



2015/2326(INI)

18.2.2016

VÉLEMÉNY

a Foglalkoztatási és Szociális Bizottság részéről

a Jogi Bizottság részére

az uniós jog alkalmazásának ellenőrzéséről szóló 2014. évi éves jelentésről
(2015/2326(INI))

A vélemény előadója: Agnieszka Kozłowska-Rajewicz

PA_NonLeg

JAVASLATOK

A Foglalkoztatási és Szociális Bizottság felhívja a Jogi Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele a következő javaslatokat:

1. hangsúlyozza, hogy a Bizottság jogosult és köteles felügyelni az uniós jog alkalmazását, továbbá kötelezettségszegési eljárást indítani azokkal tagállamokkal szemben, amelyek nem tettek eleget a Szerződések szerinti kötelezettségeiknek; mindazonáltal kéri a Bizottságot, hogy a hivatalos kötelezettségszegési eljárás megkezdése előtt biztosítson elsőbbséget az úgynevezett „EU Pilot” kezdeményezésnek, és kezdjen párbeszédet a tagállamokkal; emlékezteti a tagállamokat, hogy az uniós jog a nemzeti jogrendszerük szerves részét képezi, és felelősek az uniós jog megfelelő alkalmazásáért;
2. megjegyzi, hogy az uniós jog nemzeti jogba való helyes és időben történő átültetése és a világos hazai jogi keret prioritást kell, hogy képezzen a tagállamok számára az uniós jog megsértése eseteinek elkerülése céljából, egyidejűleg biztosítva, hogy az egyének és a vállalkozások részesüljenek az uniós jog hatékony és eredményes alkalmazása által nyújtott előnyökből;
3. hangsúlyozza a szociális partnerek, a civil társadalmi szervezetek és az egyéb érdekelt felek fontos szerepét a jogszabályok létrehozásában és az uniós jog tagállamok általi átültetése és alkalmazása terén mutatkozó hiányosságok nyomon követésében és jelentésében; megjegyzi, hogy a Bizottság az e folyamatot elősegítő új eszközök 2014-es bevezetésével elismerte az érdekelt felek szerepét; arra bátorítja az érdekelt feleket, hogy e tekintetben a jövőben is maradjanak éberek;
4. rámutat arra, hogy 2014-ben 3715 új panaszt regisztráltak, és 2011 óta ebben az évben érkezett a Bizottsághoz a legmagasabb számú (666) új panasz a foglalkoztatás, szociális ügyek és a társadalmi befogadás területén¹; emlékeztet arra, hogy az uniós jogszabályok tagállamok általi végrehajtásának elmaradása, illetve a helytelen alkalmazás vagy az alkalmazás elmulasztása a jogszabályokat hatástalanná teszi, jelentősen csökkenti a szociális és munkavállalói jogokat, és a szubszidiaritás elvének maradéktalan tiszteletben tartása mellett további uniós szintű fellépést tehet szükségessé;
5. kiemeli, hogy 2014-ben a Bíróság nem hozott jelentős ítéletet a foglalkoztatás, a szociális ügyek és a társadalmi befogadás területén;
6. rámutat, hogy az európai SOLVIT-hálózat által kezelt 2341 panaszból 1458 vonatkozott a 883/2004/EK rendelet szerinti szociális biztonsági jogokhoz való hozzáférésre és azok érvényesítésére, a legtöbb regisztrált eset pedig a gyermekgondozási ellátáshoz, a nyugdíjakhoz és a munkanélküli ellátáshoz kapcsolódott;
7. felszólítja a Bizottságot, hogy a lehető leghamarabb végezze el a 883/2004/EK rendelet és végrehajtási rendelete régóta esedékes felülvizsgálatát annak biztosítása érdekében, hogy mindenki teljes körűen élvezhesse a szociális biztonsághoz fűződő jogait; emlékezteti a tagállamokat azon kötelezettségükre, hogy e téren szorosan együttműködjenek annak biztosítása érdekében, hogy a mozgás jogával élő uniós polgárokat ne fosszák meg

¹ „Az uniós jog alkalmazásának ellenőrzése: 2014. évi éves jelentés” (COM(2015)0329), 8. o.

jogaiktól; felszólítja a szociális biztonsági rendszerek koordinációjával foglalkozó igazgatási bizottságot, hogy évente értékelje, melyek a leggyakrabban visszatérő problémák, terjesszen elő a helyzet javítására vonatkozó konkrét javaslatokat, valamint tegye közzé értékelését és javaslatait;

8. rámutat arra, hogy a foglalkoztatás területén a késedelmes átültetéssel kapcsolatos új kötelezettségszegési ügyek száma (17) 2014-ben az előző évhez képest (13) enyhén emelkedett, és hogy ezek mind a munkajoghoz kapcsolódtak¹; emlékeztet arra, hogy a munkajogi szabályok késedelmes átültetése egyes tagállamokban folyamatosan fennálló probléma, és akadályozza az embereket jogaik teljes körű gyakorlásában és az uniós jog előnyeiből való részesedésben; hangsúlyozza, hogy az uniós irányelvek késedelmes és helytelen átültetése kedvezőtlen hatással van az általános jogbiztonságra és az egységes piacon belüli egyenlő versenyfeltételekre; felszólítja a tagállamokat, hogy adott esetben tegyenek intézkedéseket – köztük jogalkotási intézkedéseket – az uniós irányelvek valamennyi nemzeti jogrendszerbe történő gyakorlati és előnyös átültetése érdekében;
9. hangsúlyozza, hogy a késedelmes átültetés akadályozza a belső piac megfelelő működését és ellentétes a polgárok és a vállalatok érdekeivel, megfosztva őket egyes jogaiktól; ezzel összefüggésben felszólítja a tagállamokat, hogy a lehető leghamarabb ültessék át a határon átnyúló egészségügyi ellátásra vonatkozó betegjogok érvényesítéséről szóló 2011/24/EU irányelvet annak biztosítása érdekében, hogy valamennyi európai polgár hozzáférhessen minőségi egészségügyi ellátáshoz egy másik tagállamban;
10. hangsúlyozza, hogy 2014 végén 1347 kötelezettségszegési eljárás volt folyamatban, amelyből 72 eset munkaügyi kérdésekhez kapcsolódott²;
11. üdvözli, hogy a Bizottság a célravezető és hatályos szabályozás programja (REFIT) keretében a késedelmes tagállami átültetés megelőzése és az ilyen esetek számának csökkentése érdekében szorosán figyelemmel kíséri az uniós jogszabályok végrehajtásának és érvényesítésének kérdését;
12. megjegyzi, hogy az irányelvek késedelmes átültetésének okai országról országra változnak; sürgeti a Bizottságot, hogy végezzen mélyreható vizsgálatokat a tagállamokban annak érdekében, hogy ezen a téren átfogó ismereteket szerezzen, valamint a jövőben olyan megoldásokat kínálva tudjon küzdeni a késedelmes átültetés ellen, amelyek összeegyeztethetők az adott tagállamok jogi lehetőségeivel;
13. üdvözli, hogy a Bizottság az elmúlt öt évben törekedett a hivatalos kötelezettségszegési eljárások számának csökkentésére azáltal, hogy a hivatalos kötelezettségszegési eljárás megindítása előtt EU Pilot eljárás keretében kezdeményezett hatékony strukturált párbeszédet folytatott a tagállamokkal;
14. sürgeti a Bizottságot, hogy a jogszabályok kidolgozása és értékelése során vegye figyelembe, hogy azok milyen esetleges előnyökkel és terhekkal járnak, többek között az európai vállalkozások 99%-át kitevő és az új munkahelyek 85%-át létrehozó kkv-kra; hangsúlyozza ezzel összefüggésben, hogy alkalmazni kell a „gondolkozz először

¹ Az „I. rész – Szakpolitikai területek” című bizottsági szolgálati munkadokumentum („Az uniós jog alkalmazásának ellenőrzése: 2014. évi éves jelentés” című dokumentum kísérő dokumentuma), 40. o.

² „Az uniós jog alkalmazásának ellenőrzése: 2014. évi éves jelentés” (COM(2015)0329), 15. o.

kicsiben” elvét; kiemeli, hogy a jogszabályoknak nem csak a rövid távú hatásait, hanem a hosszú távon képviselt értékét is vizsgálni kell; hangsúlyozza ugyanakkor, hogy minden munkavállalónak – függetlenül az őket foglalkoztató munkáltató méretétől – joga van a legmagasabb szintű munkahelyi egészségvédelemhez és biztonsághoz;

15. további intézkedéseket kér a jogszabályok hatékony nyomon követésének és végrehajtásának biztosítása érdekében – ideértve az időben történő átültetést és a jogszabályok céljainak való megfelelést is –, továbbá az ártalmas joghézagok kezelése érdekében, amennyiben ilyenek felmerülnek; hangsúlyozza, hogy a megfelelés elősegítése érdekében egyértelműen megfogalmazott jogszabályokra van szükség;
16. hangsúlyozza ugyanakkor, hogy az uniós jogszabályok csupán minimumszabályokat állapítanak meg, amelyeket a tagállamok nemzeti jogszabályaikban tovább javíthatnak;
17. úgy véli, hogy a hatásvizsgálatoknak a kkv-kra és a versenyképességi vizsgálatokra is ki kell terjedniük annak biztosítása érdekében, hogy az új jogszabályok ne rójanak túlzott terheket a vállalatokra és különösen a kkv-kra;
18. üdvözli a Bizottság elmúlt évek során tett erőfeszítéseit, és elismeri a tagállamok végrehajtásban való segítése érdekében bevezetett számos intézkedést, így például a megfelelési táblázatokat, az éves eredménytáblákat és az iránymutatásokat; üdvözli, hogy a Bizottság végrehajtási terveket nyújtott be, hogy megkönnyítse az uniós jog hatékony és késedelem nélküli végrehajtását; rámutat annak fontosságára, hogy a Bizottság nyomon kövessen a végrehajtási tervek tagállamok általi alkalmazását;
19. tudomásul veszi a meglévő jogszabályoknak a Bizottság által a szabályozás javítására vonatkozó menetrend keretében jelenleg végzett felülvizsgálatát, amelynek célja, hogy az átláthatóság, a nyilvános konzultáció, a végrehajtás és a szubszidiaritás elvének való megfelelés tekintetében biztosítsák az uniós jogszabályok magas színvonalát; felhívja ezért a Bizottságot, hogy már a jogalkotási folyamat egy korábbi szakaszában hangolja össze erőfeszítéseit a tagállamok és az Európai Parlament erőfeszítéseivel annak érdekében, hogy a jövőbeli uniós jogszabályokat hatékonyabban végre lehessen hajtani, mivel a dereguláció, a túlszabályozás vagy a szabályozás hiánya nagyobb kárt okozhat a vállalkozások és a foglalkoztatás számára; rámutat azonban, hogy az ilyen koordináció nem sértheti a jogalkotók előjogait, és teljes mértékben tiszteletben kell tartania a rendes jogalkotási eljárást és a tagállamok demokratikus legitimitációját;
20. hangsúlyozza, hogy az egyenlő bánásmód és a megkülönböztetésmentesség az uniós jog megszilárdult elvei, ezért az uniós jogszabályok kidolgozása során azokat figyelembe kell venni és tiszteletben kell tartani;
21. felszólítja a Bizottságot, hogy erősítse meg a tagállamokkal való együttműködését annak érdekében, hogy szükség esetén gyorsabban lehessen orvosolni az uniós jog megsértésének eseteit; hangsúlyozza, hogy ennek az együttműködésnek átláthatónak és a Parlament által ellenőrizhetőnek kell lennie;
22. felszólítja a Bizottságot, hogy vizsgálja felül azt a keretrendszert, amely alapján a tagállamok alátámasztó információkat nyújtanak az irányelvek nemzeti jogukba való átültetéséről;

23. felszólítja a Bizottságot, hogy támogassa nagyobb mértékben a tagállamokat az uniós jog végrehajtása és helyes alkalmazása tekintetében személyre szabott eszközök, így például részletes végrehajtási tervek és iránymutatások biztosításával, amelyek a Bizottság és a tagállamok között már a jogalkotási folyamat korai szakaszától folytatott fokozott és kölcsönös együttműködés eredményeként jönnek létre; úgy véli, hogy a szociális partnerekkel folytatott párbeszéd szintén nélkülözhetetlen eszköze annak, hogy a tagállamok biztosítsák az uniós munkajog hatékony végrehajtását;
24. hangsúlyozza, hogy a tagállamok munkaügyi felügyelőségeinek megerősítése elengedhetetlen az uniós munkajog hatékony tagállami végrehajtásának biztosítása érdekében;
25. üdvözli az Európai Bizottság által kidolgozott, az érdekelt felek számára segítséget nyújtó olyan eszközöket mint például az „Európa Önökért” portál, a SOLVIT és a CHAP, ugyanakkor sajnálatosnak tartja, hogy ezeket az eszközöket még mindig kevesen ismerik és használják;
26. felhívja a tagállamokat, hogy nyújtsanak a Bizottságnak világosabb és részletesebb tájékoztatást az irányelvek átültetéséről a jobb felülvizsgálat lehetővé tétele érdekében.

**A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁGBAN
TARTOTT ZÁRÓSZAVAZÁS EREDMÉNYE**

Az elfogadás dátuma	17.2.2016
A zárószavazás eredménye	+: 44 -: 10 0: 0
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Laura Agea, Guillaume Balas, Brando Benifei, Mara Bizzotto, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Ole Christensen, Jane Collins, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Arne Gericke, Marian Harkin, Czesław Hoc, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Jan Keller, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Kostadinka Kuneva, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Thomas Mann, Dominique Martin, Joëlle Mélin, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, João Pimenta Lopes, Marek Plura, Terry Reintke, Sofia Ribeiro, Maria João Rodrigues, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber, Jana Žitňanská
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Amjad Bashir, Tania González Peñas, Miapetra Kumpula-Natri, António Marinho e Pinto, Tamás Meszerics, Neoklis Sylikiotis, Ivo Vajgl