



---

*Utskottet för sysselsättning och sociala frågor*

---

**2016/2064(INI)**

31.1.2017

## **YTTRANDE**

från utskottet för sysselsättning och sociala frågor

till budgetutskottet och utskottet för ekonomi och valutafrågor

över genomförandet av Europeiska fonden för strategiska investeringar  
(2016/2064(INI))

Föredragande av yttrande: Romana Tomc

PA\_NonLeg

## FÖRSLAG

Utskottet för sysselsättning och sociala frågor uppmanar budgetutskottet och utskottet för ekonomi och valutafrågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet anser att huvudsyftet med projekt som finansieras av Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi) är att de ska kunna skapa hållbar tillväxt och en arbetsmarknad som kan erbjuda kvalitativa jobb i Europa, och således öka EU-medborgarnas välfärd, den sociala sammanhållningen och delaktigheten. Parlamentet välkomnar därför att fonden redan har bidragit till att tillgången till finansiering har förbättrats.
2. Europaparlamentet påminner om att Efsi försöker fylla de luckor som för närvarande finns och de suboptimala investeringssituationer som råder i EU genom att utnyttja offentliga medel för att förbättra tillgången till riskfinansiering och använda privat kapital, och se till att investeringarna når realekonomin. Parlamentet anser att projekt som finansieras av Efsi bör skapa långsiktig, innovationsledd, hållbar tillväxt för alla, stimulera sysselsättningsskapandet, bl.a. i områden i Europa där arbetslösheten är hög och problematisk, och investera i sektorer som är viktiga för Europas framtid, särskilt genom socialt och humant kapital samt europeisk infrastruktur och industri. Parlamentet betonar att alla Efsi-stödda projekt bör baseras på begreppet additionalitet, vilket innebär att de inte hade kunnat genomföras utan stöd från Efsi. Parlamentet stöder EIB:s utvärdering där det framhålls att begreppet additionalitet måste definieras bättre.
3. Europaparlamentet konstaterar att Efsi har startat med framgång och redan ger konkreta resultat i en del medlemsstater genom att fungera som ett positivt instrument för att överbrygga bristen på investeringar och bekämpa arbetslösheten i Europa genom samordnade åtgärder.
4. Europaparlamentet anser att Efsi skulle kunna vara ett viktigt steg för att visa att en mer innovativ användning av EU-budgeten är ett effektivt sätt att stimulera investeringar i realekonomin. Parlamentet betonar att Europeiska revisionsrätten anser att det är alltför tidigt att dra slutsatser om Efsis allmänna ändamålsenlighet.
5. Europaparlamentet är djupt oroat över att de flesta Efsi-investeringarna koncentreras till de fem främsta ekonomierna i EU, vilket skapar ytterligare skillnader. Parlamentet beklagar att ett antal medlemsstater fortfarande inte har undertecknat eller godkänt ett enda Efsi-projekt.
6. Europaparlamentet framhåller att Efsi måste betraktas som en beredskapsplan, och uppmanar EIB att på bästa sätt utnyttja Fonden för ett sammanlänkat Europa och Horisont 2020 så att de kompletterar Efsi. Parlamentet påpekar att EIB ibland föredrar Efsi framför dessa program. Det är viktigt att stödja en förlängning av Efsis löptid till efter 2020 och nödvändigt att öka EU:s budgetgaranti, men det behövs också en heltäckande konsekvensbedömning för att kunna motivera den ökning som kommissionens föreslår.
7. Europaparlamentet efterlyser dels en förstärkning av additionaliteten i de projekt som stöds av Efsi för att utvidga den geografiska täckningen, dels ett förbättrat utnyttjande, särskilt i områden med hög arbetslöshet, så att Efsi får en stark effekt på

sysselsättningsciffrorna. Parlamentet betonar behovet av att vidareutveckla investeringar i gränsöverskridande projekt.

8. Europaparlamentet påpekar att investeringssituationen i Europa långsamt förbättras, men att takten fortfarande är långsam och tendensen kan svänga. Parlamentet framhåller att investeringsnivåerna fortfarande ligger under den nivå som rådde före krisen och att investeringsgapet fortfarande är stort, och Efsi måste därför inriktas på alla typer av projekt som leder till sysselsättningskapande och hållbar tillväxt och utveckling.
9. Europaparlamentet uppmanar kommissionen, medlemsstaterna och EIB-gruppen att hjälpa små och medelstora företag, mikroföretag och sociala företag att enklare få tillgång till finansiering och därigenom förbättra deras möjligheter att växa, genomföra projekt och skapa kvalitativa jobb, genom att främja Efsi effektivare och göra det enklare att få tillgång till tekniskt stöd på lokal nivå. Parlamentet konstaterar att finansiering av små och medelstora företag förefaller vara den mest framgångsrika delen av Efsis finansiering. Parlamentet noterar också att framgångarna med delen för små och medelstora företag beror på att andra EU-initiativ för små och medelstora företag har tidigare lagts, men att det finns anledning att utöka denna del om kvalitetskraven upprätthålls. Parlamentet rekommenderar att små och medelstora företag samt mikroföretag ges tillgång till information om finansieringsmöjligheter.
10. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och EIB att fortsätta sina lokala/nationella kampanjer för att förklara och främja fördelarna med investeringsplanen i hela unionen. Parlamentet välkomnar att EIB har öppnat nya kontor i medlemsstaterna för att kunna tillhandahålla mer stöd och även förstärka samarbetet med nationella utvecklingsbanker, vilket bidrar till att skapa fler projekt i områden med hög arbetslöshet som hittills varit sämre täckta.
11. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och EIB-gruppen att öka sina insatser och stärka Efsis sociala och sysselsättningsmässiga effekter, samtidigt som man upprätthåller Efsis syfte att bidra till att överbrygga det rådande investeringsgapet i EU genom att utnyttja privat finansiering för strategiska investeringar.
12. Europaparlamentet välkomnar att EU:s program för sysselsättning och social innovation (EaSI) har förbättrat garantin inom Efsis del för små och medelstora företag samt utvecklingen av Efsis kapitalinstrument, som inriktas på att säkerställa ett lämpligt bidrag till marknadsutvecklingen inom områden som t.ex. social påverkan. Parlamentet efterlyser ett kontinuerligt åtagande för utvecklingen av socialt företagande och den solidariska ekonomin, i syfte att ytterligare bredda de sociala, kulturella och miljömässiga målen inom områden som fattigdomsminskning, sjuk- och hälsovård samt samhällsutveckling.
13. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att utveckla nationella och regionala plattformar och att förstärka sitt samarbete med olika aktörer, bland annat arbetsmarknadens parter, för att samordna investeringar som kan skapa kvalitativa jobb och förbättra den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och att, när så är lämpligt, utnyttja Efsi för smarta investeringar i syfte att utveckla sociala tjänster och hälso- och sjukvårdstjänster av hög kvalitet för sina medborgare. Parlamentet uppmanar kommissionen, EIB-gruppen och medlemsstaterna att öka sina insatser, bygga upp kapaciteten, öka medvetandet, utveckla ett lämpligt ekosystem samt öka

attraktionskraften hos investeringar i sociala tjänster som utbildning, hälsovård och bostäder.

14. Europaparlamentet påminner om att det stora intresset för och deltagandet i Efsi-projekt hos förmedlande banker i hela EU när det gäller att tillhandahålla finanser till små och medelstora företag innebar en stor framgång.
15. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att arbeta med Efsis styrelse för att använda alla befintliga möjligheter för att förstärka denna tillgång till finanser för små och medelstora företag, i avsikt att öka det totala antalet åtgärder för dessa instrument.
16. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och EIB-gruppen att göra det möjligt för Efsi att fördjupa samarbetet med strukturfonderna och med olika EU-fonder och finansieringsinstrument, såsom de europeiska struktur- och investeringsfonderna (Esif), EaSI-programmet, Cosme, InnovaFin, instrumentet Progress för mikrokrediter och andra relevanta fonder, men att undvika dubbel finansiering, för att säkerställa en optimal och effektiv finansiering genom kompletterande insatser. Parlamentet understryker att detta samband måste förenklas ytterligare och att administrativa hinder undanröjas. Parlamentet uppmanar därför till adekvat samordning mellan de berörda myndigheterna och att man också ska inrikta sig på de regioner som är mest berörda av hög arbetslöshet och fattigdom så att ojämlikheterna kan reduceras, genom att man skapar kvalitativa jobb och hållbar tillväxt, främjar social delaktighet och förbättrar hållbarheten avseende miljön. Europaparlamentet betonar att Efsi bör fungera som ett tillägg och ett komplement till sammanhållningspolitiken.
17. Europaparlamentet understryker att de inledande resultaten visar att medlemsstater med större teknisk och administrativ kapacitet och starka finansinstitut också drar större nytta av Efsi. Parlamentet varnar för att detta kan leda till att skillnaderna mellan starka och svaga regioner ökar. Parlamentet understryker att EIB och kommissionen måste spela en viktigare roll för att stödja de medlemsstater som halkat efter genom ökat lokalt tekniskt bistånd och åtgärder för att stärka vissa länders kapacitet att dra nytta av Efsi.
18. Europaparlamentet hävdar att det inte bör förekomma någon sektoriell eller regional fokusering eller förallokering, men att Efsi trots det i huvudsak koncentreras till länder där bristen på marknaden vad gäller investeringar är mindre uppenbar, vilket leder till slutsatsen att det inte görs tillräckligt för att verkligen ta itu med marknadsmisslyckanden och begränsningar på arbetsmarknaden. Efsi bör verka effektivare tillsammans med strukturfonderna för att hjälpa svagare regioner att komma över hinder, och utveckling av ett europeiskt centrum för investeringsrådgivning (EIAH) som kan agera mer lokalt, ge skräddarsytt tekniskt stöd och bygga upp kapacitet, skulle öka antalet ansökningar.
19. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att engagera sig mer aktivt i konsultationer med medlemsstaterna och intressenter i samarbete med myndigheter, offentliga investeringsbanker samt nationella utvecklingsbanker och arbetsmarknadens parter, särskilt i länder som hittills har varit dåliga på att utnyttja fonden. Efsi borde särskilt fokusera på projekt för att minska arbetslösheten och projekt inriktade på sociala investeringar i personers nuvarande och framtida kapacitet att delta på arbetsmarknaden, med ett högt europeiskt mervärde som bidrar till att man uppnår målen i unionens strategi för smart och hållbar tillväxt för alla och främjar sammanhållning och investerar

i humankapitalet. Det är viktigt att Efsi täcker in EU:s nyckelsektorer samt de fördragsbaserade målen att stärka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och minska skillnaderna mellan regionerna. Parlamentet vidhåller att framgångsrika projekt minskar arbetslösheten.

20. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och EIB-gruppen att, i allmänhet och även inom Efsi i den utsträckning det är möjligt, investera i projekt som syftar till att skapa social delaktighet och förbättra den miljömässiga hållbarheten i de mest glesbefolkade regionerna och i de mest avlägsna yttersta randområdena som är särskilt drabbade av krisen i en strävan att minska skillnaderna framför allt vad gäller arbetslöshets- och sysselsättningsnivåerna, och i regioner och länder med hög arbetslöshets och stor fattigdom som är särskilt handikappade genom underinvestering i arbetstillfällen, vilket leder till arbetslöshet, utanförskap och emigration.
21. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att intensifiera Efsis informationskampanj och öka medvetenheten om Efsi genom att förbereda information för små och medelstora företag som på ett enkelt och förståeligt sätt använder konkreta exempel för att belysa hur de kan få finansiering samt vilka typer av projekt som Efsi finansierar.
22. Europaparlamentet påminner om att Efsi fortfarande inte har gjorts en utvärdering och analys vad gäller orsakerna till investeringsklyftan samt marknadens behov och hur de bäst kan tillgodoses. Parlamentet uppmanar kommissionen att göra en sådan utvärdering. Parlamentet är ytterligt besviken över att kommissionens bedömning av Efsi inte tar upp antal, typer av och utsikter till arbetstillfällen som fonden hittills har skapat, eller har utvärderat dess könsmässiga effekter. Kommissionen uppmanas att införa sysselsättningsmål och se till att Efsis bidrag till tillväxt och sysselsättning mäts och övervakas på lämpligt sätt, att undersöka och bedöma projektens inverkan på antalet skapade arbetstillfällen och den verkliga effekten av dessa investeringar på direkta och indirekta arbetstillfällen, och att registrera de resultat som har uppnåtts med hjälp av fonden inom olika sektorer och länder, med särskild tonvikt på små och medelstora företag.
23. Europaparlamentet påminner om att det är viktigt att nya siffror och uppdateringar publiceras regelbundet, även oberoende utvärderingar, för att dra nytta av den erfarenhet som inhämtats hittills. Parlamentet är medvetet om att det är svårt att utvärdera denna komponent, eftersom det tar tid för projekten att mogna så att deras inverkan kan bedömas, och uppmanar i detta sammanhang EIB-gruppen att ta fram bästa metoder för att samla in och bedöma sådana resultat i nästa utvärdering, även med hänsyn till långsiktiga effekter efter Efsis löptid. Parlamentet anser att mer måste göras för att införa resultatbaserade indikatorer som mäter mål och utfall för varje projekt. Parlamentet välkomnar de tillväxt- och sysselsättningsrapporter som tagits fram för de instrument som används inom Efsis del för små och medelstora företag, rapporteringen om sociala effekter inom EaSI-garantins finansiella instrument samt pilotinstrumenten inom Efsis SMF-del, och uppmanar till fortsatt användning av sådan rapportering.
24. Europaparlamentet anser att gränsöverskridande infrastrukturprojekt är avgörande för att fullborda den inre marknaden och öka sysselsättningsmöjligheterna. Parlamentet uppmanar kommissionen och EIAH att fokusera på att tillhandahålla tekniskt bistånd och att bygga upp kapacitet för att öka antalet sådana projekt och förbättra deras kvalitet

och effekter.

25. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att ta fram tydligare nationella investeringsprioriteringar, även när det gäller sysselsättningsskapande och sociala investeringar, och att utarbeta relevanta projekt i samarbete med EIAH. Parlamentet anser att EIB bör säkerställa en lämplig informationskanal för återrapportering till kommissionen när det gäller eventuella regelhinder som kan förhindra att bra projekt genomförs på de olika nivåerna. Kommissionen uppmanas att fördjupa samarbetet med medlemsstaterna inom ramen för den europeiska planeringsterminen för att hjälpa dem att så snart som möjligt genomföra rekommendationerna, särskilt att genomföra ekonomiska och sociala reformer, och på så vis få bort nationella hinder för investeringar och skapa ett företagsvänligt klimat. Parlamentet påminner om att endast den ”gyllene triangeln” av strukturreformer som anges i de landspecifika rekommendationerna, ansvarsfull finanspolitik och investeringar kommer att leda till framgång. Parlamentet framhåller att Efsis transparens måste förbättras och att Efsi bör vara redovisningsskyldig gentemot parlamentet genom att offentliggöra uttömmande och pålitlig budget- och finansinformation som rör EIB-finansierade projekt.
26. Europaparlamentet välkomnar kommissionens förslag i den andra fasen av Efsi om att förbättra transparensen vad gäller projekturvalet genom att kräva att Efsis investeringskommitté ska motivera sina beslut och ange varför stöd beviljas samt förslaget att resultatavslutningen för Efsi-projekt ska offentliggöras så snart projekten undertecknats, med utelämnande av kommersiellt känslig information. Parlamentet konstaterar att indikatorer som t.ex. sysselsättningsskapande och kompetensutveckling är avgörande.
27. Europaparlamentet välkomnar kommissionens vilja att i nära samarbete med EIB ytterligare stärka kommunikationen om Efsi och EIAH för att öka kännedomen om tillgänglig finansiering och tekniskt bistånd i hela unionen. Parlamentet påpekar att information om finansieringslösningar, tekniskt bistånd och tekniska förfaranden, även genom exempel på god praxis och fallstudier, kan stimulera till nya idéer och förstärka investeringsinitiativen.
28. Europaparlamentet betonar att man måste se till att Efsi-projekten överensstämmer med EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna, inbegripet rätten till rättvisa arbetsförhållanden. Parlamentet betonar särskilt att man måste se till att arbetstagarnas informations- och samrådsrättigheter respekteras.

## RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	25.1.2017
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 41 -: 10 0: 0
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Laura Agea, Brando Benifei, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, Ole Christensen, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Arne Gericke, Marian Harkin, Czesław Hoc, Agnes Jongerius, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Thomas Mann, Dominique Martin, Joëlle Mélin, Elisabeth Morin-Chartier, João Pimenta Lopes, Georgi Pirinski, Terry Reintke, Sofia Ribeiro, Robert Rochefort, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Yana Toom, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber, Jana Žitňanská
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Georges Bach, Heinz K. Becker, Lynn Boylan, Dieter-Lebrecht Koch, Paloma López Bermejo, Edouard Martin, Evelyn Regner, Csaba Sógor, Helga Stevens, Flavio Zanonato
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)</b>	Marco Valli



## SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

41	+
ALDE	Enrique Calvet Chambon, Martina Dlabajová, Marian Harkin, Robert Rochefort, Yana Toom, Renate Weber
ECR	Arne Gericke, Czesław Hoc, Helga Stevens, Ulrike Trebesius, Jana Žitňanská
PPE	Georges Bach, Heinz K. Becker, Dieter-Lebrecht Koch, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Sofia Ribeiro, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Csaba Sógor, Romana Tomc
S&D	Brando Benifei, Vilija Blinkevičiūtė, Ole Christensen, Agnes Jongerius, Jan Keller, Javi López, Edouard Martin, Georgi Pirinski, Evelyn Regner, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Marita Ulvskog, Flavio Zanonato
VERTS/ALE	Jean Lambert, Terry Reintke

10	-
EFDD	Laura Agea, Marco Valli
ENF	Dominique Martin, Joëlle Mélin
GUE/NGL	Lynn Boylan, Rina Ronja Kari, Patrick Le Hyaric, Paloma López Bermejo, João Pimenta Lopes
NI	Lampros Fountoulis

0	0

### Teckenförklaring:

- + : Ja-röster
- : Nej-röster
- 0 : Nedlagda röster