



**2016/2010(INI)**

23.6.2016

# **YTTRANDE**

från utskottet för sysselsättning och sociala frågor

till utskottet för transport och turism

över rapporten om tillämpningen av direktivet om posttjänster  
(2016/2010(INI))

Föredragande av yttrande: Georges Bach

PA\_NonLeg

## FÖRSLAG

Utskottet för sysselsättning och sociala frågor uppmanar utskottet för transport och turism att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet konstaterar att under senare år har de tekniska framstegen och digitaliseringen i stor utsträckning förändrat postsektorn och moderniseringen och diversifieringen av posttjänsterna har i hög grad påverkat arbetsförhållandena och sysselsättningen i branschen, i synnerhet i avlägsna områden och bergsområden. Sysselsättningen inom postbranschen har i genomsnitt minskat med 4,4 % mellan 2012 och 2013 i EU:s 28 medlemsländer.
2. Europaparlamentet påpekar att brevvolymen i EU minskar på grund av att papperspost ersätts av digitala verktyg, medan expresspostbranschen utnyttjas allt mer. Parlamentet fastställer att leverantörerna av de samhällsomfattande tjänsterna sysselsätter allt färre på grund av minskade brevvolymer i kombination med modernisering och ökande automatisering. Parlamentet konstaterar att antalet postkontor, och följaktligen även antalet anställda inom sektorn, har minskat på grund av tekniska framsteg med hjälp av vilka medborgare får tillgång till tjänster och kommunikation hemifrån.
3. Europaparlamentet påminner om att tillhandahållande av posttjänster är av väsentlig vikt för regional utveckling, social inkludering samt ekonomisk och territoriell sammanhållning, och spelar en särskilt viktig roll på landsbygden och i avlägsna områden, såsom beskrivs i artikel 3.2 och skälen 19, 20 och 22 i posttjänstdirektivet. Parlamentet påpekar därför att det är nödvändigt att bevara posttjänster i avlägsna områden, landsbygdsområden och bergsområden för att underlätta kommunikation människor emellan samt tillhandahålla oumbärliga posttjänster, inklusive lokala kontor som ger tillgång till tjänsterna. Parlamentet uppmanar därför medlemsstaterna att göra en bedömning av konsekvenserna av posttjänstdirektivet (97/67/EG ändrat genom 2008/6/EG) för EU:s medborgare, i synnerhet de som bor på avlägsna platser, på landsbygden och i bergstrakter, för att säkerställa att samhällsomfattande tjänster garanteras minst fem dagar i veckan, i enlighet med direktiv 2008/6/EG. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att påskynda utbyggnaden av höghastighetsnät i landsbygdsområden så att dessa fullt ut ska kunna dra nytta av den digitala inre marknaden, framför allt i fråga om nya arbetstillfällen, konkurrenskraft, innovation och tillgång till nya online-tjänster, i synnerhet posttjänster online, samt säkerställa att nya tjänster skapas kontinuerligt i framtiden. Parlamentet påminner om att postsektorns förväntade fullständiga öppnande av marknaden inte bör leda till en koncentration av privata tjänster i lönsammare regioner såsom tätbefolkade områden. Parlamentet uppmanar därför de ansvariga myndigheterna att analysera och förebygga de negativa konsekvenser som följer av att man plockar russin ur kakan. Kommissionen och medlemsstaterna uppmanas att utbyta bästa praxis om leverantörer av samhällsomfattande tjänster.
4. Europaparlamentet konstaterar att antalet deltidsanställda, anställda från bemanningsföretag och egenföretagare i branschen har ökat och att utvecklingen går mot mer flexibla anställningsavtal, vilket i vissa fall kan leda till en osäker anställning utan fullgott skydd för de anställda. Parlamentet välkomnar att nya modeller för arbetstider utvecklas för arbetstagare, som genom detta till exempel kan kombinera familj och arbete

på ett bättre sätt, slutföra en fortbildning eller ha möjlighet att arbeta deltid. Parlamentet påpekar att nya, flexibla anställningsavtal måste utesluta möjliga risker såsom överbelastning av arbetstagarna eller löner som inte motsvarar prestationen. Parlamentet framhåller därför behovet av en flexibel arbetsmarknad å ena sidan, och av arbetstagarnas ekonomiska och sociala säkerhet å den andra. Parlamentet betonar att minskade arbetskostnader genom försämrade arbetsvillkor och anställningsnormer inte ska anses vara flexibilitet. Kommissionen och medlemsstaterna uppmanas att bedriva kontrollverksamhet för att komma åt problemet med falska egenföretagare i postsektorn. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att mer allmänt förhindra att flexibiliteten i anställningsavtal får negativa konsekvenser för arbetstagare.

5. Europaparlamentet konstaterar att i vissa medlemsstater har liberaliseringen av postsektorn lett till att det finns stora skillnader mellan arbetsvillkoren och lönerna för leverantörer av samhällsomfattande tjänster och konkurrerande företag som tillhandahåller posttjänster. Parlamentet understryker behovet av mer hållbar, kvalitativ sysselsättning inom branschen.
6. Europaparlamentet ser positivt på fackföreningarnas viktiga roll, eftersom dessa i många medlemsstater försöker att samarbeta med leverantörerna av samhällsomfattande tjänster för att hantera förändringarna i postsektorn på ett socialt ansvarsfullt sätt. Parlamentet understryker vikten av starka och oberoende arbetsmarknadsparter inom postsektorn, en institutionaliserad social dialog och de anställdas deltagande i företagsrelaterade frågor.
7. Europaparlamentet fäster uppmärksamheten vid ett antal fall av illojal konkurrens inom postsektorn. Parlamentet påminner om att illojal konkurrens<sup>1</sup> kan bidra till försämrade arbetsvillkor. De ansvariga myndigheterna uppmanas att vederbörligen beivra eventuella fel i detta hänseende.
8. Europaparlamentet understryker vikten av att kontrollera att obligatoriska kör- och viloperioder samt arbetstider efterlevs i postsektorn. Parlamentet anser att kontrollen ska ske med digitala kontrollinstrument installerade i fordonen. Parlamentet påminner om att förordning (EU) nr 165/2014 om färdskrivare vid vägtransporter inte gäller för fordon som väger mindre än 3,5 ton. Parlamentet uppmanar på grund av detta till ökade kontroller vad gäller arbetstider och viloperioder. Parlamentet påminner om att alla uppgifter med anknytning till en anställds verksamhet ska anses vara arbetstid. Parlamentet betonar på samma sätt vikten av att kontrollera att europeisk och nationell lagstiftning efterlevs gällande arbetsmiljöskydd, inbegripet förhållandena inuti fordonen, för alla personer som deltar i postleveransen, oavsett om deras anställningsförhållande är som egenföretagare, underleverantör, tillfälligt anställd eller kontraktsanställd.
9. Europaparlamentet anser att det bör uppnås en balans mellan fri konkurrens, konsumentkrav, den samhällsomfattande tjänstens hållbarhet och finansiering samt bevarandet av arbetstillfällen.
10. Europaparlamentet uttrycker oro över försök att kringgå befintliga regler för minimilöner genom att öka arbetsbelastningen till en omfattning som inte kan hanteras under betald arbetstid.

---

<sup>1</sup> COM(2015)0568, s. 6.

