



31.5.2017

## **LAUSUNTO**

työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnalta

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi kolmansien maiden kansalaisten maahantulon ja oleskelun edellytyksistä korkeaa osaamistasoa vaativaa työtä varten  
(COM(2016)0378 – C8-0213/2016 – 2016/0176(COD))

Valmistelija: Jean Lambert

(\*) Valiokuntien yhteistyömenettely – työjärjestyksen 54 artikla

PA\_Legam

## TARKISTUKSET

Työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa ottamaan huomioon seuraavat tarkistukset:

### Tarkistus 1

#### Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 15 kappale

##### *Komission teksti*

(15) Jotta voidaan varmistaa riittävä maahanpääsyedellytysten **yhdenmukaistamisen taso** kaikkialla unionissa, olisi määriteltävä sekä vähimmäis- että enimmäistekijät palkkakynnyksen laskemista varten. Kunkin jäsenvaltion olisi määritettävä kynnyksensä työmarkkinoidensa tilanteen ja organisoinnin sekä yleisen maahanmuuttopolitiikkansa mukaisesti.

##### *Tarkistus*

(15) Jotta voidaan varmistaa riittävä maahanpääsyedellytysten **läpinäkyvyys ja tietynasteinen yhdenmukaistaminen** kaikkialla unionissa, olisi määriteltävä sekä vähimmäis- että enimmäistekijät palkkakynnyksen laskemista varten. Kunkin jäsenvaltion olisi määritettävä kynnyksensä työmarkkinoidensa tilanteen ja organisoinnin sekä yleisen maahanmuuttopolitiikkansa mukaisesti **ja yhteisymmärryksessä työmarkkinaosapuolten kanssa. Olisi noudatettava periaatetta, jonka mukaan työntekijöitä kohdellaan yhdenvertaisesti niiden työntekijöiden kanssa, jotka ovat vastaanottavan jäsenvaltion kansalaisia.**

### Tarkistus 2

#### Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 31 kappale

##### *Komission teksti*

(31) Innovatiivisen yrittäjyyden edistämiseksi tämän direktiivin mukaisesti maahan päästetyille kolmansien maiden kansalaisille olisi annettava oikeus harjoittaa samanaikaisesti itsenäistä ammattia ilman, että tämä vaikuttaa oleskeluoikeuteen EU:n sinisen kortin haltijana. Tämä oikeus ei vaikuta siihen,

##### *Tarkistus*

(31) Innovatiivisen yrittäjyyden edistämiseksi tämän direktiivin mukaisesti maahan päästetyille kolmansien maiden kansalaisille olisi annettava oikeus harjoittaa samanaikaisesti itsenäistä ammattia **samoin ehdoin kuin sinisen kortin myöntäneen jäsenvaltion kansalaiset ja muut kyseisessä**

että tämän direktiivin mukaisten maahanpääsyn edellytysten on täytyttävä jatkuvasti, ja EU:n sinisen kortin haltijan on tämän vuoksi oltava koko ajan korkea osaamistasoa vaativassa työssä.

***jäsenvaltiossa oleskelevat unionin kansalaiset*** ilman, että tämä vaikuttaa oleskeluoikeuteen EU:n sinisen kortin haltijana. Tämä oikeus ei vaikuta siihen, että tämän direktiivin mukaisten maahanpääsyn edellytysten on täytyttävä jatkuvasti, ja EU:n sinisen kortin haltijan on tämän vuoksi oltava koko ajan korkea osaamistasoa vaativassa työssä. ***EU:n sinisen kortin haltijoiden kaiken itsenäisen ammatinharjoittamisen olisi oltava toissijaista heidän EU:n sinisen kortin mukaiseen työhönsä verrattuna.***

### Tarkistus 3

#### Ehdotus direktiiviksi 2 artikla – 1 kohta – b alakohta – 3 luetelmakohta

##### *Komission teksti*

– jolla on vaadittava ***osaaminen, jonka osoittaa*** korkea ***ammattipätevyys***.

##### *Tarkistus*

– jolla on vaadittava ***pätevyys tai vaadittavat taidot, mistä on osoituksena korkea ammattipätevyys, korkea ammattiosaaminen tai näyttöä erityisestä taiteellisesta tai urheilullisesta lahjakkuudesta;***

### Tarkistus 4

#### Ehdotus direktiiviksi 2 artikla – 1 kohta – g alakohta

##### *Komission teksti*

g) ***”korkealla ammattipätevyydellä” pätevyyttä, josta on osoituksena korkea-asteen tutkinto tai korkea ammattiosaaminen;***

##### *Tarkistus*

***Poistetaan.***

## Tarkistus 5

### Ehdotus direktiiviksi 5 artikla – 2 kohta

#### *Komission teksti*

2. Edellä 1 kohdassa säädettyjen edellytysten lisäksi työsopimuksessa tai sitovassa työtarjouksessa mainitusta kuukausi- tai vuosipalkasta johtuva bruttovuosipalkka ei saa alittaa jäsenvaltioiden tätä tarkoitusta varten asettamaa ja julkaisemaa palkkakynnystä. Jäsenvaltioiden asettaman palkkakynnyksen on oltava vähintään 1,0 kertaa mutta enintään 1,4 kertaa keskimääräinen bruttovuosipalkka kyseessä olevassa jäsenvaltiossa.

#### *Tarkistus*

2. Edellä 1 kohdassa säädettyjen edellytysten lisäksi ***jäsenvaltioiden on yhteisymmärryksessä työmarkkinaosapuolten kanssa asetettava palkkakynnys. Tällaisessa tapauksessa*** työsopimuksessa tai sitovassa työtarjouksessa mainitusta kuukausi- tai vuosipalkasta johtuva bruttovuosipalkka ei saa alittaa jäsenvaltioiden tätä tarkoitusta varten asettamaa ja julkaisemaa palkkakynnystä ***tai palkkaa, jota kyseisessä jäsenvaltiossa sovelletaan tai sovellettaisiin samalla alalla vastaavaan työntekijään sovellettavan lainsäädännön, työehtosopimusten ja noudatettavien käytäntöjen mukaisesti.*** Jäsenvaltioiden asettaman palkkakynnyksen on oltava vähintään 1,0 kertaa mutta enintään 1,4 kertaa keskimääräinen bruttovuosipalkka kyseessä olevassa jäsenvaltiossa. ***Jäsenvaltioiden on kuultava työmarkkinaosapuolia ennen palkkakynnyksen käyttöönottoa.***

## Tarkistus 6

### Ehdotus direktiiviksi 6 artikla – 3 kohta – a alakohta

#### *Komission teksti*

a) työnantaja ***ei ole täyttänyt*** sosiaaliturvaan, verotukseen, työntekijöiden oikeuksiin tai työoloihin liittyviä oikeudellisia velvoitteitaan;

#### *Tarkistus*

a) työnantaja ***on toistuvasti jättänyt täyttämättä*** sosiaaliturvaan, verotukseen, työntekijöiden oikeuksiin tai työoloihin liittyviä oikeudellisia velvoitteitaan ***viiden vuoden jaksolla ennen hakemusta;***

## Tarkistus 7

### Ehdotus direktiiviksi

7 artikla – 2 kohta – 1 alakohta – b alakohta

*Komission teksti*

*b) jos työnantaja ei ole täyttänyt sosiaaliturvaan, verotukseen, työntekijöiden oikeuksiin tai työoloihin liittyviä oikeudellisia velvoitteitaan;*

*Tarkistus*

*Poistetaan.*

## Tarkistus 8

### Ehdotus direktiiviksi

7 artikla – 2 kohta – 1 alakohta – f a alakohta (uusi)

*Komission teksti*

*f a) jos kolmannen maan kansalainen on ollut työttömänä yhtäjaksoisesti yli kuuden kuukauden ajan lukuun ottamatta tapauksia, joissa työttömyys johtuu sairaudesta tai vammasta;*

*Tarkistus*

## Tarkistus 9

### Ehdotus direktiiviksi

7 a artikla (uusi)

*Komission teksti*

*EU:n sinisen kortin uusimatta jättäminen*  
*Jos EU:n sinisen kortin haltija tai hänen työnantajansa hakee EU:n sinisen kortin uusimista, jäsenvaltio voi kieltäytyä uusimasta kyseistä EU:n sinistä korttia seuraavissa tapauksissa:*

*a) jos työnantaja on toistuvasti jättänyt täyttämättä sosiaaliturvaan, verotukseen, työntekijöiden oikeuksiin tai työoloihin liittyviä oikeudellisia velvoitteitaan eikä ole korjannut*

*Tarkistus*

*7 a artikla*

*tilannetta kohtuullisen ajan kuluessa;*

*b) jos kolmannen maan kansalainen on ollut työttömänä yhtäjaksoisesti yli kuuden kuukauden ajan lukuun ottamatta tapauksia, joissa työttömyys johtuu sairaudesta tai vammasta, joka ilmeni EU:n sinisen kortin haltijana hoidetun työtehtävän aikana;*

## Tarkistus 10

### Ehdotus direktiiviksi 13 artikla – 2 kohta

#### *Komission teksti*

2. EU:n sinisen kortin haltijat voivat harjoittaa itsenäistä ammattia samanaikaisesti korkeaa osaamistasoa vaativan työn kanssa, sanotun kuitenkin rajoittamatta 5 artiklassa säädettyjen maahanpääsyn perusteiden soveltamista.

#### *Tarkistus*

2. EU:n sinisen kortin haltijat voivat harjoittaa itsenäistä ammattia samanaikaisesti korkeaa osaamistasoa vaativan työn kanssa ***samoin ehdoin kuin sinisen kortin myöntäneen jäsenvaltion kansalaiset ja muut kyseisessä jäsenvaltiossa oleskelevat unionin kansalaiset***, sanotun kuitenkin rajoittamatta 5 artiklassa säädettyjen maahanpääsyn perusteiden soveltamista. ***EU:n sinisen kortin haltijoiden kaiken itsenäisen ammatinharjoittamisen on oltava toissijaista heidän EU:n sinisen kortin mukaiseen työhönsä verrattuna.***

## Tarkistus 11

### Ehdotus direktiiviksi 14 artikla

#### *Komission teksti*

#### 14 artikla

Tilapäinen työttömyys

***1. Työttömyys ei sellaisenaan ole riittävä peruste EU:n sinisen kortin peruuttamiselle, jollei työttömyys jatku***

#### *Tarkistus*

#### 14 artikla

Tilapäinen työttömyys

***yhtäjaksoisesti yli kolmea kuukautta tai jollei työttömyysjaksoja ole enemmän kuin yksi EU:n sinisen kortin voimassaoloaikana.***

2. EU:n sinisen kortin haltija voi ***1 kohdassa tarkoitettuna ajanjaksona*** etsiä ja vastaanottaa työtä 13 artiklassa säädettyjen edellytysten mukaisesti.
3. EU:n sinisen kortin haltijan on ilmoitettava työttömyyskauden alkamisesta ja tarvittaessa sen loppumisesta oleskelujäsenvaltion toimivaltaisille viranomaisille kansallisten menettelyjen mukaisesti.

1. EU:n sinisen kortin haltija voi ***työttömyyskauden aikana*** etsiä ja vastaanottaa työtä 13 artiklassa säädettyjen edellytysten mukaisesti.
2. EU:n sinisen kortin haltijan on ilmoitettava työttömyyskauden alkamisesta ja tarvittaessa sen loppumisesta oleskelujäsenvaltion toimivaltaisille viranomaisille kansallisten menettelyjen mukaisesti.

## **Tarkistus 12**

### **Ehdotus direktiiviksi 15 artikla – 1 kohta – d alakohta**

#### *Komission teksti*

d) tutkintojen, todistusten ja muun ammattipätevyyden tunnustaminen kansallisten menettelyjen mukaisesti;

#### *Tarkistus*

d) tutkintojen, todistusten ja muun ammattipätevyyden, ***myös epävirallisesti hankittujen taitojen***, tunnustaminen kansallisten menettelyjen mukaisesti;

## **Tarkistus 13**

### **Ehdotus direktiiviksi 15 artikla – 1 kohta – f a alakohta (uusi)**

#### *Komission teksti*

#### *Tarkistus*

***f a) mahdollisuus saada oikeusapua ja tukea, jos he kohtaavat minkäänlaista syrjintää esimerkiksi työmarkkinoilla, soveltamalla neuvoston direktiivissä 2000/43/EY ja neuvoston direktiivissä 2000/78/EY vahvistettuja periaatteita ja suojatoimia;***



## Tarkistus 14

### Ehdotus direktiiviksi 15 artikla – 1 kohta – f b alakohta (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*f b) alkuperään, sukupuoliin, uskoon tai vakaumukseen, vammaisuuteen, ikään tai seksuaaliseen suuntautumiseen perustuvan syrjinnän kieltö.*

## Tarkistus 15

### Ehdotus direktiiviksi 15 artikla – 6 a kohta (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*6 a. Jäsenvaltioiden on katsottava EU:n sinisen kortin haltijan työnantajan olevan vastuussa kaikesta toistuvasta tai merkittävästä 5 artiklan 3 kohdan ja 15 artiklan säännösten noudattamatta jättämisestä.*

*Asianomaisen jäsenvaltion on määrättävä seuraamuksista, jos työnantajan katsotaan olevan vastuussa. Seuraamusten on oltava tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia.*

## Tarkistus 16

### Ehdotus direktiiviksi 15 artikla – 6 b kohta (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*6 b. Jäsenvaltioiden on säädettävä toimenpiteistä 5 artiklan 3 kohdan ja 15 artiklan säännösten mahdollisten väärinkäytösten estämiseksi. Näihin toimenpiteisiin sisältyvät seuranta, arviointi säännöllisin väliajoin ja tarvittaessa tarkastus kansallisen lainsäädännön tai hallinnollisen*

*käytännön mukaisesti.*

## Tarkistus 17

### Ehdotus direktiiviksi 22 artikla – 5 kohta – 1 alakohta

#### *Komission teksti*

*Jäsenvaltiot voivat asettaa* EU:n sinisen kortin haltijan *työnantajan* vastuuseen siitä, että tässä luvussa säädettyjä liikkuvuutta koskevia ehtoja *ei noudateta* tai tämän luvun liikkuvuutta koskevia säännöksiä käytetään toistuvasti väärin.

#### *Tarkistus*

*Jäsenvaltioiden on asetettava* EU:n sinisen kortin haltijan *työnantaja* vastuuseen siitä, että tässä luvussa säädettyjä liikkuvuutta koskevia *merkityksellisiä* ehtoja *jätetään tahallisesti noudattamatta* tai tämän luvun liikkuvuutta koskevia säännöksiä käytetään toistuvasti väärin.

## Tarkistus 18

### Ehdotus direktiiviksi 22 artikla – 5 kohta – 2 alakohta

#### *Komission teksti*

Asianomaisen jäsenvaltion on määrättävä seuraamuksista, jos työnantajan *katsotaan* olevan vastuussa. Seuraamusten on oltava tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia.

#### *Tarkistus*

Asianomaisen jäsenvaltion on määrättävä seuraamuksista, jos työnantajan *osoitetaan* olevan vastuussa, *erityisesti silloin, jos työnantaja ei ole noudattanut työsuhdetta tai työoloja koskevia velvollisuuksiaan*. Seuraamusten on oltava tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia.

## Tarkistus 19

### Ehdotus direktiiviksi 23 artikla – 3 a kohta (uusi)

#### *Komission teksti*

#### *Tarkistus*

*3 a. Komissio toimittaa 2 ja 3 kohdan mukaisesti saamansa tiedot Euroopan parlamentille vuosittain.*

## ASIAN KÄSITTELY LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA

<b>Otsikko</b>	Kolmansien maiden kansalaisten maahantulon ja oleskelun edellytykset korkeaa osaamistasoa vaativaa työtä varten
<b>Viiteasiakirjat</b>	COM(2016)0378 – C8-0213/2016 – 2016/0176(COD)
<b>Asiasta vastaava valiokunta</b> Ilmoitettu istunnossa (pvä)	LIBE 4.7.2016
<b>Lausunnon antanut valiokunta</b> Ilmoitettu istunnossa (pvä)	EMPL 4.7.2016
<b>Yhteistyöhön osallistuvat valiokunnat - ilmoitettu istunnossa (pvä)</b>	19.1.2017
<b>Valmistelija</b> Nimitetty (pvä)	Jean Lambert 4.10.2016
<b>Valiokuntakäsittely</b>	25.1.2017                      22.3.2017
<b>Hyväksytty (pvä)</b>	30.5.2017
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+:                      34 -:                      6 0:                      4
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Laura Agea, Guillaume Balas, Brando Benifei, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, Ole Christensen, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Czesław Hoc, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Jan Keller, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Elisabeth Morin-Chartier, João Pimenta Lopes, Marek Plura, Terry Reintke, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Yana Toom, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Maria Arena, Georges Bach, Dieter-Lebrecht Koch, Paloma López Bermejo, Joachim Schuster, Csaba Sógor, Neoklis Sylikiotis
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)</b>	Sophia in 't Veld

## LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ

### ASIESTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA

34	+
ALDE	Enrique Calvet Chambon, Yana Toom, Sophia in 't Veld
PPE	Georges Bach, Danuta Jazłowiecka, Dieter-Lebrecht Koch, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Marek Plura, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Csaba Sógor, Romana Tomc
S&D	Maria Arena, Guillaume Balas, Brando Benifei, Vilija Blinkevičiūtė, Ole Christensen, Elena Gentile, Agnes Jongerius, Jan Keller, Javi López, Joachim Schuster, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Marita Ulvskog
VERTS/ALE	Jean Lambert, Terry Reintke, Tatjana Ždanoka

6	-
ECR	Czesław Hoc, Anthea McIntyre, Ulrike Trebesius, Jana Žitňanská
ENF	Dominique Martin
NI	Lampros Fountoulis

4	0
EFDD	Laura Agea
GUE/NGL	Paloma López Bermejo, João Pimenta Lopes, Neoklis Sylikiotis

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää