



**2016/2148(INI)**

17.10.2016

## **STANOVISKO**

Výboru pro zaměstnanost a sociální věci

pro Výbor pro regionální rozvoj

ke sdělení Komise Investovat do zaměstnanosti a růstu a maximalizovat příspěvek evropských strukturálních a investičních fondů: hodnocení zprávy podle čl. 16 odst. 3 nařízení o společných ustanoveních (2016/2148(INI))

Navrhovatel (\*): Georgi Pirinski

(\*): Přidružené výbory – článek 54 jednacího řádu

PA\_NonLeg

## NÁVRHY

Výbor pro zaměstnanost a sociální věci vyzývá Výbor pro regionální rozvoj jako věcně příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

1. je překvapen a znepokojen tím, že Komise místo zprávy požadované čl. 16 odst. 3 nařízení o společných ustanoveních předložila pouze sdělení týkající se dohod o partnerství a operačních programech, které nemá žádný podstatný účinek, postrádá analýzu a nesplňuje požadavky čl. 16 odst. 3;
2. je toho názoru, že evropské strukturální a investiční fondy (ESI fondy) je třeba využívat na tvorbu a podporu kvalitních pracovních míst, propagaci systémů kvalitního celoživotního učení a odborného vzdělávání včetně rekvalifikace, které pracovníkům umožní přizpůsobit se za dobrých podmínek změnám ve světě práce, na povzbuzování udržitelného růstu, konkurenceschopnosti, rozvoje a sdílené prosperity zacílené na sociálně spravedlivou, udržitelnou Evropu podporující začlenění, se zvláštním zaměřením na nejméně rozvinuté oblasti a odvětví se strukturálními problémy a podporu nejzranitelnějších a nejméně chráněných skupin společnosti, zejména mladých lidí a lidí nejméně kvalifikovaných, jakož i na prosazování větší zaměstnanosti prostřednictvím oběhového hospodářství a obnovitelných zdrojů energie; upozorňuje na skutečnost, že Evropský sociální fond není zcela investičním nástrojem, ale spíše nástrojem, který podporuje provádění politik veřejného zájmu, jakož i posilování institucionální kapacity veřejných orgánů a zúčastněných stran a účinné veřejné správy;
3. bere na vědomí cíle sledované dohodami o partnerství a operačními programy, ale lituje, že Komise ve svém sdělení (COM(2015)0639) ne vždy předložila spolehlivé údaje o očekávaných výsledcích programů ESF a YEI a podrobné údaje o plnění požadavku na minimální podíl ESF (čl. 92 odst. 4 nařízení o společných ustanoveních) a minimální přiděl pro sociální začleňování; vyzývá členské státy a regionální i místní orgány, aby se vydaly správnou cestou, pokud jde o rozhodování o investičních prioritách a výběru projektů založených pouze na jasných prioritách daných pro ESI fondy, a využívaly rychlých a účinných prováděcích postupů k dosažení cílů politiky soudržnosti, jelikož výsledky až příliš často nenaplnily očekávání; připomíná, že k tomuto cíli by mohl přispět přístup zdola nahoru; připomíná, že jsou zapotřebí efektivnější a účinnější politiky, aby se zabránilo překrývání, nadbytečnosti, destruktivní administrativní zátěži a nesoudržnostem;
4. je vážně znepokojen a zklamán pozdním přijetím operačních programů ESF a naléhá na členské státy i na Komisi, aby urychlily provádění operačních programů; zastává názor, že množství novinek zavedených na období 2014–2020 vede i přes snahy o zjednodušení k administrativním obtížím; předpokládá, že se z toho Komise poučila, aby se tak v budoucnu podobným prodlevám předešlo a aby se posílilo monitorování způsobu, jakým se ESI fondy provádějí, s cílem zajistit jejich efektivnost a transparentnost;
5. zdůrazňuje prioritní povahu problémů, jež mají být řešeny prostřednictvím ESF, což se promítá i v částce 86,4 miliardy EUR, která byla na opatření ESF v rámci příslušných tematických cílů vyčleněna v souladu se strategií Evropa 2020;
6. konstatuje, že Iniciativa na podporu zaměstnanosti mladých lidí (YEI) byla integrována do 34 programů ESF ve 20 způsobilých členských státech, což má přínos pro nezaměstnané mladé lidi, kterým pomůže najít pracovní místo nebo zlepšit dovednosti a kvalifikaci; je

však znepokojen opožděným zahájením provádění této iniciativy a způsobem, jakým se v určitých regionech provádějí záruky pro mladé lidi; naléhavě žádá členské státy, aby zintenzivnily své úsilí s cílem získat z investovaných prostředků rychle a úspěšně podstatné a hmatatelné účinky, a to především v souvislosti s prostředky uvolněnými v podobě předběžných plateb, aby YEI prováděly řádně a aby zajistily důstojné pracovní podmínky pro mladé pracovníky; vyzývá především k tomu, aby se při využívání ESI fondů zohledňovaly skutečné potřeby obchodního společenství, aby bylo možné splnit požadavky na odbornou přípravu, a tak vytvořit skutečné pracovní příležitosti a dosáhnout dlouhodobé zaměstnanosti;

7. je vážně znepokojen, že v případě systému záruk pro mladé lidi, který v období 2014–2020 obdrží celkem 12,7 miliardy EUR z Evropského sociálního fondu a z Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí a na který se kvůli tomuto financování již nyní nahlíží jako na hybnou sílu veškerých snah o podporu zaměstnanosti mladých lidí, Komise neprovedla analýzu nákladů a přínosů, což je u všech jejích hlavních iniciativ standardní postup; v důsledku toho chybí informace o přibližných celkových nákladech, které si provádění těchto záruk v celé EU vyžádá, a existuje riziko, jak zdůraznil Evropský účetní dvůr, že celková částka financování nebude stačit;
8. vyzývá Komisi, aby postupy k čerpání z fondů na podporu zaměstnanosti mladých lidí zjednodušila tak, aby se jich dalo využít k vytváření nových struktur a aby jich mohlo využívat co největší množství lidí;
9. zdůrazňuje význam komunikace, především té digitální, prostřednictvím které se mohou informace o případné pomoci při hledání odborné přípravy, stáže či zaměstnání spolufinancovaných z fondů EU dostat k co největšímu počtu mladých lidí; vyzývá k větší komunikaci, která podpoří takové portály, jako jsou DROP'PIN a EURES, a zvýší počet příležitostí pro mladé lidi v rámci mobility na vnitřním trhu, jež se považuje za největší a nevyužitý potenciál v boji proti nezaměstnanosti v EU;
10. požaduje, aby YEI pokračovala i po roce 2016, čímž se udrží snahy pro boj proti nezaměstnanosti mladých lidí, a aby zároveň podstoupila hloubkovou analýzu, která odhalí její případné nedostatky a pomůže posílit její účinnost;
11. žádá Komisi, aby zajistila plné dosažení specifických cílů programů fondu ESF, které souvisejí s hlavními cíli strategie Evropa 2020 a s 20 % z rozpočtu ESF vyhrazenými na sociální začlenění, tím, že bude bedlivě sledovat řádné provádění plánovaných akcí;
12. zdůrazňuje, že je třeba, aby v doporučeních pro jednotlivé země byla věnována větší pozornost takovým otázkám, jako je zaměstnanost, sociální problematika, odborná příprava a veřejná správa, a naléhavě žádá členské státy, aby investice z ESF a dalších ESI fondů lépe zaměřily na řešení těchto otázek;
13. lituje, že v dosahování cílů strategie EU 2020, zejména v oblasti zaměstnanosti a boje proti chudobě, dosud nedošlo k pokroku; je znepokojen především tím, že nejhorsích výsledků dosahují méně rozvinuté regiony či přechodové regiony;
14. zdůrazňuje, že finanční prostředky EU by neměly být využívány pouze na dosažení cílů strategie Evropa 2020, ale rovněž na další strukturální zlepšení a investice do reálné ekonomiky; poukazuje na to, že je třeba zhodnotit efektivnost a účinnost již investovaných

prostředků z kvantitativního hlediska a posoudit zejména jejich dopad na vytváření pracovních míst;

