



Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

2016/2148(INI)

17.10.2016

AVIZ

al Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

destinat Comisiei pentru dezvoltare regională

referitor la investiții în locuri de muncă și în creștere – valorificarea la maximum a contribuției fondurilor structurale și de investiții europene o evaluare a raportului în temeiul articolului 16 alineatul (3) din RDC (2016/2148(INI))

Raportor pentru aviz (*): Georgi Pirinski

(*) Procedura comisiilor asociate – articolul 54 din Regulamentul de procedură

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale recomandă Comisiei pentru dezvoltare regională, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. este surprins și îngrijorat că, în locul raportului prevăzut la articolul 16 alineatul (3) din Regulamentul privind dispozițiile comune (RDC), Comisia a prezentat doar o comunicare cu privire la negocierile acordurilor de parteneriat și ale programelor operaționale, care nu are un efect semnificativ, nu include o analiză și nu respectă cerințele de la articolul 16 alineatul (3);
2. consideră că fondurile structurale și de investiții europene (fondurile ESI) trebuie să fie folosite pentru crearea și promovarea unor locuri de muncă de calitate și pentru promovarea unor sisteme de învățare pe tot parcursul vieții și de (re)calificare de calitate care să le permită lucrătorilor să se adapteze în bune condiții la realitățile în schimbare ale mediului profesional, pentru stimularea creșterii sustenabile, competitivității și dezvoltării și a prosperității împărtășite, cu obiectivul de a edifica o Europă sustenabilă, incluzivă și echitabilă din punct de vedere social, punând un accent deosebit pe zonele cel mai puțin dezvoltate și pe sectoarele care se confruntă cu probleme structurale și sprijinind grupurile cele mai vulnerabile și expuse din societate, în special tinerii și persoanele mai puțin calificate, precum și promovând un nivel mai ridicat de ocupare a forței de muncă prin intermediul economiei circulare și al energiilor regenerabile; atrage atenția asupra faptului că Fondul social european nu este în totalitate un instrument orientat către investiții, ci, mai curând, un instrument care sprijină punerea în aplicare a politicilor de interes public, precum și consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și a părților interesate și o administrație publică eficientă;
3. ia act de rezultatele preconizate în acordurile de parteneriat și programele operaționale, însă regretă faptul că, în Comunicarea COM(2015)0639, Comisia nu a prezentat întotdeauna date fiabile privind rezultatele preconizate ale programelor FSE și YEI, și nici informații detaliate privind îndeplinirea cerinței referitoare la cota minimă de resurse alocate FSE [articolul 92 alineatul (4) din RDC] și la nivelul minim de alocare pentru incluziunea socială; invită statele membre și autoritățile regionale și locale să aleagă calea justă în ceea ce privește deciziile referitoare la prioritățile în materie de investiții și la selecția proiectelor bazându-se numai pe prioritățile clare stabilite pentru fondurile ESI și să recurgă la procese de punere în aplicare raționalizate și eficiente pentru a realiza obiectivele politicii de coeziune, având în vedere că rezultatele s-au situat de prea multe ori sub nivelul așteptărilor; reamintește că o abordare ascendentă ar putea contribui la realizarea acestui obiectiv; reamintește că este nevoie de politici mai eficace și mai eficiente, pentru a evita suprapunerile, redundanța, povara administrativă distructivă și incoerențele;
4. este serios îngrijorat și dezamăgit din cauza adoptării tardive a programelor operaționale din cadrul Fondului social european (FSE) și îndeamnă atât statele membre, cât și Comisia Europeană să accelereze punerea în aplicare a programelor operaționale; este de opinie că multiplele noutăți introduse în perioada 2014-2020 conduc la dificultăți administrative în ciuda eforturilor de simplificare; speră că Comisia a tras învățăminte din acest lucru, astfel încât să prevină producerea unor întârzieri similare în viitor, dar și să aducă îmbunătățiri

monitorizării punerii în aplicare a fondurilor ESI cu scopul de a asigura eficacitatea și transparența acestora;

5. subliniază caracterul prioritar al provocărilor pe care FSE trebuie să le soluționeze, acesta fiind reflectat de suma de 86,4 miliarde EUR alocată măsurilor finanțate din FSE în cadrul obiectivelor tematice relevante, în conformitate cu Strategia Europa 2020;
6. ia act de faptul că inițiativa „Locuri de muncă pentru tineri” (YEI) a fost integrată în 34 de programe finanțate din FSE desfășurate în cele 20 de state membre eligibile, ceea ce le va permite tinerilor șomeri să beneficieze de măsurile YEI pentru a-și găsi locuri de muncă sau a-și îmbunătăți abilitățile și calificările; este totuși preocupat de întârzierea cu care s-a început punerea în aplicare a YEI, precum și de modul în care Garanția pentru tineret este pusă în aplicare în anumite regiuni; îndeamnă statele membre să își intensifice eforturile pentru a obține rezultate substanțiale și tangibile rapid și cu succes din fondurile investite, în special în ceea ce privește fondurile puse la dispoziție sub formă de plăți în avans, precum și să se asigure că YEI este pusă în aplicare corect și să asigure condiții de muncă decente pentru lucrătorii tineri; solicită, în special, ca investițiile realizate din fondurile ESI pentru a răspunde necesităților în materie de formare să țină seama de nevoile reale ale comunității de afaceri, cu scopul de a crea oportunități reale de ocupare a forței de muncă;
7. își exprimă îngrijorarea profundă cu privire la faptul că, în cazul Garanției pentru tineret, care în perioada 2014-2020 va beneficia de o finanțare totală de 12,7 miliarde EUR asigurată de Fondul social european și de inițiativa „Locuri de muncă pentru tineri”, și care, în virtutea acestei finanțări, este deja considerată drept principala forță motrice în sprijinul eforturilor de stimulare a ocupării forței de muncă în rândul tinerilor, Comisia nu a realizat o analiză costuri-beneficii, aceasta fiind procedura standard pentru toate inițiativele importante ale Comisiei; constată, prin urmare, că există un deficit de informații cu privire la costul global potențial asociat punerii în aplicare a garanției la nivelul UE și, după cum a subliniat Curtea de Conturi Europeană, există riscul ca suma totală pusă la dispoziție să nu fie suficientă;
8. invită Comisia să simplifice procedurile referitoare la utilizarea finanțării menite să sprijine ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, astfel încât să fie facilitată crearea de noi structuri și să se garanteze faptul că un număr cât mai mare de oameni beneficiază de măsurile vizate;
9. subliniază importanța comunicării, în special a comunicării digitale, prin care un număr cât mai mare de tineri pot avea acces la informații referitoare la posibilitățile de a beneficia de asistența cofinanțată prin fondurile UE, menită să îi sprijine în identificarea posibilităților de formare profesională, a stagiilor și în căutarea unui loc de muncă; solicită să se intensifice activitățile de comunicare cu scopul de a promova portaluri precum DROP’PIN și EURES și de a spori oportunitățile de mobilitate de care beneficiază tinerii în cadrul pieței interne, având în vedere faptul că acest domeniu este considerat cel mai important potențial nevalorificat pentru combaterea șomajului în UE;
10. solicită continuarea YEI după 2016, pentru a sprijini eforturile de combatere a șomajului în rândul tinerilor, realizându-se totodată o analiză aprofundată a funcționării acestei inițiative, care va permite efectuarea ajustărilor necesare pentru a spori eficacitatea sa;

11. solicită Comisiei să se asigure că se îndeplinesc în totalitate obiectivele specifice ale programelor finanțate din FSE legate de obiectivele principale ale Strategiei Europa 2020 și de bugetul alocat pentru cheltuielile destinate incluziunii sociale, care se ridică la 20 % din FSE, monitorizând îndeaproape punerea în aplicare corectă a acțiunilor programate;
12. subliniază că, în cadrul recomandărilor specifice fiecărei țări, este necesar să se acorde o atenție sporită aspectelor sociale și celor legate de ocuparea forței de muncă, formare și administrația publică și îndeamnă statele membre să se concentreze în mai mare măsură asupra investițiilor realizate din FSE și din alte fonduri ESI atunci când abordează aceste aspecte;
13. regretă faptul că nu s-au făcut progrese în direcția îndeplinirii obiectivelor Strategiei Europa 2020 referitoare la ocuparea forței de muncă și la combaterea sărăciei; își exprimă preocuparea deosebită cu privire la faptul că rezultatele cele mai slabe se înregistrează în regiunile mai puțin dezvoltate sau în regiunile în tranziție;
14. subliniază că fondurile UE nu ar trebui utilizate doar pentru îndeplinirea obiectivelor Strategiei Europa 2020, ci și pentru a putea realiza un număr mai mare de îmbunătățiri structurale și de investiții în economia reală; subliniază că trebuie să se realizeze o evaluare bazată pe date cuantificabile a eficienței și eficacității fondurilor deja investite, punând accentul în mod deosebit pe evaluarea efectelor asupra creării de locuri de muncă;
15. insistă asupra faptului că fondurile ESI îi oferă Uniunii Europene o oportunitate importantă de a finanța mai multe proiecte în domeniul C&D, în care Uniunea a fost depășită cu mult de concurenții săi, iar utilizarea acestei opțiuni ar avea un impact asupra creării de locuri de muncă sustenabile și de calitate; solicită Comisiei să sprijine rolul jucat de fondurile ESI în promovarea activităților de cercetare și inovare în cadrul microîntreprinderilor și al întreprinderilor mici și mijlocii;
16. îi recomandă Comisiei să se angajeze activ în mobilizarea fondurilor ESI în scopul creării de locuri de muncă într-un cadru economic cu emisii reduse de dioxid de carbon și de substanțe poluante;
17. solicită continuarea investițiilor în fondurile structurale în regiunile aflate în tranziție, pentru a nu întrerupe efectele produse de mijloacele și eforturile care au fost deja puse în aplicare;
18. subliniază că implicarea activă a partenerilor sociali și a altor actori relevanți din cadrul societății civile atât în procesul de dezvoltare, cât și în punerea în aplicare a proiectelor aflate în desfășurare facilitează în mare măsură îndeplinirea obiectivelor acordurilor de parteneriat și ale programelor operaționale; pledează pentru o mai mare implicare a partenerilor sociali în cadrul grupului la nivel înalt de experți independenți însărcinați cu monitorizarea simplificării fondurilor structurale și de investiții europene pentru beneficiarii acestora;
19. salută faptul că acordurile de parteneriat evidențiază posibilitățile de coordonare și sinergiile existente între FSE, pe de o parte, și alte fonduri ESI și programe ale UE (EaSI, FEAD, FEG, Erasmus+, Life+ și Orizont 2020) sau instrumente naționale, pe de altă parte; relevă faptul că FSE, ca instrument separat, nu poate soluționa problemele complexe care afectează piața muncii, educația și politicile sociale și subliniază că, deși se

preconizează că perioada următoare va fi marcată de creștere economică, se estimează că rata ocupării forței de muncă în Europa va rămâne sub nivelul înregistrat în 2008; solicită în mod insistent Comisiei și statelor membre să asigure o coordonare și o complementaritate holistică între diferitele instrumente, pentru a evita suprapunerile și a garanta eficacitatea și eficiența investițiilor realizate și obținerea unor rezultate mai bune;

20. invită Comisia să depună, de asemenea, eforturi pentru a armoniza definițiile și normele aplicabile, cu scopul de a asigura o coerență sporită între diferitele fonduri și instrumente.
21. constată că măsurile finanțate din FSE generează numai rareori venituri în mod direct și că subvențiile reprezintă, prin urmare, instrumentul adecvat pentru realizarea acestor venituri, în timp ce anumite instrumente financiare, cum ar fi împrumuturile și garanțiile, ar putea constitui un instrument complementar util pentru anumite intervenții ale FSE care ar putea avea un efect de pârghie;
22. subliniază că este important ca investițiile din FSE să devină mai atractive pentru beneficiari, prin utilizarea unor opțiuni simplificate privind costurile și salută majorarea de la 7% la 35% a sumelor acoperite de opțiunile simplificate privind costurile, majorare preconizată pentru perioada 2014-2020; invită Comisia să își continue eforturile în acest domeniu, pentru a utiliza pe scară mai largă opțiunile simplificate; invită statele membre să reducă obstacolele de natură birocratică pentru a asigura o punere în aplicare mai eficace a FSE;
23. invită Comisia să depună eforturi pentru a asigura un nivel sporit de simplificare pentru beneficiari și o orientare mai precisă pentru a le permite acestora să-și îndeplinească obiectivele, ținând seama de nevoile și de particularitățile specifice ale statelor membre; invită, de asemenea, statele membre să depună eforturi în acest domeniu;
24. subliniază necesitatea de a garanta existența unei capacități administrative suficiente înainte de a realiza investițiile, având în vedere faptul că un volum mai mare de fonduri UE nu este direct asociat cu o creștere economică mai accentuată; există un punct din care randamentele încep să scadă, iar fondurile suplimentare nu conduc la o creștere economică mai accentuată;
25. recomandă Comisiei să dezvolte și să lanseze un portal ușor de utilizat care să descrie în mod concis toate posibilitățile de finanțare existente la nivelul UE și care să conțină linkuri către site-urile de internet ale fiecărui program individual;
26. invită Comisia și statele membre să se asigure că resursele alocate asistenței tehnice la inițiativa Comisiei se concentrează exclusiv pe acordarea de sprijin pentru depășirea diferitelor obstacole din calea punerii în aplicare a FSE/YEI și pentru creșterea eficienței și eficacității investițiilor realizate din fondurile ESI, inclusiv prin îmbunătățirea ratelor de absorbție, precum și pe îndeplinirea în totalitate a condiționalităților ex ante rămase; subliniază faptul că este important să se soluționeze problema risipei de fonduri în contextul execuției fondurilor UE și așteaptă cu interes rezultatele reformei fondurilor structurale și de investiții, în special a condiționalității ex ante;
27. invită Comisia să analizeze atent impactul real al investițiilor realizate din fondurile UE pe parcursul perioadei de programare anterioare și să tragă concluzii în legătură cu rezultatele pozitive și negative ale acordurilor de parteneriat și ale programelor operaționale;

consideră că aceleași măsuri ar trebui adoptate în legătură cu perioada de programare viitoare; este necesar să se creeze un portal care să conțină sinteze ale datelor statistice referitoare la proiectele deja aprobate, pentru a evita prezentarea unor informații fragmentate.

**REZULTATUL VOTULUI FINAL
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

Data adoptării	12.10.2016
Rezultatul votului final	+: 43 -: 2 0: 7
Membri titulari prezenți la votul final	Laura Agea, Guillaume Balas, Brando Benifei, Mara Bizzotto, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Ole Christensen, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Arne Gericke, Marian Harkin, Czesław Hoc, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Morten Løkkegaard, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, João Pimenta Lopes, Georgi Pirinski, Marek Plura, Terry Reintke, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Yana Toom, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská
Membri supleanți prezenți la votul final	Deirdre Clune, Tania González Peñas, Dieter-Lebrecht Koch, Neoklis Sylikiotis, Flavio Zanonato
Membri supleanți (articolul 200 alineatul (2)) prezenți la votul final	Raymond Finch

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

43	+
ALDE	Enrique Calvet Chambon, Martina Dlabajová, Marian Harkin, Morten Løkkegaard, Yana Toom, Renate Weber
EFDD	Laura Agea
GUE/NGL	Tania González Peñas, Rina Ronja Kari, João Pimenta Lopes, Neoklis Sylikiotis
Verts/ALE	Jean Lambert, Terry Reintke, Tatjana Zdanoka
PPE	David Casa, Deirdre Clune, Danuta Jazłowiecka, Dieter-Lebrecht Koch, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Ádám Kósa, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Marek Plura, Anne Sander, Sven Schulze, Romana Tomc
S&D	Guillaume Balas, Brando Benifei, Vilija Blinkevičiūtė, Ole Christensen, Elena Gentile, Agnes Jongerius, Jan Keller, Javi López, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Marita Ulvskog, Flavio Zanonato

2	-
EFDD	Raymond Finch
NI	Lampros Fountoulis

7	0
ECR	Arne Gericke, Czesław Hoc, Anthea McIntyre, Ulrike Trebesius, Jana Žitňanská, Mara Bizzotto
ENF	Dominique Martin

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri