



---

*Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja*

---

**2015/2354(INI)**

19.4.2016

# **MIŠLJENJE**

Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja

upućeno Odboru za unutarnje tržište i zaštitu potrošača

o strategiji jedinstvenog tržišta  
(2015/2354(INI))

Izvjestiteljica za mišljenje: Ulrike Trebesius

PA\_NonLeg

PE575.291v02-00

2/8

AD\1090159HR.doc

**HR**

## PRIJEDLOZI

Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja poziva Odbor za unutarnje tržište i zaštitu potrošača da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

- uzimajući u obzir članak 3. Ugovora o Europskoj uniji (UEU) i članak 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU),
  - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 14. siječnja 2014. o učinkovitoj inspekciji rada kao strategiji za poboljšanje radnih uvjeta u Europi<sup>1</sup>,
  - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 19. siječnja 2016. o aktu „Prema jedinstvenom digitalnom tržištu”<sup>2</sup>,
- A. budući da se i dalje osjete ekonomske posljedice finansijske krize i da je u nekoliko država članica BDP još uvijek ispod razine iz 2008.;
- B. budući da je stopa nezaposlenosti na jedinstvenom tržištu stalno na visokoj razini; budući da se nakon finansijske krize broj nezaposlenih povećao za više od šest milijuna; budući da je krajem 2015. više od 22 milijuna ljudi u Uniji bilo bez posla;
- C. budući da se politikama kojima se smanjuju standardi socijalnog osiguranja i zaštite radnika, okoliša i potrošača potiče utrka u snižavanju vrijednosti, što doprinosi narušavanju tržišnog natjecanja na jedinstvenom tržištu;
1. zadovoljan je zbog strategije jedinstvenog tržišta, koja bi otvaranjem granica, poticanjem mobilnosti i uklanjanjem prepreka za robu i usluge mogla otvoriti nove prilike radnicima, poduzećima i potrošačima te udahnuti novi život u europska gospodarstva;
  2. napominje da dobra regulativa može koristiti i poduzećima i radnicima te pomoći u promicanju gospodarskog rasta i kvalitetnih radnih mjesta na jedinstvenom tržištu; prima na znanje program Komisije za bolju regulativu, koji obuhvaća veću uključenost dionika zahvaljujući, na primjer, platformi REFIT i veću važnost procjena utjecaja; naglašava da je potrebno ocijeniti ne samo kratkoročne učinke, već i dugoročnu vrijednost zakonodavstva i posljedice nedonošenja zakonodavstva; smatra da će bolje, učinkovitije i jednostavnije zakonodavstvo smanjiti administrativnu opterećenost i potaknuti rast i otvaranje radnih mjesta te da će i dalje jamčiti visoke standarde zaštite potrošača, zaposlenika, zdravlja i okoliša;
  3. napominje da je uspostava unutarnjeg tržišta na kojem je osigurano slobodno kretanje robe, osoba, usluga i kapitala ključan cilj Unije;
  4. napominje da je važno jačati mobilnost poticanjem osposobljavanja, pripravnštva, vještina i zapošljivosti programima kao što su Erasmus+ i EURES, kojima se milijunima radnika u Uniji omogućava stjecanje korisnog iskustva;
  5. ističe da se strategijom jedinstvenog tržišta u obzir mora uzeti socijalna dimenzija u

<sup>1</sup> Usvojeni tekstovi, P7\_TA(2014)0012.

<sup>2</sup> Usvojeni tekstovi, P8\_TA(2016)0009.

skladu s člankom 3. UEU-a i člankom 9. UFEU-a te uključiti prijedlozi za borbu protiv nezaposlenosti i socijalne isključenosti; naglašava da se strategijom jedinstvenog tržišta veći naglasak mora staviti na borbu protiv nezaposlenosti, pogotovo dugoročne nezaposlenosti, nezaposlenosti mlađih i osoba iznad 50 godina, te na promicanje socijalne kohezije; poziva Komisiju da u skladu s tim preispita svoju strategiju;

6. naglašava da se strategijom jedinstvenog tržišta ne smije zanemariti potencijal industrijskog sektora u pogledu održivog rasta i kvalitetnih radnih mesta u Europi;
7. smatra da za postizanje ciljeva strategije jedinstvenog tržišta te za poticanje rasta i otvaranje radnih mesta Europska unija mora poboljšati konkurentnost u skladu s izjavom Europskog vijeća o konkurentnosti;
8. smatra da je za ostvarivanje punog potencijala jedinstvenog tržišta i za promicanje održivog rasta nužna unutarnja potražnja i posebice jačanje kupovne moći, donošenje inovativnih mjera i ulaganje u zeleno gospodarstvo;
9. smatra da prepreke za prekogranično poslovanje mogu otežati rast i otvaranje radnih mesta; stoga traži da se taj problem temeljito analiza za svaki pojedini slučaj; ističe da države članice imaju pravo regulirati usluge i struke u skladu sa svojom socijalnom politikom; podržava uspostavu graničnih područja za prekogranična partnerstva EURES-a, koja su ključna za razvoj istinskog europskog tržišta rada;
10. podsjeća na svoje izvješće o učinkovitoj inspekciji rada iz 2014., u kojem se ističe važnost inspekcije rada za sprječavanje slučajeva narušavanja jedinstvenog tržišta; apelira na jasne propise Unije o koordinaciji sustava socijalnog osiguranja; poziva Komisiju da u suradnji s državama članicama izradi studiju o mogućoj dodanoj vrijednosti uvodenja Europskog inspektorata rada i europske kartice socijalnog osiguranja;
11. smatra da bi se bez konkurentnih stručnih i poslovnih usluga diljem Europske unije poduzeća mogla namučiti da ostanu konkurentna te da zadrže postojeća i otvaraju nova radna mesta;
12. podsjeća da se politika tržišnog natjecanja provodi na razini Unije; ističe da nepošteno tržišno natjecanje na jedinstvenom tržištu negativno utječe na poduzeća koja poštuju zakone, posebno mala i srednja poduzeća; poziva Komisiju i države članice da zajedno donesu odlučne mjere protiv nepoštenog tržišnog natjecanja koje se temelji, na primjer, na izbjegavanju obveza iz socijalnog, fiskalnog ili radnog prava;
13. smatra da je načelo jednake plaće za jednak rad na istom radnom mjestu, što zagovara predsjednik Komisije Juncker, važno sredstvo za borbu protiv narušavanja tržišta;
14. podsjeća da svi zaposlenici na jedinstvenom tržištu moraju imati pravo uživati najvišu moguću razinu zaštite u pogledu zdravlja i sigurnosti na radu, bez obzira na veličinu poduzeća u kojem rade, mjesto rada ili vrstu ugovora;
15. poziva države članice da uspostave strukture za pružanje savjeta i pomoći prekograničnim radnicima u vezi s ekonomskim i socijalnim posljedicama rada u drugoj državi članici;
16. napominje da produbljivanje jedinstvenog tržišta i jedinstvenog digitalnog tržišta može sa

sobom donijeti nove prilike i izazove te da će to otvoriti pitanja o vještinama i novim oblicima zapošljavanja, finansijskih struktura i socijalne zaštite te zdravlju i sigurnosti na radu, što će sve trebati razmotriti i biti od koristi radnicima, poduzećima i potrošačima;

17. žali zbog toga što se u strategiji jedinstvenog tržišta ne poklanja dovoljna pozornost neusklađenosti vještina, što je i dalje prepreka rastu jedinstvenog tržišta; sa zabrinutošću napominje da od 40 % do 47 % stanovništva Europske unije nema dosta digitalne vještine, da potražnja za zaposlenicima koji imaju digitalne vještine raste 4 % godišnje te da su javni rashodi za obrazovanje od 2010. smanjeni za 3,2 %, što srednjoročno ugrožava konkurentnu poziciju Europske unije i zapošljivost njezine radne snage; potiče države članice da ulažu u digitalno obrazovanje i vještine;
18. uviđa mogućnosti i izazove koje ekonomija dijeljenja predstavlja za otvaranje radnih mesta, gospodarski rast i uključivije tržište rada; poziva Komisiju da u skoroj budućnosti objavi smjernice o tome na koji se način pravo Unije primjenjuje na razne oblike ekonomije dijeljenja kako bi se uklonila pravna nesigurnost; naglašava da ekonomija dijeljena ne smije biti put prema izbjegavanju poreza i socijalnih doprinosa niti prema nepoštovanju propisa o zapošljavanju i socijalnom osiguranju; napominje da je potrebno prilagoditi i modernizirati zakonodavstvo kako bi se ostvario puni potencijal ekonomije dijeljenja te poziva Komisiju i države članice da ispitaju potrebu za okvirom kojim bi se na najprikladnijoj razini ispunila svaka potencijalna regulatorna praznina i izbjegao porast nesigurnog i lažnog samozapošljavanja;
19. pozdravlja namjeru Komisije da izda smjernice o ekonomiji dijeljenja, kojima bi se pružila vrlo potrebna pravna sigurnost na brojnim područjima, kao što su zdravstvene i sigurnosne norme, socijalno osiguranje i zaštita radnog mesta;
20. prima na znanje ciljeve paketa o mobilnosti radnika radi doprinosa snažnijem i poštenijem jedinstvenom tržištu; međutim, naglašava da je važno osigurati da razmjernost mjera iz tog paketa te voditi računa o posljedicama mobilnosti velikih razmjera na pojedine regije;
21. smatra da se strategijom jedinstvenog tržišta mogu pružiti nove mogućnosti malim i srednjim poduzećima, koja su osnova ekonomije Europske unije, te mikropoduzećima i inovativnim novoosnovanim (*start-up*) poduzećima; smatra da je za pružanje podrške rastu i otvaranju radnih mesta ključno stvoriti pravo poslovno okruženje poboljšavanjem okvira za privatni poduzetnički kapital za mala i srednja poduzeća, omogućavanjem pristupa financiranju, izradom dobrog zakonodavstva te potpunom primjenom načela „počnimo od malih“ na cijelom jedinstvenom tržištu;
22. smatra da je posebnu pozornost potrebno obratiti razvoju učinkovitih i transparentnih administrativnih zahtjeva za poduzeća; poziva da se u državama članicama uspostave jedinstvene kontaktne točke, koje će pružati podršku MSP-ovima i novoosnovanim (*start-up*) poduzećima, npr. u pogledu pojednostavljenih zahtjeva za PDV;
23. naglašava potporu Komisije dvojnim sustavima obrazovanja, kojima se olakšava osobni razvoj, ali i pomaže preciznije oblikovati vještine i kvalifikacije europskih radnika u skladu sa stvarnim potrebama tržišta rada; naglašava da je važno zajamčiti da se strategijom jedinstvenog tržišta ni na koji način ne ugroze dvojni sustavi obrazovanja te da se istovremeno osigura kvaliteta pripravnštva i posebice zaštita radnih mesta; ističe da socijalni partneri imaju važnu ulogu u razvoju dvojnih sustava obrazovanja; smatra da,

iako se dvojni sustavi obrazovanja koji se koriste u jednoj državi članici ne mogu samo preslikati na drugu državu članicu, trebalo bi se na europskoj razini usredotočiti na snažnu povezanost između dvojnog obrazovanja i zapošljavanja mladih;

24. napominje da je tržište usluga i dalje fragmentirano; poziva Komisiju da zajamči pravilnu provedbu Direktive o uslugama u svim državama članicama te da uvede potrebne reforme kojima će se ukloniti prepreke na tržištu usluga primjenom ciljanog pristupa po sektoru za usluge bez snižavanja standarda zaštite potrošača, zaposlenika, zdravlja i okoliša te sustava kojima se u državama članicama uređuju odnosi između poslodavaca i zaposlenika; ističe da neprikladna provedba postojećih pravila ograničava mogućnosti poduzećima i otežava otvaranje radnih mjesta; naglašava da procjene potvrđuju da se više poduzeća osniva kada su administrativne prepreke manje, čime se povećava potencijal za otvaranje radnih mjesta;
25. pozdravlja zakonodavni prijedlog Komisije o rješavanju regulatornih prepreka kojima se određenim profesijama ograničava pristup tržištu, što je važan korak prema otvaranju jedinstvenog tržišta i povećanju broja radnih mjesta;
26. poziva Komisiju da izradi pojednostavljen i standardiziran obrazac za postupak prekograničnog pružanja usluga kako bi se snizili zahtjevi za upućivanje radnika i time MSP-ovi učinkovitije uključili u unutarnje tržište;
27. smatra da je za ispunjavanje ciljeva strategije jedinstvenog tržišta ključno smanjiti administrativno opterećenje i troškove usklađenosti za poduzeća, posebno mala i srednja poduzeća, te staviti nepotrebne zakone izvan snage, no i dalje jamčiti visoke standarde zaštite potrošača, zaposlenika, zdravlja i okoliša;
28. naglašava u tom pogledu da je potrebno učinkovito povećati informacije o sredstvima EU-a koja su na raspolaganju MSP-ovima, mikropoduzećima i inovativnim novoosnovanim (*start-up*) poduzećima; nadalje ističe da je za jamčenje kvalitetne upotrebe sredstava EU-a nužno uspostaviti sustav za nadzor i kontrolu upotrebe tih sredstava;
29. poziva Komisiju da suraduje s državama članicama kako bi se postupci za priznavanje stručnih kvalifikacija pojednostavili i ubrzali, među ostalim olakšavanjem i poticanjem uvođenja zajedničkih okvira za ospozobljavanje uz potpuno poštovanje načela supsidijarnosti; poziva Komisiju i države članice da potaknu ospozobljavanje i obrazovanje u području informacijskih i komunikacijskih tehnologija (IKT) te znanosti, tehnologije, inženjerstva i prirodoslovlja (STEM – *Science, Technology, Engineering and Mathematics*) kako bi sadašnja i buduća radna snaga stekla relevantne e-vještine;
30. podupire mjere za ispravljanje propusta u europskim zakonima protiv diskriminacije pri zapošljavanju, posebno u pogledu osoba s invaliditetom; uz to, podupire žurnu provedbu Direktive Vijeća 2000/78/EZ o jednakom postupanju pri zapošljavanju i obavljanju zanimanja;
31. prima na znanje prijedlog Komisije da se za poduzeća uvede putovnica za usluge, čime bi se dodatno potaklo slobodno kretanje usluga; smatra da se tom putovnicom ne bi smjela dovoditi u pitanje nadležnost države članice domaćina da osigura učinkovitu provedbu i kontrolu nacionalnih i europskih zakona na području zapošljavanja; ozbiljno je zabrinut

zbog takve moguće zloporabe tog instrumenta i poziva Komisiju da provede sveobuhvatnu regulatornu procjenu učinka prijedloga kako bi se procijenile prednosti i rizici;

32. poziva države članice da iskoriste mogućnost uvođenja socijalnih zahtjeva za postupke javne nabave;
33. poziva Komisiju i države članice da pruže podršku kvalitetnom zapošljavanju u ekonomiji dijeljenja donošenjem i modernizacijom zakona, sprječavanjem zakonitih sivih zona na područjima na kojima se krše postojeći zahtjevi u pogledu zakona i drugih propisa o porezima i zapošljavanju kao i prava potrošača te da istovremeno osiguraju regulatorni okvir koji će poduzetnicima omogućiti da rastu, stvaraju inovacije i otvaraju radna mjesta; nadalje poziva Komisiju da konkretno podrži poduzetnike u ekonomiji dijeljenja kako bi se olakšalo postizanje ciljeva na području rasta, inovacija i otvaranja radnih mjesta;
34. pozdravlja uspostavu platforme za borbu protiv neprijavljenog rada te potiče države članice i posebno socijalne partnere da se u potpunosti uključe u rad te platforme u cilju poduzimanja učinkovitijih mjera protiv neprijavljenog rada i lažnog samozapošljavanja;
35. inzistira na tome da je za iskorištavanje prilika koje sa sobom donosi digitalizacija radnih mjesta potrebno stvoriti sigurnu i fleksibilnu organizaciju radnog vremena, stabilne radne uvjete, socijalnu zaštitu te omogućiti „pametan rad” kako bi se povećala produktivnost i poboljšala usklađenost privatnog i profesionalnog života; naglašava da je u tom pogledu u ruralnim područjima važno uvesti digitalnu infrastrukturu kako bi se iskoristile brojne prednosti digitalnog programa, na primjer rad na daljinu;
36. ponovo ističe da se snažno protivi Komisijinom prijedlogu direktive o društvima s ograničenom odgovornošću s jednim članom;
37. naglašava važnost snažnih i neovisnih socijalnih partnera i učinkovitog socijalnog dijaloga; ističe da u rasprave o mogućim nacionalnim reformama reguliranih profesija treba po potrebi uključiti socijalne partnere;
38. naglašava važnost održavanja socijalnog dijaloga o mogućnostima i promjenama koje u pogledu zapošljavanja donosi jedinstveno tržište.

**REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA  
U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE**

<b>Datum usvajanja</b>	19.4.2016
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+: -: 0:
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Laura Agea, Guillaume Balas, Tiziana Beghin, Brando Benifei, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Ole Christensen, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Arne Gericke, Marian Harkin, Danuta Jazłowiecka, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Morten Løkkegaard, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, João Pimenta Lopes, Georgi Pirinski, Marek Plura, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Yana Toom, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Maria Arena, Georges Bach, Lynn Boylan, Paloma López Bermejo, Edouard Martin, Csaba Sógor, Monika Vana, Kosma Złotowski
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.</b>	John Stuart Agnew, Sylvie Goddyn