



**2015/2354(INI)**

19.4.2016

## **OPINIA**

Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych

dla Komisji Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów

w sprawie strategii jednolitego rynku  
(2015/2354(INI))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Ulrike Trebesius

PA\_NonLeg

## WSKAZÓWKI

Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych zwraca się do Komisji Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

- uwzględniając art. 3 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE) i art. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE),
  - uwzględniając swoją rezolucję z dnia 14 stycznia 2014 r. w sprawie skutecznych inspekcji pracy jako strategii poprawy warunków pracy w Europie<sup>1</sup>,
  - uwzględniając swoją rezolucję z dnia 19 stycznia 2016 r. w sprawie „W kierunku aktu o jednolitym rynku cyfrowym”<sup>2</sup>,
- A. mając na uwadze, że nadal odczuwane są skutki gospodarcze kryzysu finansowego oraz że w kilku państwach członkowskich PKB utrzymuje się poniżej poziomu z 2008 r.;
- B. mając na uwadze, że jednolity rynek charakteryzuje się trwale wysokimi wskaźnikami bezrobocia; mając na uwadze, że od czasu kryzysu finansowego liczba bezrobotnych wrosła o ponad sześć milionów; mając na uwadze, że na koniec 2015 r. w Unii były ponad 22 miliony osób bez pracy;
- C. mając na uwadze, że strategie polityczne prowadzące do obniżenia standardów ochrony pracy, środowiska i konsumentów oraz ochrony socjalnej wymuszają równanie w dół, a tym samym przyczyniają się do zakłócenia uczciwej konkurencji na jednolitym rynku;
1. z aprobatą odnotowuje strategię jednolitego rynku, która może zaoferować pracownikom, przedsiębiorstwom i konsumentom nowe możliwości oraz tchnąć nowe życie w gospodarkę europejską dzięki otwarciu granic, ułatwieniu mobilności i usunięciu barier dla towarów i usług;
  2. zauważa, że dobre regulacje mogą przynieść korzyści zarówno przedsiębiorstwom, jak i pracownikom oraz mogą przyczynić się do wspierania wzrostu gospodarczego i wysokiej jakości zatrudnienia na jednolitym rynku; odnotowuje opracowany przez Komisję Program lepszego stanowienia prawa obejmujący większe zaangażowanie zainteresowanych stron, na przykład za pośrednictwem platformy REFIT, oraz bardziej rygorystyczne oceny skutków; podkreśla konieczność przeprowadzenia oceny nie tylko skutków krótkoterminowych, ale także długoterminowej wartości przepisów oraz skutków nieprzyjęcia przepisów; uważa, że lepsze, skuteczniejsze i prostsze przepisy spowodują ograniczenie obciążeń administracyjnych oraz pobudzą wzrost gospodarczy i tworzenie miejsc pracy, a jednocześnie będą dalej zapewniać wysokie standardy ochrony konsumentów, pracowników, zdrowia i środowiska;
  3. zauważa, że ustanowienie rynku wewnętrznego, na którym zapewniony jest swobodny przepływ towarów, osób, usług i kapitału, jest jednym z podstawowych celów Unii;

---

<sup>1</sup> Teksty przyjęte, P7\_TA(2014)0012.

<sup>2</sup> Teksty przyjęte, P8\_TA(2016)0009.

4. zauważa, że ważne jest wspieranie mobilności w drodze szkoleń i przygotowania zawodowego oraz podnoszenie umiejętności i szans na zatrudnienie dzięki programom takim jak Erasmus+ i EURES, które umożliwiają milionom pracowników w UE zdobycie cennego doświadczenia;
5. podkreśla, że strategia jednolitego rynku musi uwzględniać wymiar społeczny zgodnie z art. 3 TUE i art. 9 TFUE oraz zawierać propozycje dotyczące walki z bezrobociem i wykluczeniem społecznym; podkreśla, że strategia jednolitego rynku musi kłaść większy nacisk na walkę z bezrobociem, a zwłaszcza z bezrobociem długotrwałym, bezrobociem młodzieży i bezrobociem osób w wieku powyżej 50 lat, a także na wspieranie spójności społecznej; wzywa Komisję do dokonania przeglądu strategii pod tym kątem;
6. podkreśla, że w strategii jednolitego rynku nie można pomijać potencjału sektora przemysłowego pod względem zrównoważonego wzrostu i wysokiej jakości zatrudnienia w Europie;
7. uważa, że aby zapewnić osiągnięcie celów jednolitego rynku oraz generować wzrost gospodarczy i tworzyć miejsca pracy, UE musi zwiększyć konkurencyjność zgodnie z wytycznymi określonymi w deklaracji Rady Europejskiej w sprawie konkurencyjności;
8. uważa, że popyt wewnętrzny – w szczególności zwiększenie siły nabywczej, przyjęcie innowacyjnych środków oraz inwestowanie w zieloną gospodarkę – ma zasadnicze znaczenie dla wykorzystania w pełni potencjału jednolitego rynku i wspierania zrównoważonego wzrostu gospodarczego;
9. uważa, że bariery utrudniające prowadzenie transgranicznej działalności gospodarczej mogą hamować wzrost gospodarczy i tworzenie miejsc pracy; wzywa w związku z tym do przeprowadzenia dogłębnej analizy tego zagadnienia w poszczególnych przypadkach; podkreśla, że państwa członkowskie mają prawo do regulowania usług i zawodów zgodnie z ich polityką społeczną; opowiada się za tworzeniem w regionach przygranicznych partnerstw transgranicznych EURES, które odgrywają kluczową rolę w rozwoju rzeczywistego europejskiego rynku pracy;
10. przypomina swoje sprawozdanie z 2014 r. dotyczące skutecznych inspekcji pracy, w którym podkreślono ważną rolę inspektoratów pracy w zapobieganiu zakłóceniom na jednolitym rynku; apeluje o jasne unijne przepisy dotyczące koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego; zwraca się do Komisji, aby we współpracy z państwami członkowskimi przygotowała analizę wartości dodanej, jaką mogłoby przynieść wprowadzenie europejskiego inspektoratu pracy i europejskiej karty ubezpieczenia społecznego;
11. uważa, że bez konkurencyjnych usług świadczonych w ramach wolnych zawodów i usług biznesowych w całej UE przedsiębiorstwa mogą mieć trudności z zachowaniem konkurencyjności oraz z utrzymaniem i tworzeniem miejsc pracy;
12. przypomina, że politykę konkurencji wdraża się na szczeblu UE; podkreśla, że nieuczciwa konkurencja na jednolitym rynku wywiera negatywny wpływ na przedsiębiorstwa przestrzegające prawa, w szczególności MŚP; wzywa Komisję, aby wspólnie z państwami członkowskimi podjęła zdecydowane działania w celu wyeliminowania nieuczciwej konkurencji, opartej na przykład na uchylaniu się od stosowania przepisów socjalnych,

podatkowych i prawa pracy;

13. uważa, że promowana przez przewodniczącego Komisji J.C. Junckera zasada równego wynagrodzenia za pracę o równej wartości wykonywaną w tym samym miejscu stanowi ważne narzędzie walki z zakłóceniami na rynku;
14. przypomina, że wszyscy pracownicy na jednolitym rynku muszą mieć prawo do korzystania z możliwie najwyższego poziomu ochrony w odniesieniu do bezpieczeństwa i higieny pracy niezależnie od rozmiaru przedsiębiorstwa, które ich zatrudnia, miejsca zatrudnienia lub umowy, na podstawie której wykonują pracę;
15. wzywa państwa członkowskie do utworzenia struktur mających służyć pracownikom transgranicznym radą i pomocą w zakresie skutków ekonomiczno-społecznych pracy w innym państwie członkowskim;
16. zauważa, że pogłębienie jednolitego rynku i jednolitego rynku cyfrowego może zaoferować nowe możliwości i postawić nowe wyzwania, a także stworzy problemy, jeśli chodzi o umiejętności, nowe formy zatrudnienia, struktury finansowe, ochronę socjalną oraz bezpieczeństwo i higienę pracy, którym trzeba będzie stawić czoła, i co musi przynieść korzyści pracownikom, przedsiębiorstwom i konsumentom;
17. ubolewa, że w strategii jednolitego rynku nie poświęca się szczególnej uwagi niedopasowaniu umiejętności do potrzeb rynku pracy, które pozostaje barierą utrudniającą wzrost jednolitego rynku; zauważa z niepokojem, że od 40% do 47% ludności UE posiada niewystarczające umiejętności cyfrowe oraz że popyt na pracowników z umiejętnościami cyfrowymi rośnie w tempie 4% rocznie, natomiast wydatki publiczne na edukację spadły od 2010 r. o 3,2%, co stwarza zagrożenie dla konkurencyjności UE w perspektywie średniookresowej oraz zmniejsza szanse jej pracowników na rynku pracy; zachęca państwa członkowskie do inwestowania w edukację cyfrową i umiejętności cyfrowe,
18. zauważa stojące przed gospodarką dzielenia się szanse i wyzwania w zakresie tworzenia miejsc pracy, wzrostu gospodarczego i rynku pracy bardziej sprzyjającego włączeniu społecznemu; wzywa Komisję, by w niedalekiej przyszłości opublikowała wytyczne w sprawie sposobu stosowania prawa UE do różnych modeli gospodarki dzielenia się w celu uniknięcia niepewności regulacyjnej; podkreśla, że gospodarka dzielenia się nie może prowadzić do unikania opodatkowania i składek na ubezpieczenie społeczne ani do nieprzestrzegania przepisów prawa pracy i prawa socjalnego; zauważa konieczność dostosowania i zmodernizowania przepisów w celu osiągnięcia pełni potencjału gospodarki dzielenia się oraz wzywa Komisję i państwa członkowskie, aby zbadały zasadność ram regulacyjnych – na najbardziej odpowiednim poziomie – które wypełniłyby ewentualną lukę regulacyjną i pozwoliły uniknąć nasilenia się zjawiska niepewnego zatrudnienia i fikcyjnego samozatrudnienia;
19. z zadowoleniem przyjmuje to, że Komisja zamierza wydać wytyczne dotyczące gospodarki dzielenia się, które zapewnią bardzo potrzebną pewność prawa w wielu obszarach, takich jak standardy zdrowia i bezpieczeństwa, zabezpieczenie społeczne i ochrona zatrudnienia;
20. odnotowuje cele określone w pakiecie dotyczącym mobilności pracowników mające przyczynić się do osiągnięcia pogłębionego i bardziej sprawiedliwego jednolitego rynku;

podkreśla jednak, że należy dopilnować, aby środki przewidziane w tym pakiecie były proporcjonalne i uwzględniały skutki wywołane dużą mobilnością w kierunku konkretnych regionów;

21. uważa, że strategia jednolitego rynku może zaoferować nowe możliwości MŚP, które stanowią trzon gospodarek UE, a także mikroprzedsiębiorstwom i innowacyjnym przedsiębiorstwom typu start-up; uważa, że rozwój właściwego otoczenia biznesu dzięki udoskonaleniu ram prywatnego kapitału wysokiego ryzyka dla MŚP, ułatwieniu dostępu do finansowania, tworzeniu solidnego prawa oraz wprowadzeniu w pełni na całym jednolitym rynku zasady „najpierw myśl na małą skalę” ma zasadnicze znaczenie i że taki rozwój mógłby być wsparciem dla wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy;
22. uważa, że szczególną uwagę trzeba zwrócić na opracowanie racjonalnych i przejrzystych wymogów administracyjnych wobec przedsiębiorstw; postuluje ustanowienie punktów kompleksowej obsługi w państwach członkowskich, aby wesprzeć MŚP i nowo powstające przedsiębiorstwa, na przykład za pomocą uproszczonych wymogów w zakresie VAT;
23. zwraca uwagę na poparcie Komisji dla dualnych systemów kształcenia, które poza ułatwieniem rozwoju osobistego mogą przyczynić się do większego dopasowania umiejętności i kwalifikacji europejskich pracowników do rzeczywistych potrzeb rynku pracy; podkreśla, że należy dopilnować, by strategia jednolitego rynku w żaden sposób nie podważała dualnych systemów kształcenia, a jednocześnie by zapewniała dobrą jakość przygotowania zawodowego, a w szczególności ochronę zatrudnienia; podkreśla istotną rolę partnerów społecznych w rozwoju dualnych systemów kształcenia; uważa, że choć dualny system kształcenia stosowany w jednym państwie członkowskim nie może być automatycznie przenoszony na grunt drugiego państwa członkowskiego, w Europie powinien istnieć nacisk na silne powiązanie edukacji dualnej z zatrudnieniem młodzieży;
24. zauważa, że rynek usług jest nadal rozdrobniony; wzywa Komisję, by dopilnowała prawidłowego wdrożenia dyrektywy usługowej przez państwa członkowskie oraz przedstawiła niezbędne reformy, które dzięki przyjęciu ukierunkowanego sektorowego podejścia do usług usuną bariery w sektorze usług, lecz nie obniżą standardów ochrony konsumentów, pracowników, zdrowia i środowiska, a także, gdzie stosowne, nie osłabią systemów regulujących stosunki pracy w państwach członkowskich; wskazuje, że nieodpowiednie egzekwowanie obowiązujących przepisów ogranicza możliwości przedsiębiorstw oraz hamuje tworzenie miejsc pracy; podkreśla, że według ocen niższe bariery administracyjne sprawiają, iż powstaje więcej przedsiębiorstw, a tym samym wzmocniony zostaje potencjał tworzenia miejsc pracy;
25. z zadowoleniem przyjmuje wniosek ustawodawczy Komisji mający usunąć bariery regulacyjne ograniczające dostęp do niektórych zawodów, uznając go za ważny krok w kierunku otwarcia jednolitego rynku i pobudzania wzrostu zatrudnienia;
26. wzywa Komisję, aby dążyła do uproszczonej i ujednocionej formy w procedurze dotyczącej transgranicznego świadczenia usług w celu zmniejszenia wymagań występujących przy delegowaniu pracowników i tym samym skuteczniejszego zintegrowania MŚP z rynkiem wewnętrznym;
27. uważa, że zmniejszenie nakładanych na przedsiębiorstwa, zwłaszcza MŚP, obciążeń

administracyjnych i obniżenie ponoszonych przez nie kosztów przestrzegania przepisów oraz uchylenie zbędnego prawodawstwa przy jednoczesnym dalszym zapewnieniu wysokich standardów ochrony konsumentów, pracowników, zdrowia i środowiska ma kluczowe znaczenie dla osiągnięcia celów strategii jednolitego rynku;

28. w związku z tym podkreśla konieczność faktycznego zwiększenia ilości informacji o funduszach europejskich udostępnianych MŚP, mikroprzedsiębiorstwom i innowacyjnym przedsiębiorstwom typu start-up; przypomina ponadto, że dla zapewnienia dobrego jakościowo wykorzystania funduszy UE kluczowe znaczenie ma wprowadzenie systemu nadzoru i monitorowania wykorzystania tych środków;
29. apeluje do Komisji, by współpracowała z państwami członkowskimi w celu uproszczenia i przyspieszenia procedur uznawania kwalifikacji zawodowych, między innymi przez ułatwienie wprowadzenia wspólnych ram kształcenia i zachęcanie do tego, przy jednoczesnym przestrzeganiu w pełni zasady pomocniczości; wzywa Komisję i państwa członkowskie do zintensyfikowania szkolenia i kształcenia w dziedzinie ICT oraz nauk ścisłych, technologii, inżynierii i matematyki w celu wyposażenia zarówno teraźniejszej, jak i i przyszłej siły roboczej w odpowiednie umiejętności cyfrowe;
30. popiera środki sprzyjające usunięciu luk w unijnych przepisach dotyczących przeciwdziałania dyskryminacji w zatrudnieniu, zwłaszcza w odniesieniu do osób niepełnosprawnych; popiera ponadto niezwłoczne wdrożenie dyrektywy Rady 2000/78/WE w sprawie równego traktowania w zakresie zatrudnienia i pracy.
31. odnotowuje wniosek Komisji w sprawie wprowadzenia dla przedsiębiorstw paszportu dotyczącego świadczenia usług, który ma dodatkowo wspierać swobodny przepływ usług; uważa, że taki paszport nie powinien naruszać uprawnień przyjmującego państwa członkowskiego do zapewnienia skutecznego egzekwowania i kontrolowania krajowych i europejskich przepisów w dziedzinie zatrudnienia; wyraża poważne obawy, że taki instrument może być pod tym względem wykorzystywany nieprawidłowo i wzywa Komisję, by przeprowadziła wszechstronną ocenę skutków regulacji w celu określenia wiążących się z nią szans i zagrożeń;
32. wzywa państwa członkowskie, by wykorzystały możliwość wprowadzenia wymogów socjalnych w związku z udzielaniem zamówień publicznych;
33. wzywa Komisję i państwa członkowskie, by wspierały wysokiej jakości zatrudnienie w gospodarce dzieląc się przez dostosowanie i zmodernizowanie przepisów, zapobieganie powstawaniu szarych stref prawnych, w których osłabiane są obowiązujące wymogi wynikające z prawa podatkowego, prawa pracy i innych regulacji oraz prawa konsumentów, a jednocześnie stworzenie ram regulacyjnych, które pozwolą przedsiębiorcom rozwijać się, wprowadzać innowacje i tworzyć miejsca pracy; wzywa ponadto Komisję do promowania specjalnego wsparcia dla przedsiębiorców w gospodarce dzieląc się, aby pomóc im w osiągnięciu celów rozwoju, innowacji i tworzenia miejsc pracy;
34. z zadowoleniem przyjmuje stworzenie platformy na rzecz zapobiegania pracy nierejestrowanej oraz zachęca państwa członkowskie i – zwłaszcza – partnerów społecznych do pełnego uczestnictwa w tej platformie w celu podejmowania skuteczniejszych działań przeciwko pracy nierejestrowanej i fikcyjnemu

samozatrudnieniu;

35. podkreśla, że w celu wykorzystania możliwości wynikających z cyfryzacji zatrudnienia konieczne jest stworzenie bezpiecznych i elastycznych rozwiązań w zakresie czasu pracy, stabilnych warunków pracy, ochrony socjalnej oraz ułatwienie inteligentnej organizacji pracy, aby poprawić produktywność i równowagę między życiem zawodowym i prywatnym; podkreśla w związku z tym, że aby wykorzystać całą gamę możliwości, jakie daje agenda cyfrowa, na przykład telepracę, należy rozwijać infrastrukturę cyfrową na obszarach wiejskich;
36. ponownie wyraża swój zdecydowany sprzeciw wobec wniosku Komisji dotyczącego dyrektywy w sprawie jednoosobowych spółek z ograniczoną odpowiedzialnością;
37. podkreśla znaczenie silnych i niezależnych partnerów społecznych oraz efektywnego dialogu społecznego; podkreśla konieczność włączania partnerów społecznych, w stosownych przypadkach, do dyskusji nad ewentualnymi reformami krajowymi zawodów regulowanych;
38. podkreśla znaczenie prowadzenia dialogu społecznego na temat możliwości i zmian, jakie jednolity rynek przynosi w dziedzinie zatrudnienia.



**WYNIK GŁOSOWANIA KOŃCOWEGO  
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

<b>Data przyjęcia</b>	19.4.2016
<b>Wynik głosowania końcowego</b>	+: 43 -: 8 0: 3
<b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>	Laura Agea, Guillaume Balas, Tiziana Beghin, Brando Benifei, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Ole Christensen, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Arne Gericke, Marian Harkin, Danuta Jazłowiecka, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Morten Løkkegaard, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, João Pimenta Lopes, Georgi Pirinski, Marek Plura, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Yana Toom, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská
<b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>	Maria Arena, Georges Bach, Lynn Boylan, Paloma López Bermejo, Edouard Martin, Csaba Sógor, Monika Vana, Kosma Złotowski
<b>Zastępcy (art. 200 ust. 2) obecni podczas głosowania końcowego</b>	John Stuart Agnew, Sylvie Goddyn