



Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja

2016/2148(INI)

17.10.2016

MIŠLJENJE

Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja

upućeno Odboru za regionalni razvoj

o ulaganju u radna mjesta i rast – poboljšano iskorištavanje europskih strukturnih i investicijskih fondova: ocjena izvješća u skladu s člankom 16. stavkom 3. Uredbe o zajedničkim odredbama
(2016/2148(INI))

Izvjestitelj za mišljenje(*): Georgi Pirinski

(*) Pridruženi odbor – članak 54. Poslovnika

PA_NonLeg

PE585.503v02-00

2/8

AD\1106969HR.doc

HR

PRIJEDLOZI

Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja poziva Odbor za regionalni razvoj da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. iznenaden je i zabrinut zbog toga što je Komisija umjesto izvješća koje se zahtijeva u članku 16. stavku 3. Uredbe o zajedničkim odredbama podnijela samo komunikaciju o pregovorima o sporazumima o partnerstvu i operativnim programima, koja nema konkretnog učinka, nedostaje joj analitički element i ne ispunjava zahtjeve iz članka 16. stavka 3.;
2. smatra da se europski strukturni i investicijski fondovi (fondovi ESI) moraju koristiti za stvaranje radnih mjesta i poboljšanje njihove kvalitete te za promicanje kvalitetnih sustava cjeloživotnog učenja i strukovne izobrazbe ili prekvalifikacije kako bi se radnicima omogućilo da se u dobrim uvjetima prilagode promjenama u svijetu rada, kako bi se potaknuli održiv rast, konkurentnost, razvoj i zajednički prosperitet čija je svrha stvoriti socijalno pravednu, održivu i uključivu Europu, a istovremeno staviti naglasak na najslabije razvijena područja i sektore sa strukturnim problemima, podržati najranjivije i najizloženije skupine u društvu, a posebno mlade i one s najnižim kvalifikacijama, te promicati veću zaposlenost kroz kružnu ekonomiju i obnovljive izvore energije; skreće pozornost na činjenicu da Europski socijalni fond (ESF) nije isključivo investicijski alat nego čak više instrument kojim se podržava provedba politika od javnog interesa, kao i jačanje institucionalnog kapaciteta javnih tijela i dionika te učinkovita javna uprava;
3. prima na znanje rezultate predviđene u sporazumima o partnerstvu i operativnim programima, ali žali što u Komunikaciji (COM(2015)0639) Komisija nije svugdje prikazala pouzdane podatke o očekivanim rezultatima programa ESF i Inicijative za zapošljavanje mlađih (YEI) kao ni detaljne podatke o ispunjavanju zahtjeva i u pogledu minimalnog udjela ESF-a (članak 92. stavak 4. Uredbe o zajedničkim odredbama) i minimalne alokacije za socijalno uključivanje; poziva države članice i tijela regionalne i lokalne vlasti da odaberu isparavan smjer pri odlučivanju o investicijskim prioritetima i pri odabiru projekata isključivo na temelju jasnih prioriteta određenih za fondove ESI te da primjenjuju racionalne i učinkovite procese provedbe radi postizanja ciljeva kohezijske politike, jer su rezultati prečesto bili slabiji od očekivanja; podsjeća da bi pristup „odozdo prema gore“ mogao doprinijeti tom cilju; podsjeća da su djelotvornije i učinkovitije politike potrebne kako bi se izbjeglo preklapanje, viškovi, štetno administrativno opterećenje i nedosljednosti;
4. jako je zabrinut i razočaran zbog kašnjenja u usvajanju operativnih programa u okviru Europskog socijalnog fonda te apelira i na države članice i na Komisiju da ubrzaju provedbu operativnih programa; smatra da znatne novine koju su uvedene za razdoblje 2014. – 2020. stvaraju administrativne poteškoće unatoč naporima za pojednostavljenje; nada se da je Komisija iz toga izvukla pouku i da će spriječiti slična kašnjenja u budućnosti i intenzivirati praćenje provedbe sredstava iz fondova ESI kako bi se zajamčila njihova djelotvornost i transparentnost;
5. ističe da su izazovi s kojima se ESF mora suočiti od prioritetne važnosti, što se očituje i u činjenici da je mjerama ESF-a u okviru relevantnih tematskih ciljeva dodijeljen iznos od 86,4 milijarde EUR, u skladu sa strategijom Europa 2020.;

6. prima na znanje da je Inicijativa za zapošljavanje mladih (YEI) integrirana u 34 programa ESF-a u 20 država članica koje zadovoljavaju kriterije i da će to omogućiti mladim nezaposlenim osobama da iskoriste sredstva u okviru te inicijative, koja će im pomoći u pronalaženju posla ili u poboljšanju vještina i kvalifikacija; međutim, zabrinut je zbog odgađanja početka primjene inicijative YEI i zbog načina na koji se Jamstvo za mlade provodi u nekim regijama; potiče države članice da pojačaju svoje napore kako bi brzo i uspješno postigle konkretnе и опipljive учинке улоženih sredstava, osobito u odnosu na sredstva koja su stavljena na raspolaganju u obliku predujmova, i ispravnu provedbu inicijative YEI te da mladim radnicima osiguraju pristojne uvjete rada; posebno poziva da se pri korištenju fondova ESI za zadovoljavanje potreba za izobrazbom vodi računa o stvarnim potrebama poslovne zajednice kako bi se stvorile prave prilike za zapošljavanje i postigla dugoročna zaposlenost;
7. ozbiljno je zabrinut zbog toga što Komisija u slučaju programa Jamstvo za mlade, za koji će se u razdoblju 2014. – 2020. ukupno izdvajati 12,7 milijarde EUR iz Europskog socijalnog fonda i posebne Inicijative zapošljavanje mladih i koji se zahvaljujući tim sredstvima već sada smatra pokretačem napora da se potakne zapošljavanje mladih, nije provela analizu troškova i koristi, iako je to standardni postupak za sve velike inicijative Komisije; prema tome, primjećuje nedostatak informacija o potencijalnom ukupnom trošku provedbe jamstva diljem EU-a i postojanje rizika, kako je istaknuo Europski revizorski sud, da ukupna izdvojena sredstva za taj program možda neće biti dovoljna;
8. poziva Komisiju da pojednostavi postupke za upotrebu fondova za zapošljavanje mladih kako bi mogli pomoći u stvaranju novih struktura, a da time i što više ljudi ima koristi od njih;
9. naglašava važnost komunikacije, a osobito digitalne komunikacije, zahvaljujući kojoj informacije o potencijalnoj pomoći u pronalaženju programa obuke, stažiranja ili posla sufinanciranih sredstvima EU-a mogu doprijeti do najvećeg broja mladih ljudi; poziva na bolju komunikaciju radi promicanja portala kao što su DROP'PIN i EURES i radi povećanja mogućnosti za mlade da budu mobilni na unutarnjem tržištu, što se smatra najvećim neiskorištenim potencijalom u borbi protiv nezaposlenosti u EU-u;
10. poziva da se Jamstvo za mlade nastavi i nakon 2016. kako bi se održali napori u borbi protiv nezaposlenosti mladih te da ga se istovremeno podvrgne temeljitoj operativnoj analizi sa svrhom ispravaka koji su potrebni da bi program bio učinkovitiji;
11. poziva Komisiju da se pobrine za potpuno ostvarenje specifičnih ciljeva programa ESF-a koji se odnose na glavne ciljeve strategije Europa 2020. i na namjenski udio od 20 % ESF-a za socijalnu uključenost, i to na način da izbliza nadzire provode li se predviđene mјere na ispravan način;
12. naglašava potrebu da se u preporukama po državama članicama veća pažnja posveti zapošljavanju, socijalnim pitanjima, obuci i javnoj upravi te poziva države članice da bolje usmjere ulaganja sredstava iz ESF-a i drugih fondova ESI na rješavanje tih pitanja;
13. žali što nema napretka u ostvarenju ciljeva iz strategije Europa 2020. u području zapošljavanja i borbe protiv siromaštva; posebno je zabrinut zbog toga što su rezultati manje razvijenih regija i onih u tranziciji najlošiji;

14. ističe da se fondovi EU-a ne bi trebali koristiti samo za ostvarenje ciljeva strategije Europa 2020. nego i za veća strukturalna poboljšanja i ulaganja u stvarnu ekonomiju; naglašava da se mora provesti kvantitativna procjena učinkovitosti i djelotvornosti već uloženih sredstava, a pogotovo procjena učinaka na stvaranje radnih mesta;
15. ustraje na tome da su fondovi ESI dobra prilika da EU financira više projekata iz područja istraživanja i razvoja, područja u kojem znatno kaskamo i gdje bi to utjecalo na stvaranje kvalitetnog i održivog zapošljavanja; traži od Komisije da podrži ulogu fondova ESI u promicanju istraživanja i inovacija u mikropoduzećima, malim i srednjim poduzećima;
16. preporučuje da Komisija aktivno namjenjuje fondove ESI za stvaranje radnih mesta u gospodarskom okruženju sa nižim emisijama CO₂ i smanjenjem onečišćujućih tvari;
17. poziva na daljnje ulaganje iz strukturalnih fondova u tranzicijskim regijama kako se ne bi umanjili učinci već provedenih mjera i napora;
18. ističe da uspješnom ostvarenju ciljeva sporazuma o partnerstvu i operativnih programa uvelike doprinosi aktivno sudjelovanje socijalnih partnera i drugih relevantnih dionika iz civilnog društva i u postupku izrade projekata i pri njihovoј provedbi; poziva da se socijalne partnere više uključi u skupinu neovisnih stručnjaka na visokoj razini za praćenje postupka pojednostavljenja europskih strukturalnih i investicijskih fondova za njihove korisnike;
19. zadovoljan je što sporazumi o partnerstvu ukazuju na koordinaciju i sinergije između ESF-a i drugih fondova ESI, drugih programa EU-a (Program za zapošljavanje i socijalne inovacije (EaSI), Fond europske pomoći za najpotrebitije (FEAD), Europski fond za prilagodbu globalizaciji (EGF), Erasmus+, Life+ i Obzor 2020.) te nacionalnih instrumenata; konstatira da se samo ESF-om ne mogu riješiti složeni problemi koji utječu na tržište rada, obrazovanje i socijalnu politiku te ističe da se unatoč očekivanom gospodarskom rastu očekuje da razina zaposlenosti u Europi ostane niža nego 2008. godine; stoga ustraje na tome da Komisija i države članice trebaju osigurati cjelovitu koordinaciju i komplementarnost među raznim instrumentima kako bi se izbjegla preklapanja te kako bi se postigla djelotvorna i učinkovita ulaganja i bolji rezultati;
20. također poziva Komisiju da uloži napore u usklađivanje definicija i propisa kako bi se postigla veća usklađenost među različitim fondovima i instrumentima;
21. primjećuje da mjere financirane iz ESF-a tek vrlo rijetko izravno donose prihode te da su odgovarajući alat za njihovu provedbu bespovratna sredstva, dok bi finansijski instrumenti, kao što su zajmovi i jamstva, mogli biti korisna dopuna nekim intervencijama ESF-a koje mogu imati učinak poluge;
22. ističe da je važno da ulaganja u okviru ESF-a korisnicima postanu zanimljivija i to na način da se primjenjuju pojednostavljene mogućnosti financiranja te pozdravlja porast iznosa pokrivenih tim mogućnostima u razdoblju od 2014. do 2020., sa 7 % na 35 %; poziva Komisiju da nastavi ulagati napore u veće korištenje pojednostavljenih mogućnosti; poziva države članice da smanje birokratske prepreke kako bi provedba ESF-a bila djelotvornija;
23. poziva Komisiju da napravi još bolje pojednostavljenje za korisnike i da preciznije

usmjeri svoje napore kako bi ispunila njihove ciljeve, vodeći pri tome računa o specifičnim potrebama i posebnostima država članica; štoviše, poziva države članice da također porade na tom području;

24. naglašava potrebu da se prije ulaganja osiguraju dostatni administrativni kapaciteti s obzirom na činjenicu da više sredstava EU-a ne znači i veći rast; to se događa kada povrat počne opadati, a dodatna sredstva ne vode k većem rastu;
25. preporučuje da Komisija razvije i uspostavi portal koji bi bio jednostavan za korištenje, a nudio bi kratak opis svih mogućnosti financiranja na razini EU-a i poveznice za internetsku stranicu svakog pojedinog programa;
26. poziva Komisiju i države članice da se pobrinu da se sredstva namijenjena tehničkoj pomoći na inicijativu Komisije usmjere isključivo na potporu prevladavanju raznih prepreka provedbi ESF-a i Inicijative za zapošljavanje mladih, na povećanje djelotvornosti i učinkovitosti ulaganja iz fondova ESI, među ostalim i povećanjem stopa iskorištavanja sredstava, kao i na uspješno ispunjavanje preostalih uvjeta *ex ante*; ističe da je važno rješavati pitanje rastrošne uporabe fondova EU-a i veseli se rezultatima reforme strukturnih i investicijskih fondova, a posebno uvjeta *ex ante*;
27. poziva Komisiju da pažljivo analizira stvarni učinak ulaganja sredstava EU-a tijekom prethodnog programskog razdoblja te da doneće zaključke o pozitivnim i negativnim ishodima sporazuma o partnerstvu i operativnih programa; isto bi trebalo učiniti i za buduće programsко razdoblje, a uvođenje portala sa sažetim pregledom statističkih podataka o već odobrenim projektima smatra potrebnim da bi se izbjeglo fragmentiranje informacija.

**REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA
U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE**

Datum usvajanja	12.10.2016	
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:	43 2 7
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Laura Agea, Guillaume Balas, Brando Benifei, Mara Bizzotto, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Ole Christensen, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Arne Gericke, Marian Harkin, Czesław Hoc, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Morten Løkkegaard, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, João Pimenta Lopes, Georgi Pirinski, Marek Plura, Terry Reintke, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Yana Toom, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská	
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Deirdre Clune, Tania González Peñas, Dieter-Lebrecht Koch, Neoklis Sylikiotis, Flavio Zanonato	
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Raymond Finch	

KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

43	+
ALDE	Enrique Calvet Chambon, Martina Dlabajová, Marian Harkin, Morten Løkkegaard, Yana Toom, Renate Weber
EFDD	Laura Agea
GUE/NGL	Tania González Peñas, Rina Ronja Kari, João Pimenta Lopes, Neoklis Sylikiotis
Green/EFA	Jean Lambert, Terry Reintke, Tatjana Zdanoka
PPE	David Casa, Deirdre Clune, Danuta Jazłowiecka, Dieter-Lebrecht Koch, Agnieszka Kozlowska-Rajewicz, Ádám Kósa, Jérôme Lavilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Marek Plura, Anne Sander, Sven Schulze, Romana Tomčíková, Marita Ulvskog, Flavio Zanonato
S&D	Guillaume Balas, Brando Benifei, Vilija Blinkevičiūtė, Ole Christensen, Elena Gentile, Agnes Jongerius, Jan Keller, Javi López, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Marita Ulvskog, Flavio Zanonato

2	-
EFDD	Raymond Finch
NI	Lampros Fountoulis

7	0
ECR	Arne Gericke, Czesław Hoc, Anthea McIntyre, Ulrike Trebesius, Jana Žitňanská, Mara Bizzotto
ENF	Dominique Martin

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani