



Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve

2016/0276(COD)

2.3.2017

MNENJE

Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve

za Odbor za proračun in Odbor za ekonomske in monetarne zadeve

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi uredb (EU) št. 1316/2013 in (EU) 2015/1017 v zvezi s podaljšanjem Evropskega sklada za strateške naložbe ter uvedbo tehničnih izboljšav za ta sklad in Evropsko svetovalno vozlišče za naložbe
(COM(2016)0597 – C8-0375/2016 – 2016/0276(COD))

Pripravljavec mnenja: Krzysztof Hetman

PA_Legam

KRATKA OBRAZLOŽITEV

Leta 2014 je Evropska komisija skupaj z Evropsko investicijsko banko kot strateškim partnerjem napovedala naložbeni načrt za Evropo, katerega osrednji del je Evropski sklad za strateške naložbe (EFSI). Uredba o skladih EFSI je začela veljati julija 2015 in je bila prvotno načrtovana za obdobje 3 let. Namen EFSI je spodbuditi oživitev evropskega gospodarstva in konkurenčnosti in ustvariti približno 315 milijard EUR javnih in zasebnih finančnih sredstev za strateške naložbe. Oblikovan je bil tako, da dopolnjuje druge sklade in ukrepe Evropske unije ter prispeva k cilju ekonomske, socialne in teritorialne kohezije v vsej Uniji.

14. septembra 2016 je Komisija predlagala uredbo za razširitev EFSI, da bo kril obdobje do konca sedanjega finančnega okvira ter razširil svoj naložbeni načrt za mobilizacijo najmanj 500 milijard EUR do leta 2020. Za doseg tega Komisija predlaga povečanje jamstva EU s 16 na 26 milijard EUR, EIB pa bi ga morala povečati s 5 milijard na 7,5 milijarde EUR. Komisija namerava ohraniti temeljni koncept dodatnosti EFSI, da se podpora nameni samo za operacije, ki odpravljajo nedelovanje trga ali neoptimalne naložbene okoliščine. Komisija namerava s svojim predlogom povečati tudi geografsko pokritost EFSI in okrepiti njegovo uporabo v manj razvitih regijah. V zvezi s tem namerava spodbuditi združevanje EFSI z drugimi viri financiranja EU. Povečati pa namerava tudi preglednost naložbenih odločitev in postopkov upravljanja.

Poročevalec je na splošno naklonjen predlogu in razširitvi EFSI, čeprav je treba poudariti nekatere pomembne pomanjkljivosti. Obstaja vidno neravnovesje med uporabo EFSI v EU15 (91 % EFSI) in EU13 (9 % EFSI), ena država članica pa financiranja EFSI sploh ne uporablja. S predlogom za združitev EFSI z evropskimi strukturnimi in naložbenimi skladi bi želene rezultate lahko dosegli in izboljšali to situacijo. Vendar je treba poudariti, da ima kohezijska politika kot glavna naložbena politika EU dokazani učinek ne le v ustvarjanju naložb, ampak tudi pri podpiranju strukturnih reform, razvoju človeškega kapitala in ustvarjanju trajnostnih delovnih mest. Zato je treba tudi v prihodnji finančni perspektivi zagotoviti, da EFSI ne bo nadomestil ali izrival drugih skladov in instrumentov EU, zlasti evropskih strukturnih in investicijskih skladov.

Poleg tega obstaja tudi sektorsko neravnovesje med projekti, ki jih podpira EFSI, saj ta mehanizem podpira zelo malo socialnih naložb. Razlog za to bi bila lahko manj vidna neposredna donosnost socialnih naložb in pogosto šibka upravna usposobljenost ter izkušnje socialnih akterjev pri velikih naložbenih projektih. Kljub temu poročevalec meni, da je bistveno podpreti celoten socialni in človeški potencial EFSI ter spodbujati sodelovanje socialnih akterjev, ki bi s preudarnim izvajanjem lahko privedli do več delovnih mest in trajnostne rasti. V ta namen poročevalec meni, da bi bilo treba dejavnosti Evropskega svetovalnega vozlišča za naložbe okrepiti in omogočiti enakopravno dostopnost za vse zadevne deležnike, vključno s socialnimi podjetji in socialnimi storitvami.

In končno, poročevalec izraža zaskrbljenost zaradi pomanjkanja podatkov o številu delovnih mest, zlasti trajnostnih delovnih mest, ustvarjenih zaradi projektov, ki jih podpira EFSI. Zbiranje tovrstnih podatkov bi lahko bilo zelo koristno za celotno oceno rezultatov EFSI v prihodnje.

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve poziva Odbor za ekonomske in monetarne zadeve kot pristojni odbor, da upošteva naslednje predloge sprememb:

Predlog spremembe 1

Predlog uredbe

Uvodna izjava 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(1) Po predstavitvi naložbenega načrta za Evropo novembra 2014 so se pogoji za porabo naložb izboljšali, zaupanje v evropsko gospodarstvo, rast pa se spet obuja. Gospodarstvo Unije že četrto leto zmerno okreva in bruto domači proizvod se je v letu 2015 povečal za 2 %. Celovita prizadevanja, ki so se začela z naložbenim načrtom, že prinašajo konkretne rezultate, čeprav makroekonomskih učinkov večjih naložbenih projektov ni mogoče pričakovati takoj. Naložbe naj bi se v letih 2016 in 2017 po pričakovanjih postopno povečevale, čeprav še ne dosežajo **preteklih ravni**.

³ COM(2014) 903 final.

Predlog spremembe 2

Predlog uredbe

Uvodna izjava 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(2) Ta pozitivni zagon bi bilo treba ohraniti in še naprej si je treba prizadevati, da naložbe ponovno dosežejo dolgoročno vzdržni trend. Mehanizmi v okviru naložbenega načrta dobro delujejo in treba

Predlog spremembe

(1) Po predstavitvi naložbenega načrta za Evropo novembra 2014 so se pogoji za porabo naložb izboljšali, zaupanje v evropsko gospodarstvo, rast pa se spet obuja. Gospodarstvo Unije že četrto leto zmerno okreva in bruto domači proizvod se je v letu 2015 povečal za 2%, **toda stopnje brezposelnosti so še vedno višje od stopenj pred krizo**. Celovita prizadevanja, ki so se začela z naložbenim načrtom, že prinašajo konkretne rezultate, čeprav **še ni mogoče oceniti celotnega učinka sklada EFSI na rast, saj** makroekonomskih učinkov večjih naložbenih projektov ni mogoče pričakovati takoj. Naložbe naj bi se v letih 2016 in 2017 po pričakovanjih postopno povečevale, čeprav **napredujejo počasi in** še ne dosežajo **ravni pred krizo**.

³ COM(2014) 903.

bi jih bilo okrepiti za nadaljevanje mobilizacije zasebnih naložb v sektorje, **pomembne** za prihodnost Evrope, in tja, kjer so še vedno prisotni nedelovanje trga ali neoptimalne naložbene okoliščine.

naložbenega načrta dobro delujejo in treba bi jih bilo okrepiti za nadaljevanje mobilizacije zasebnih naložb v **vse** sektorje, **kjer se ustvarjajo rast in delovna mesta in so zato pomembni** za prihodnost Evrope, in tja, kjer so še vedno prisotni nedelovanje trga ali neoptimalne naložbene okoliščine.

Predlog spremembe 3

Predlog uredbe Uvodna izjava 6

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(6) EFSI je bil ustanovljen za začetno obdobje treh let in z namenom mobilizacije najmanj 315 milijard EUR naložb. **Glede na njegov uspeh** si **Komisija** prizadeva za podvojitev tega sklada, tako v smislu trajanja kot finančne zmogljivosti. Pravno podaljšanje zajema obdobje sedanjega večletnega finančnega okvira in naj bi do leta 2020 zagotovilo naložbe v skupni vrednosti vsaj pol bilijona EUR. Da bi še bolj okrepili uspešnost EFSI ter dosegli podvojitev naložbenega cilja, bi morale prispevanje v sklad postati prednostna naloga tudi za držav članic.

Predlog spremembe

(6) EFSI je bil ustanovljen **kot načrt za izredne razmere** za začetno obdobje treh let in z namenom mobilizacije najmanj 315 milijard EUR naložb. **Komisija** si prizadeva za podvojitev tega sklada, tako v smislu trajanja kot finančne zmogljivosti. Pravno podaljšanje zajema obdobje sedanjega večletnega finančnega okvira in naj bi do leta 2020 zagotovilo naložbe v skupni vrednosti vsaj pol bilijona EUR. Da bi še bolj okrepili uspešnost EFSI ter dosegli podvojitev naložbenega cilja, bi morale prispevanje v sklad postati prednostna naloga tudi za držav članic.

Predlog spremembe 4

Predlog uredbe Uvodna izjava 7

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(7) Za obdobje po letu 2020 Komisija namerava predstaviti predloge, ki so potrebni za zagotovitev, da se bodo strateške naložbe nadaljevale na trajnostni ravni.

Predlog spremembe

(7) Za obdobje po letu 2020 Komisija namerava predstaviti predloge, ki so potrebni za zagotovitev, da se bodo strateške naložbe nadaljevale na trajnostni ravni. **Komisija bi morala pripraviti celovito oceno učinka, da bi upravičila prihodnji predlog.**

Predlog spremembe 5

Predlog uredbe

Uvodna izjava 8

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(8) Podaljšani in razširjeni EFSI bi moral obravnavati preostalo nedelovanje trga in neoptimalne naložbene okoliščine ter še naprej mobilizirati financiranje zasebnega sektorja v naložbah, ki so bistvenega pomena za prihodnje ustvarjanje delovnih mest (tudi za mlade) v Evropi, rast in konkurenčnost ter okrepljeno **dodatnosti**. To vključuje naložbe na področjih energije, okolja in podnebnih ukrepov, socialnega in človeškega kapitala ter z njim povezane infrastrukture, zdravstva, raziskav in inovacij, čezmejnega in trajnostnega prometa ter digitalne preobrazbe. **Prav tako** bi bilo treba **okrepiti** prispevek operacij, ki jih podpira EFSI, k doseganju ambicioznih ciljev Unije s konference o podnebnih spremembah v Parizu (COP21). Več sredstev bi bilo treba nameniti tudi prednostnim projektom medsebojne povezave na energetske področju in projektom za energetske učinkovitost. Poleg tega bi se bilo treba izogibati podpori EFSI za avtoceste, razen če je to potrebno za spodbujanje zasebnih naložb na področju prometa v kohezijskih državah ali pri čezmejnih prometnih projektih, v katere je vključena vsaj ena kohezijska država. Zaradi jasnosti in kljub že sedanji upravičenosti bi bilo treba izrecno določiti, da spadajo projekti s področja kmetijstva, ribištva in ribogojstva v okvir splošnih ciljev in so torej upravičeni do podpore EFSI.

