



2016/2304(INI)

4.5.2017

UDTALELSE

fra Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

til Regionaludviklingsudvalget

om større partnerengagement og større synlighed i forbindelse med gennemførelsen af de europæiske struktur- og investeringsfonde (2016/2304 (INI))

Ordfører for udtalelse: Claude Rolin

PA_NonLeg

FORSLAG

Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender opfordrer Regionaludviklingsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- A. henviser til, at en bedre synlighed af EU-finansierede projekter kan have central betydning for bekæmpelsen af skyggeøkonomien;
 - B. henviser til, at en forbedret synlighed af EU's struktur- og investeringsfonde gennem tilsvarende og sammenlignelige kommunikationsoplysningsstrategier for alle fonde kan give store muligheder for at skabe synergi og effektivitet;
1. minder om, at de europæiske struktur- og investeringsfonde omfatter fem forskellige fonde, der har til formål at forbedre livskvaliteten for de europæiske borgere; fremhæver betydningen af de europæiske struktur- og investeringsfonde, navnlig Den Europæiske Socialfond (ESF), som har vist sig at være et af de mest vigtige redskaber til fremme af vækst, beskæftigelse og social integration og nedbringelse af regionale forskelle, navnlig med hensyn til de mest udsatte regioner og mennesker; fremhæver merværdien af Den Europæiske Socialfond, og mener, at det er nødvendigt at udarbejde kommunikationsplaner for en bedre udnyttelse af de ressourcer, der investeres i synlighed;
 2. bemærker med bekymring, at det i 2015 kun var 34 % af europæerne, der sagde, at de havde hørt om projekter, der medfinansieres af EU for at forbedre det område, hvor de bor, og fremme bæredygtig, inklusiv vækst og beskæftigelse, og at dette forhold har været uændret siden juni 2010¹, og fremhæver, at i 2015 sagde 75 % af de personer, som har haft kendskab til fondene, at de har haft en positiv virkning, mens kun 9 % siger, at virkningerne har været negative; understreger derfor, at der er et presserende behov for at forbedre den kommunikation, der er målrettet borgerne, hvilket er af meget stor betydning i denne tid, der er præget af nationalisme og spredning af negative historier om det europæiske projekt;
 3. opfordrer Kommissionen til i tæt samarbejde med de lokale, regionale og nationale myndigheder samt de berørte interessenter regelmæssigt at overvåge, at alle retlige bestemmelser for så vidt angår information og kommunikation gennemføres fuldt ud for således at sikre gennemsigtighed og bred formidling af oplysninger om fondenes resultater gennem institutionel kommunikation, sociale medier og enhver anden form for uformel kommunikation og særligt fokusere på grupper af modtagere i sårbare situationer og udveksling af bedste praksis mellem forvaltningsmyndighederne og modtagerne af støtte fra fondene;
 4. understreger betydningen af EU's merværdi, som er et af de vigtigste principper, på baggrund af hvilke udgifter på EU-niveau bør vurderes; mener i denne forbindelse, at al støtte fra EU's struktur- og investeringsfonde skal anvendes på en måde, som tilfører merværdi til det arbejde, som allerede udføres af medlemsstaterne, og ikke erstatte de nationale indsatser;

¹ Flash Eurobarometer-undersøgelse nr. 423: Borgernes bevidsthed om og opfattelse af EU's regionalpolitik.

5. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at forbedre synligheden af ESI-fondene ved at foreslå effektive og målrettede foranstaltninger, som bedst kan illustrere det positive bidrag fra ESI-fondene, den europæiske merværdi af projekter, og hvordan ESI-fondene har bidraget til at forbedre de europæiske borgeres liv lokalt, navnlig i form af jobskabelse og social integration samt de muligheder, som Den Europæiske Socialfond yder, særlig med hensyn til social integration og beskæftigelse, gennem en målrettet og detaljeret institutionel formidling af de opnåede resultater og projekter, der gennemføres, herunder oplysningskampagner; minder om den multiplikatorvirkning, som aktiv inddragelse af civilsamfundet i udviklingen og gennemførelsen af EU's tilskudsprogrammer skaber;
6. henleder opmærksomheden på den stigende betydning af sociale medier og på udbredelsen af antieuropæisk propaganda på internettet; opfordrer Kommissionen, medlemsstaterne og alle parter til at gøre bedst mulig brug af nye kommunikationsteknikker med henblik på at øge synligheden af ESI-fondene; understreger betydningen af at sikre borgervenligt sprog og foreslår øget anvendelse af "letforståeligt sprog"; anbefaler en mere intens brug af sociale medier til at formidle de positive resultater af samhørighedspolitikken og de muligheder, der er forbundet med anvendelsen heraf;
7. anerkender, at det er nødvendigt at gå pædagogisk til værks i forbindelse med disse fonde for at undgå nationalistiske reaktioner på et instrument for solidaritet med de mest ugunstigt stillede regioner eller de personer, som har størst brug for denne solidaritet, såsom arbejdsløse eller personer, der risikerer social udstødelse;
8. anmoder Kommissionen om at fremme partnerskaber, pagter og initiativer ved hjælp af netværkssamarbejde og kommunikation mellem de mest relevante interessenter såsom arbejdsmarkedets parter og NGO'er;
9. opfordrer Kommissionen til at gennemgå bestemmelserne i artikel 115 og bilag XII til forordning (EU) nr. 1303/2013 for at tage hensyn til den særlige karakter af Den Europæiske Socialfond (ESF), der fokuserer på den menneskelige kapital, og navnlig give mulighed for at finansiere konkret formidling og oplysning af de gennemførte aktiviteter og resultaterne af aktioner, der er finansieret under Den Europæiske Socialfond (ESF), idet der tages hensyn til, at de almindelige kommunikations- og reklamestandarder, der ganske vist er gode i forbindelse med strukturelle og teknologiske investeringer, ikke er så effektive i forbindelse med immaterielle investeringer i menneskelig kapital;
10. opfordrer Kommissionen til at reducere den administrative byrde uden at berøre de nødvendige kontroller og revisioner med henblik på at sikre en bedre udnyttelsesgrad, navnlig for SMV'er og mikrovirksomheder og virksomheder i fjerntliggende landdistrikter med henblik på at fremme disses kapacitet til at skabe beskæftigelse og øge den økonomiske værdi; understreger i denne forbindelse, at ligevægten i modtagernes indberetningspligt og i forholdet til de europæiske skatteydere bør sikres, så der tilvejebringes tilstrækkelige oplysninger til en revision af de respektive fonde med henblik på at forbedre fondenes fokus;
11. anerkender betydningen af den europæiske adfærdskodeks for partnerskab, der regulerer inddragelsen af lokale myndigheder, arbejdsmarkedets parter og andre interessenter i alle faser af programmeringen, gennemførelsen og opfølgningen af de europæiske struktur- og

investeringsfonde; minder om, at partnerskabsprincippet grundlæggende sikrer, at programmeringen tager større hensyn til borgernes behov, at interessenterne inddrages, og at deres tilbagemeldinger tages i betragtning; fremhæver, at civilsamfundets og arbejdsmarkedets parter i højere grad bør involveres i udviklingsprocesserne på et tidligt tidspunkt, og at byaktører og regionale aktører bør spille en større rolle i gennemførelsen af de projekter, der skal virkeliggøres;

12. glæder sig over en bedre anvendelse af partnerskabsprincippet i perioden under ESI-fondene for 2014-2020 i forhold til 2007-2013 og anerkender bidraget fra den europæiske adfærdscodeks for partnerskab i denne henseende; bemærker imidlertid, at der fortsat er en række udfordringer, navnlig vanskeligheden ved at mobilisere alle de relevante interessenter eller den manglende tid til at sikre inddragelse af partnere; opfordrer i denne henseende Kommissionen og medlemsstaterne til at revidere adfærdscodeksen og sikre fuld og effektiv inddragelse af økonomiske partnere, arbejdsmarkedets parter samt organer, der repræsenterer civilsamfundet, på alle stadier i gennemførelsen af partnerskabsaftaler og programmer, og til at lette udvekslingen af erfaringer og god praksis;
13. anerkender, at ESF har påtaget sig nye udfordringer, og at det er nødvendigt at intensivere den sociale dialog; understreger, at det er vigtigt at sikre fuld deltagelse af arbejdsmarkedets parter på EU-plan og nationalt og regionalt plan og derved fremme inddragelsen af dem i alle faser af planlægningen, gennemførelsen, overvågningen og evalueringen af anvendelsen af ESI-fondene; opfordrer Kommissionen til i denne henseende at sikre tilstrækkelige midler til arbejdsmarkedets parter og til at overvåge brugen af disse midler, der tildeles i medfør af artikel 6 i forordning nr. 1304/2013;
14. minder om den forstærkende virkning af tidlig finansiering og forfinansiering til projekter i forbindelse med anvendelse af ESI-fondene;
15. understreger betydningen af det trepartsige ESF-Udvalg, der letter administrationen af Den Europæiske Socialfond i medlemsstaterne, og opfordrer Kommissionen til at overveje at oprette lignende udvalg for andre europæiske struktur- og investeringsfonde i lyset af den merværdi, som skabes af den sociale dialog;
16. understreger betydningen af integration af flygtninge som et presserende politisk spørgsmål i kølvandet på flygtningekrisen; insisterer i denne forbindelse på en hensigtsmæssig fordeling af midlerne, en fleksibel anvendelse af midlerne og mere hensigtsmæssig målretning af risikogrupper for at mindske risikoen for udstødelse og sociale spændinger;
17. opfordrer Kommissionen til at analysere den reelle virkning af investeringen af EU-midler i den forrige programmeringsperiode og drage konkrete konklusioner om de positive og negative erfaringer som udgangspunkt for at øge investeringsprocessens merværdi;
18. opfordrer Kommissionen til at vedtage instrumenter, der kan vurdere ikke alene kvantiteten, men også kvaliteten af de arbejdspladser, som skabes, eftersom visse typer af usikre ansættelsesforhold, hvor der ikke er tilstrækkelig beskyttelse, og kontrakter, som medfører udnyttelse af arbejdstagere, bidrager til en negativ opfattelse af samhørighedspolitikkerne;

19. mener, at en af de største udfordringer er regioners og partners kapacitet til at anvende og få adgang til EU's finansieringsstrømme; opfordrer de medlemsstater, der ikke allerede har gjort det, eller som har gjort det i mindre omfang, til at afsætte en passende del af ESF-midlerne til styrkelse af offentlige myndigheders og relevante partners institutionelle kapacitet for at sikre et effektivt partnerskab og en passende tildeling af midler; opfordrer Kommissionen til at sikre, at både det tildelte budget på 20 % af ESF til social integration og den garanterede ESF-mindsteandel i hver medlemsstat opnås fuldt ud;
20. opfordrer Kommissionen til at sikre, at medlemsstaterne kender de nøjagtige slutresultater af ESF's prioriteter vedrørende inddragelse af partnere, og til at bistå dem i opfyldelsen af disse prioriteter gennem kortlægning og formidling af bedste praksis; opfordrer i denne forbindelse Kommissionen til at overvåge fremskridtene i de aktioner, der iværksættes i medlemsstaterne, og til at medtage disse i den årlige rapport om gennemførelsen af ESF-programmer med henblik på at sikre overholdelse af kravet om tilstrækkelige ressourcer;
21. opfordrer til, at resultaterne evalueres i fællesskab med støttemodtagere, lokale og regionale myndigheder, sammenslutninger, arbejdsmarkedets parter og involverede aktører for at indsamle relevante oplysninger med henblik på at forbedre den aktive inddragelse i og synligheden af fremtidige tiltag;
22. understreger betænkeligheder med hensyn til udelukkelse af visse regioner og kommuner fra finansiering på grund af stigningen i den offentlige gæld, da denne stigning sædvanligvis skyldes centrale myndigheders aktiviteter;
23. opfordrer medlemsstaterne til at sikre en enkel og gennemsigtig forvaltning af de europæiske struktur- og investeringsfonde;
24. understreger, at der er et særligt behov både på EU- og medlemsstatsniveau for at øge forenklingen for modtagerne og for mere præcis målretning til deres behov; mener, at arbejdsmarkedets parter og andre interessenter i denne forbindelse kan bidrage til kortlægningen af både god og dårlig praksis og hjælpe med at indføre forenklinger i deres respektive medlemsstater; understreger, at forenklingsindsatsen ikke kun skal være rettet mod støttemodtagere, og opfordrer Kommissionen til også at rette bestræbelser på forenkling mod de ansvarlige for forvaltning og gennemførelse af samhørighedspolitikken;
25. understreger, at det for at sikre virkningen og merværdien af ESI-fondene ikke kan fungere med en udifferentieret tilgang i praksis, og fremhæver, at der bør indføres resultatindikatorer som tillæg til den kvantitative analyse; opfordrer til, at ESI-fondene får mulighed for passende fleksibilitet i deres udformning for at gøre det muligt for medlemsstaterne og partnerorganisationerne at implementere individualiseret støtte i overensstemmelse med lokale behov uden at gå på kompromis med revision og kontrol; mener, at ESI-fondene bør tage hensyn til de specifikke situationer og de forskellige sociale og økonomiske realiteter.

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	3.5.2017
Resultat af den endelige afstemning	+: 45 -: 3 0: 1
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Laura Agea, Guillaume Balas, Brando Benifei, Mara Bizzotto, Vilija Blinkevičiūtė, Ole Christensen, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Arne Gericke, Marian Harkin, Czesław Hoc, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Ádám Kósa, Kostadinka Kuneva, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, Marek Plura, Sofia Ribeiro, Robert Rochefort, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Romana Tomc, Yana Toom, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Georges Bach, Heinz K. Becker, Lynn Boylan, Tania González Peñas, Paloma López Bermejo, Edouard Martin, Tamás Meszerics, Flavio Zanonato
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)	Mireille D'Ornano

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

45	+
ALDE	Marian Harkin, Robert Rochefort, Yana Toom, Renate Weber
ECR	Arne Gericke, Czesław Hoc, Anthea McIntyre, Ulrike Trebesius, Jana Žitňanská
EFDD	Laura Agea
GUE/NGL	Lynn Boylan, Tania González Peñas, Rina Ronja Kari, Kostadinka Kuneva, Paloma López Bermejo
PPE	Georges Bach, Heinz K. Becker, Danuta Jazłowiecka, Ádám Kósa, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Marek Plura, Sofia Ribeiro, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Romana Tomc
S&D	Guillaume Balas, Brando Benifei, Vilija Blinkevičiūtė, Ole Christensen, Elena Gentile, Agnes Jongerius, Jan Keller, Javi López, Edouard Martin, Emilian Pavel, Marita Ulvskog, Flavio Zanonato
VERTS/ALE	Jean Lambert, Tamás Meszerics, Tatjana Ždanoka
3	-
ENF	Mireille D'Ornano, Dominique Martin
NI	Lampros Fountoulis
1	0
ENF	Mara Bizzotto

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller