



2.3.2017

## MIŠLJENJE

Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja

upućeno Odboru za proračune i Odboru za ekonomsku i monetarnu politiku

o prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni uredaba (EU) br. 1316/2013 i (EU) 2015/1017 u pogledu produljenja trajanja Europskog fonda za strateška ulaganja i uvođenja tehničkih poboljšanja za taj fond i Europski savjetodavni centar za ulaganja  
(COM(2016)0597 – C8-0375/2016 – 2016/0276(COD))

Izvjestitelj za mišljenje: Krzysztof Hetman

PA\_Legam

## KRATKO OBRAZLOŽENJE

Europska komisija zajedno s Europskom investicijskom bankom kao strateškim partnerom najavila je 2014. Plan ulaganja za Europu, u čijem je središtu Europski fond za strateška ulaganja (EFSU). Uredba o EFSU-u, koji je prvotno uspostavljen na razdoblje od tri godine, stupila je snagu u srpnju 2015. Cilj je EFSU-a bio potaknuti gospodarski oporavak i konkurentnost Europe generiranjem 315 milijardi EUR za strateška ulaganja iz javnih i privatnih sredstava. Zamišljen je kao nadopuna drugim fondovima i aktivnostima Europske unije te kao sredstvo doprinošenja cilju gospodarske, socijalne i teritorijalne kohezije u Uniji.

Komisija je 14. rujna 2016. iznijela prijedlog uredbe čiji je cilj produljiti trajanje EFSU-a do kraja razdoblja aktualnog višegodišnjeg financijskog okvira te proširiti njegov plan ulaganja kako bi se do 2020. mobiliziralo barem 500 milijardi EUR. Kako bi se to postiglo, Komisija predlaže povećanje jamstva EU-a sa 16 milijardi EUR na 26 milijardi EUR, dok bi EIB trebao povećati svoj kapital s 5 milijardi EUR na 7,5 milijardi EUR. Komisija planira zadržati osnovnu ideju dodatnosti EFSU-a, u skladu s kojom se u okviru EFSU-a daje potpora samo za one operacije kojima se rješavaju tržišni nedostaci ili neoptimalne ulagačke situacije. Svojim prijedlogom Komisija također namjerava poboljšati zemljopisnu pokrivenost EFSU-a kao i njegovo korištenje u manje razvijenim regijama. U tom pogledu planira poticati kombiniranje EFSU-a s drugim izvorima financiranja sredstvima EU-a. Naposljetku, Komisija planira povećati transparentnost odluka o ulaganjima i postupaka upravljanja.

Izvjestitelj općenito podržava prijedlog i produljenje trajanja EFSU-a, premda treba istaknuti nekoliko važnih nedostataka. Postoji očita neravnoteža između korištenja EFSU-a u državama članicama EU15 (91 % EFSU-a) i EU13 (9 % EFSU-a), pri čemu jedna država članica uopće nije koristila sredstva EFSU-a. Prijedlog da se EFSU kombinira s europskim strukturnim i investicijskim fondovima (ESI) ima potencijala za postizanje željenih rezultata u pogledu poboljšanja te situacije. Treba međutim istaknuti da kohezijska politika, kao glavna ulagačka politika EU-a, ima dokazano pozitivno djelovanje ne samo u području generiranja ulaganja već i u smislu podupiranja strukturnih reformi, razvoja ljudskog kapitala i ostvarenja održivog zapošljavanja. Stoga se treba pobrinuti za to da EFSU ne zamijeni ili ne istisne druge fondove i instrumente EU-a, posebno europske strukturne i investicijske fondove, također i u budućoj financijskoj perspektivi.

Ktomu, postoji sektorska neravnoteža kada je riječ o projektima koji dobivaju potporu EFSU-a, te se tim mehanizmom podupire vrlo mali broj socijalnih ulaganja. Razlog bi tomu mogla biti manje očita izravna isplativost socijalnih ulaganja i često slabiji administrativni kapaciteti i iskustvo socijalnih aktera u području velikih ulagačkih projekata. Unatoč tome izvjestitelj smatra da je od ključne važnosti podržati puni socijalni i ljudski potencijal EFSU-a te poduprijeti i olakšati sudjelovanje socijalnih aktera, što bi, ako se na pametan način provede, moglo dovesti do većeg broja novih radnih mjesta i održivog rasta. Izvjestitelj smatra da bi u tu svrhu trebalo ojačati aktivnosti Europskog savjetodavnog centra za ulaganja i da bi one trebale biti u jednakoj mjeri dostupne svim relevantnim dionicima, uključujući socijalna poduzeća i pružatelje socijalnih usluga.

Na kraju, izvjestitelj izražava zabrinutost u vezi s nedostatkom podataka o broju radnih mjesta, a posebno održivih radnih mjesta, koja su otvorena zahvaljujući projektima koji su

dobili potporu EFSU-a. Prikupljanje te vrste podataka moglo bi biti vrlo korisno za ukupnu ocjenu rezultata EFSU-a u budućnosti.

## AMANDMANI

Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja poziva Odbor za proračune i Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku da kao nadležni odbori uzmu u obzir sljedeće amandmane:

### Amandman 1

#### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 1.

*Tekst koji je predložila Komisija*

(1) Od predstavljanja Plana ulaganja za Europu 26. studenoga 2014. poboljšali su se uvjeti za povećavanje ulaganja te se vraća povjerenje u europsko gospodarstvo i rast. Unija se već četiri godine nalazi u razdoblju umjerenog oporavka, naime rast bruto domaćeg proizvoda iznosi 2 %. **BDP povećao** se na 2 %. Sveobuhvatni naponi pokrenuti Planom **ulaganje** već donose konkretne rezultate, unatoč tome da makroekonomski učinci većih projekata ulaganja ne mogu **biti** odmah **osjetni**. Očekuje se da će ulaganja postupno rasti 2016. i 2017., **premda su** i dalje ispod **dosad zabilježenih** razina.