Predlog spremembe

(8) Podaljšani in razširjeni EFSI bi moral obravnavati preostalo nedelovanje trga in neoptimalne naložbene okoliščine ter še naprej mobilizirati financiranje zasebnega sektorja v naložbah, ki so bistvenega pomena za prihodnje ustvarjanje **kakovostnih** delovnih mest (tudi za mlade) v Evropi, **vključujočo** rast in konkurenčnost, **s katerima se povečuje vpliv na družbo in zaposlovanje**, ter okrepljeno **dodatnost**. To vključuje naložbe na področjih energije, okolja in podnebnih ukrepov, socialnega in človeškega kapitala ter z njim povezane infrastrukture, **socialne ekonomije**, zdravstva, raziskav in inovacij, čezmejnega in trajnostnega prometa ter digitalne preobrazbe. **Okrepiti** bi bilo treba prispevek operacij, ki jih podpira EFSI, k doseganju ambicioznih ciljev Unije s konference o podnebnih spremembah v Parizu (COP21). Več sredstev bi bilo treba nameniti tudi prednostnim projektom medsebojne povezave na energetske področju in projektom za energetske učinkovitost, **usmeriti pa bi jih bilo treba tudi v projekte, povezane s socialno infrastrukturo**. Poleg tega bi se bilo treba izogibati podpori EFSI za avtoceste, razen če je to potrebno za spodbujanje zasebnih naložb na področju prometa v kohezijskih državah ali pri čezmejnih prometnih projektih, v katere je vključena vsaj ena kohezijska država. Zaradi jasnosti in kljub že sedanji upravičenosti bi bilo treba izrecno določiti, da spadajo projekti s področja kmetijstva, ribištva in ribogojstva v okvir splošnih ciljev in so torej upravičeni do podpore EFSI. **Glede na visoke stopnje revščine in socialne**

izključenosti v Evropi bi bilo treba okrepati operacije za obravnavanje teh vprašanj, ki jih podpira EFSI.

Predlog spremembe 6

Predlog uredbe

Uvodna izjava 8 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(8a) Poleg tega bi bilo primerno okrepati socialno razsežnost izvajanja EFSI, ki na primer zajema izobraževanje, usposabljanje in poklicno usposabljanje za znanje in veščine ter vseživljenjsko učenje, inovacije v zdravstvu in pri zdravih, socialne storitve, socialna stanovanja ter otroško varstvo.

Predlog spremembe 7

Predlog uredbe

Uvodna izjava 8 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(8b) Začetni rezultati kažejo, da države članice z večjimi tehničnimi in upravnimi zmogljivostmi ter finančnimi institucijami bolje izkoriščajo EFSI. Da bi povečali zmogljivost nekaterih držav članic za izkoriščanje EFSI, bi si morali EIB in Komisija dodatno prizadevati za podporo tistih, ki zaostajajo. V ta namen bi bilo treba redno objavljati nove podatke in posodobitve, najkasneje leta 2018 pa objaviti prvo natančno kvalitativno in kvantitativno analizo rezultatov. Vsaka taka analiza bi morala vključevati neodvisno oceno, ki bi izhajala iz dosedanjih izkušenj, in se posebej osredotočati na število ustvarjenih delovnih mest in učinke naložb EFSI na neposredna in posredna delovna mesta. Določiti bi bilo treba cilje v smislu tistih,

Predlog spremembe 8

Predlog uredbe

Uvodna izjava 9

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(9) Pri izboru projektov bi bilo treba okrepiti dodatnost, ključno značilnost sklada EFSI. Zlasti bi morale biti operacije do podpore EFSI upravičene le, če obravnavajo jasno ugotovljene nedelovanje trga ali neoptimalne naložbene okoliščine. Za operacije na področju infrastrukture v okviru dela za infrastrukturo in inovacije, ki povezujejo dve ali več držav članic, vključno z e-infrastrukturami, bi se moralo šteti, da vključujejo dodatnost, saj so te že po naravi precej težavne in imajo visoko dodano vrednost za Unijo.

Predlog spremembe

(9) Pri izboru projektov bi bilo treba ***bolj jasno opredeliti in*** okrepiti dodatnost, ključno značilnost sklada EFSI. Zlasti bi morale biti operacije do podpore EFSI upravičene le, če obravnavajo jasno ugotovljene nedelovanje trga ali neoptimalne naložbene okoliščine. Za operacije na področju infrastrukture v okviru dela za infrastrukturo in inovacije, ki povezujejo dve ali več držav članic, vključno z e-infrastrukturami, bi se moralo šteti, da vključujejo dodatnost, saj so te že po naravi precej težavne in imajo visoko dodano vrednost za Unijo.

Predlog spremembe 9

Predlog uredbe

Uvodna izjava 10

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(10) Zaradi potenciala za povečanje učinkovitosti posredovanj EFSI bi bilo treba spodbujati dejavnosti kombiniranja, ki združujejo nepovratne oblike pomoči in/ali finančne instrumente iz proračuna Unije, na primer tiste, ki so na voljo v okviru Instrumenta za povezovanje Evrope in financiranja iz skupine EIB, vključno s financiranjem EIB v okviru EFSI, ter druge vlagatelje. Namena kombiniranja sta povečanje dodane vrednosti odhodkov Unije s privabljanjem dodatnih sredstev zasebnih vlagateljev ter zagotavljanje, da se podprejo ukrepi, ki so ekonomsko in

Predlog spremembe

(10) Zaradi potenciala za povečanje učinkovitosti posredovanj EFSI bi bilo treba spodbujati dejavnosti kombiniranja, ki združujejo nepovratne oblike pomoči in/ali finančne instrumente iz proračuna Unije, na primer tiste, ki so na voljo v okviru Instrumenta za povezovanje Evrope in financiranja iz skupine EIB, vključno s financiranjem EIB v okviru EFSI, ter druge vlagatelje. Namena kombiniranja sta povečanje dodane vrednosti odhodkov Unije s privabljanjem dodatnih sredstev zasebnih vlagateljev ter zagotavljanje, da se podprejo ukrepi, ki so ekonomsko in finančno izvedljivi, pri tem pa je treba

finančno izvedljivi.

spoštovati pravila o sofinanciranju. ***EFSI bi moral delovati v tesnejši povezavi s strukturnimi skladi in drugimi skladi kohezijske politike EU. Vendar je bistveno, da ni v nasprotju z dosežki Evropskega socialnega sklada (ESS) in kohezijsko politiko EU, zlasti dosežki evropskih strukturnih in investicijskih skladov, niti ne nadomešča ali izriva nepovratnih sredstev, temveč da se ohranja njegova dodatnost.***

Predlog spremembe 10

Predlog uredbe

Uvodna izjava 10 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(10a) Potencial EFSI za ožvitev trga dela in ustvarjanje trajnostnih delovnih mest bi moral biti bolj razviden, kot v primeru kohezijske politike, in treba bi bilo zbrati ter analizirati ustrezne zanesljive podatke.

Predlog spremembe 11

Predlog uredbe

Uvodna izjava 11

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(11) Da bi okrepili uporabo EFSI v manj razvitih regijah in regijah v prehodu, bi bilo treba razširiti obseg splošnih ciljev, upravičenih do podpore EFSI.

(11) Da bi okrepili uporabo EFSI, ***zlasti na evropskih področjih z visokimi stopnjami brezposelnosti in*** v manj razvitih regijah in regijah v prehodu, bi bilo treba razširiti obseg splošnih ciljev, upravičenih do podpore EFSI ***ter razviti in ustrezno izvajati strategijo za boljše spodbujanje financiranja EFSI, gradnjo zmogljivosti, administrativno podporo in lokalno tehnično pomoč v teh regijah.***

Predlog spremembe 12

Predlog uredbe Uvodna izjava 16

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(16) Glede na izjemno tržno povpraševanje po financiranju MSP v okviru EFSD, ki bo po pričakovanjih še naraščalo, bi bilo treba del EFSD, namenjen MSP, okrepiti. Posebno pozornost bi bilo treba nameniti socialnim podjetjem, tudi z razvojem in uporabo novih instrumentov.

Predlog spremembe

(16) Glede na izjemno tržno povpraševanje po financiranju MSP v okviru EFSD, ki bo po pričakovanjih še naraščalo, bi bilo treba del EFSD, namenjen MSP, okrepiti. Posebno pozornost bi bilo treba nameniti socialnim podjetjem **in socialnim službam**, tudi z razvojem in uporabo novih instrumentov, **ki so primerni za potrebe in specifične značilnosti sektorja**.

Predlog spremembe 13

Predlog uredbe Uvodna izjava 17

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(17) EIB in EIS bi morala zagotoviti, da so končni upravičenci, **vključno z MSP**, obveščeni o obstoju podpore EFSD, da bi tako okrepili prepoznavnost jamstva EU, ki se odobri na podlagi Uredbe (EU) 2015/1017.

Predlog spremembe

(17) EIB in EIS bi morala zagotoviti, da so **vsi** končni upravičenci **dosledno** obveščeni o obstoju podpore EFSD, da bi tako okrepili prepoznavnost jamstva EU, ki se odobri na podlagi Uredbe (EU) 2015/1017, **ter spodbudili pripravo naložbenih projektov, ki ponujajo široko sektorsko in geografsko pokritost**.

Predlog spremembe 14

Predlog uredbe Uvodna izjava 17 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(17a) V državah članicah bi bilo treba začeti izvajati obsežne informacijske kampanje, da bi okrepili dialog z nacionalnimi in lokalnimi organi. Tako bi

lahko povečali zasebne naložbe ter preprečili regionalno in sektorsko koncentracijo.

Predlog spremembe 15

Predlog uredbe Uvodna izjava 18

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(18) Zaradi izboljšanja preglednosti operacij EFSI bi moral naložbeni odbor v svojih odločitvah, ki se objavijo in so dostopne javnosti, pojasniti, zakaj meni, da bi bilo treba za določeno operacijo odobriti jamstvo EU, pri čemer bi se moral še posebej osredotočiti na izpolnjevanje merila dodatnosti. Preglednico kazalnikov bi bilo treba objaviti, potem ko je operacija v sklopu jamstva EU podpisana.

Predlog spremembe

(18) Zaradi izboljšanja preglednosti operacij EFSI bi moral naložbeni odbor v svojih odločitvah, ki se objavijo in so dostopne javnosti, pojasniti, zakaj meni, da bi bilo treba za določeno operacijo odobriti jamstvo EU, pri čemer bi se moral še posebej osredotočiti na izpolnjevanje merila dodatnosti ***ter kazalnike uspešnosti, kot sta ustvarjanje kakovostnih delovnih mest.*** Preglednico kazalnikov bi bilo treba objaviti, potem ko je operacija v sklopu jamstva EU podpisana. ***Posebno pozornost bi bilo treba nameniti ustvarjanju delovnih mest in socialnim naložbam v sedanjo in prihodnjo zmožnost državljanov, da se vključijo v trg dela, z uporabo jasnih socialno-ekonomskih kazalnikov.***

Predlog spremembe 16

Predlog uredbe Uvodna izjava 19

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(19) Operacije, ki jih podpira EFSI, bi morale spoštovati načela Unije o dobrem davčnem upravljanju.

Predlog spremembe

(19) Operacije, ki jih podpira EFSI, bi morale spoštovati načela Unije o dobrem davčnem upravljanju ***in upoštevati širšo strategijo o vzdržnih financah in njen pravni red na socialnem področju.***

Predlog spremembe 17

Predlog uredbe Uvodna izjava 21

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(21) Evropsko svetovalno vozlišče za naložbe (v nadaljnjem besedilu: EIAH) je treba okrepiti in njegove dejavnosti bi se morale osredotočati na potrebe, ki niso ustrezno zajete v okviru sedanje ureditve. Posebno pozornost bi bilo treba nameniti podpori pri pripravi projektov, v katere **so vključene** dve ali več držav članic, in projektov, ki prispevajo k doseganju ciljev COP21. Ne glede na njegov cilj, ki je nadgraditi obstoječe svetovalne službe EIB in Komisije, da bi deloval kot enotno strokovno svetovalno vozlišče za projektno financiranje znotraj Unije, bi moral EIAH tudi dejavno prispevati k ciljem sektorske in geografske diverzifikacije EFSI ter po potrebi podpirati EIB pri odobritvah projektov. Dejavno bi moral prispevati tudi k vzpostavitvi naložbenih platform in svetovati glede združevanja drugih virov financiranja Unije z EFSI.

Predlog spremembe 18

Predlog uredbe

PE594.189v04-00

12/24

AD\1117652SL.docx

Predlog spremembe

(21) Evropsko svetovalno vozlišče za naložbe (v nadaljnjem besedilu: EIAH) je treba okrepiti in njegove dejavnosti bi se morale osredotočati na potrebe, ki niso ustrezno zajete v okviru sedanje ureditve, **vključno s potrebami najbolj oddaljenih regij in upoštevaje člen 349 PDEU**. Posebno pozornost bi bilo treba nameniti podpori pri pripravi projektov, v katere **sta vključeni** dve ali več držav članic, **čezmejnih projektov** in projektov, ki prispevajo k doseganju ciljev COP21 **ter strategije Evropa 2020, vključno z odpravljanjem revščine in socialne izključenosti, zlasti projektov, ki prispevajo k ustvarjanju kakovostnih delovnih mest, trajnostni rasti in vključevanjem projektov z najbolj oddaljenimi regijami**. Ne glede na njegov cilj, ki je nadgraditi obstoječe svetovalne službe EIB in Komisije, da bi deloval kot enotno strokovno svetovalno vozlišče za projektno financiranje znotraj Unije, bi moral EIAH tudi dejavno prispevati k ciljem sektorske in geografske diverzifikacije EFSI ter po potrebi podpirati EIB pri odobritvah projektov. Dejavno bi moral prispevati tudi k vzpostavitvi naložbenih platform, **vključno s serijskimi, in predvsem večdržavnih platform z namenom promoviranja čezmejnih projektov ali skupine projektov, ki zadevajo vse države članice**, in svetovati glede združevanja drugih virov financiranja Unije z EFSI.

Člen 1 – odstavek 1 – točka -1 (novo)
Uredba (EU) 2015/1017
Člen 2 – točka 8 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(-1) v členu 2 se doda naslednja točka:
‘(8a) „socialno podjetje“ pomeni podjetje, katerega osnovni cilj je doseganje izmerljivega, pozitivnega socialnega učinka, ne pa ustvarjanje dobička, in ki svoj dobiček uporablja v prvi vrsti za doseganje svojega osnovnega cilja, kot je določen v členu 2(1) in člen 2(5) Uredbe (EU) 1296/2013;“;

Predlog spremembe 19

Predlog uredbe

Člen 1 – odstavek 1 – točka -1 a (novo)
Uredba (EU) 2015/1017
Člen 2 – točka 8 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(-1a) v členu 2 se doda naslednja točka:
‘(8b) „socialne storitve“ pomeni dejavnosti, namenjene izboljšanju kakovosti življenja in zagotavljanju socialne zaščite, na primer preko socialne varnosti, storitev zaposlovanja in usposabljanja, socialnih stanovanj, varstva otrok, dolgotrajne nege in storitev socialne pomoči;“;

Predlog spremembe 20

Predlog uredbe

Člen 1 – odstavek 1 – točka 1 – točka b a (novo)
Uredba (EU) 2015/1017
Člen 4 – odstavek 2 – točka f – točka iv

(iv) ključnimi kazalniki uspešnosti, predvsem kar zadeva uporabo jamstva EU, izpolnjevanje ciljev in meril, določenih v členih 6 in 9 ter Prilogi II, mobilizacijo zasebnega kapitala in makroekonomski vpliv EFSI, vključno z njegovim učinkom na podporo naložbam;

(ba) v točki (f) se točka (iv) nadomesti z naslednjim:

(iv) ključnimi kazalniki uspešnosti, predvsem kar zadeva uporabo jamstva EU, izpolnjevanje ciljev in meril, določenih v členih 6 in 9 ter Prilogi II, mobilizacijo zasebnega kapitala in makroekonomski vpliv EFSI, vključno z njegovim učinkom na podporo naložbam **in ustvarjanje delovnih mest;**

Predlog spremembe 21

Predlog uredbe

Člen 1 – odstavek 1 – točka 3

Uredba (EU) 2015/1017

Člen 6 – odstavek 1 – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Sporazum o EFSI določa, da EFSI podpira projekte, ki odpravljajo nedelovanje trga ali neoptimalne naložbene okoliščine in ki:

Predlog spremembe

1. Sporazum o EFSI določa, da EFSI podpira projekte, ki **so usmerjeni v realno gospodarstvo in** odpravljajo nedelovanje trga ali neoptimalne naložbene okoliščine in ki:

Predlog spremembe 22

Predlog uredbe

Člen 1 – odstavek 1 – točka 4 – točka -a (novo)

Uredba (EU) 2015/1017

Člen 7 – odstavek 3 – pododstavek 1

Veljavno besedilo

3. Usmerjevalni odbor ima štiri člane: tri imenuje Komisija, enega pa EIB. Usmerjevalni odbor izmed svojih članov izvoli predsednika za triletni mandat, z možnostjo enkratne ponovne izvolitve. Usmerjevalni odbor sprejema odločitve s

Predlog spremembe

(-a) odstavek 3 se nadomesti z naslednjim:

3. Usmerjevalni odbor ima štiri člane: tri imenuje Komisija, **od tega enega iz GD ECFIN in druga dva izmenično iz ustreznih GD**, enega pa EIB. Usmerjevalni odbor izmed svojih članov izvoli predsednika za triletni mandat, z možnostjo

konsenzom.

enkratne ponovne izvolitve. Usmerjevalni odbor sprejema odločitve s konsenzom.

Predlog spremembe 23

Predlog uredbe

Člen 1 – odstavek 1 – točka 4 – točka a – točka -i (novo)

Uredba (EU) 2015/1017

Člen 7 – odstavek 8 – pododstavek 3 – uvodni del

Veljavno besedilo

Pri sestavi naložbenega odbora se upošteva uravnotežena zastopanost spolov. Usmerjevalni odbor si prizadeva izbrati strokovnjake, ki imajo izkušnje pri naložbah v eno ali več naslednjih področij:

Predlog spremembe

(-i) tretji pododstavek se nadomesti z naslednjim:

Pri sestavi naložbenega odbora se upošteva uravnotežena zastopanost spolov. Usmerjevalni odbor si prizadeva izbrati strokovnjake, ki imajo **skupaj različne** izkušnje pri naložbah v vsa naslednja področja:

Predlog spremembe 24

Predlog uredbe

Člen 1 – odstavek 1 – točka 4 – točka a – točka i a (novo)

Uredba (EU) 2015/1017

Člen 7 – odstavek 8 – točka f

Veljavno besedilo

(f) **izobraževanje in usposabljanje;**

Predlog spremembe

(ia) točka (f) se nadomesti z naslednjim:

(f) **trgom dela, izobraževanjem in usposabljanjem, poklicnim usposabljanjem za znanje in veščine in vseživljenjskim učenjem;**

Predlog spremembe 25

Predlog uredbe

Člen 1 – odstavek 1 – točka 4 – točka a – točka i b (novo)

Uredba (EU) 2015/1017

Člen 7 – odstavek 8 – točka k

Veljavno besedilo

(k) socialna infrastruktura ter socialno in solidarnostno gospodarstvo.

Predlog spremembe 26

Predlog uredbe

Člen 1 – odstavek 1 – točka 4 – točka d

Uredba (EU) 2015/1017

Člen 7 – odstavek 12 – pododstavek 2 – drugi stavek

Predlog spremembe

(ib) točka (k) se nadomesti z naslednjim:

(k) socialna infrastruktura, **socialne storitve** ter socialno in solidarnostno gospodarstvo;

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Odločitve o odobritvi uporabe jamstva EU **so javne** in dostopne ter vključujejo utemeljitev odločitve s posebnim poudarkom na skladnosti z merilom dodatnosti. Poslovno občutljive informacije se ne objavijo. Pri sprejemanju odločitev naložbeni odbor upošteva dokumentacijo, ki jo predloži EIB.;

Predlog spremembe 27

Predlog uredbe

Člen 1 – odstavek 1 – točka 5 – točka -a (novo)

Uredba (EU) 2015/1017

Člen 9 – odstavek 2 – točka g – uvodno besedilo

Veljavno besedilo

(g) človeški kapital, kultura in zdravje,

Predlog spremembe

(-a) v odstavku 2 se točka (g) nadomesti z naslednjim:

(g) človeški kapital, **družbeni razvoj,**

zlasti s/z:

kultura in zdravje, zlasti s/z:

Predlog spremembe 28

Predlog uredbe

Člen 1 – odstavek 1 – točka 5 – točka -a a (novo)

Uredba (EU) 2015/1017

Člen 9 – odstavek 2 – točka g – točka i

Veljavno besedilo

(i) izobraževanjem in usposabljanjem;

Predlog spremembe

(-aa) v odstavku 2, točka (g) se točka (i) nadomesti z naslednjim:

(i) **trgom dela**, izobraževanjem in usposabljanjem, **poklicnim usposabljanjem za znanje in veščine in vseživljenjskim učenjem**;

Predlog spremembe 29

Predlog uredbe

Člen 1 – odstavek 1 – točka 5 – točka -a b (novo)

Uredba (EU) 2015/1017

Člen 9 – odstavek 2 – točka g – točka v

Veljavno besedilo

(v) socialno infrastrukturo ter socialnim in solidarnostnim gospodarstvom;

Predlog spremembe

(-ab) v odstavku 2, točka (g) se točka (v) nadomesti z naslednjim:

(v) socialno infrastrukturo, **socialnimi storitvami** ter socialnim in solidarnostnim gospodarstvom;

Predlog spremembe 30

Predlog uredbe

Člen 1 – odstavek 1 – točka 5 – točka -a c (novo)

Uredba (EU) 2015/1017

Člen 9 – odstavek 2 – točka g – točka v a (novo)

Veljavno besedilo

Predlog spremembe

(-ac) v odstavku 2, točka (g) se za točko

(v) doda naslednja točka:

(va) zagotavljanjem sredstev za naložbeno platformo za organizacije socialnega gospodarstva, vključno s socialnimi podjetji;

Predlog spremembe 31

Predlog uredbe

Člen 1 – odstavek 1 – točka 5 – točka b

Uredba (EU) 2015/1017

Člen 9 – odstavek 2 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

„*EIB* si ciljno prizadeva, da se vsaj 40 % financiranja iz EFSI v okviru dela za infrastrukturo in inovacije nameni za projekte z elementi, ki prispevajo k podnebnim ukrepom v skladu s cilji zavez COP21. Usmerjevalni odbor zagotovi podrobna navodila v zvezi s tem.“;

Predlog spremembe

EIB si ciljno prizadeva, da se vsaj 40 % financiranja iz EFSI v okviru dela za infrastrukturo in inovacije nameni za projekte z elementi, ki prispevajo k podnebnim ukrepom *in ustvarjanju delovnih mest* v skladu s cilji zavez COP21 *in strategijo Evropa 2020*. Usmerjevalni odbor zagotovi podrobna navodila v zvezi s tem.;

Predlog spremembe 32

Predlog uredbe

Člen 1 – odstavek 1 – točka 9 – točka a – točka i

Uredba (EU) 2015/1017

Člen 14 – odstavek 1 – pododstavek 1 – drugi stavek

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

„*Ta* podpora vključuje ciljno usmerjeno podporo pri uporabi tehnične pomoči za strukturiranje projektov, uporabi inovativnih finančnih instrumentov in uporabi javno-zasebnih partnerstev, pri čemer se upoštevajo posebnosti in potrebe držav članic z manj razvitimi finančnimi trgi.“;

Predlog spremembe

Ta podpora vključuje ciljno usmerjeno *lokalno* podporo pri uporabi tehnične pomoči za strukturiranje projektov, uporabi inovativnih finančnih instrumentov in uporabi javno-zasebnih partnerstev *ter po potrebi informacije o ustreznih vprašanjih v zvezi s pravom Unije*, pri čemer se upoštevajo posebnosti in potrebe držav članic z manj razvitimi finančnimi trgi *ter različnih sektorjev*.;

Predlog spremembe 33

Predlog uredbe

Člen 1 – odstavek 1 – točka 9 – točka a – točka i a (novo)

Uredba (EU) 2015/1017

Člen 14 – odstavek 1 – pododstavek 2

Veljavno besedilo

EIAH lahko zagotavlja tehnično pomoč na področjih, navedenih v členu 9(2), zlasti na področju energetske učinkovitosti, TEN-T *in* mobilnosti v mestih.

Predlog spremembe

(ia) drugi pododstavek se nadomesti z naslednjim:

EIAH lahko zagotavlja tehnično pomoč na področjih, navedenih v členu 9(2), zlasti na področju energetske učinkovitosti, TEN-T, mobilnosti v mestih *in socialne infrastrukture*.

Predlog spremembe 34

Predlog uredbe

Člen 1 – odstavek 1 – točka 9 – točka a – točka ii

Uredba (EU) 2015/1017

Člen 14 – odstavek 1 – pododstavek 2 – drugi stavek

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

„*Prav* tako podpira pripravo projektov na področju podnebnih ukrepov in krožnega gospodarstva ali njihovih delov, zlasti v okviru COP21, pripravo projektov v digitalnem sektorju ter pripravo projektov iz petega pododstavka člena 5(1).“;

Predlog spremembe

Prav tako podpira pripravo projektov na področju podnebnih ukrepov in krožnega gospodarstva ali njihovih delov, zlasti v okviru COP21, *predvsem v manj razvitih regijah in regijah v prehodu, da bi dosegli najboljši učinek na zaposlovanje in socialno vključevanje ter odpravo revščine, vključno s* pripravo projektov v digitalnem sektorju, ter pripravo projektov iz petega pododstavka člena 5(1);

Predlog spremembe 35

Predlog uredbe

Člen 1 – odstavek 1 – točka 9 – točka b – točka i

Uredba (EU) 2015/1017

Člen 14 – odstavek 2 – točka c

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(c) krepitvijo lokalnega znanja za spodbujanje podpore EFSI po vsej Uniji in, kadar je mogoče, za sektorsko in geografsko diverzifikacijo EFSI iz oddelka 8 Priloge II s podpiranjem EIB pri odobritvah novih operacij;“;

Predlog spremembe

(c) krepitvijo lokalnega znanja, **tesnejšim sodelovanjem z organi držav članic in osredotočanjem na gradnjo zmogljivosti** za spodbujanje podpore EFSI po vsej Uniji in, kadar je mogoče, za sektorsko in geografsko diverzifikacijo EFSI iz oddelka 8 Priloge II s podpiranjem EIB pri odobritvah novih operacij **in povečanjem sodelovanja z državami članicami**;;

Predlog spremembe 36

Predlog uredbe

Člen 1 – odstavek 1 – točka 9 – točka b – točka ii

Uredba (EU) 2015/1017

Člen 14 – odstavek 2 – točka e

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(e) zagotavljanjem proaktivne podpore pri ustanavljanju naložbenih platform;“;

Predlog spremembe

(e) zagotavljanjem proaktivne podpore pri ustanavljanju naložbenih platform, **vključno s sektorskimi naložbenimi platformami**;

Predlog spremembe 37

Predlog uredbe

Člen 1 – odstavek 1 – točka 9 – točka b a (novo)

Uredba (EU) 2015/1017

Člen 14 – odstavek 3

Veljavno besedilo

3. Storitve EIAH so na voljo javnim in zasebnim nosilcem projektov, tudi nacionalnim spodbujevalnim bankam ali institucijam in naložbenim platformam ali investicijskim skladom **ter** regionalnim in lokalnim javnim subjektom.

Predlog spremembe

(ba) odstavek 3 se spremeni:

3. Storitve EIAH so na voljo **in dostopne vsem** javnim in zasebnim nosilcem projektov, tudi nacionalnim spodbujevalnim bankam ali institucijam in naložbenim platformam ali investicijskim skladom, regionalnim in lokalnim javnim subjektom **ter socialnim akterjem**.

Predlog spremembe 38

Predlog uredbe

Člen 1 – odstavek 1 – točka 9 – točka c

Uredba (EU) 2015/1017

Člen 14 – odstavek 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

5. EIAH si za doseganje cilja iz odstavka 1 in za lažje zagotavljanje svetovalne podpore na lokalni ravni prizadeva uporabljati strokovno znanje EIB, Komisije, nacionalnih spodbujevalnih bank ali institucij ter organov upravljanja evropskih strukturnih in investicijskih skladov.“;

Predlog spremembe

5. EIAH si za doseganje cilja iz odstavka 1 in za lažje zagotavljanje svetovalne podpore na lokalni ravni **ter med ustreznimi deležniki** prizadeva uporabljati strokovno znanje EIB, Komisije, nacionalnih spodbujevalnih bank ali institucij ter organov upravljanja evropskih strukturnih in investicijskih skladov.“;

Predlog spremembe 39

Predlog uredbe

Člen 1 – odstavek 1 – točka 9 a (novo)

Uredba (EU) 2015/1017

Člen 16 – odstavek 2 – točka c

Veljavno besedilo

(c) oceno, v kakšnem obsegu operacije, ki jih zajema ta uredba, prispevajo k izpolnitvi splošnih ciljev iz člena 9(2), vključno z oceno ravni naložb EFSI na področju raziskav, razvoja, inovacij in prometa (vključno s TEN-T in mobilnostjo v mestih), telekomunikacij, energetske infrastrukture **ter** energetske učinkovitosti;

Predlog spremembe

(9a) v členu 16, odstavek 2 se točka (c) nadomesti z naslednjim:

(c) oceno, v kakšnem obsegu operacije, ki jih zajema ta uredba, prispevajo k izpolnitvi splošnih ciljev iz člena 9(2), vključno z oceno ravni naložb EFSI na področju raziskav, razvoja, inovacij in prometa (vključno s TEN-T in mobilnostjo v mestih), telekomunikacij, energetske infrastrukture, energetske učinkovitosti **in socialne infrastrukture, socialnih storitev ter socialnega in solidarnostnega gospodarstva;**

Predlog spremembe 40

Predlog uredbe

Člen 1 – odstavek 1 – točka 13 a (novo)

Uredba (EU) 2015/1017

Člen 23 – odstavek 5 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(13a) v členu 23 se doda naslednji odstavek:

„5a. Preglednica je javna, da omogoči odgovornost, preglednost in boljše razumevanje dodatnosti, kot je določeno v členu 3, za vse akterje.“

POSTOPEK V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

Naslov	Podaljšanje Evropskega sklada za strateške naložbe ter uvedba tehničnih izboljšav za ta sklad in Evropsko svetovalno vozlišče za naložbe
Referenčni dokumenti	COM(2016)0597 – C8-0375/2016 – 2016/0276(COD)
Pristojni odbori Datum razglasitve na zasedanju	BUDG ECON 3.10.2016 3.10.2016
Mnenje pripravil Datum razglasitve na zasedanju	EMPL 3.10.2016
Pripravljavec/-ka mnenja Datum imenovanja	Krzysztof Hetman 23.11.2016
Člen 55 – Postopek s skupnimi sejami odborov Datum razglasitve na zasedanju	19.1.2017
Obravnava v odboru	25.1.2017
Datum sprejetja	28.2.2017
Izid končnega glasovanja	+: 34 –: 12 0: 0
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Laura Agea, Guillaume Balas, Tiziana Beghin, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, Ole Christensen, Labros Fundulis (Lampros Fountoulis), Elena Gentile, Arne Gericke, Marian Harkin, Czesław Hoc, Agnes Jongerius, Jan Keller, Ádám Kósa, Kostadinka Kuneva, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Joëlle Mélin, Elisabeth Morin-Chartier, Georgi Pirinski, Marek Plura, Sofia Ribeiro, Maria João Rodrigues, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Romana Tomc, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Maria Arena, Heinz K. Becker, Sergio Gutiérrez Prieto, Krzysztof Hetman, Paloma López Bermejo, Evelyn Regner, Jasenko Selimovic, Csaba Sógor
Namestniki (člen 200(2)), navzoči pri končnem glasovanju	Ulrike Rodust

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

34	+
ALDE	Enrique Calvet Chambon, Marian Harkin, Jasenko Selimovic, Renate Weber
PPE	Heinz K. Becker, Krzysztof Hetman, Ádám Kósa, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Marek Plura, Sofia Ribeiro, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Csaba Sógor, Romana Tomc,
S&D	Maria Arena, Guillaume Balas, Vilija Blinkevičiūtė, Ole Christensen, Elena Gentile, Sergio Gutiérrez Prieto, Agnes Jongerius, Jan Keller, Georgi Pirinski, Evelyn Regner, Maria João Rodrigues, Ulrike Rodust, Marita Ulvskog
VERTS/ALE	Jean Lambert, Tatjana Ždanoka

12	-
ECR	Arne Gericke, Czesław Hoc, Anthea McIntyre, Jana Žitňanská
EFDD	Laura Agea, Tiziana Beghin
ENL	Dominique Martin, Joëlle Mélin
GUE/NGL	Kostadinka Kuneva, Patrick Le Hyaric, Paloma López Bermejo
NI	Labros Fundulis (Lampros Fountoulis)

0	0

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani