



PARLAMENTUL EUROPEAN

2014 - 2019

Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

2014/2245(INI)

20.4.2015

AVIZ

al Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

destinat Comisiei pentru dezvoltare regională

referitor la investițiile pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică:
promovarea coeziunii economice, sociale și teritoriale în Uniune
(2014/2245(INI))

Raportoare pentru aviz: Danuta Jazłowiecka

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale recomandă Comisiei pentru dezvoltare regională, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- A. întrucât, în anumite state membre, criza financiară a afectat politica de coeziune și a condus la creșterea și mai accentuată a ratelor șomajului, la accentuarea sărăciei, la excluziune socială și la discrepanțe tot mai mari între regiuni în Uniune;
 - B. întrucât, conform celor mai recente cifre din 2013, șomajul pe termen lung în Uniune se situează la unul dintre cele mai ridicate niveluri din istorie, fiind de 5,1 % din forța de muncă; întrucât șomajul pe termen lung are consecințe majore pentru indivizi pe parcursul întregii vieți și poate căpăta un caracter structural, mai ales în regiunile periferice;
 - C. întrucât recent s-a înregistrat o reducere cu 15 % în termeni reali a investițiilor publice din Uniune și întrucât multe regiuni, în special cele care se confruntă cu dificultăți demografice, nu au putut să contribuie în mod adecvat la realizarea obiectivelor Strategiei Europa 2020, în special a obiectivului principal privind atingerea unei rate a ocupării forței de muncă de 75 % până în 2020, a obiectivului de eliminare a sărăciei pentru 20 de milioane de oameni și a obiectivului de limitare a abandonului școlar timpuriu;
 - D. întrucât în regiunile care se confruntă cu handicapuri naturale sau demografice grave și permanente se înregistrează, de obicei, rate ale șomajului mai ridicate, o creștere economică mai scăzută și o lipsă de investiții semnificative, ceea ce duce la discrepanțe structurale în Uniune; întrucât în aceste regiuni ratele de ocupare a forței de muncă sunt, în medie, cu 10 puncte procentuale mai mici decât obiectivul național, în comparație cu regiunile mai dezvoltate, unde această diferență este de numai 3 puncte procentuale;
 - E. întrucât fondurile structurale și de investiții europene (FSIE) reprezintă în continuare unul dintre principalele instrumente de investiții ale Uniunii, având potențialul, dacă sunt utilizate eficient, de a reduce discrepanțele și dezechilibrele structurale dintre regiuni, de a atenua tendințele negative provocate de criza economică, de a crea locuri de muncă de calitate și sustenabile și de a genera o creștere sustenabilă, în special în regiunile care au cea mai mare nevoie de acest lucru; întrucât Fondul social european (FSE) este principalul instrument de investiții în capitalul uman, de promovare a integrării pe piața muncii și de combatere a sărăciei și a excluziunii sociale;
 - F. întrucât dezechilibrele socioeconomice dintre statele membre s-au accentuat și mai mult, situația fiind cu totul inversă în ceea ce privește obiectivul privind convergența regională; întrucât diferențele în materie de șomaj dintre regiunile centrale și cele periferice au crescut de la 3,5 % în 2000 la 10 % în 2013; întrucât această discrepanță crește riscul de fragmentare și reprezintă o amenințare la adresa stabilității economice și coeziunii sociale a Uniunii; întrucât cel de-al șaselea raport privind coeziunea subliniază rolul pe care îl joacă FSIE în combaterea inegalității, în special în timpul crizei,
1. consideră regretabil faptul că potențialul de creare de locuri de muncă al fondurilor Uniunii nu este încă suficient de mare și observă că acesta ar trebui consolidat în

continuare printr-un proces de elaborare a politicilor și o punere în aplicare mai eficiente și orientate mai mult către rezultate; își exprimă, în acest sens, îngrijorarea cu privire la întârzierile legate de adoptarea și punerea în aplicare a programelor operaționale pentru perioada de programare 2014-2020 și îndeamnă Comisia și statele membre să accelereze acest proces; invită Comisia și statele membre să faciliteze accesul la finanțare pentru toți beneficiarii, în special pentru IMM-uri, care, în ultima perioadă, au generat 80 % din noile locuri de muncă din Uniune;

2. invită Comisia și statele membre să elaboreze politici specifice pentru sprijinirea creării de locuri de muncă de calitate pentru persoanele aflate în șomaj pe termen lung, pentru persoanele în vârstă fără loc de muncă, pentru femei și pentru alte grupuri prioritare afectate deosebit de puternic de criză;
3. consideră regretabil faptul că rata șomajului în rândul tinerilor este în continuare prea ridicată, în special în statele membre cele mai afectate de criza economică; invită statele membre să utilizeze rapid în modul cel mai eficient cu putință fondurile disponibile în cadrul Inițiativei privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, în special suma de 1 miliard EUR sub formă de prefinanțare, după ce aceasta va fi deblocată, în vederea facilitării accesului tinerilor la locuri de muncă; încurajează statele membre să utilizeze fondurile disponibile ale Uniunii pentru a completa și consolida programele naționale destinate creșterii coeziunii, competitivității regionale și gradului de ocupare a forței de muncă și stimulării spiritului antreprenorial, în special în rândul tinerilor; invită, în acest sens, de asemenea, instituțiile de învățământ superior din Europa să-și intensifice eforturile în vederea adaptării programelor lor la nevoile pieței muncii și ale societății în general și să inițieze programe de orientare individuală și de consiliere care să poată contribui la combaterea șomajului la scară largă din rândul tinerilor;
4. remarcă faptul că rata abandonului școlar timpuriu rămâne foarte ridicată în Uniune și afectează rata șomajului în rândul tinerilor; subliniază că această problemă trebuie soluționată prin intermediul modernizării sistemelor de învățământ și a programelor școlare, recurgând la asistența FSE;
5. subliniază importanța dimensiunii de gen a creării de locuri de muncă; invită Comisia să aloce suficiente fonduri pentru a rezolva problema șomajului în rândul femeilor; consideră că femeile ar putea beneficia de pe urma progreselor tehnologice, care permit un program de lucru mai flexibil, și invită Comisia să depună eforturi în acest sens;
6. invită Comisia să acorde o atenție deosebită situației grupurilor minoritare din întreaga Uniune, întrucât acestea se confruntă cu diferite forme de excluziune socială și există, prin urmare, șanse mai mari ca ele să fie afectate de șomajul structural; consideră că în procesul de planificare a politicilor în vederea obținerii coeziunii sociale în Uniune trebuie să se țină întotdeauna seama de integrarea minorităților;
7. subliniază că, din cauza schimbărilor intervenite în practicile de producție și a îmbătrânirii populației, a crescut în mod semnificativ rolul FSE și al investițiilor în adaptarea competențelor lucrătorilor; consideră cu tărie că, în acest sens, FSE ar trebui să completeze abordările naționale din statele membre; invită statele membre și Comisia să asigure utilizarea cât mai eficientă și mai eficace cu putință a resurselor disponibile, pentru a garanta capacitatea de inserție profesională a lucrătorilor, incluziunea socială și

egalitatea de gen; subliniază, totodată, că programele de formare finanțate prin FSE ar trebui să fie adaptate și la nevoile antreprenorilor și personalului de la nivel de conducere pentru a asigura dezvoltarea sustenabilă a societăților, în special a IMM-urilor, care generează majoritatea oportunităților de angajare din Uniune;

8. invită statele membre și Comisia să continue, în special, să îmbunătățească și să extindă platforma EURES, ca instrument eficace de favorizare a mobilității lucrătorilor în Europa, în special a mobilității transfrontaliere, îmbunătățind cunoștințele lor privind piața muncii din Uniune, informându-i cu privire la oportunitățile de angajare și sprijinindu-i în ceea ce privește formalitățile; încurajează statele membre să dezvolte și să sprijine rețelele EURES, nu în ultimul rând deoarece lucrătorii frontaliери sunt primii expuși problemelor legate de adaptare și de recunoașterea calificărilor profesionale; ia act de faptul că, reunind serviciile publice de ocupare a forței de muncă, partenerii sociali, autoritățile locale și regionale și alte părți interesate private, aceste rețele favorizează și sprijină mobilitatea transfrontalieră;
9. subliniază că este necesar ca generarea de locuri de muncă de calitate să fie direcționată cu ajutorul noilor tehnologii; consideră că Comisia ar trebui să asocieze reducerea șomajului cu instrumentele Agendei digitale și ale programului Orizont 2020;
10. subliniază faptul că Uniunea ar trebui să investească în întreprinderi și să sprijine înființarea de întreprinderi, cu o atenție deosebită acordată IMM-urilor și microîntreprinderilor, care reprezintă 99 % din toate întreprinderile din Uniune și în ultima perioadă au generat 80 % din noile locuri de muncă, facilitând accesul la finanțare, reducând sarcinile administrative, simplificând legislația în cadrul programului REFIT și oferind un mediu favorabil și cadrul de reglementare potrivit și pentru întreprinderile nou-înființate; subliniază faptul că aceste măsuri nu ar trebui să ducă la subminarea drepturilor lucrătorilor și a drepturilor sociale în UE; salută, prin urmare, intenția de a se crea noul Fond european pentru investiții strategice ca instrument complementar pentru politica de coeziune, cu un potențial de a genera 1,3 milioane de locuri de muncă suplimentare în termen de trei ani;
11. subliniază faptul că politica de coeziune ar trebui folosită pentru a genera creștere inteligentă și sustenabilă în regiunile care au cel mai mult nevoie de ea, prin susținerea înființării de noi microîntreprinderi și întreprinderi mici și mijlocii și a dezvoltării acestora, printr-o serie de măsuri și instrumente financiare;
12. invită statele membre să se asigure, în vederea obținerii unei convergențe socioeconomice, că și regiunile periferice și regiunile mici au capacitatea necesară, de exemplu resursele umane, de a absorbi fondurile disponibile;
13. invită statele membre, având în vedere efectele negative pe care le au îmbătrânirea populației și alte provocări demografice asupra piețelor muncii, să dezvolte proiecte care abordează problema scăderii populației și care susțin mobilitatea;
14. invită Comisia să se asigure că investițiile vizează regiunile mai slabe din punct de vedere economic în care nivelul șomajului este ridicat și IMM-urile din aceste regiuni, având în vedere accesul foarte limitat al acestora la finanțare, pentru a se asigura că aceste eforturi au un impact semnificativ acolo unde este cel mai mult nevoie de ele, alegerile făcându-se

ținând seama în mod corespunzător de caracteristicile economice ale investițiilor;
împărtășește opinia Comisiei potrivit căreia este nevoie de o forță de muncă calificată în sectoarele în curs de dezvoltare, cum ar fi economia digitală, sectoarele verzi și asistența medicală;

15. amintește că alinierea salariilor la productivitate este importantă nu numai pentru coeziunea socială, ci și pentru menținerea unei economii puternice și a unei forțe de muncă productive;
16. subliniază rolul coeziunii teritoriale și evidențiază, în acest sens, importanța investițiilor în infrastructura transfrontalieră, precum căile navigabile interioare, recunoscând rolul acestora în susținerea dezvoltării socioeconomice a regiunilor.
17. consideră că măsurile din cadrul politicii de coeziune au un rol esențial în reducerea inegalităților interne în materie de competitivitate și a dezechilibrelor structurale în regiunile care au cea mai mare nevoie de ele; invită Comisia să aibă în vedere prefinanțarea pentru a facilita utilizarea la maximum a fondurilor de către statele membre în cauză în perioada 2014-2020, asigurându-se totodată întotdeauna că se respectă principiul responsabilității bugetare;
18. consideră că disciplina bugetară este extrem de importantă pentru obținerea creșterii și crearea de locuri de muncă inteligente și sustenabile; solicită ca atenția să fie din nou concentrată asupra cheltuirii mai eficiente a fondurilor și a combaterii fraudelor;
19. subliniază faptul că politicile în materie de creștere și de creare de locuri de muncă au efecte teritoriale diferențiate, în funcție de situația specifică din fiecare regiune, și că discrepanțele regionale s-au extins de la începutul crizei; subliniază faptul că recomandările specifice în funcție de fiecare țară ar trebui să ia în considerare diferențele teritoriale din cadrul statelor membre pentru a promova creșterea și locurile de muncă, menținând, în același timp, coeziunea teritorială.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	16.4.2015
Rezultatul votului final	+: 39 -: 13 0: 2
Membri titulari prezenți la votul final	Laura Agea, Guillaume Balas, Tiziana Beghin, Brando Benifei, Mara Bizzotto, Viliija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Ole Christensen, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Arne Gericke, Danuta Jazłowiecka, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Joëlle Mélin, Elisabeth Morin-Chartier, Georgi Pirinski, Marek Plura, Terry Reintke, Maria João Rodrigues, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Ulrike Trebesius, Ulla Tørnæs, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská, Inês Cristina Zuber
Membri supleanți prezenți la votul final	Amjad Bashir, Elmar Brok, Tania González Peñas, Eva Kaili, Neoklis Sylikiotis, Ivo Vajgl
Membri supleanți (articolul 200 alineatul (2)) prezenți la votul final	Maria Grapini, Ivan Jakovčić