---

<sup>3</sup> COM(2014) 903 final.

*Izmjena*

(1) Od predstavljanja Plana ulaganja za Europu 26. studenoga 2014. poboljšali su se uvjeti za povećavanje ulaganja te se vraća povjerenje u europsko gospodarstvo i rast. Unija se već četiri godine nalazi u razdoblju umjerenog oporavka, naime rast bruto domaćeg proizvoda iznosi 2 %, **no stope nezaposlenosti održavaju** se na **razinama višima od onih kakve su bile prije krize**. Sveobuhvatni naponi pokrenuti Planom **ulaganja** već donose konkretne rezultate, unatoč tome da **još nije moguće procijeniti puni učinak koji je EFSU imao na rast jer se** makroekonomski učinci većih projekata ulaganja ne mogu odmah **osjetiti**. Očekuje se da će ulaganja postupno rasti 2016. i 2017., **ali tempo je** i dalje **spor i** ispod **predkriznih** razina.

---

<sup>3</sup> COM(2014) 903 final.

### Amandman 2

#### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 2.

*Tekst koji je predložila Komisija*

(2) Trebalo bi zadržati pozitivan zamah i nastaviti s naporima da se ponovno

*Izmjena*

(2) Trebalo bi zadržati pozitivan zamah i nastaviti s naporima da se ponovno

ostvari dugoročno održiv trend ulaganja. Mehanizmi Plana ulaganja djeluju i trebalo bi ih se ojačati radi nastavka mobilizacije privatnih ulaganja u sektorima koji su važni za budućnost Europe te u sektorima u kojima su i dalje prisutni tržišni nedostaci odnosno okolnosti za ulaganja nisu optimalne.

### Amandman 3

#### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 6.

*Tekst koji je predložila Komisija*

(6) EFSU je prvotno uspostavljen na razdoblje od tri godine, a cilj mu je bio mobilizirati ulaganja u vrijednosti od najmanje 315 milijardi EUR. **S obzirom na njegov uspjeh** Komisija se obvezala udvostručiti ne samo sredstva EFSU-a, već i njegovo trajanje. Zakonodavnim prijedlogom o produljenju EFSU-a obuhvaćeno je razdoblje trenutačnog višegodišnjeg financijskog okvira, a njime bi se trebala potaknuti ulaganja u vrijednosti od sveukupno najmanje pola bilijuna eura do 2020. Kako bi se dodatno povećali kapaciteti EFSU-a i ostvario cilj udvostručavanja ulaganja, i države članice bi trebale dati svoj doprinos što je prije moguće.

### Amandman 4

#### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 7.

*Tekst koji je predložila Komisija*

(7) Za razdoblje nakon 2020. Komisija namjerava predstaviti potrebne prijedloge kako bi se osiguralo da se strateška

ostvari dugoročno održiv trend ulaganja **čiji učinak dopire do realnog gospodarstva**. Mehanizmi Plana ulaganja djeluju i trebalo bi ih se ojačati radi nastavka mobilizacije privatnih ulaganja u **svim** sektorima koji su **izvor rasta i radnih mjesta i stoga** važni za budućnost Europe te u sektorima u kojima su i dalje prisutni tržišni nedostaci odnosno okolnosti za ulaganja nisu optimalne.

*Izmjena*

(6) EFSU je prvotno uspostavljen, **kao plan za izvanredno stanje**, na razdoblje od tri godine, a cilj mu je bio mobilizirati ulaganja u vrijednosti od najmanje 315 milijardi EUR. Komisija se obvezala udvostručiti ne samo sredstva EFSU-a, već i njegovo trajanje. Zakonodavnim prijedlogom o produljenju EFSU-a obuhvaćeno je razdoblje trenutačnog višegodišnjeg financijskog okvira, a njime bi se trebala potaknuti ulaganja u vrijednosti od sveukupno najmanje pola bilijuna eura do 2020. Kako bi se dodatno povećali kapaciteti EFSU-a i ostvario cilj udvostručavanja ulaganja, i države članice bi trebale dati svoj doprinos što je prije moguće.

*Izmjena*

(7) Za razdoblje nakon 2020. Komisija namjerava predstaviti potrebne prijedloge kako bi se osiguralo da se strateška

ulaganja nastave na održivoj razini.

ulaganja nastave na održivoj razini.

***Komisija bi trebala provesti sveobuhvatnu procjenu učinka kako bi opravdala eventualan budući prijedlog.***

## Amandman 5

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 8.

*Tekst koji je predložila Komisija*

(8) Produljenim trajanjem EFSU-a trebali bi se riješiti preostali tržišni nedostaci i neoptimalne ulagačke situacije te nastaviti mobilizacija financiranja privatnog sektora u ulaganja koja su ključna za otvaranje radnih mjesta, uključujući zapošljavanje mladih, rast i konkurentnost u Europi u budućnosti uz povećanu dodatnost. U ta su ulaganja uključena ulaganja u području energije, okoliša i klimatske politike, društvenog i ljudskog kapitala te pripadajuće infrastrukture, zdravstva, istraživanja i inovacija, prekograničnog i održivog prometa te digitalne transformacije. ***Osobito*** bi se ***trebao*** potaknuti doprinos operacija koje podupire EFSU kojim se ostvaruju ambiciozni ciljevi utvrđeni na Pariškoj konferenciji o klimi (COP21). Isto bi se tako trebalo davati sve veću važnost prioritetnim projektima u području energetskog međupovezivanja i projektima u području energetske učinkovitosti. Osim toga, potporu EFSU-a autocestama trebalo bi izbjegavati, osim ako je ona potrebna radi potpore privatnim ulaganjima u promet u kohezijskim zemljama ili prekograničnim projektima u području prometa kojima je obuhvaćena barem jedna kohezijska zemlja. Premda su projekti u području poljoprivrede, ribarstva i akvakulture već prihvatljivi, radi jasnoće bi trebalo jasno utvrditi da oni ispunjavaju opće ciljeve prihvatljive za potporu EFSU-

*Izmjena*

(8) Produljenim trajanjem EFSU-a trebali bi se riješiti preostali tržišni nedostaci i neoptimalne ulagačke situacije te nastaviti mobilizacija financiranja privatnog sektora u ulaganja koja su ključna za otvaranje ***kvalitetnih*** radnih mjesta, uključujući zapošljavanje mladih, ***uključiv*** rast i konkurentnost u Europi u budućnosti ***kako bi se pojačao učinak na društvo i zapošljavanje*** uz povećanu dodatnost. U ta su ulaganja uključena ulaganja u području energije, okoliša i klimatske politike, društvenog i ljudskog kapitala te pripadajuće infrastrukture, ***socijalne ekonomije***, zdravstva, istraživanja i inovacija, prekograničnog i održivog prometa te digitalne transformacije. ***Trebao*** bi se potaknuti doprinos operacija koje podupire EFSU kojim se ostvaruju ambiciozni ciljevi utvrđeni na Pariškoj konferenciji o klimi (COP21). Isto bi se tako trebalo davati sve veću važnost prioritetnim projektima u području energetskog međupovezivanja i projektima u području energetske učinkovitosti. ***Nadalje, posebno bi trebalo ciljati projekte vezane uz socijalnu infrastrukturu.*** Osim toga, potporu EFSU-a autocestama trebalo bi izbjegavati, osim ako je ona potrebna radi potpore privatnim ulaganjima u promet u kohezijskim zemljama ili prekograničnim projektima u području prometa kojima je obuhvaćena barem jedna kohezijska zemlja. Premda su projekti u području poljoprivrede, ribarstva

a.

i akvakulture već prihvatljivi, radi jasnoće bi trebalo jasno utvrditi da oni ispunjavaju opće ciljeve prihvatljive za potporu EFSU-a. ***S obzirom na visoke stope siromaštva i socijalne isključenosti u Europi trebalo bi pojačati operacije s potporom EFSU-a kako bi se riješio taj problem.***

## Amandman 6

### Prijedlog uredbe

#### Uvodna izjava 8.a (nova)

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

***(8a) Usto, prikladno je ojačati socijalnu dimenziju provedbe EFSU-a koja obuhvaća obrazovanje, obuku i strukovnu obuku za vještine te cjeloživotno učenje, inovacije u području zdravstvene skrbi i lijekova, socijalnih usluga, socijalnog stanovanja i brige za djecu.***

## Amandman 7

### Prijedlog uredbe

#### Uvodna izjava 8.b (nova)

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

***(8b) Početni rezultati pokazuju da države članice s većim tehničkim i administrativnim kapacitetima, kao i financijske institucije, u većoj mjeri iskorištavaju EFSU. Kako bi se ojačali kapaciteti nekih država članica za iskorištavanje EFSU-a, EIB i Komisija trebali bi dodatno raditi kako bi pružili podršku onima koji zaostaju. Zato bi se nove brojke i podatci trebali redovito objavljivati, a prve precizne kvalitativne i kvantitativne analize rezultata objaviti najkasnije do 2018. Svaka takva analiza trebala bi uključivati neovisne procjene temeljene na dosad prikupljenom iskustvu, s posebnim naglaskom na broj***

*otvorenih radnih mjesta te učinak ulaganja iz EFSU-a na izravna i neizravna radna mjesta. Ciljeve bi trebalo postaviti u obliku ciljnih razina povezanih s rastom i radnim mjestima.*

## Amandman 8

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 9.

*Tekst koji je predložila Komisija*

(9) Pri odabiru projekata trebalo bi naglasiti dodatnost koja je glavna karakteristika EFSU-a. Osobito, operacije bi trebale biti prihvatljive za potporu EFSU-a samo ako se njima rješavaju jasno utvrđeni tržišni nedostaci ili neoptimalne ulagačke situacije. Trebalo bi se smatrati da operacije u području infrastrukture u okviru dijela za infrastrukturu i inovacije kojima su povezane dvije države članice ili više njih, uključujući e-infrastrukturu, ispunjavaju zahtjev za dodatnost zbog svoje težine i visoke dodane vrijednosti Uniji.

*Izmjena*

(9) Pri odabiru projekata trebalo bi naglasiti dodatnost, koja je glavna karakteristika EFSU-a **i potrebno ju je jasnije definirati**. Osobito, operacije bi trebale biti prihvatljive za potporu EFSU-a samo ako se njima rješavaju jasno utvrđeni tržišni nedostaci ili neoptimalne ulagačke situacije. Trebalo bi se smatrati da operacije u području infrastrukture u okviru dijela za infrastrukturu i inovacije kojima su povezane dvije države članice ili više njih, uključujući e-infrastrukturu, ispunjavaju zahtjev za dodatnost zbog svoje težine i visoke dodane vrijednosti Uniji.

## Amandman 9

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 10.

*Tekst koji je predložila Komisija*

(10) Zbog njihova potencijala da povećaju učinkovitost intervencije EFSU-a, trebalo bi poticati operacije spajanja u kojima se kombiniraju oblici bespovratne potpore i/ili financijski instrumenti iz proračuna Unije, kao oni dostupni u okviru instrumenta za povezivanje Europe, s financiranjem Grupe EIB-a, uključujući financiranje EIB-a u okviru EFSU-a, i drugih ulagača. Cilj spajanja jest

*Izmjena*

(10) Zbog njihova potencijala da povećaju učinkovitost intervencije EFSU-a, trebalo bi poticati operacije spajanja u kojima se kombiniraju oblici bespovratne potpore i/ili financijski instrumenti iz proračuna Unije, kao oni dostupni u okviru instrumenta za povezivanje Europe, s financiranjem Grupe EIB-a, uključujući financiranje EIB-a u okviru EFSU-a, i drugih ulagača. Cilj spajanja jest



povećavanje dodane vrijednosti potrošnje Unije privlačenjem dodatnih sredstava od privatnih ulagača i osiguranje ekonomske i financijske održivosti poduprtih aktivnosti.

povećavanje dodane vrijednosti potrošnje Unije privlačenjem dodatnih sredstava od privatnih ulagača i osiguranje ekonomske i financijske održivosti poduprtih aktivnosti te istodobno poštovanje pravila o sufinanciranju. ***EFSU bi u radu trebao bliže surađivati sa strukturnim fondovima i drugim fondovima kohezijske politike EU-a. Međutim, ključno ja da on ne bude u suprotnosti s postignućima ili ciljevima Europskog socijalnog fonda te kohezijskim politikama EU-a, posebice politikama u sklopu europskih strukturnih i investicijskih fondova, i da ne zamjenjuje ili istiskuje bespovratna sredstva te da se zadrži dodatnost.***

## Amandman 10

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 10.a (nova)

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

***(10a) Trebalo bi vidljivije istaknuti potencijal EFSU-a za oživljavanje tržišta rada i otvaranje održivih radnih mjesta, kao što je slučaj s kohezijskom politikom, te bi trebalo prikupiti i analizirati relevantne pouzdane podatke.***

## Amandman 11

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 11.

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

(11) Kako bi se povećalo iskorištavanje EFSU-a u manje razvijenim regijama i tranzicijskim regijama, trebalo bi proširiti raspon općih ciljeva prihvatljivih za potporu EFSU-a.

(11) Kako bi se povećalo iskorištavanje EFSU-a, ***posebice u područjima Europe s visokim razinama nezaposlenosti i u manje razvijenim regijama i tranzicijskim regijama, trebalo bi proširiti raspon općih ciljeva prihvatljivih za potporu EFSU-a, a isto tako bi trebalo i razviti i zatim provesti***

*strategiju za bolje promicanje financiranja iz EFSU-a, izgradnje kapaciteta, administrativne podrške i lokalne tehničke pomoći u navedenim regijama.*

## Amandman 12

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 16.

*Tekst koji je predložila Komisija*

(16) S obzirom na to da se očekuje daljnja velika potražnja za financiranjem MSP-ova u okviru EFSU-a, trebalo bi povećati dio za MSP-ove EFSU-a. Posebnu pozornost trebalo bi posvetiti socijalnim poduzećima, uključujući s pomoću razvoja i uvođenja novih instrumenata.

*Izmjena*

(16) S obzirom na to da se očekuje daljnja velika potražnja za financiranjem MSP-ova u okviru EFSU-a, trebalo bi povećati dio za MSP-ove EFSU-a. Posebnu pozornost trebalo bi posvetiti socijalnim poduzećima *i socijalnim uslugama*, uključujući s pomoću razvoja i uvođenja novih instrumenata *koji su primjereni za potrebe i specifičnosti tog sektora.*

## Amandman 13

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 17.

*Tekst koji je predložila Komisija*

(17) EIB i EIF trebali bi osigurati da krajnji korisnici, *uključujući MSP-ove*, budu obaviješteni o postojanju potpore EFSU-a kako bi se povećala vidljivost jamstva EU-a odobrenog u skladu s Uredbom (EU) 2015/1017.

*Izmjena*

(17) EIB i EIF trebali bi osigurati da *svi* krajnji korisnici budu *propisno* obaviješteni o postojanju potpore EFSU-a kako bi se povećala vidljivost jamstva EU-a odobrenog u skladu s Uredbom (EU) 2015/1017 *i kako bi se potaknula priprema projekata ulaganja sa širokom sektorskom i zemljopisnom pokrivenošću.*

## Amandman 14

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 17.a (nova)

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

***(17a) Trebale bi se provesti velike informacijske kampanje u državama članicama kako bi se ojačao dijalog s nacionalnim i lokalnim tijelima. Time bi se omogućilo povećanje količine privatnih ulaganja i izbjegavanje regionalne i sektorske koncentracije.***

## **Amandman 15**

### **Prijedlog uredbe Uvodna izjava 18.**

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

(18) Radi povećanja transparentnosti operacija EFSU-a Odbor za ulaganja trebao bi objasniti svoje odluke koje su javno dostupne i razloge zbog kojih smatra da bi određenoj operaciji trebalo biti odobreno jamstvo EU-a te se osobito usmjeriti na usklađenost s kriterijem dodatnosti. Tablica pokazatelja trebala bi se objaviti po potpisivanju operacije u okviru jamstva EU-a.

(18) Radi povećanja transparentnosti operacija EFSU-a Odbor za ulaganja trebao bi objasniti svoje odluke koje su javno dostupne i razloge zbog kojih smatra da bi određenoj operaciji trebalo biti odobreno jamstvo EU-a te se osobito usmjeriti na usklađenost s kriterijem dodatnosti, ***kao i pokazatelje uspješnosti poput otvaranja kvalitetnih radnih mjesta***. Tablica pokazatelja trebala bi se objaviti po potpisivanju operacije u okviru jamstva EU-a. ***Trebalo bi posvetiti posebnu pozornost otvaranju radnih mjesta i socijalnim ulaganjima u trenutačne i buduće mogućnosti građana da budu aktivni na tržištu rada, koristeći se jasnim društveno-gospodarskim pokazateljima.***

## **Amandman 16**

### **Prijedlog uredbe Uvodna izjava 19.**

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

(19) Operacije koje podupire EFSU trebale bi poštovati načela Unije o dobrom

(19) Operacije koje podupire EFSU trebale bi poštovati načela Unije o dobrom

poreznom upravljanju.

poreznom upravljanju, *širu strategiju o održivom financiranju i stečevinu u području socijalnog prava.*

## Amandman 17

### Prijedlog uredbe Uvodna izjava 21.

*Tekst koji je predložila Komisija*

(21) Trebalo bi poboljšati Europski savjetodavni centar za ulaganja (ESCU), a njegove bi aktivnosti trebale biti usmjerene na potrebe koje trenutačnim programima nisu primjereno obuhvaćene. Posebnu pozornost trebalo bi posvetiti potpori pripreme projekata kojima su obuhvaćene dvije države članice ili više njih i projekata kojima se doprinosi ostvarivanju ciljeva utvrđenih na konferenciji COP21. Bez obzira na svoj cilj oslanjanja na postojeće savjetodavne usluge EIB-a i Komisije kako bi bio jedinstveni stručni savjetodavni centar za financiranje projekata u Uniji, ESCU bi isto tako trebao aktivno doprinositi cilju sektorske i zemljopisne diversifikacije EFSU-a i podupirati EIB u pokretanju projekata prema potrebi. Također bi trebao aktivno doprinositi uspostavi platformi za ulaganja i pružati savjete o kombiniranju drugih izvora financiranja Unije s EFSU-om.

*Izmjena*

(21) Trebalo bi poboljšati Europski savjetodavni centar za ulaganja (ESCU), a njegove bi aktivnosti trebale biti usmjerene na potrebe koje trenutačnim programima nisu primjereno obuhvaćene, ***uključujući potrebe najudaljenijih regija, uzimajući u obzir članak 349. UFEU-a.*** Posebnu pozornost trebalo bi posvetiti potpori pripreme projekata kojima su obuhvaćene dvije države članice ili više njih, ***prekograničnih projekata*** i projekata kojima se doprinosi ostvarivanju ciljeva utvrđenih na konferenciji COP21 ***i ciljeva strategije Europa 2020., uključujući borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti, a posebice projektima kojima se doprinosi otvaranju kvalitetnih radnih mjesta, održivom rastu ili projektima integracije s najudaljenijim regijama.*** Bez obzira na svoj cilj oslanjanja na postojeće savjetodavne usluge EIB-a i Komisije kako bi bio jedinstveni stručni savjetodavni centar za financiranje projekata u Uniji, ESCU bi isto tako trebao aktivno doprinositi cilju sektorske i zemljopisne diversifikacije EFSU-a i podupirati EIB u pokretanju projekata prema potrebi. Također bi trebao aktivno doprinositi uspostavi platformi za ulaganja, ***uključujući one sektorske, a posebice one koje obuhvaćaju više zemalja, kako bi se promicali prekogranični projekti ili skupine projekata koji se odnose na sve države članice,*** i pružati savjete o kombiniranju drugih izvora financiranja

## Amandman 18

### Prijedlog uredbe

Članak 1. – stavak 1. – točka -1. (nova)

Uredba (EU) br. 2015/1017

Članak 2. – točka 8.a (nova)

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

**(-1) U članku 2. dodaje se sljedeća točka:**

**„(8a) „socijalno poduzeće” znači poduzeće kojemu je glavni cilj ostvariti mjerljive, pozitivne socijalne učinke umjesto stvaranja dobiti i poduzeće koje svoju dobit koristi kako bi u prvom redu postiglo svoj glavni cilj kako je definiran u članku 2. stavku 1. i članku 2. stavku 5. Uredbe (EU) 1296/2013;”;**

## Amandman 19

### Prijedlog uredbe

Članak 1. – stavak 1. – točka -1.a (nova)

Uredba (EU) br. 2015/1017

Članak 2. – točka 8.b (nova)

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

**(-1a) u članku 2. dodaje se sljedeća točka:**

**„(8b) „socijalne usluge” znači aktivnosti čiji je cilj poboljšati kvalitetu života i pružiti socijalnu zaštitu, primjerice preko socijalnog osiguranja, službi za zapošljavanje i osposobljavanje, socijalnog stanovanja, skrbi za djecu, dugoročne skrbi i usluga socijalne pomoći;”;**

## Amandman 20

### Prijedlog uredbe

#### Članak 1. – stavak 1. – točka 1. – podtočka ba (nova)

Uredba (EU) br. 2015/1017

Članak 4. – stavak 2. – točka f – točka iv.

#### *Tekst na snazi*

iv. ključne pokazatelje uspješnosti, posebice u vezi s upotrebom jamstva EU-a, ostvarenjem općih ciljeva i kriterija utvrđenih u člancima 6. i 9. te u Prilogu II., mobilizacijom privatnog kapitala i makroekonomskim učinkom EFSU-a, uključujući njegov učinak na potporu ulaganjima;

#### *Izmjena*

**(ba) u točki (f), podtočka iv. zamjenjuje se sljedećim:**

iv. ključne pokazatelje uspješnosti, posebice u vezi s upotrebom jamstva EU-a, ostvarenjem općih ciljeva i kriterija utvrđenih u člancima 6. i 9. te u Prilogu II., mobilizacijom privatnog kapitala i makroekonomskim učinkom EFSU-a, uključujući njegov učinak na potporu ulaganjima **i otvaranju radnih mjesta;**”;

## Amandman 21

### Prijedlog uredbe

#### Članak 1. – stavak 1. – točka 3.

Uredba (EU) br. 2015/1017

Članak 6. – stavak 1. – uvodni dio

#### *Tekst koji je predložila Komisija*

1. Sporazumom o EFSU-u predviđa se da EFSU podupire projekte kojima se rješavaju tržišni nedostaci ili neoptimalne ulagačke situacije i koji:

#### *Izmjena*

1. Sporazumom o EFSU-u predviđa se da EFSU podupire projekte kojima se **dopire do realnog gospodarstva i** rješavaju tržišni nedostaci ili neoptimalne ulagačke situacije i koji:

## Amandman 22

### Prijedlog uredbe

#### Članak 1. – stavak 1. – točka 4. – podtočka -a (nova)

Uredba (EU) br. 2015/1017

Članak 7. – stavak 3. – podstavak 1.

#### *Tekst na snazi*

#### *Izmjena*

**(-a) stavak 3. zamjenjuje se sljedećim:**

3. Upravni odbor ima četvero članova: tri koja imenuje Komisija i **jedan** kojeg imenuje EIB. Upravljački odbor bira predsjednika iz redova svojih članova na mandat od tri godine koji je moguće jednom obnoviti. Upravljački odbor svoje odluke donosi konsenzusom.