15. trvá na tom, že ESI fondy nabízejí EU velkou příležitost financovat větší počet projektů výzkumu a vývoje, což je oblast, v níž výrazně zaostáváme, a že by mohly mít dopad na vytváření kvalitních a udržitelných pracovních míst; žádá Komisi, aby se zasadila o to, že ESI fondy podpoří výzkum a inovace v mikropodnicích a malých a středních podnicích;
16. doporučuje Komisi, aby prostřednictvím ESI fondů podpořila tvorbu pracovních míst v rámci nízkouhlíkové ekonomiky a nižších znečišťujících emisí;
17. požaduje, aby se nadále investovalo ze strukturálních fondů do přechodových regionů tak, aby nebyly přerušeny účinky dosažené již vynaloženými zdroji a úsilím;
18. zdůrazňuje, že úspěšné dosažení cílů dohod o partnerství a operačních programů se značně usnadní aktivním zapojením sociálních partnerů a ostatních příslušných aktérů občanské společnosti jak v rozvojovém procesu, tak i při provádění projektů, které je třeba uskutečnit; vyzývá k většímu zapojení sociálních partnerů do činnosti skupiny nezávislých odborníků na vysoké úrovni, jejímž úkolem je dohlížet na zjednodušení evropských strukturálních a investičních fondů pro jejich příjemce;
19. je spokojen s tím, že dohody o partnerství vymezují koordinaci a součinnost mezi ESF a dalšími ESI fondy, dalšími programy EU (EaSI, FEAD, EFG, Erasmus+, Life+ a Horizont 2020) a vnitrostátními nástroji; podotýká, že ESF nemůže sám o sobě vyřešit složité problémy, s nimiž se potýkají trh práce, politika v oblasti vzdělání a sociální politika, a zdůrazňuje, že navzdory očekávání růstu ekonomiky se předpokládá, že úroveň zaměstnanosti v Evropě bude i nadále nižší než v roce 2008; trvá tudíž na tom, aby Komise a členské státy zajistily skutečnou ucelenou koordinaci a doplňkovost mezi jednotlivými nástroji s cílem zabránit jejich překrývání a dosáhnout efektivních a účinných investic a lepších výsledků;
20. dále vyzývá Komisi, aby usilovala o harmonizaci definic a pravidel s cílem dosáhnout větší soudržnosti mezi jednotlivými fondy a nástroji.
21. konstatuje, že opatření podporovaná fondem ESF jen málokdy vytvářejí přímé zisky, a že granty jsou tudíž vhodným nástrojem pro jejich provádění, zatímco některé finanční nástroje, jako jsou úvěry a úvěrové záruky, mohou být užitečným doplňkovým nástrojem pro určité intervence z ESF s možným pákovým efektem;
22. zdůrazňuje, že je důležité atraktivnit příjemcům investice z ESF využíváním zjednodušeného vykazování nákladů, a vítá, že se objem zjednodušeně vykazovaných nákladů předpokládaný pro období 2014–2020 zvyšuje ze 7 % na 35 %; vyzývá Komisi, aby nadále usilovala o širší využívání zjednodušených možností; vyzývá členské státy, aby snížily byrokratické překážky v zájmu dosažení účinnějšího provádění ESF;
23. vyzývá Komisi, aby zdokonalila zjednodušení pro příjemce a pro přesnější plnění jejich cílů, přičemž nesmí zapomínat na specifické potřeby a jiné zvláštnosti jednotlivých členských států; kromě toho vyzývá členské státy, aby se v této oblasti také snažily;
24. zdůrazňuje, že před vynaložením investic je třeba zajistit dostatečnou administrativní

kapacitu, vzhledem k tomu, že větší množství prostředků EU není zárukou většího růstu; dosáhli jsme bodu, kdy se začíná snižovat návratnost a dodatečné prostředky nevedou k většímu růstu;

25. doporučuje Komisi, aby vytvořila a zavedla uživatelsky vstřícný portál, který bude poskytovat stručný popis všech možností financování na úrovni EU a uvádět odkazy na internetové stránky všech jednotlivých programů;
26. vyzývá Komisi a členské státy, aby zajistily, aby se zdroje určené na technickou pomoc z podnětu Komise soustředily výhradně na podporu pro překonávání různých překážek při provádění ESF/YEI a na zvyšování efektivnosti a účinnosti, pokud jde o využívání investic z ESI fondů, k čemuž by mělo mimo jiné přispět zlepšení míry čerpání, jakož i na úspěšné splnění zbývajících předběžných podmínek; zdůrazňuje, že je třeba zabývat se problematikou plýtvání při využívání finančních prostředků EU, a očekává výsledky reformy strukturálních a investičních fondů, zejména pokud jde o předběžné podmínky;
27. vyzývá Komisi, aby provedla pečlivou analýzu skutečného dopadu investování fondů EU během předchozího programového období a vyvodila závěry ohledně pozitivních a negativních výstupů dohod o partnerství a operačních programů; totéž by se mělo provést pro budoucí programové období; je nutné zřídit portál shrnující statistiky o projektech, který zabrání roztržitosti informací.

**VÝSLEDEK KONEČNÉHO HLASOVÁNÍ  
VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO**

<b>Datum přijetí</b>	12.10.2016
<b>Výsledek konečného hlasování</b>	+: 43 -: 2 0: 7
<b>Členové přítomní při konečném hlasování</b>	Laura Agea, Guillaume Balas, Brando Benifei, Mara Bizzotto, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Ole Christensen, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Arne Gericke, Marian Harkin, Czesław Hoc, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Morten Løkkegaard, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, João Pimenta Lopes, Georgi Pirinski, Marek Plura, Terry Reintke, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Yana Toom, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská
<b>Náhradníci přítomní při konečném hlasování</b>	Deirdre Clune, Tania González Peñas, Dieter-Lebrecht Koch, Neoklis Sylikiotis, Flavio Zanonato
<b>Náhradníci (čl. 200 odst. 2) přítomní při konečném hlasování</b>	Raymond Finch

## KONEČNÉ JMENOVITÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

43	+
ALDE	Enrique Calvet Chambon, Martina Dlabajová, Marian Harkin, Morten Løkkegaard, Yana Toom, Renate Weber
EFDD	Laura Agea
GUE/NGL	Tania González Peñas, Rina Ronja Kari, João Pimenta Lopes, Neoklis Sylikiotis
Green/EFA	Jean Lambert, Terry Reintke, Tatjana Zdanoka
PPE	David Casa, Deirdre Clune, Danuta Jazłowiecka, Dieter-Lebrecht Koch, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Ádám Kósa, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Marek Plura, Anne Sander, Sven Schulze, Romana Tomc
S&D	Guillaume Balas, Brando Benifei, Vilija Blinkevičiūtė, Ole Christensen, Elena Gentile, Agnes Jongerius, Jan Keller, Javi López, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Marita Ulvskog, Flavio Zanonato
2	-
EFDD	Raymond Finch
NI	Lampros Fountoulis
7	0
ECR	Arne Gericke, Czesław Hoc, Anthea McIntyre, Ulrike Trebesius, Jana Žitňanská, Mara Bizzotto
ENF	Dominique Martin

Význam zkratk:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se