



---

*Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale*

---

**2015/2354(INI)**

19.4.2016

## **AVIZ**

al Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

destinat Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor

referitor la strategia privind piața unică  
(2015/2354(INI))

Raportoare pentru aviz: Ulrike Trebesius

PA\_NonLeg

## SUGESTII

Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale recomandă Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- având în vedere articolul 3 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE) și articolul 9 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE),
  - având în vedere Rezoluția sa din 14 ianuarie 2014 referitoare la inspecțiile eficace la locul de muncă ca strategii de îmbunătățire a condițiilor de muncă în Europa<sup>1</sup>,
  - având în vedere Rezoluția sa din 19 ianuarie 2016 referitoare la pregătirea unui act legislativ privind piața unică digitală<sup>2</sup>,
- A. întrucât consecințele economice ale crizei financiare se resimt în continuare și PIB-ul se menține în continuare sub nivelul din 2008 în mai multe state membre;
- B. întrucât piața unică se caracterizează prin rate constant ridicate ale șomajului; întrucât criza financiară a crescut numărul șomerilor cu peste șase milioane; întrucât, până la sfârșitul anului 2015, în Uniune existau peste 22 de milioane de persoane fără un loc de muncă;
- C. întrucât politicile de reducere a standardelor sociale, de muncă, de mediu și de protecție a consumatorilor forțează o uniformizare la un nivel inferior, contribuind astfel la denaturarea concurenței loiale pe piața unică,
1. ia act în mod aprobator de strategia privind piața unică, care ar putea oferi oportunități lucrătorilor, întreprinderilor și consumatorilor și ar putea revitaliza economiile din Europa, prin deschiderea frontierelor, facilitarea mobilității și eliminarea obstacolelor pentru bunuri și servicii;
  2. ia act de faptul că buna legiferare poate crea avantaje pentru întreprinderi și pentru lucrători deopotrivă și poate facilita promovarea creșterii economice și crearea unor locuri de muncă de calitate în cadrul pieței unice; ia act de Agenda Comisiei pentru o mai bună reglementare, inclusiv de îmbunătățirea implicării părților interesate, prin intermediul platformei REFIT, de exemplu, și de consolidarea evaluărilor de impact; subliniază necesitatea de a evalua nu numai efectele pe termen scurt, dar și valoarea pe termen lung a legislației, precum și consecințele lipsei legislației; consideră că o legislație mai bună, mai eficientă și mai simplă va reduce sarcinile administrative și va stimula creșterea și crearea locurilor de muncă, asigurând în continuare standarde ridicate de protecție a consumatorilor, a angajaților, a sănătății și a mediului;
  3. ia act de faptul că instituirea pieței interne, în care se asigură libera circulație a mărfurilor, a persoanelor, a serviciilor și a capitalurilor, reprezintă un obiectiv esențial al Uniunii;
  4. remarcă importanța promovării mobilității prin formare profesională, ucenicii, competențe

---

<sup>1</sup> Texte adoptate, P7\_TA(2014)0012.

<sup>2</sup> Texte adoptate, P8\_TA(2016)0009.

și capacitatea de inserție a forței de muncă prin programe precum Erasmus+ și EURES care oferă posibilitatea unor milioane de lucrători UE să dobândească o experiență relevantă;

5. subliniază că strategia privind piața unică trebuie să țină seama de dimensiunea socială, în conformitate cu articolul 3 TUE și articolul 9 TFUE și să includă propuneri de combatere a șomajului și a excluziunii sociale; subliniază că strategia privind piața unică trebuie să pună mai mult accent pe combaterea șomajului și, în special a șomajului pe termen lung, în rândul tinerilor și în rândul persoanelor de peste 50 de ani, precum și pe promovarea coeziunii sociale; solicită Comisiei să își revizuiască strategia în acest sens;
6. subliniază că strategia privind piața unică nu trebuie să neglijeze potențialul sectorului industrial în ceea ce privește creșterea sustenabilă și crearea unor locuri de muncă de calitate în Europa;
7. consideră că, pentru a proteja obiectivele pieței unice și pentru a genera creștere economică și locuri de muncă, UE trebuie să consolideze competitivitatea, în conformitate cu orientările stabilite în Declarația Consiliului European privind competitivitatea;
8. consideră că cererea internă – și în special creșterea puterii de cumpărare, adoptarea unor măsuri inovatoare și investițiile în economia ecologică – este esențială pentru a valorifica întregul potențial al pieței unice și pentru a promova creșterea durabilă;
9. consideră că barierele din calea desfășurării activității la nivel transfrontalier reprezintă bariere în calea creșterii și a creării de locuri de muncă; solicită, prin urmare, o analiză aprofundată a problemei, de la caz la caz; subliniază că statele membre au dreptul de a reglementa serviciile și profesiile, în conformitate cu politicile lor sociale; în regiunile de frontieră, încurajează crearea de parteneriate transfrontaliere EURES, care contribuie la dezvoltarea unei veritabile piețe europene a muncii;
10. reamintește Raportul său din 2014 referitor la inspecțiile eficiente la locul de muncă, care subliniază importanța inspectoratelor de muncă în prevenirea denaturării pieței unice; solicită norme UE clare privind coordonarea sistemelor de securitate socială; invită Comisia să elaboreze un studiu, în cooperare cu statele membre, privind potențiala valoare adăugată a introducerii unui inspectorat european de muncă și a unui card european de asigurări sociale;
11. consideră că, fără servicii profesionale și pentru întreprinderi competitive pe întreg teritoriul UE, întreprinderile ar putea întâmpina dificultăți în păstrarea competitivității și în menținerea și crearea de noi locuri de muncă;
12. reamintește că politica în domeniul concurenței este pusă în aplicare la nivel european; subliniază că o concurență neloială pe piața unică are efect negativ asupra societăților care respectă legea, în special asupra întreprinderilor mici și mijlocii; invită Comisia și statele membre să adopte măsuri ferme de combatere a concurenței neloiale, care se bazează, de exemplu, pe eludarea legislației sociale, fiscale sau a muncii;
13. consideră că principiul remunerării egale pentru muncă egală în același loc, astfel cum a fost susținut de către președintele Comisiei, Jean-Claude Juncker, este un instrument important pentru combaterea denaturării pieței;

14. reamintește că toți lucrătorii de pe piața unică trebuie să beneficieze de cel mai înalt nivel posibil de protecție în ceea ce privește sănătatea și securitatea în muncă, indiferent de dimensiunea societății care îi angajează, de locul de muncă sau de contractul de bază;
15. invită statele membre să creeze structuri pentru a consilia și a asista lucrătorii transfrontalieri în ceea ce privește consecințele economice și sociale ale muncii într-un alt stat membru;
16. constată că aprofundarea pieței unice și a pieței unice digitale poate aduce cu sine noi oportunități și provocări și va ridica probleme din perspectiva competențelor, noilor forme de încadrare în muncă, de structuri financiare, de protecție socială, precum și de sănătate și securitate în muncă, care vor trebui soluționate în totalitate și care trebuie să aducă beneficii deopotrivă lucrătorilor, întreprinderilor și consumatorilor;
17. regretă că strategia privind piața unică nu acordă o atenție deosebită neconcordanței competențelor, care rămâne un obstacol în calea creșterii pieței unice; ia act cu preocupare de faptul că 40%-47% din populația UE nu are competențe digitale suficiente și că cererea de angajați cu competențe digitale crește cu 4% pe an, în timp ce cheltuielile publice privind educația au cunoscut o scădere de 3,2 % din 2010, ceea ce constituie o amenințare la adresa poziției competitive a UE pe termen mediu și a capacității de inserție profesională a forței sale de muncă; încurajează statele membre să investească în educația digitală și în dezvoltarea competențelor;
18. remarcă oportunitățile și provocările economiei colaborative în ceea ce privește crearea de locuri de muncă, creșterea economică și o piață a muncii mai favorabilă incluziunii; invită Comisia să publice, în viitorul apropiat, orientări privind modul în care dreptul Uniunii Europene se aplică diverselor tipuri de economii colaborative pentru a elimina incertitudinea în materie de reglementare; subliniază că economia colaborativă nu trebuie să conducă la evitarea taxelor și a contribuțiilor sociale și nici la nerespectarea legislației din domeniul ocupării forței de muncă și din domeniul social; ia act de necesitatea de a adapta și a moderniza legislația pentru a valorifica întregul potențial al economiei colaborative și invită Comisia și statele membre să evalueze necesitatea unui cadru de reglementare, la nivelul corespunzător, care să remedieze eventualele lacune în materie de reglementare și să evite creșterea activităților independente profesionale false și precare;
19. salută intenția Comisiei de a elabora orientări cu privire la economia colaborativă, care vor oferi mult dorita securitate juridică în multe domenii, cum ar fi normele de securitate și sănătate, protecția socială și protecția muncii;
20. ia act de obiectivele pachetului privind mobilitatea forței de muncă de a contribui la o piață unică mai extinsă și mai echitabilă; subliniază, cu toate acestea, că este important să se asigure că măsurile incluse în acest pachet sunt proporționale și iau în considerare consecințele unei mobilități intense către anumite regiuni;
21. consideră că strategia privind piața unică poate oferi noi oportunități pentru IMM-uri, care reprezintă coloana vertebrală a economiilor UE, pentru microîntreprinderi și întreprinderi nou înființate inovatoare; consideră că dezvoltarea mediului de afaceri adecvat, prin îmbunătățirea cadrelor destinate capitalului de risc privat pentru IMM-uri, facilitarea accesului la finanțare, elaborarea unei legislații sănătoase și aplicarea deplină a principiului „gândește mai întâi la scară mică”, în toată piața unică, reprezintă factori

esențiali și ar putea susține creșterea și crearea de locuri de muncă;

22. consideră că trebuie acordată o atenție deosebită elaborării unor cerințe administrative eficiente și transparente pentru întreprinderi; solicită crearea unor ghișee unice în statele membre pentru sprijinirea IMM-urilor și a întreprinderilor nou înființate, prin cerințe simplificate referitoare la VAT, de exemplu;
23. subliniază sprijinul acordat de Comisie sistemelor de învățământ dual, care, pe lângă facilitarea dezvoltării personale, contribuie la corelarea competențelor și a calificărilor lucrătorilor europeni cu nevoile reale ale pieței muncii; subliniază că este important să se asigure faptul că strategia privind piața unică nu subminează în niciun fel sistemele de învățământ dual, garantând totodată calitatea uceniciei și, în special, protecția ocupării forței de muncă; subliniază rolul important al partenerilor sociali în dezvoltarea sistemelor de învățământ dual; consideră că, deși un sistem de învățământ dual utilizat într-un stat membru nu poate fi pur și simplu copiat de alt stat membru, ar trebui să existe un accent european asupra corelării strânse a învățământului dual cu ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor;
24. remarcă faptul că piața serviciilor este în continuare fragmentată; invită Comisia să asigure punerea în aplicare corectă a Directivei privind serviciile de către statele membre și să realizeze reformele necesare care vor elimina obstacolele din sectorul serviciilor, adoptând o abordare a serviciilor în funcție de sector, fără a submina standardele de protecție a consumatorilor, a angajaților, a sănătății și a mediului și nici sistemele de relații de muncă din statele membre, după caz; subliniază că aplicarea necorespunzătoare a normelor existente limitează oportunitățile pentru întreprinderi și împiedică crearea de locuri de muncă; subliniază faptul că evaluările arată că, pe măsură ce se elimină obstacolele administrative, sunt înființate mai multe întreprinderi și, prin urmare, se consolidează potențialul de creare a locurilor de muncă;
25. salută propunerea legislativă a Comisiei de a aborda barierele de reglementare care restricționează accesul la anumite profesii, ca un pas important în deschiderea pieței unice și în promovarea creșterii numărului de locuri de muncă;
26. invită Comisia să urmărească o formă simplificată și unitară a procedurii privind furnizarea de servicii transfrontaliere, pentru a reduce astfel cerințele legate de detașarea lucrătorilor și, implicit, pentru a integra mai bine IMM-urile pe piața internă;
27. consideră că reducerea sarcinilor administrative și a costurilor de conformitate impuse întreprinderilor, în special IMM-urilor, precum și abrogarea legislației inutile și, totodată, asigurarea în continuare a unor standarde ridicate de protecție a consumatorilor, a angajaților, a sănătății și a mediului, sunt esențiale pentru îndeplinirea obiectivelor strategiei privind piața unică;
28. subliniază, în această privință, necesitatea de a introduce o informare mai eficientă cu privire la fondurile europene disponibile pentru IMM-uri, microîntreprinderi și întreprinderi nou înființate inovatoare; reamintește, de asemenea, că, pentru a garanta faptul că fondurile UE sunt utilizate în mod corespunzător, este esențială punerea în aplicare a unui sistem de supraveghere și control asupra utilizării acestor resurse;
29. invită Comisia să colaboreze cu statele membre pentru a simplifica și pentru a accelera

procedurile de recunoaștere a calificărilor profesionale, inclusiv prin facilitarea și încurajarea introducerii unor cadre de formare comune, respectând totodată pe deplin principiul subsidiarității; invită Comisia Europeană și statele membre să intensifice formarea profesională și educația în domeniul TIC și STIM, pentru ca forța de muncă actuală și viitoare să dobândească competențele digitale corespunzătoare;

30. sprijină măsurile destinate eliminării lacunelor din legislația UE în materie de combatere a discriminării în domeniul ocupării forței de muncă, în special în ceea ce privește persoanele cu dizabilități; susține, în plus, punerea fără întârziere în aplicare a Directivei 2000/78/CE a Consiliului de creare a unui cadru general în favoarea egalității de tratament în ceea ce privește încadrarea în muncă și ocuparea forței de muncă;
31. ia act de propunerea Comisiei de a introduce un pașaport de servicii destinat întreprinderilor, care vizează promovarea în continuare a liberei circulații a serviciilor; consideră că acest pașaport nu ar trebui să aducă atingere competenței statului membru gazdă de a asigura aplicarea efectivă și controlul legislației naționale și europene în materie de ocupare a forței de muncă; își exprimă profunda îngrijorare cu privire la eventuala utilizare greșită a acestui instrument din această privință și invită Comisia să desfășoare o evaluare cuprinzătoare a impactului asupra reglementării, pentru a examina oportunitățile și riscurile propunerii;
32. invită statele membre să utilizeze posibilitatea de a introduce cerințe sociale în contextul procedurilor privind achizițiile publice;
33. invită Comisia și statele membre să susțină crearea de locuri de muncă de calitate în economia colaborativă, prin eliminarea zonelor juridice gri, care permit eludarea actualelor cerințe în materie fiscală, de drept al lucrătorilor și de reglementare, precum și eludarea drepturilor consumatorilor, furnizând, totodată, un cadru de reglementare care să permită antreprenorilor să se dezvolte, să inoveze și să creeze locuri de muncă; îndeamnă Comisia să promoveze, de asemenea, sprijinul concret acordat antreprenorilor în economia colaborativă pentru a contribui la realizarea obiectivelor creșterii economice, inovării și creării locurilor de muncă;
34. salută crearea unei platforme de combatere a muncii nedeclarate și încurajează statele membre și partenerii sociali, în special, să o utilizeze cu toată încrederea pentru a combate într-un mod mai eficace munca nedeclarată și falșii liber profesioniști;
35. insistă asupra faptului că, pentru a valorifica oportunitatea digitalizării locurilor de muncă, sunt necesare acorduri sigure privind programul de lucru flexibil, condiții sigure de muncă, protecție socială și facilitarea „muncii inteligente” pentru a îmbunătăți productivitatea și echilibrul între viața privată și cea profesională; subliniază importanța trecerii la tehnologia digitală pentru a le oferi zonelor rurale posibilitatea de a beneficia de numeroasele oportunități oferite de agenda digitală, de exemplu, prin dezvoltarea muncii la distanță;
36. reiterează opoziția sa fermă în ceea ce privește actuala propunere de directivă a Comisiei privind societățile cu răspundere limitată cu asociat unic;
37. subliniază importanța unor parteneri sociali puternici și independenți și a unui dialog social eficient; subliniază nevoia de a implica partenerii sociali, după caz, în activitățile

privind posibilele reforme naționale în domeniul profesiilor reglementate;

38. subliniază importanța unui dialog social despre oportunitățile și schimbările create de piață unică în domeniul ocupării forței de muncă.



## REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

<b>Data adoptării</b>	19.4.2016
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 43 -: 8 0: 3
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Laura Agea, Guillaume Balas, Tiziana Beghin, Brando Benifei, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Ole Christensen, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Arne Gericke, Marian Harkin, Danuta Jazłowiecka, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Adam Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Morten Løkkegaard, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, João Pimenta Lopes, Georgi Pirinski, Marek Plura, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Yana Toom, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Maria Arena, Georges Bach, Lynn Boylan, Paloma López Bermejo, Edouard Martin, Csaba Sógor, Monika Vana, Kosma Złotowski
<b>Membri supleanți (articolul 200 alineatul (2)) prezenți la votul final</b>	John Stuart Agnew, Sylvie Goddyn