



Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve

2016/2010(INI)

23.6.2016

MNENJE

Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve

za Odbor za promet in turizem

o poročilu o izvajanju direktive o poštnih storitvah
(2016/2010(INI))

Pripravljaivec mnenja: Georges Bach

PA_NonLeg

POBUDE

Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve poziva Odbor za promet in turizem kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

1. ugotavlja, da se je sektor poštnih storitev v preteklih letih zaradi tehnološkega napredka in digitalizacije zelo spremenil, da modernizacija in diverzifikacija poštnih storitev močno vplivata na delovne pogoje in zaposlovanje v tem sektorju, zlasti na oddaljenih, podeželskih in gorskih območjih, ter da se je skupno število zaposlenih v zadnjih 20 letih zmanjšalo – v EU-28 se je med letoma 2012 in 2013 število zaposlenih v poštnem sektorju v povprečju zmanjšalo za 4,4 %;
2. ugotavlja, da količina pisemskih pošilk v EU upada zaradi nadomeščanja papirnate pošte z digitalnimi orodji, medtem ko je povpraševanje po hitri dostavi vse večje; ugotavlja, da se je zaposlovanje izvajalcev univerzalne storitve zmanjšalo zaradi upadanja količine pisemskih pošilk, skupaj z modernizacijo in vse večjo avtomatizacijo; ugotavlja, da se je zaradi tehnološkega napredka, ki državljanom omogoča dostop do storitev in komunikacijo od doma, zmanjšalo število poštnih uradov in posledično tudi zaposlenih v tem sektorju;
3. opozarja, da je zagotavljanje poštnih storitev temeljnega pomena za regionalni razvoj, socialno vključenost ter ekonomsko in teritorialno kohezijo EU in ima zlasti pomembno vlogo na podeželskih in oddaljenih območjih, kot je navedeno v členu 3(2) ter uvodnih izjavah 19, 20 in 22 direktive o poštnih storitvah; zato poudarja, da je treba ohraniti poštno storitve na oddaljenih, podeželskih in gorskih območjih, da bi olajšali komunikacijo med ljudmi in zagotovili opravljanje nujnih poštnih storitev, vključno z lokalnimi dostopnimi točkami; zato poziva države članice, naj ocenijo učinek direktive o poštnih storitvah (97/67/ES, kot je bila spremenjena z 2008/6/ES) na evropske državljanke, zlasti tiste, ki živijo na oddaljenih, podeželskih in gorskih območjih, ter naj poskrbijo, da bodo univerzalne storitve zagotovljene najmanj pet dni v tednu, kakor določa Direktiva 2008/6/ES; poziva države članice, naj v zvezi s tem pospešijo razvoj širokopasovnih povezav na podeželju, da bi lahko ta območja v celoti izkoristila potencial enotnega digitalnega trga, predvsem z vidika ustvarjanja delovnih mest, konkurenčnosti, inovativnosti in dostopa do novih spletnih storitev, zlasti poštnih, ter naj poskrbijo za ohranitev in prihodnjo rast storitev; opozarja, da popolno odprtje trga v poštnem sektorju ne bi smelo privedi do koncentriranja zasebnih storitev v bolj dobičkonosnih regijah, kot so gosto poseljena območja; zato poziva pristojne organe, naj preučijo in preprečijo negativne posledice izbiranja po meri; poziva Komisijo in države članice, naj si izmenjujejo dobro prakso o izvajalcih univerzalne storitve;
4. ugotavlja, da se je v tem sektorju povečalo število zaposlenih s krajšim delovnim časom, delavcev, zaposlenih pri agencijah za zagotavljanje začasnega dela, in samozaposlenih ter da se na splošno povečuje trend sklepanja prožnejših pogodb o zaposlitvi, ki lahko v nekaterih primerih vodijo v prekarno zaposlitev brez zadostne zaščite za zaposlene; pozdravlja razvoj novih delovnih ureditev, ki delavcem na primer omogočajo, da lažje usklajujejo družinsko in poklicno življenje, se izobražujejo in usposablajo na delovnem mestu ali delajo skrajšani delovni čas; ugotavlja, da nove prožne pogodbe o zaposlitvi ne smejo vključevati morebitnih tveganj, kot je čezmerno obremenjevanje delavcev ali neustrezno plačilo glede na opravljeno delo; zato poudarja,

da je na eni strani potrebna prožnost na trgu dela, po drugi strani pa je potrebna ekonomska in socialna varnost za delavce; poudarja, da se zniževanje stroškov dela s slabšanjem delovnih pogojev in zaposlitvenih standardov ne bi smelo dojemati kot prožnost; poziva Komisijo in države članice, naj spremljajo dejavnosti za spopadanje s problematiko navideznih samozaposlitev v poštnem sektorju; na splošno poziva države članice, naj zagotovijo, da prožnost pogodb o zaposlitvi ne bo negativno vplivala na delavce;

5. ugotavlja, da je liberalizacija poštnega sektorja v nekaterih državah članicah privedla do precejšnjih razlik med delovnimi pogoji in plačami pri izvajalcih univerzalne storitve in konkurenčnih ponudnikih posebnih poštnih storitev; poudarja potrebo po bolj trajnem in kakovostnem zaposlovanju v tem sektorju;
6. pozdravlja pomembno vlogo sindikatov, ki si v mnogih državah članicah skupaj z izvajalci univerzalne storitve prizadevajo, da bi spremembe v sektorju poštnih storitev potekale na družbeno odgovoren način; poudarja, kako pomembni so v poštnem sektorju močni in neodvisni socialni partnerji, institucionaliziran socialni dialog in sodelovanje zaposlenih v zadevah podjetja;
7. izpostavlja številne primere nelojalne konkurence v poštnem sektorju; opozarja, da lahko nelojalna konkurenca¹ prispeva k poslabšanju delovnih pogojev; poziva pristojne organe, naj ustrezno sankcionirajo vsako nepravilnost na tem področju;
8. poudarja, kako pomembno je spremljati upoštevanje predpisov glede časa vožnje in počitka ter delovnega časa v poštnem sektorju; meni, da bi to morali spremljati s pomočjo digitalnih naprav za spremljanje, nameščenih v vozilih; opozarja, da Uredba (EU) št. 165/2014 o tahografih v cestnem prometu ne velja za vozila, katerih masa ne presega 3,5 tone; zato poziva h krepitvi kontrol v zvezi z upoštevanjem delovnega časa in časa za počitek; opozarja, da je treba vse naloge, povezane z dejavnostjo zaposlenega, upoštevati v okviru delovnega časa; prav tako poudarja, da je treba spremljati upoštevanje evropske in nacionalne zakonodaje glede varovanja zdravja in varnosti pri delu, vključno s pogoji v vozilih, za vse, ki sodelujejo v poštnih dostavah, ne glede na njihov zaposlitveni status samozaposlenega, podizvajalca, začasnega osebja ali pogodbenega delavca;
9. meni, da je treba zagotoviti ravnovesje med svobodno konkurenco, potrebami potrošnikov, trajnostjo univerzalne storitve in njenega financiranja ter ohranitvijo delovnih mest;
10. je zaskrbljen zaradi poskusov, da bi zaobšli veljavne predpise glede minimalne plače, in sicer s tolikšnim povečevanjem obsega dela, da ga ni več mogoče opraviti med rednim delovnim časom;
11. opozarja, da bi se lahko s prestrukturiranjem in novimi dejavnostmi v sektorju poštnih storitev, kot so logistika, finančne storitve ali telefonija, ustvarila nova delovna mesta; opozarja na pomen izobraževanja, nadaljnjega izobraževanja in preusposabljanja, ki delavcem pomaga usvojiti delovna znanja 21. stoletja, na primer digitalne spretnosti, ter poudarja, kako pomembno vlogo imajo pri tem socialni partnerji; ugotavlja, da so

¹ COM(2015)0568, str. 6.

uspešni projekti diverzifikacije poštних storitev v nekaterih državah članicah, vključno s povečanjem obsega finančnih storitev (npr. poštne hranilnice) in lokalnih upravnih storitev, ponudbo digitalne in hibridne pošte ter dostavo paketov podjetij zasebnim strankam preperečili množično zapiranje delovnih mest; meni, da je naloga delodajalca, da zaposlene ustrezno seznanji z novimi tehnologijami, kot so aplikacije IT in aplikacije sledenja; poudarja, da bi morala v primeru začasnih pogodb agencija, ki priskrbi osebje, delavcem zagotoviti ustrezno pripravo in usposabljanje;

12. poudarja, da je program Erasmus+ (Leonardo da Vinci) za poklicno izobraževanje in usposabljanje dragocena podpora pri preobrazbi poštних storitev; ugotavlja, da se morajo tudi starejši delavci prekvalificirati in izpopolnjevati in da je lahko to prav tako stresno;
13. želi izpostaviti priložnosti, ki jih vse večji trg dostave paketov v državah članicah in preko njihovih meja nudi potrošnikom, MSP in spletnim trgovcem na drobno ter samemu poštnemu sektorju; vseeno poudarja, da je mogoče rasti v tem sektorju izkoristiti le, če so storitve, na primer čezmejna dostava paketov, cenovno ugodne in dostopne, cene pregledne, obenem pa so na voljo ustrezne posebne značilnosti storitev, na primer prepoznavanje in sledenje ter interoperabilnost med storitvami dostave;
14. pozdravlja zelo pomembno delo Odbora za socialni dialog v sektorju poštних storitev in želi spomniti na projekt evropskih socialnih partnerjev o obvladovanju demografskih izzivov in iskanju trajnostnih rešitev s strani socialnih partnerjev v poštnem sektorju;
15. poziva Komisijo in države članice, naj zberejo več podatkov o številu zaposlenih in delovnih pogojih v sektorju poštних storitev, da bi omogočili boljšo oceno dejanskega stanja po popolnem odprtju trgov in učinkovit odziv na spremembe in morebitne težave; poziva Komisijo in države članice, naj pozorno spremljajo nova sredstva za samodejno dostavo poštних pošilk in njihov učinek na delovne pogoje in zaposlitev ter naj ocenijo potrebo po posodobitvi socialne in zaposlitvene zakonodaje, kjer je to primerno, da bo odsevala spremembe v poštnem sektorju; hkrati spodbuja socialne partnerje, naj po potrebi posodobijo kolektivne pogodbe, da bodo zagotovljeni visoki delovni in zaposlitveni standardi;
16. pozdravlja dejstvo, da nekatere države članice uporabljajo peto alineo drugega pododstavka člena 9(2) Direktive 97/67/ES, in poziva vse države članice, naj delovne pogoje upoštevajo kot merilo v postopkih izdaje dovoljenj;
17. poudarja koristi kakovostnih in trajnih delovnih mest v poštnem sektorju in sektorju dostave, vključno z zagotavljanjem storitve potrošnikom z visokimi in usklajenimi standardi;
18. pozdravlja dejstvo, da ima večina izvajalcev univerzalne storitve v državah članicah sklenjene kolektivne pogodbe, ter opozarja na njihovo nujnost; spodbuja socialne partnerje, naj izpogajajo kolektivne pogodbe za vse poštne storitve v skladu z nacionalnimi predpisi in prakso, saj gre za učinkovit instrument v boju proti tekmovanju v zniževanju socialnih, delovnih in zaposlitvenih standardov ter za zagotavljanje dostojnega plačila za vse delavce in pošteno konkurenco med izvajalci poštних storitev;
19. poziva Komisijo in države članice, naj pri pripravi novih predpisov v zvezi s trgov

poštnih storitev, zlasti v zvezi z oblikovanjem enotnega digitalnega trga, upoštevajo strateški pomen javnih izvajalcev poštnih storitev, ki zagotavljajo univerzalno storitev, in dejstvo, da je treba zagotoviti visoke standarde na področju varstva pravic delavcev v sektorju poštnih storitev;

20. poziva države članice, naj vsem delavcem v sektorju poštnih storitev zagotovijo dostojne delovne pogoje, vključno z zahtevano ravno varovanja zdravja in varnosti pri delu, ne glede na velikost in vrsto podjetja, ki jih zaposluje, kraj zaposlitve ali vrsto pogodbe o zaposlitvi; poudarja pomen zdravja in varnosti pri delu, zlasti če upoštevamo demografske spremembe in veliko mobilnost delavcev v sektorju poštnih storitev; pozdravlja sodelovanje Evropske agencije za zdravje in varnost pri delu (EU-OSHA) in socialnih partnerjev v sektorju poštnih storitev v okviru kampanje za zdravo delovno okolje;

**IZID KONČNEGA GLASOVANJA
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

Datum sprejetja	21.6.2016
Izid končnega glasovanja	+: 40 -: 6 0: 0
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Tiziana Beghin, Brando Benifei, Mara Bizzotto, Viliija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Ole Christensen, Labros Fundulis (Lampros Fountoulis), Elena Gentile, Arne Gericke, Marian Harkin, Czesław Hoc, Danuta Jazłowiecka, Jan Keller, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Javi López, Morten Løkkegaard, Thomas Mann, Dominique Martin, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Marek Plura, Terry Reintke, Sofia Ribeiro, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Romana Tomc, Yana Toom, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Daniela Aiuto, Georges Bach, Lynn Boylan, Paloma López Bermejo, Edouard Martin, Joachim Schuster, Csaba Sógor, Neoklis Silikiotis (Neoklis Sylikiotis), Flavio Zanonato, Gabriele Zimmer
Namestniki (člen 200(2)), navzoči pri končnem glasovanju	Paul Tang