3. Upravni odbor ima četvero članova: tri koja imenuje Komisija, **jednog iz ECFIN-a i druga dva, koja se izmjenjuju, iz relevantnih glavnih uprava i jednog** kojeg imenuje EIB. Upravljački odbor bira predsjednika iz redova svojih članova na mandat od tri godine koji je moguće jednom obnoviti. Upravljački odbor svoje odluke donosi konsenzusom.

## Amandman 23

### Prijedlog uredbe

Članak 1. – stavak 1. – točka 4. – podtočka a – podtočka -i (nova)

Uredba (EU) br. 2015/1017

Članak 7. – stavak 8. – podstavak 3. – uvodni dio

#### *Tekst na snazi*

Sastav Odbora za ulaganja ujednačen je prema spolu. Upravljački odbor teži izabrati stručnjake **koji imaju** iskustvo **u ulaganjima u jedno od sljedećih područja ili više njih:**

#### *Izmjena*

**(-i) treći podstavak zamjenjuje se sljedećim:**

Sastav Odbora za ulaganja ujednačen je prema spolu. Upravljački odbor teži izabrati stručnjake **čije kombinirano iskustvo pokriva ulaganja u svim sljedećim područjima:**

## Amandman 24

### Prijedlog uredbe

Članak 1. – stavak 1. – točka 4. – podtočka a – podtočka ia (nova)

Uredba (EU) br. 2015/1017

Članak 7. – stavak 8. – točka f

#### *Tekst na snazi*

(f) obrazovanje i osposobljavanje

#### *Izmjena*

**(ia) točka (f) zamjenjuje se sljedećim:**

(f) **tržište rada**, obrazovanje i osposobljavanje, **strukovno osposobljavanje za vještine i cjeloživotno učenje;**

## Amandman 25

### Prijedlog uredbe

#### Članak 1. – stavak 1. – točka 4. – podtočka b – podtočka ib (nova)

Uredba (EU) br. 2015/1017

Članak 7. – stavak 8. – točka k

#### *Tekst na snazi*

‘(k) socijalna infrastruktura te socijalno i solidarno gospodarstvo;

#### *Izmjena*

**(ib) točka (k) zamjenjuje se sljedećim:**

(k) socijalna infrastruktura, **socijalne usluge** te socijalno i solidarno gospodarstvo;

## Amandman 26

### Prijedlog uredbe

#### Članak 1. – stavak 1. – točka 4. – podtočka d

Uredba (EU) br. 2015/1017

Članak 7. – stavak 12. – podstavak 2. – druga rečenica

#### *Tekst koji je predložila Komisija*

Odluke kojima se odobrava upotreba jamstva EU-a **javne su** i dostupne, a sadržavaju obrazloženje odluke, s posebnim naglaskom na usklađenosti s kriterijem dodatnosti. Objava ne smije sadržavati osjetljive poslovne informacije. Pri donošenju svoje odluke Odbor za ulaganja koristi se dokumentacijom koju je dostavio EIB.;

#### *Izmjena*

Odluke kojima se odobrava upotreba jamstva EU-a **objavljuju se** i dostupne **su bez odgode**, a sadržavaju obrazloženje odluke **temeljeno na tablici pokazatelja**, s posebnim naglaskom na usklađenosti s **politikama Unije, uključujući cilj pametnog, održivog i uključivog rasta, otvaranja kvalitetnih radnih mjesta te ekonomske, socijalne i teritorijalne kohezije**, te s kriterijem dodatnosti. Objava ne smije sadržavati osjetljive poslovne informacije. Pri donošenju svoje odluke Odbor za ulaganja koristi se dokumentacijom koju je dostavio EIB.;

## Amandman 27

### Prijedlog uredbe

#### Članak 1. – stavak 1. – točka 5. – podtočka -a (nova)

Uredba (EU) br. 2015/1017

Članak 9. – stavak 2. – točka g – uvodna riječ



*Tekst na snazi*

*Izmjena*

(g) ljudski kapital, kultura i zdravlje, posebno:

*(-a) u stavku 2., točka (g) zamjenjuje se sljedećim:*

(g) ljudski kapital, *socijalni razvoj*, kultura i zdravlje, posebno:

## **Amandman 28**

### **Prijedlog uredbe**

**Članak 1. – stavak 1. – točka 5. – podtočka -aa (nova)**

Uredba (EU) br. 2015/1017

Članak 9. – stavak 2. – točka g – točka i.

*Tekst na snazi*

*Izmjena*

(i) obrazovanje i osposobljavanje

*(-aa) u stavku 2. točki (g) podtočka i. zamjenjuje se sljedećim:*

(i) *tržište rada*, obrazovanje i osposobljavanje, *strukovno osposobljavanje za vještine i cjeloživotno učenje*;

## **Amandman 29**

### **Prijedlog uredbe**

**Članak 1. – stavak 1. – točka 5. – podtočka -ab (nova)**

Uredba (EU) br. 2015/1017

Članak 9. – stavak 2. – točka g – točka v.

*Tekst na snazi*

*Izmjena*

(v) socijalna infrastruktura, socijalno i solidarno gospodarstvo;

*(-ab) u stavku 2. točki (g) podtočka v. zamjenjuje se sljedećim:*

(v) socijalna infrastruktura, *socijalne usluge te* socijalno i solidarno gospodarstvo;

## **Amandman 30**

### **Prijedlog uredbe**

**Članak 1. – stavak 1. – točka 5. – podtočka -ac (nova)**

Uredba (EU) br. 2015/1017

Članak 9. – stavak 2. – točka g – podtočka va (nova)

*Tekst na snazi*

*Izmjena*

*(-ac) u stavku 2. točki (g) nakon podtočke v. dodaje se sljedeća podtočka:*

*(va) pružanje sredstava platformi za ulaganja za organizacije socijalne ekonomije, uključujući socijalna poduzeća;*

**Amandman 31**

**Prijedlog uredbe**

**Članak 1. – stavak 1. – točka 5. – podtočka b**

Uredba (EU) br. 2015/1017

Članak 9. – stavak 2. – podstavak 2.

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

EIB nastoji da najmanje 40 % financiranja EFSU-a u okviru dijela za infrastrukturu i inovacije bude namijenjeno projektima sa sastavnicama koje doprinose borbi protiv klimatskih promjena, u skladu s obvezama preuzetima na konferenciji COP21. Upravljački odbor u tu svrhu osigurava detaljne smjernice.;

EIB nastoji da najmanje 40 % financiranja EFSU-a u okviru dijela za infrastrukturu i inovacije bude namijenjeno projektima sa sastavnicama koje doprinose borbi protiv klimatskih promjena *i otvaranju radnih mjesta*, u skladu s obvezama preuzetima na konferenciji COP21 *i strategijom Europa 2020*. Upravljački odbor u tu svrhu osigurava detaljne smjernice.;

**Amandman 32**

**Prijedlog uredbe**

**Članak 1. – stavak 1. – točka 9. – podtočka a – podtočka i**

Uredba (EU) br. 2015/1017

Članak 14. – stavak 1. – podstavak 1. – druga rečenica

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

Ta potpora uključuje pružanje ciljane podrške u vezi s upotrebom tehničke pomoći za strukturiranje projekata, upotrebom inovativnih financijskih

Ta potpora uključuje pružanje ciljane *lokalne* podrške u vezi s upotrebom tehničke pomoći za strukturiranje projekata, upotrebom inovativnih

instrumenata *i* upotrebom javno-privatnih partnerstava, uzimajući u obzir posebnosti i potrebe država članica s manje razvijenim financijskim tržištima.;

financijskih instrumenata, upotrebom javno-privatnih partnerstava *i*, ***eventualno, informacija o relevantnim pitanjima povezanim s pravom Unije*** uzimajući u obzir posebnosti i potrebe država članica s manje razvijenim financijskim tržištima *i različitim sektora.*;

### Amandman 33

#### Prijedlog uredbe

##### Članak 1. – stavak 1. – točka 9. – podtočka ia (nova)

Uredba (EU) br. 2015/1017

Članak 14. – stavak 1. – podstavak 2.

#### *Tekst na snazi*

ESCU pruža tehničku pomoć u područjima navedenima u članku 9. stavku 2., posebno kada je riječ o energetske učinkovitosti, TEN-T-u i ***gradskoj mobilnosti***.

#### *Izmjena*

***(ia) drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim:***

ESCU pruža tehničku pomoć u područjima navedenima u članku 9. stavku 2., posebno kada je riječ o energetske učinkovitosti, TEN-T-u i ***socijalnoj infrastrukturi***.

### Amandman 34

#### Prijedlog uredbe

##### Članak 1. – stavak 1. – točka 9. – podtočka a – podtočka ii.

Uredba (EU) br. 2015/1017

Članak 14. – stavak 1. – podstavak 2. – druga rečenica

#### *Tekst koji je predložila Komisija*

Njime će se također davati potpora pripremi projekata za borbu protiv klimatskih promjena i projekata kružnog gospodarstva ili njihovim sastavnicama, posebno u kontekstu konferencije COP21, pripremi projekata u digitalnom sektoru te pripremi projekata iz petog podstavka članka 5. stavka 1.;

#### *Izmjena*

Njime će se također davati potpora pripremi projekata za borbu protiv klimatskih promjena i projekata kružnog gospodarstva ili njihovim sastavnicama, posebno u kontekstu konferencije COP21, ***posebice u manje razvijenim i tranzicijskim regijama kako bi se ostvario najbolji mogući učinak na zaposlenost i socijalnu uključenost te smanjilo siromaštvo, u*** pripremi projekata u digitalnom sektoru te pripremi projekata iz petog podstavka članka 5. stavka 1.;

## Amandman 35

### Prijedlog uredbe

Članak 1. – stavak 1. – točka 9. – podtočka b – podtočka i

Uredba (EU) br. 2015/1017

Članak 14. – stavak 2. – točka c

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

(c) korištenje lokalnog znanja kako bi se omogućila potpora EFSU-a širom Unije i ***kadgod*** je to moguće, pridonosi ciljevima sektorske i zemljopisne diversifikacije EFSU-a iz odjeljka 8. Priloga II. potporom EIB-u pri iniciranju operacija;

(c) korištenje lokalnog znanja, ***bliže surađivanje s tijelima država članica i naglasak na izgradnji kapaciteta*** kako bi se omogućila potpora EFSU-a širom Unije i ***kad god*** je to moguće, pridonosi ciljevima sektorske i zemljopisne diversifikacije EFSU-a iz odjeljka 8. Priloga II. potporom EIB-u pri iniciranju operacija ***i jačanju suradnje s državama članicama;***

## Amandman 36

### Prijedlog uredbe

Članak 1. – stavak 1. – točka 9. – podtočka b – podtočka ii.

Uredba (EU) br. 2015/1017

Članak 14. – stavak 2. – točka e

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

(e) pružanje proaktivne potpore osnivanju platformi za ulaganja;”;

(e) pružanje proaktivne potpore osnivanju platformi za ulaganja, ***uključujući sektorske platforme za ulaganja;***

## Amandman 37

### Prijedlog uredbe

Članak 1. – stavak 1. – točka 9. – podtočka ba (nova)

Uredba (EU) br. 2015/1017

Članak 14. – stavak 3.

*Tekst na snazi*

*Izmjena*

3. Usluge ESCU-a ***bit će*** dostupne

(ba) ***stavak 3. mijenja se kako slijedi:***

3. Usluge ESCU-a bit će dostupne ***i***

javnim i privatnim promotorima projekata, uključujući razvojne banke ili institucije i platforme za ulaganja ili investicijske fondove *i* regionalna i lokalna javna tijela.

*pristupačne svim* javnim i privatnim promotorima projekata, uključujući *nacionalne* razvojne banke ili institucije i platforme za ulaganja ili investicijske fondove, regionalna i lokalna javna tijela *te socijalne dionike*.

## Amandman 38

### Prijedlog uredbe

Članak 1. – stavak 1. – točka 9. – podtočka c

Uredba (EU) br. 2015/1017

Članak 14. – stavak 5.

*Tekst koji je predložila Komisija*

5. Kako bi se ostvario cilj iz stavka 1. i olakšala potpora savjetovanjem na lokalnoj razini, ESCU će se nastojati služiti stručnim znanjem EIB-a, Komisije, nacionalnih razvojnih banaka ili institucija te upravljačkih tijela europskih strukturnih i investicijskih fondova.

*Izmjena*

5. Kako bi se ostvario cilj iz stavka 1. i olakšala potpora savjetovanjem na lokalnoj razini *i među relevantnim dionicima*, ESCU će se nastojati služiti stručnim znanjem EIB-a, Komisije, nacionalnih razvojnih banaka ili institucija te upravljačkih tijela europskih strukturnih i investicijskih fondova.

## Amandman 39

### Prijedlog uredbe

Članak 1. – stavak 1. – točka 9.a (novi)

Uredba (EU) br. 2015/1017

Članak 16. – stavak 2. – točka c

*Tekst na snazi*

(c) procjenu mjere u kojoj operacije obuhvaćene ovom Uredbom pridonose postizanju općih ciljeva iz članka 9. stavka 2., među ostalim procjenu razine ulaganja iz EFSU-a u područja istraživanja, razvoja i inovacija te prijevoza (uključujući TEN-T i gradsku mobilnost), telekomunikacijskih i energetske infrastrukture te energetske učinkovitost;

*Izmjena*

*(9a) u članku 16. stavku 2. točka (c) zamjenjuje se sljedećim:*

(c) procjenu mjere u kojoj operacije obuhvaćene ovom Uredbom pridonose postizanju općih ciljeva iz članka 9. stavka 2., među ostalim procjenu razine ulaganja iz EFSU-a u područja istraživanja, razvoja i inovacija te prijevoza (uključujući TEN-T i gradsku mobilnost), telekomunikacijskih i energetske infrastrukture energetske učinkovitost *i socijalnu infrastrukturu*,

*socijalne usluge te socijalno i solidarnog gospodarstvo;*

**Amandman 40**

**Prijedlog uredbe**

**Članak 1. – stavak 1. – točka 13.a (novi)**

Uredba (EU) br. 2015/1017

Članak 23. – stavak 5.a (novi)

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

***(13a) u članku 23. dodaje se sljedeći stavak:***

***„5a. Tablica je javna kako bi se pojačali odgovornost, transparentnost i bolje razumijevanje dodatnosti za sve dionike, kako je definirano u članku 3.”***

## POSTUPAK U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

<b>Naslov</b>	Produljenje trajanja Europskog fonda za strateška ulaganja i uvođenje tehničkih poboljšanja za taj fond i Europski savjetodavni centar za ulaganja	
<b>Referentni dokumenti</b>	COM(2016)0597 – C8-0375/2016 – 2016/0276(COD)	
<b>Nadležni odbori</b> Datum objave na plenarnoj sjednici	BUDG 3.10.2016	ECON 3.10.2016
<b>Odbori koji su dali mišljenje</b> Datum objave na plenarnoj sjednici	EMPL 3.10.2016	
<b>Izvjestitelj(ica) za mišljenje</b> Datum imenovanja	Krzysztof Hetman 23.11.2016	
<b>Članak 55. – Postupak u zajedničkom odboru</b> Datum objave na plenarnoj sjednici	19.1.2017	
<b>Razmatranje u odboru</b>	25.1.2017	
<b>Datum usvajanja</b>	28.2.2017	
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+: –: 0:	34 12 0
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Laura Agea, Guillaume Balas, Tiziana Beghin, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, Ole Christensen, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Arne Gericke, Marian Harkin, Czesław Hoc, Agnes Jongerius, Jan Keller, Ádám Kósa, Kostadinka Kuneva, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Joëlle Mélin, Elisabeth Morin-Chartier, Georgi Pirinski, Marek Plura, Sofia Ribeiro, Maria João Rodrigues, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Romana Tomc, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská	
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Maria Arena, Heinz K. Becker, Sergio Gutiérrez Prieto, Krzysztof Hetman, Paloma López Bermejo, Evelyn Regner, Jasenko Selimovic, Csaba Sógor	
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.</b>	Ulrike Rodust	

## KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U NADLEŽNOM ODBORU

<b>34</b>	<b>+</b>
ALDE	Enrique Calvet Chambon, Marian Harkin, Jasenko Selimovic, Renate Weber
PPE	Heinz K. Becker, Krzysztof Hetman, Ádám Kósa, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Marek Plura, Sofia Ribeiro, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Csaba Sógor, Romana Tomc,
S&D	Maria Arena, Guillaume Balas, Viliija Blinkevičiūtė, Ole Christensen, Elena Gentile, Sergio Gutiérrez Prieto, Agnes Jongerius, Jan Keller, Georgi Pirinski, Evelyn Regner, Maria João Rodrigues, Ulrike Rodust, Marita Ulvskog
VERTS/ALE	Jean Lambert, Tatjana Ždanoka

<b>12</b>	<b>-</b>
ECR	Arne Gericke, Czesław Hoc, Anthea McIntyre, Jana Žitňanská
EFDD	Laura Agea, Tiziana Beghin
ENF	Dominique Martin, Joëlle Mélin
GUE/NGL	Kostadinka Kuneva, Patrick Le Hyaric, Paloma López Bermejo
NI	Lampros Fountoulis

<b>0</b>	<b>0</b>

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani