



**2015/2233(INI)**

3.12.2015

## **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по заетост и социални въпроси

на вниманието на комисията по международна търговия

относно препоръките към Европейската комисия във връзка с преговорите относно Споразумението по търговията с услуги (2015/2233(INI))

Докладчик по становище: Томас Хендел

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по заетост и социални въпроси приканва водещата комисия по международна търговия да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава значението на пълната и ефективна ратификация, прилагане и изпълнение на осемте основни трудови конвенции на МОТ от страните, подписали Споразумението по търговията с услуги; призовава страните, подписали Споразумението по търговията с услуги, да спазват и насърчават други съответни конвенции на МОТ, споразумения и резолюции на ООН, които включват, но не са ограничени до Конвенция № 94 (С94) относно трудовите клаузи, Програмата за достоен труд и Международната конвенция за защита на правата на всички работници мигранти и членовете на техните семейства;
2. призовава за разпоредби, съгласно които договорените стандарти на МОТ и другите стандарти да станат приложими; счита, че всяко бъдещо споразумение по търговията с услуги трябва да съдържа клауза за механизми за контрол и правоприлагане с цел да се възпрат и да се възпрепятстват дружествата да нарушават трудовите и социалните права, включително колективните договори; призовава, при възникването на спорове относно разпоредби в областта на трудовото законодателство, такива спорове да бъдат обект на механизми за уреждане на спорове, включително с възможност за налагане на санкции, като надлежно се вземат под внимание надзорните органи на МОТ;
3. призовава да се предприемат мерки, за да се гарантира, че Споразумението по търговията с услуги допринася по справедлив начин и в значителна степен за създаването на работни места и определя амбициозни стандарти за търговията с услуги, които ще обхващат основните проблеми на 21-и век, а именно продължаващата криза на заетостта в някои държави членки, нарастващите неравенства, младежката безработица и други социални предизвикателства, да се насърчават по-високи равнища на защита на трудовите и екологичните стандарти, да се води борба с всички форми на социален дъмпинг и да се гарантира спазването на забраната за дискриминация;
4. отбелязва важната роля, която секторът на услугите играе в икономиката на ЕС, като съставлява 70% от икономическата дейност и осигурява 90% от новите работни места; признава същевременно, че 90% от световния растеж се осъществява извън ЕС, и поради това подчертава решаващото значение на осигуряването на нови възможности за достъп до пазара за подписаните споразумения страни, както и гарантирането на справедливо, недискриминационно и равноправно третиране на доставчиците на услуги; припомня съществената роля на сектора на услугите в създаването на работни места, изискващи високо равнище на квалификация, в ЕС; подчертава колко е важно да се гарантира, че споразумението достига потенциала си по отношение на стимулирането на създаването на работни места в ЕС; счита, че то трябва също така да гарантира, че установените стандарти са допълнително подсилени и подобрили с оглед на по-широкото им установяване на многостранно равнище;

5. подчертава, че подписването на балансирано споразумение в тази връзка би създадо потенциал за устойчив и приобщаващ растеж и за създаването на нови работни места, изискващи високо равнище на квалификация; очаква специфичните пречки, пред които са изправени МСП, да бъдат взети под внимание, по-специално защото тези предприятия създават най-много работни места;
6. подчертава, че потенциалните възможности, които създава Споразумението по търговията с услуги за интернационализацията на европейските предприятия, трябва да бъдат съпътствани от реални политики за подпомагане на адаптирането на работниците към новата среда; подчертава факта, че ЕС е въвел механизми за финансиране, които могат да съпътстват тези мерки, по-специално чрез Европейския социален фонд;
7. призовава комисията по заетост и социални въпроси да бъде информирана незабавно, за да се даде възможност за консултации и вземане на решения, в случай че разпоредби от окончателното Споразумение по търговията с услуги излагат на риск или са в противоречие със стандарти от горепосочените области;
8. подчертава, че нарастващата мобилност трябва да се придружава от високи социални и трудови стандарти с оглед на гарантирането на защитата на работниците срещу експлоатация; изразява особена загриженост във връзка с ефектите на сложните трансгранични вериги от подизпълнители, чрез които става много трудно да се гарантира и наблюдава спазването; подчертава факта, че инспекциите по труда и профсъюзите трябва да играят съществена роля по отношение на предотвратяването и мониторинга на злоупотребите; призовава за много по-ефикасен трансграничен достъп до данните в рамките на ЕС;
9. поради това призовава Комисията да обмисли възможността за предлагане на законодателство на ЕС, което да гарантира отговорността, особено в дългите вериги от подизпълнители, и счита, че подобна отговорност трябва да се прилага и да бъде изпълнима също и по отношение на дружествата от трети държави;
10. подчертава факта, че инспекциите по труда по-специално са изправени пред предизвикателства по отношение на наблюдението на дружества, в които са наети работници мигранти и командировани работници от ЕС и трети държави; в тази връзка настоятелно призовава държавите членки да увеличат персонала и ресурсите, предоставяни на техните инспекции по труда, и да изпълнят целта от един инспектор на всеки 10 000 работници, както се препоръчва от МОТ;
11. настоятелно призовава Комисията да следва социалната цел, която е определила в рамките на преговорите за Споразумението по търговията с услуги с „трудова клауза“; припомня, че разпоредбите на социалното и трудовото законодателство на европейско и на национално равнище, както и колективните договори и социалните стандарти трябва да бъдат гарантирани, за да се осигури качество на услугата; припомня, че социалните и трудовите политики на държавите членки и, по целесъобразност, на ЕС, както и условията на труд не трябва да бъдат засегнати по отрицателен начин;
12. във връзка с това призовава за изключване на трудовите стандарти от концепциите за нетарифните бариери и техническите бариери и за включване на социалните

партньори в процеса на регулаторно сътрудничество с балансирано представителство, за да се гарантира, че регулаторното сътрудничество не ограничава правото на правителствата и на Европейския парламент да създават закони в защита на обществения интерес и не води до регулаторен възпиращ ефект или до отслабване на трудовите стандарти, включително здравните стандарти и стандартите за безопасност;

13. счита, че всички работници, независимо от държавата им на произход, трябва да се ползват на мястото си на работа от еднакви права и условия на труд както местните граждани; счита освен това, че всяко бъдещо споразумение по търговията с услуги трябва да съдържа клауза, възпрепятстваща дружествата да заобикалят или подкопават правото на колективни действия чрез използването на работници от трети държави, по време на преговорите по колективните договори и трудовите спорове;
14. призовава за предприемането на мерки в съответствие с членове 14 и 106 от ДФЕС и с Протокол № 26 към ДЕС с цел да се изключат текущите и бъдещите услуги от общ интерес и услугите от общ икономически интерес (които включват, но не са ограничени до водоснабдяването, здравеопазването, социалните услуги, системите за социална сигурност и образованието) от споразумението, да се гарантира, че европейските, националните и местните органи запазват пълното право да въвеждат, приемат, запазват или отменят всички мерки по отношение на възлагането, организацията, финансирането и предоставянето на обществени услуги, да се прилага това изключение независимо от начина на предоставяне и финансиране на обществените услуги и да се гарантира, че системите за социална сигурност са изключени от преговорите;
15. освен това призовава да не се прилагат нито задържащи, нито отлагателни клаузи по отношение на задълженията в областта на достъпа до пазара или националното третиране;
16. призовава Комисията да гарантира, че екологичните и социалните критерии, включително критериите за равенство между половете, могат да се прилагат при възлагането на договори за обществени поръчки; настоява, че търговските споразумения при никакви обстоятелства не следва да засягат разпоредбите на Директивата за обществените поръчки, които гарантират прилагането на трудовото право и предоставят възможност на възлагащите органи да използват специфичните разпоредби относно социалните, здравните и други услуги, предоставяни пряко на отделното лице; припомня на Комисията за силната чувствителност по отношение на регулирането на концесиите за услугите, както и необходимостта от запазване на политическата гъвкавост, за да се реагира на неуспешните модели на публично-частни партньорства;
17. счита, че преговорите относно по-нататъшното либерализиране на трансграничните услуги в ЕС следва да бъде придружено от мерки за социална закрила, като например схеми за минимални доходи, в съответствие с националните практики, и сътрудничество на равнище ЕС за гарантиране на условията на труд съгласно съответните трудови и социални законодателства и колективни договори на държавата, където се предоставя услугата и следователно работата; счита, че това

не следва да засяга по-благоприятните разпоредби в законодателството или споразуменията, приложими в изпращащата държава;

18. счита, че способността на правителствата да приемат социално и екологично отговорни политики в областта на предоставянето на обществени услуги, които да са в отговор на обществените и екологичните потребности, не трябва да се подкопава и че всяко последващо споразумение следва да спазва Конвенция № 94 на МОТ относно трудовите клаузи в договорите за обществени поръчки;
19. насърчава европейските институции да продължат да провеждат независими щателни проучвания за оценка на социалното въздействие, които да се съсредоточават върху възможното въздействие на Споразумението по търговията с услуги върху социалното положение и положението във връзка със заетостта в ЕС и другите страни по споразумението, включително наличието, икономическата достъпност, качеството, достъпността и недискриминационния равен достъп до услуги от общ интерес и услуги от общ икономически интерес; призовава за публикуването на непрекъснато актуализирани статистически проекции относно загубата и добавянето на работни места в резултат от потенциално споразумение, така че да могат да бъдат предприети незабавни мерки от страна на Комисията в подкрепа на засегнатите региони или държави членки; освен това следва да бъде активирана система за мониторинг с цел предотвратяване на каквито и да било нарушения;
20. счита, че ЕС следва да поема изключително незначителни ангажименти по отношение на всякакви бъдещи разпоредби посредством настоящия раздел 1 от ГАТС, за да не се подкопават високите трудови стандарти и условия в ЕС чрез предоставянето на услуги, доставяни от трети държави, по-специално по отношение на сектора на ИКТ;
21. регулаторните пречки следва да бъдат намалени, за да се гарантира, че мобилността на работниците с висока степен на квалификация представлява предимство както за европейските предприятия, така и за европейските работници; отново посочва важноста да се гарантира, че Споразумението по търговията с услуги не възпрепятства при никакви обстоятелства прилагането на трудови и социални стандарти, включително стандарти за командироването на работници;
22. припомня, че клаузите от Споразумението по търговията с услуги относно транспортния сектор не следва да вредят на европейските работници в сектора; насърчава Комисията да установи ясни ограничения за каботажа с цел предотвратяване на социалния дъмпинг;
23. призовава за ясно определение на работниците, които попадат в обхвата на приложението относно раздел 4;
24. счита, че споразумението трябва изцяло да зачита правото на подписалата го страна да променя или оттегля елемент от списъка, както е посочено в член XXI от ГАТС; очаква да види в споразумението, и по-специално в приложението относно раздел 4, разпоредби, насочени към предотвратяване на създаващи ситуации на експлоатация трудовоправни отношения за чуждестранните работници, както и „предпазна клауза“, която да предоставя възможност на членовете на Споразумението по

търговията с услуги да прилагат всички необходими защитни механизми, в случай че заплатите в съответната държава са подложени на натиск, правата на местните работници са застрашени или са нарушени други договорени стандарти;

25. счита, че следва да бъдат предприети допълнителни мерки за отваряне на пазара на обществени поръчки по отношение на всички държави, преговарящи по Споразумението по търговията с услуги; подчертава, че за да им бъдат възложени договори, дружествата трябва да спазват основните трудови и социални стандарти на МОТ; счита, че договорите не следва да се възлагат само въз основа на цената, но че подобни мерки не могат да функционират като форма на пречка пред търговията;
26. подчертава положените от Комисията усилия за постигане на възможно най-голяма прозрачност на преговорите; въпреки това призовава за продължаване и засилване, в съответствие с препоръките на Европейския омбудсман относно ТПТИ, на текущите усилия с цел повишаване на прозрачността по време на преговорите чрез публикуването на всички документи, имащи отношение към Споразумението по търговията с услуги; призовава за предприемането на мерки за засилване на непрекъснатите и прозрачни консултации с националните парламенти, както и с всички съответни министерства на равнището на държавите членки; подчертава значението на заинтересованите страни, организациите на гражданското общество и социалните партньори и техния експертен опит, и призовава Комисията и държавите членки да ги включат и да си сътрудничат тясно с тях по време на преговорите по Споразумението по търговията с услуги, по-специално по отношение на възможните въздействия, които всяко търговско споразумение по услугите може да окаже върху пазара на труда; насърчава всички заинтересовани страни да участват активно и да представят инициативи, да изразяват опасения, да повдигат проблематични въпроси и да предоставят информация, свързана с преговорите, и настоятелно призовава Комисията да вземе в по-голяма степен под внимание приноса на социалните партньори и гражданското общество;
27. счита, че възможността на страните да прилагат тестове за икономическа необходимост следва да се запази;
28. изразява съжаление, че с Парламента не е била проведена консултация преди Съветът да приеме мандата; счита това за пропусната възможност преговорите да станат възможно най-демократични и от самото начало да бъдат ангажирани тези, които вероятно ще бъдат най-засегнати от Споразумението по търговията с услуги;
29. изразява съжаление относно настоящата липса на статистически данни и данни относно движението на физически лица (раздел 4) в рамките на вече съществуващото Общо споразумение по търговията с услуги (ГАТС); отбелязва намерението за включване на подобна глава в Споразумението по търговията с услуги; подчертава значението на наблюдението на тази категория доставчици на услуги с оглед на избягването на злоупотребите и експлоатацията на граждани на трети държави; призовава Комисията спешно да съпостави и представи информация относно броя и вида на доставчиците на услуги, влизачи в ЕС чрез раздел 4 на ГАТС, включително относно продължителността на пребиваването им; подчертава, че всякакви бъдещи разпоредби на раздел 4 трябва да се отнасят само до висококвалифицирани специалисти, т.е. лица, притежаващи университетска диплома или еквивалентна магистърска степен и заемащи висш управленски пост, и че тяхното пребиваване в ЕС трябва да бъде за определена цел и за

добре определен, ограничен период от време и при точно определени условия;

30. освен това призовава за приемането на Директива на ЕС за хармонизиране и наблюдение на притока на индивидуални доставчици на услуги от трети държави, пристигащи в ЕС въз основа на тези разпоредби, с цел да се създадат условия за влизането и пребиваването на индивидуални доставчици на услуги;
31. подчертава, че държавите членки трябва да запазят пълния си суверенитет по отношение на определянето на това дали да поемат или не ангажимент да спазват някоя от бъдещите разпоредби на раздел 4; освен това подчертава, че всички сектори, включени в тези разпоредби, трябва да бъдат определени заедно и в пълно сътрудничество със социалните партньори;
32. подчертава, че преди да бъдат поети каквито и да било нови ангажименти по отношение на глобалната търговия с услуги, Комисията трябва да представи всеобхватна оценка на въздействието върху икономиката и пазара на труда на всички настоящи раздели на ГАТС от влизането му в сила досега; освен това призовава Комисията да представи възможно най-скоро оценка на въздействието на Споразумението по търговията с услуги по отношение на условията на труд, възможните ефекти от гледна точка на нелоялната конкуренция и евентуалния спад в определени отрасли поради нарасналата конкуренция от трети държави.



**РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА  
КОМИСИЯ**

<b>Дата на приемане</b>	3.12.2015
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 38 -: 11 0: 0
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Laura Agea, Guillaume Balas, Tiziana Beghin, Brando Benifei, Mara Bizzotto, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Ole Christensen, Elena Gentile, Arne Gericke, Marian Harkin, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Jan Keller, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Zdzisław Krasnodębski, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Javi López, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Joëlle Mélin, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Marek Plura, Sofia Ribeiro, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Lynn Boylan, Mircea Diaconu, Tania González Peñas, Paloma López Bermejo, Csaba Sógor, Monika Vana, Flavio Zanonato
<b>Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване</b>	Diane James, Martina Michels, Estefanía Torres Martínez