



2016/2148(INI)

17.10.2016

STANOVISKO

Výboru pre zamestnanosť a sociálne veci

pre Výbor pre regionálny rozvoj

k investovaniu do zamestnanosti a rastu – maximalizácia príspevku európskych štrukturálnych a investičných fondov: hodnotenie správy na základe článku 16 ods. 3 NSU
(2016/2148(INI))

Spravodajca výboru požiadaneho o stanovisko (*): Georgi Pirinski

(*) Postup pridružených výborov – článok 54 rokovacieho poriadku

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pre zamestnanosť a sociálne veci vyzýva Výbor pre regionálny rozvoj, aby ako gestorský výbor zaradil do návrhu uznesenia, ktorý prijme, tieto návrhy:

1. je prekvapený a znepokojený tým, že Komisia namiesto správy vyžadovanej podľa článku 16 ods. 3 nariadenia o spoločných ustanoveniach (NSU) predložila len oznámenie týkajúce sa rokovaní o partnerských dohodách a operačných programoch, ktoré nemá žiadny podstatný dosah, neobsahuje analýzu a nespĺňa požiadavky stanovené v článku 16 ods. 3;
2. zastáva názor, že európske štrukturálne a investičné fondy (EŠIF) sa musia využívať na vytváranie a podporu kvalitných pracovných miest a presadzovanie systémov kvalitného celoživotného vzdelávania a odbornej prípravy vrátane rekvalifikácie, ktoré pracovníkom umožnia za dobrých podmienok prispôbiť sa meniacej sa realite sveta práce, na povzbudzovanie udržateľného rastu, konkurencieschopnosti, rozvoja a spoločnej prosperity zacielené na sociálne spravodlivú, udržateľnú a inkluzívnu Európu so zameraním na najmenej rozvinuté oblasti a odvetvia so štrukturálnymi problémami a na podporu najviac zraniteľných a ohrozených skupín v spoločnosti, najmä mladých ľudí a ľudí s minimálnymi kvalifikáciami, ako aj na presadzovanie väčšej zamestnanosti prostredníctvom obehového hospodárstva a obnoviteľných zdrojov energie; upozorňuje na skutočnosť, že Európsky sociálny fond nie je výlučne investičným nástrojom, ale skôr nástrojom, ktorý podporuje vykonávanie politik verejného záujmu, ako aj posilňovanie inštitucionálnych kapacít orgánov verejnej moci a zainteresovaných strán a efektívnu verejnú správu;
3. berie na vedomie predpokladané výsledky uvedené v partnerských dohodách a operačných programoch, vyjadruje však poľutovanie nad tým, že Komisia vo svojom oznámení (COM(2015)0639) nepredložila úplne spoľahlivé údaje o očakávaných výsledkoch programov ESF a iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí, ani podrobné údaje o splnení požiadaviek na minimálny podiel ESF (článok 92 ods. 4 NSU) aj na pridelenie minimálnych prostriedkov na sociálne začlenenie; vyzýva členské štáty a regionálne a miestne orgány, aby podnikali správne kroky, pokiaľ ide o rozhodnutia o investičných prioritách a o výbere projektov len na základe jasných priorit stanovených pre EŠIF, a aby využívali zjednodušené a efektívne vykonávacie postupy v záujme dosiahnutia cieľov politiky súdržnosti, keďže výsledky až príliš často nespĺnili očakávania; pripomína, že k dosiahnutiu tohto cieľa by mohol prispieť prístup zdola nahor; pripomína, že účinnejšie a efektívnejšie politiky sú potrebné na to, aby sa zabránilo prekryvaniu, nadbytočnosti, deštruktívnej administratívnej záťaži a nezrovnalostiam;
4. vyjadruje vážne znepokojenie a sklamanie v súvislosti s neskorým prijatím operačných programov Európskeho sociálneho fondu (ESF) a naliehavo vyzýva členské štáty aj Komisiu, aby urýchlili vykonávanie operačných programov; domnieva sa, že významné novinky zavedené na obdobie 2014 – 2020 vedú aj napriek úsiliu o zjednodušenie k administratívnym ťažkostiam; očakáva od Komisie, že sa z toho poučí, a to s cieľom predísť v budúcnosti podobným oneskoreniam, ako aj zlepšiť monitorovanie vykonávania EŠIF, a zaistiť tak ich účinnosť a transparentnosť;
5. zdôrazňuje prioritný charakter problémov, ktoré sa majú riešiť prostredníctvom ESF, čo sa odráža v sume 86,4 miliardy EUR vyčlenenej na opatrenia ESF v rámci príslušných

tematických cieľov v súlade so stratégiou Európa 2020;

