



2015/2354(INI)

19.4.2016

VÉLEMÉNY

a Foglalkoztatási és Szociális Bizottság részéről

a Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottság részére

az egységes piaci stratégiáról
(2015/2354(INI))

A vélemény előadója: Ulrike Trebesius

PA_NonLeg

JAVASLATOK

A Foglalkoztatási és Szociális Bizottság felhívja a Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele a következő javaslatokat:

- tekintettel az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 3. cikkére és az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 9. cikkére,
 - tekintettel „A hathatós munkaügyi ellenőrzések: az európai munkakörülmények javítására irányuló stratégia” című, 2014. január 14-i állásfoglalására¹,
 - tekintettel „A digitális egységes piaci intézkedéscsomag megvalósítása felé” című, 2016. január 19-i állásfoglalására²,
- A. mivel a pénzügyi válság gazdasági következményei még mindig érződnek, és a GDP számos tagállamban továbbra is a 2008-as szint alatt van;
- B. mivel az egységes piacot tartósan magas munkanélküliségi arány jellemzi; mivel a pénzügyi válság több mint 6 millióval növelte a munkanélküliek számát; mivel 2015 végére az Unióban több mint 22 millió munkanélküli volt;
- C. mivel a munkavállalói, szociális, környezet- és fogyasztóvédelmi normák szintjének csökkentésére irányuló politikák fokozzák a negatív versenyt, torzítva a tisztességes versenyt az egységes piacon;
1. nyugtázza és helyesli az egységes piaci stratégiát, amely lehetőségeket kínálhat a munkavállalók, a vállalkozások és a fogyasztók számára, és új életet lehelhet az európai gazdaságokba a határok megnyitása, a mobilitás elősegítése, és az áruk és szolgáltatások tekintetében meglévő akadályok felszámolása révén;
 2. megjegyzi, hogy a jó szabályozás a vállalkozások és a munkavállalók számára is előnyös, és segít előmozdítani a gazdasági növekedést és a minőségi foglalkoztatást az egységes piacon; tudomásul veszi a Bizottság minőségi jogalkotási programját, amely magában foglalja az érdekelt felek fokozottabb bevonását például a REFIT platformon keresztül, valamint a hatásvizsgálatok megerősítését; hangsúlyozza, hogy a jogalkotásnak nem csak a rövid távú hatásait, hanem a hosszú távú értékét is fel kell mérni, csakúgy, mint a szabályozás hiányának következményeit; úgy véli, hogy a jobb, hatékonyabb és egyszerűbb jogalkotás csökkenteni fogja az igazgatási terheket, és elő fogja mozdítani a növekedést és a munkahelyteremtést, ugyanakkor továbbra is magas színvonalú fogyasztó-, munkavállalói, egészség- és környezetvédelmet fog biztosítani;
 3. megállapítja, hogy az Unió számára alapvető célkitűzés egy olyan belső piac létrehozása, amelyben biztosított az áruk, a személyek, a szolgáltatások és a tőke szabad mozgása;
 4. rámutat a mobilitás előmozdításának jelentőségére képzési, gyakornoki, készségfejlesztési és a foglalkoztathatóságot előmozdító programok keretében, úgymint az Erasmus+ és az

¹ Elfogadott szövegek, P7_TA(2014)0012.

² Elfogadott szövegek, P8_TA(2016)0009.

EURES, melyek európai munkavállalók milliói számára nyújtanak lehetőséget hasznos tapasztalatok szerzésére;

5. hangsúlyozza, hogy az egységes piaci stratégiának az EUSZ 3. cikkével és az EUMSZ 9. cikkével összhangban figyelembe kell vennie a szociális dimenziót, és tartalmaznia kell a munkanélküliség és társadalmi kirekesztés elleni küzdelemre irányuló javaslatokat; hangsúlyozza, hogy az egységes piaci stratégiának nagyobb hangsúlyt kell fektetnie a munkanélküliség elleni küzdelemre, különös tekintettel a tartós, az ifjúsági és az 50 éven felülieket érintő munkanélküliségre, valamint a társadalmi kohézió előmozdítására; felhívja a Bizottságot, hogy e tekintetben vizsgálja felül stratégiáját;
6. hangsúlyozza, hogy az egységes piaci stratégiának nem szabad figyelmen kívül hagynia az ipari ágazatban rejlő lehetőségeket, ami a fenntartható növekedést és minőségi foglalkoztatást illeti Európában;
7. úgy véli, hogy az egységes piac célkitűzéseinek biztosítása, valamint a növekedés és munkahelyteremtés érdekében az EU-nak javítania kell a versenyképességet az Európai Tanács versenyképességről szóló nyilatkozatában foglaltak szerint;
8. úgy véli, hogy a belső kereslet, és különösen a vásárlóerő erősítése, innovatív intézkedések elfogadása és a zöld gazdaságba való beruházás elengedhetetlen feltételei az egységes piacon rejlő lehetőségek teljes körű kihasználásának és a fenntartható növekedés előmozdításának;
9. úgy véli, hogy a határokon átnyúló üzletkötés előtt álló akadályok hátráltathatják a növekedést és munkahelyteremtést; ezért a kérdés mélyreható elemzésére szólít fel, eseti alapon; hangsúlyozza, hogy a tagállamoknak jogukban áll a szolgáltatások és a foglalkozások szociálpolitikájukkal összhangban történő szabályozása; a határokon átnyúló régiók esetében ösztönzi a határokon átnyúló partnerségek EURES-hálózaton keresztül történő kialakítását, amelyek kulcsszerepet töltenek be egy valódi uniós munkaerőpiac kialakulásában;
10. emlékeztet a hathatós munkaügyi ellenőrzésekről szóló, 2014-es jelentésére, amely hangsúlyozza a munkaügyi felügyelőségek jelentőségét az egységes piac torzulásainak megakadályozása terén; világos uniós szabályok kialakítására szólít fel a társadalombiztosítási rendszerek összehangolására vonatkozóan; kéri, hogy a Bizottság a tagállamokkal együttműködésben készítsen tanulmányt egy európai munkaügyi felügyelőség és az európai társadalombiztosítási kártya bevezetésének lehetséges hozzáadott értékéről;
11. úgy véli, hogy a vállalkozások számára nehézségeket okozhat az, hogy versenyképesek maradjanak, és fenntartsák a munkahelyeket, illetve újakat hozzanak létre, amennyiben nem állnak rendelkezésre versenyképes szakmai és üzleti szolgáltatások szerte az EU-ban;
12. emlékeztet rá, hogy a versenypolitika uniós szinten kerül érvényesítésre; hangsúlyozza, hogy a tisztességtelen verseny az egységes piacon negatívan hat a jogtisztelő vállalkozásokra, különösen a kis- és középvállalkozásokra; kéri a Bizottságot, hogy a tagállamokkal együttműködésben hozzanak hathatós intézkedéseket a – többek között a szociális, adóügyi és munkaügyi szabályozás kikerülésén alapuló – tisztességtelen verseny leküzdése céljából;

13. úgy véli, hogy a Juncker bizottsági elnök által hirdetett „ugyanazon a helyen egyenlő munkáért egyenlő díjazás” elv a piaci torzulások elleni küzdelem fontos eszköze;
14. emlékeztet rá, hogy az egységes piacon az összes munkavállalónak a lehető legmagasabb szintű védelmet kell élveznie a munkahelyi egészséget és biztonságot illetően, függetlenül az őket alkalmazó vállalkozás méretétől, a foglalkoztatás helyétől vagy az annak alapjául szolgáló szerződéstől;
15. felhívja a tagállamokat, hogy alakítsanak ki olyan struktúrákat, amelyek tanáccsal látják el, és segítik a határmenti ingázókat az egy másik tagállamban való munkavégzés gazdasági és szociális következményeit illetően;
16. megjegyzi, hogy az egységes piac és a digitális egységes piac mélyítése új lehetőségeket és kihívásokat teremthet, és kérdéseket vet fel a készségek, az új foglalkoztatási formák, a pénzügyi struktúrák, a szociális védelem, valamint a munkahelyi egészség és biztonság tekintetében, melyekkel majd foglalkozni kell, egyaránt szolgálva a munkavállalók, a vállalkozások és a fogyasztók érdekeit;
17. sajnálja, hogy az egységes piaci stratégia nem szentel különleges figyelmet a strukturális munkaerőhiánynak, amely továbbra is az európai egységes piac növekedésének akadályát képezi; aggodalommal állapítja meg, hogy az uniós lakosság 40–47%-ának elégtelenek a digitális készségei, és hogy a digitális készségekkel rendelkező munkavállalók iránti kereslet évente 4%-kal nő, miközben az oktatásra fordított állami kiadások 2010 óta 3,2%-kal csökkentek, ami veszélyezteti az EU középtávú versenyképességét és munkaerejének foglalkoztathatóságát; ösztönzi a tagállamokat a digitális oktatásba és készségekbe való beruházásra;
18. rámutat a közösségi gazdaságban rejlő lehetőségekre és kihívásokra, ami a munkahelyteremtést, a gazdasági növekedést és befogadóbb munkaerőpiacok kialakulását illeti; felhívja a Bizottság, hogy a szabályozási bizonytalanság elkerülése érdekében mihamarabb tegyen közzé iránymutatásokat az uniós jog közösségi gazdaság különféle típusaira történő alkalmazásának mikéntjéről; hangsúlyozza, hogy a közösségi gazdaság nem vezethet sem adókikerüléshez, sem a társadalmi hozzájárulások kikerüléséhez, sem a foglalkoztatási és szociális szabályozásnak való meg nem feleléshez; rámutat a szabályozás kiigazításának és modernizálásának szükségességére a közösségi gazdaságban rejlő lehetőségek teljes mértékű kiaknázása érdekében, és annak vizsgálatára kéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy szükség van-e egy olyan keret legmegfelelőbb szinten történő kialakítására, amely betölt minden lehetséges szabályozási hézagot, és megakadályozza a bizonytalan foglalkoztatás és a színlelt önfoglalkoztatás további térnyerését;
19. üdvözlí, hogy a Bizottság a közösségi gazdasággal kapcsolatos iránymutatásokat szándékozik közzétenni, amelyek számos területen, például az egészségügyi és biztonsági normák, a társadalombiztosítás és a foglalkoztatásvédelem terén, biztosítják a rendkívül szükséges jogbiztonságot;
20. megjegyzi, hogy a munkaerő-mobilitási csomag célja a mélyebb és tisztességesebb egységes piachoz való hozzájárulás; hangsúlyozza azonban, hogy biztosítani kell a csomagban szereplő intézkedések arányosságát, és figyelembe kell venni a bizonyos régiók felé irányuló nagy arányú mobilitás következményeit;

21. úgy véli, hogy az egységes piaci stratégia új lehetőségeket kínálhat az európai gazdaság gerincét képező kkv-k, továbbá a mikrovállalkozások és az induló innovatív vállalkozások számára; úgy véli, hogy a megfelelő üzleti környezet kialakítása a kkv-k számára biztosított magánkockázatotíke-rendszerek javítása, a finanszírozáshoz való hozzájutás elősegítése, az erőteljes szabályozás és a „gondolkozz először kicsiben” elvnek az egységes piac egészében való, teljes körű alkalmazása révén elengedhetetlen, és támogathatja a növekedést és a munkahelyteremtést;
22. úgy véli, hogy különleges figyelmet kell szentelni annak, hogy hatékony és átlátható igazgatási követelményeket dolgozzanak ki a vállalkozások számára; felszólít egyablakos ügyintézés kialakítására a tagállamokban annak érdekében, hogy például a héa-követelmények egyszerűsítése révén támogassák a kkv-kat és az induló vállalkozásokat;
23. hangsúlyozza, hogy a Bizottság támogatja a duális képzési rendszereket, amelyek – a személyes fejlődés előmozdítása mellett – segíthetik az európai munkavállalók kompetenciáinak és képesítéseinek a munkaerőpiac tényleges igényeihez való közelítését; hangsúlyozza annak jelentőségét, hogy biztosítsák, hogy az egységes piaci stratégia semmilyen módon ne ássa alá a duális képzési rendszereket, egyidejűleg garantálva a tanulószereződéses gyakorlati képzések minőségét, és különösen a foglalkoztatásvédelmet; hangsúlyozza a szociális partnereknek a duális képzési rendszerek kialakításában játszott fontos szerepét; úgy véli, hogy bár az egyik tagállamban alkalmazott duális képzési rendszert nem lehet egy másik tagállamban egyszerűen lemásolni, európai szinten összpontosítani kell a duális oktatás és az ifjúsági foglalkoztatás közötti szoros összefüggésre;
24. megjegyzi, hogy a szolgáltatási piac továbbra is széttöredezett; felhívja a Bizottságot a szolgáltatási irányelv tagállamok általi helyes végrehajtásának biztosítására, valamint a szolgáltatási ágazatban meglévő korlátok lebontásához szükséges reformok meghozatalára ágazatspecifikus megközelítés alkalmazása révén, a fogyasztóvédelemre, a munkavállalók védelmére, valamint a környezet- és egészségvédelemre vonatkozó normák, és adott esetben a tagállamok munkaügyi kapcsolatrendszerének gyengítése nélkül; rámutat, hogy a jelenlegi szabályok nem megfelelő érvényesítése korlátozza a vállalkozások lehetőségeit, és gátolja a munkahelyteremtést; hangsúlyozza, hogy értékelések bizonyítják, hogy amikor kevesebb adminisztratív akadály van, akkor több vállalkozás alakul, és így módon a munkahely-teremtési potenciál is erősebb;
25. üdvözli a bizonyos szakmákhoz való hozzáférést korlátozó szabályozási jellegű akadályok megszüntetésére irányuló bizottsági jogszabályjavaslatot mint az egységes piac megnyitásában és a munkahelyteremtés ösztönzésében tett fontos lépést;
26. kéri a Bizottságot, hogy törekedjen a határokon átnyúló szolgáltatásnyújtással kapcsolatos eljárás egyszerűsítésére és egységesítésére, a kiküldött munkavállalókra vonatkozó követelmények csökkentése, és a kkv-k belső piaci integrációjának előmozdítása érdekében;
27. úgy véli, hogy az igazgatási terheknek és a vállalkozások, különösen a kkv-k megfelelési költségeinek csökkentése, valamint a szükségtelen jogszabályok hatályon kívül helyezése, ugyanakkor a fogyasztóvédelem, a munkavállalók védelme, valamint a környezet- és egészségvédelem tekintetében a magas szintű normák folyamatos biztosítása alapvető fontosságú az egységes piaci stratégia célkitűzéseinek teljesítése érdekében;

28. kiemeli ezzel kapcsolatban, hogy hatékonyabban kell előmozdítani a kkv-k, a mikrovállalkozások és az induló innovatív vállalkozások számára rendelkezésre álló uniós pénzeszközökkel kapcsolatos tájékoztatást; emlékeztet továbbá, hogy az uniós pénzeszközök megfelelő minőségű felhasználásának biztosítása érdekében alapvető fontosságú egy megfigyelési és nyomonkövetési rendszer alkalmazása az említett eszközök felhasználásának ellenőrzésére;
29. felhívja a Bizottságot, hogy működjön együtt a tagállamokkal a szakmai képesítések elismerésére vonatkozó eljárás egyszerűsítése és felgyorsítása érdekében, többek között közös képzési keretek bevezetésének előmozdítása és ösztönzése révén, a szubszidiaritás elvének teljes mértékű tiszteletben tartása mellett; felszólítja a Bizottságot és a tagállamokat, hogy ösztönözzék a képzéseket és az oktatást az információs és kommunikációs technológiák, illetve a természettudományok, a technológia, a műszaki tudományok és a matematika területén annak érdekében, hogy mind a jelenlegi, mind a jövőbeli munkavállalók rendelkezzenek a vonatkozó digitális készségekkel;
30. támogatja a foglalkoztatás területén a megkülönböztetésmentességgel kapcsolatos uniós jogban meglévő hézagok megszüntetésére irányuló intézkedéseket, különös tekintettel a fogyatékosággal élő személyekre; támogatja továbbá a foglalkoztatás és a munkavégzés során alkalmazott egyenlő bánásmód általános kereteinek létrehozásáról szóló 2000/78/EK irányelv késedelem nélküli végrehajtását;
31. nyugtázza, hogy a Bizottság a szolgáltatások szabad mozgásának további előmozdítása érdekében a szolgáltatói útlevél cégek számára történő bevezetését javasolja; úgy véli, hogy a szolgáltatói útlevél nem gátolhatja a fogadó tagállam arra irányuló hatáskörét, hogy biztosítsa a nemzeti és európai foglalkoztatási jogszabályok hatékony végrehajtását és ellenőrzését; e tekintetben mély aggodalmának ad hangot egy efféle eszközzel való visszaélés lehetősége miatt, és felhívja a Bizottságot, hogy végezze el a javaslat szabályozási hatásvizsgálatát, az abban rejlő lehetőségek és kockázatok értékelése érdekében;
32. felszólítja a tagállamokat, hogy a közbeszerzések összefüggésében éljenek a szociális követelmények bevezetésének lehetőségével;
33. felhívja a Bizottságot és a tagállamokat, hogy támogassák a minőségi foglalkoztatást a közösségi gazdaságban a jogalkotás kiigazítása és modernizálása, valamint olyan, jogilag homályos területek kialakulásának megakadályozása révén, amelyek veszélyeztetik az adójoggal, munkavállalói jogokkal és egyéb szabályozással kapcsolatos hatályos feltételek érvényesülését, valamint a fogyasztói jogokat, egyidejűleg biztosítsanak olyan szabályozási keretet, amely lehetővé teszi a vállalkozók számára a növekedést, az innovációt és a munkahelyteremtést; ösztönzi továbbá a Bizottságot, hogy támogassa a kifejezetten a közösségi gazdaságban tevékenykedő vállalkozók támogatását, a növekedésre, innovációra és munkahelyteremtésre vonatkozó célkitűzések elérése érdekében;
34. üdvözli a be nem jelentett munkavégzéssel foglalkozó platform létrehozását, és ösztönzi a tagállamokat és a szociális partnereket, hogy fektessenek bele a lehető legtöbbet a be nem jelentett munkavégzés és a színlelt önfoglalkoztatás elleni hatékonyabb fellépés érdekében;

35. hangsúlyozza, hogy annak érdekében, hogy élni lehessen a munkák digitalizálásának lehetőségével, biztonságos és rugalmas munkaidő-beosztási szabályokat, stabil munkakörülményeket és szociális védelmet kell kialakítani, valamint elő kell segíteni az intelligens munkavégzést („smart working”), a termelékenység fokozása, és a munka és a magánélet egyensúlyának javítása céljából; e tekintetben hangsúlyozza a digitális műsorszórásra való átállás fontosságát a vidéki területeken, hogy azok is részesülhessenek a digitális menetrend által kínált számos lehetőségből, többek között a távmunkából;
36. megismétli egyértelmű tiltakozását az egyszemélyes korlátolt felelősségű társaságokról szóló irányelvre irányuló jelenlegi javaslat ellen;
37. hangsúlyozza az erős és független társadalmi partnerek, valamint a hatékony szociális párbeszéd fontosságát; hangsúlyozza, hogy a szociális partnereket adott esetben be kell vonni a szabályozott szakmák területén megvalósuló esetleges nemzeti reformokkal kapcsolatos munkálatokba;
38. hangsúlyozza az egységes piac által a foglalkoztatás tekintetében hozott lehetőségekről és változásokról szóló szociális párbeszéd fontosságát.

**A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁGBAN
TARTOTT ZÁRÓSZAVAZÁS EREDMÉNYE**

Az elfogadás dátuma	19.4.2016
A zárószavazás eredménye	+: 43 -: 8 0: 3
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Laura Agea, Guillaume Balas, Tiziana Beghin, Brando Benifei, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Ole Christensen, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Arne Gericke, Marian Harkin, Danuta Jazłowiecka, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Morten Løkkegaard, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, João Pimenta Lopes, Georgi Pirinski, Marek Plura, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Yana Toom, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Maria Arena, Georges Bach, Lynn Boylan, Paloma López Bermejo, Edouard Martin, Csaba Sógor, Monika Vana, Kosma Złotowski
A zárószavazáson jelen lévő póttagok (200. cikk (2) bekezdés)	John Stuart Agnew, Sylvie Goddyn