11. Europaparlamentet påpekar att nya arbetstillfällen kan skapas genom omstruktureringar och ny verksamhet, till exempel logistik, finansiella tjänster eller telefoni, i postsektorn. Parlamentet framhäver vikten av utbildning, fortbildning och omskolning i syfte att förvärva 2000-talets yrkeskompetens, såsom digitala färdigheter, och understryker arbetsmarknadens parter viktiga roll i detta sammanhang. Parlamentet konstaterar att lyckade projekt för diversifiering av posttjänsterna i vissa medlemsstater, inbegripit en ökning av finansiella tjänster (t.ex. postsparbanker), tjänster hos lokala myndigheter, tillhandahållande av digital post och hybridpost samt pakettleverans från företag till kund, har förhindrat massiva förluster av arbetstillfällen. Parlamentet anser det vara arbetsgivarens uppgift att bekanta de anställda ordentligt med ny teknik såsom IT och spårningsapplikationer. Parlamentet betonar att den förmedlande agenturen, när det gäller personaluthyrning, måste tillhandahålla motsvarande förberedelse och utbildning av de anställda.
12. Europaparlamentet framhåller Erasmus+-programmet Leonardo da Vinci för yrkesutbildning som ett värdefullt stöd i samband med förändringen av posttjänsterna. Parlamentet påminner om att även äldre arbetstagare måste omskolas och utbildas och att detta också kan medföra stress.
13. Europaparlamentet understryker de möjligheter som finns inom den växande paketmarknaden för såväl konsumenter och små och medelstora företag som för postsektorn själv, både inom medlemsstaterna och över deras gränser. Parlamentet betonar dock att för att nytta ska kunna dras av tillväxt på detta område, måste sådana tjänster som gränsöverskridande pakettleverans vara överkomligt prissatta, åtkomliga och tillgängliga med pristransparens och fullgoda leveransfunktioner såsom en spårningsfunktion och interoperabilitet gällande leveranstjänsterna.
14. Europaparlamentet välkomnar den branschvisa dialogkommitténs arbete inom postsektorn och hänvisar till projektet *Managing demographic challenges and finding sustainable Solutions by the social partners in the postal sector* som har lanserats av de europeiska arbetsmarknadsparterna i denna sektor.
15. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att samla in mer uppgifter om sysselsättningsgrad och anställningsvillkor inom postsektorn för att bättre kunna bedöma den faktiska situationen efter det att marknaderna öppnats helt och reagera effektivt på utvecklingen och bemöta eventuella problem. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att nära övervaka de nya automatiserade sätten att leverera post, hur dessa inverkar på arbetsvillkoren och sysselsättningen, och att bedöma behovet av att modernisera sociallagstiftningen och arbetslagstiftningen i tillämpliga fall, för att hålla jämna steg med förändringarna inom postsektorn. Parlamentet uppmanar arbetsmarknadens parter att där så är nödvändigt på samma sätt uppdatera kollektivavtal så att höga arbets- och anställningsnormer kan garanteras.
16. Europaparlamentet välkomnar att enskilda medlemsstater tillämpar artikel 9.5, andra stycket, femte strecksatsen i direktiv 97/67/EG och uppmanar alla medlemsstater att beakta arbetsförhållanden som kriterium när licenser och tillstånd utfärdas.
17. Europaparlamentet understryker fördelarna med kvalitativ och varaktig sysselsättning inom post- och leveranstjänster, inbegripit för att tillhandahålla goda och konsekventa servicenivåer för konsumenterna.

18. Europaparlamentet välkomnar att leverantörer av samhällsomfattande tjänster i medlemsstaterna i regel omfattas av kollektivavtal och påminner om deras mycket viktiga roll. Parlamentet uppmuntrar arbetsmarknadens parter att förhandla fram kollektivavtal för alla posttjänster i enlighet med nationell lagstiftning och sedvänja, eftersom de är ett effektivt instrument för att förhindra en kapplöpning mot botten vad gäller social-, arbets- och anställningsnormer samt att säkerställa skälig ersättning för alla arbetstagare och rättvis konkurrens mellan leverantörer av posttjänster.
19. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att vid utformningen av nya regler för postsektorn, särskilt när det gäller processen för att skapa en digital inre marknad, beakta den strategiska betydelsen av de offentliga postoperatörer som tillhandahåller samhällsomfattande tjänster samt behovet av att säkerställa höga standarder för skydd av arbetstagarnas rättigheter inom postsektorn.
20. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att garantera anständiga arbetsvillkor, inklusive erforderligt skydd avseende hälsa och säkerhet på arbetsplatsen, för alla arbetstagare i postsektorn oavsett storleken på och typen av företag de är anställda av samt oberoende av arbetsplatsen och det underliggande avtalet. Parlamentet understryker betydelsen av hälsa och säkerhet på arbetsplatsen, i synnerhet med tanke på den demografiska förändringen och den stora rörligheten för arbetstagare inom postsektorn. Parlamentet välkomnar samarbetet mellan Europeiska arbetsmiljöbyrån (EU-Osha) och sektorns arbetsmarknadsparter inom ramen för kampanjen ”Friska arbetsplatser förebygger stress”.

**RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN  
I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET**

<b>Antagande</b>	21.6.2016
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 40 -: 6 0: 0
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Tiziana Beghin, Brando Benifei, Mara Bizzotto, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Ole Christensen, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Arne Gericke, Marian Harkin, Czesław Hoc, Danuta Jazłowiecka, Jan Keller, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Javi López, Morten Løkkegaard, Thomas Mann, Dominique Martin, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Marek Plura, Terry Reintke, Sofia Ribeiro, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Romana Tomc, Yana Toom, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Daniela Aiuto, Georges Bach, Lynn Boylan, Paloma López Bermejo, Edouard Martin, Joachim Schuster, Csaba Sógor, Neoklis Sylikiotis, Flavio Zanonato, Gabriele Zimmer
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)</b>	Paul Tang