6. poznamenáva, že iniciatíva na podporu zamestnanosti mladých ľudí je začlenená do 34 programov ESF v 20 oprávnených členských štátoch, čo nezamestnaným mladým ľuďom umožní využívať túto iniciatívu na nájdenie pracovných miest alebo na zlepšenie svojich zručností a kvalifikácií; je však znepokojený oneskoreným začiatkom vykonávania tejto iniciatívy a spôsobom, akým sa záruka pre mladých ľudí vykonáva v niektorých regiónoch; naliehavo vyzýva členské štáty, aby zintenzívnili úsilie s cieľom rýchlo a úspešne dosiahnuť podstatné a konkrétne účinky z investovaných finančných prostriedkov, najmä pokiaľ ide o prostriedky sprístupnené formou zálohových platieb, ako aj aby sa iniciatíva na podporu zamestnanosti mladých ľudí vykonávala správne a aby sa pre mladých pracovníkov zabezpečili dôstojné pracovné podmienky; predovšetkým požaduje, aby sa zohľadňovali skutočné potreby podnikateľskej komunity pri využívaní EŠIF s cieľom splniť požiadavky na odbornú prípravu, a tak vytvárať skutočné pracovné príležitosti a dosiahnuť dlhodobú zamestnanosť;
7. vyjadruje vážne znepokojenie nad tým, že v prípade systému záruky pre mladých ľudí, ktorý v rokoch 2014 – 2020 dostane finančné prostriedky v celkovom objeme 12,7 miliardy EUR z Európskeho sociálneho fondu a osobitnej iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí a ktorý na základe týchto prostriedkov predstavuje hnaciu silu úsilia zameraného na podporu zamestnanosti mladých ľudí, Komisia nevykonala analýzu nákladov a prínosov, ktorá je štandardným postupom pri všetkých dôležitých iniciatívach Komisie; konštatuje, že v dôsledku toho neexistuje dostatok informácií o potenciálnych celkových nákladoch na vykonávanie záruky v celej EÚ a – ako zdôraznil Európsky dvor audítorov – existuje riziko, že celková výška financovania môže byť nedostatočná;
8. vyzýva Komisiu, aby zjednodušila postupy na využívanie finančných prostriedkov na podporu zamestnanosti mladých ľudí, aby tak mohli pomôcť vytvoriť nové štruktúry, a prospieť teda čo najväčšiemu počtu ľudí;
9. zdôrazňuje význam komunikácie, najmä digitálnej, prostredníctvom ktorej sa môžu informácie o možnej pomoci pri hľadaní odbornej prípravy, stáže alebo práce spolufinancovanej prostredníctvom fondov EÚ dostať k čo najväčšiemu počtu mladých ľudí; vyzýva na zintenzívnenie komunikačných aktivít s cieľom podporiť portály ako DROP’PIN a EURES a zlepšiť príležitosti mladých ľudí na mobilitu na vnútornom trhu, ktorá sa považuje za najväčší zatiaľ nevyužitý potenciál v boji proti nezamestnanosti v EÚ;
10. vyzýva na pokračovanie iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí po roku 2016 s cieľom pokračovať v úsilí o boj proti nezamestnanosti mladých ľudí, pričom je potrebné podrobiť túto iniciatívu dôkladnej operačnej analýze zameranej na dosiahnutie úprav potrebných na jej zefektívnenie;
11. žiada Komisiu, aby pozorne monitorovala správne vykonávanie plánovaných akcií, a tým zabezpečila úplné splnenie špecifických cieľov programov ESF týkajúcich sa hlavných cieľov stratégie Európa 2020 a vyčlenenia 20 % rozpočtu ESF na výdavky na sociálne začlenenie;
12. zdôrazňuje, že v odporúčaníach pre jednotlivé krajiny treba venovať väčšiu pozornosť

otázkam zamestnanosti, sociálnych vecí, odbornej prípravy a verejnej správy, a naliehavo vyzýva členské štáty, aby investície z ESF a z ostatných EŠIF lepšie zacielili na riešenie týchto otázok;

13. vyjadruje poľutovanie nad tým, že sa nedosiahol pokrok v plnení cieľov stratégie Európa 2020 v oblasti zamestnanosti a boja proti chudobe; vyjadruje osobitné znepokojenie nad tým, že najhoršie výsledky sa dosiahli v menej rozvinutých alebo prechodných regiónoch;
14. zdôrazňuje, že prostriedky EÚ by sa nemali použiť výlučne na dosiahnutie cieľov stratégie Európa 2020, ale aj na ďalšie štrukturálne zlepšenia a investície do reálnej ekonomiky; zdôrazňuje, že treba kvantitatívne vyhodnotiť účinnosť a efektívnosť už investovaných finančných prostriedkov, pričom posudzovať treba najmä ich vplyv na tvorbu pracovných miest;
15. trvá na tom, že EŠIF sú pre EÚ veľkou príležitosťou na financovanie väčšieho počtu projektov v oblasti výskumu a vývoja, teda v oblasti, v ktorej výrazne zaostávame a ktorá by mala vplyv na vytváranie kvalitných a udržateľných pracovných miest; žiada Komisiu, aby podporila úlohu EŠIF pri presadzovaní výskumu a inovácií v mikropodnikoch a malých a stredných podnikoch;
16. odporúča Komisii, aby prostredníctvom EŠIF aktívne podporovala tvorbu pracovných miest v nízkouhlíkovom hospodárskom prostredí so zníženými emisiami znečisťujúcich látok;
17. vyzýva na pokračovanie investícií zo štrukturálnych fondov v prechodných regiónoch, aby nedošlo k prerušeniu výsledkov, ktoré sa už dosiahli vďaka vynaloženým zdrojom a úsiliu;
18. zdôrazňuje, že aktívna účasť sociálnych partnerov a ďalších relevantných aktérov občianskej spoločnosti na procese vývoja aj realizácie projektov, ktoré sa majú uskutočniť, výrazne uľahčuje úspešné dosiahnutie cieľov partnerských dohôd a operačných programov; vyzýva na väčšie zapojenie sociálnych partnerov do nezávislej expertnej skupiny na vysokej úrovni, ktorej úlohou je monitorovať zjednodušovanie európskych štrukturálnych a investičných fondov pre príjemcov;
19. vyjadruje spokojnosť s tým, že v partnerských dohodách sa navrhuje koordinácia a súčinnosť medzi ESF a ostatnými EŠIF, ďalšími programami EÚ (EaSI, FEAD, EGF, Erasmus+, Life+ a Horizont 2020) a vnútroštátnymi nástrojmi; konštatuje, že ESF nemôže sám osebe vyriešiť zložité problémy týkajúce sa trhu práce, politiky v oblasti vzdelávania a sociálnej politiky, a zdôrazňuje, že napriek očakávaniu hospodárskeho rastu sa predpokladá, že úroveň zamestnanosti v Európe zostane nižšia ako v roku 2008; preto trvá na tom, aby Komisia a členské štáty zabezpečili celistvú koordináciu a komplementárnosť medzi rôznymi nástrojmi s cieľom vyhnúť sa prekrývaniu a dosiahnuť účinné a efektívne investície a lepšie výsledky;
20. vyzýva Komisiu, aby sa usilovala aj o harmonizáciu vymedzení a pravidiel s cieľom dosiahnuť väčšiu súdržnosť medzi rôznymi fondmi a nástrojmi;
21. poznamenáva, že opatrenia podporované z ESF len zriedkakedy priamo generujú zisk, a že granty sú preto vhodným nástrojom na ich vykonávanie, zatiaľ čo určité finančné

nástroje, ako pôžičky a záruky, by mohli byť užitočným doplnkovým nástrojom pre niektoré intervencie ESF s možným pákovým efektom;

22. zdôrazňuje, že je dôležité zatraktívniť investície ESF pre príjemcov využívaním zjednodušených možností nákladov, a víta predpokladaný nárast sumy zjednodušených nákladov v období 2014 – 2020 zo 7 % na 35 %; vyzýva Komisiu, aby pokračovala v tomto úsilí o širšie využívanie zjednodušených možností; vyzýva členské štáty, aby v záujme dosiahnutia účinnejšieho vykonávania ESF obmedzili byrokratické prekážky;
23. vyzýva Komisiu, aby so zreteľom na špecifické potreby a osobitosti členských štátov zlepšila zjednodušenie pre prijímateľov a zabezpečila presnejšie zacielenie na plnenie ich potrieb; okrem toho vyzýva členské štáty, aby aj ony vyvinuli úsilie v tejto oblasti;
24. zdôrazňuje, že pred uskutočnením investícií treba zabezpečiť dostatočné administratívne kapacity, vzhľadom na skutočnosť, že viac finančných prostriedkov EÚ neznamená väčší rast; poznamenáva, že sa dosiahol bod, keď návratnosť začína klesať a ďalšie finančné prostriedky nevedú k vyššiemu rastu;
25. odporúča Komisii, aby vytvorila a zaviedla používateľsky ústretový portál, ktorý poskytne stručný opis všetkých možností financovania na úrovni EÚ a odkazy na webové stránky všetkých jednotlivých programov;
26. vyzýva Komisiu a členské štáty, aby zabezpečili, že zdroje určené na technickú pomoc iniciovanú Komisiou sa budú zameriavať výlučne na podporu prekonávania rôznych prekážok, ktoré stoja v ceste vykonávaniu ESF/iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí, a na zvyšovanie efektívnosti a účinnosti využívania investícií z EŠIF, a to aj vďaka zlepšeniu miery čerpania, ako aj na úspešné splnenie zostávajúcich ex ante kondicionalít; zdôrazňuje význam boja proti nehospodárnemu používaniu finančných prostriedkov EÚ a so záujmom očakáva výsledky reformy štrukturálnych a investičných fondov, najmä v prípade ex ante kondicionality;
27. vyzýva Komisiu, aby vykonala podrobnú analýzu skutočného vplyvu investovania finančných prostriedkov EÚ počas predchádzajúceho programového obdobia a vyvodila závery týkajúce sa pozitívnych a negatívnych výsledkov partnerských dohôd a operačných programov; domnieva sa, že to isté by sa malo vykonať pre budúce programové obdobie; domnieva sa, že je potrebné vytvoriť portál sumarizujúci štatistiky o schválených projektoch, aby sa zabránilo triešteniu informácií.

VÝSLEDOK ZÁVEREČNÉHO HLASOVANIA VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

Dátum prijatia	12.10.2016
Výsledok záverečného hlasovania vo výbore	+: 43 -: 2 0: 7
Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní	Laura Agea, Guillaume Balas, Brando Benifei, Mara Bizzotto, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Ole Christensen, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Arne Gericke, Marian Harkin, Czesław Hoc, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Morten Løkkegaard, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, João Pimenta Lopes, Georgi Pirinski, Marek Plura, Terry Reintke, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Yana Toom, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská
Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní	Deirdre Clune, Tania González Peñas, Dieter-Lebrecht Koch, Neoklis Sylikiotis, Flavio Zanonato
Náhradník (čl. 200 ods. 2) prítomný na záverečnom hlasovaní	Raymond Finch

ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

43	+
ALDE	Enrique Calvet Chambon, Martina Dlabajová, Marian Harkin, Morten Løkkegaard, Yana Toom, Renate Weber
EFDD	Laura Agea
GUE/NGL	Tania González Peñas, Rina Ronja Kari, João Pimenta Lopes, Neoklis Sylikiotis
Verts/ALE	Jean Lambert, Terry Reintke, Tatjana Zdanoka
PPE	David Casa, Deirdre Clune, Danuta Jazłowiecka, Dieter-Lebrecht Koch, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Ádám Kósa, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Marek Plura, Anne Sander, Sven Schulze, Romana Tomc
S&D	Guillaume Balas, Brando Benifei, Vilija Blinkevičiūtė, Ole Christensen, Elena Gentile, Agnes Jongerius, Jan Keller, Javi López, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Marita Ulvskog, Flavio Zanonato
2	-
EFDD	Raymond Finch
NI	Lampros Fountoulis
7	0
ECR	Arne Gericke, Czesław Hoc, Anthea McIntyre, Ulrike Trebesius, Jana Žitňanská, Mara Bizzotto
ENF	Dominique Martin

Vysvetlenie použitých znakov:

+ : za

- : proti

0 : zdržali sa hlasovania