



Tööhõive- ja sotsiaalkomisjon

2016/2304(INI)

4.5.2017

ARVAMUS

Esitaja: tööhõive- ja sotsiaalkomisjon

Saaja: regionaalarengukomisjon

partnerite osaluse ja nähtavuse suurendamise kohta Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide toimimises
(2016/2304 (INI))

Arvamuse koostaja: Claude Rolin

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Tööhõive- ja sotsiaalkomisjon palub vastutaval regionaalarengukomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

- A. arvestades, et ELi rahastatud projektide nähtavuse suurendamine võib olla varimajandusega võitlemise alustala;
 - B. arvestades, et ELi struktuuri- ja investeerimisfondide nähtavuse suurendamine sarnase ja seeläbi võrreldava teabe- ja kommunikatsioonistrateegia abil aitab saavutada suure koostoime ja suuremad tõhususe võimalused kõikide fondide jaoks;
1. tuletab meelde, et Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondid hõlmavad viit eri fondi, mille eesmärk on parandada Euroopa kodanike elukvaliteeti; toonitab, kui olulised on Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondid ja eelkõige Euroopa Sotsiaalfond (ESF), mis on osutunud üheks tähtsaimaks avalikuks vahendiks kasvu, töökohtade ja sotsiaalse kaasatuse edendamisel ning piirkondadevaheliste erinevuste vähendamisel, eriti kõige ebasoodsamas olukorras olevate piirkondade ja inimeste jaoks; toonitab ESFi lisaväärtust ning vajadust töötada välja kommunikatsioonikavad selle nähtavusse investeeritavate vahendite otstarbekaks kasutamiseks;
 2. märgib murelikult, et 2015. aastal oli ainult 34 % eurooplastest kuulnud oma elamispiirkonna tingimusi parandavatest, jätkusuutlikku ja kaasavat majanduskasvu ning kvaliteetset tööhõivet edendavatest ELi kaasrahastatavatest projektidest, ning et see osakaal on püsinud muutumatuna alates 2010. aasta juunist¹, ja et 2015. aastal märkis 75 % isikutest, kes nimetatud rahalistest vahenditest teadlikud olid, et rahastamisel oli positiivne mõju, ning üksnes 9 % oli arvamusel, et see mõju oli negatiivne; rõhutab seepärast tungivat vajadust parandada kodanikele suunatud teavitamisstrateegiaid, mis on eriti oluline ajal, mil probleeme põhjustab natsionalism ja levib negatiivne suhtumine Euroopa projekti;
 3. palub komisjonil tihedas koostöös kohalike, piirkondlike ja riiklike asutustega ning asjaomaste huvirühmadega regulaarselt kontrollida, et kõik teavet ja kommunikatsiooni käsitlevad õiguslikud sätted oleksid rakendatud põhjalikult, et tagada institutsioonilise teabevahetuse, sotsiaalmeedia ja muu mitteametliku teabevahetuse kaudu läbipaistvus ja teabe laialdane levitamine fondide saavutuste kohta, pöörates erilist tähelepanu haavatavas olukorras toetusesaajate rühmadele ning parimate tavade vahetamisele asutuste ja fondidest toetuse saajate vahel;
 4. rõhutab, kui tähtis on ELi lisaväärtus, mis on üks peamisi põhimõtteid, mille suhtes tuleks kulutamisevõimalusi ELi tasandil hinnata; on sellega seoses veendunud, et Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide vahendeid tuleb kasutada viisil, mis lisab väärtust liikmesriikide poolt juba tehtud tööle, mitte ei asenda riiklikke lähenemisi;
 5. palub komisjonil ja liikmesriikidel parandada Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide nähtavust, esildades tõhusaid kommunikatsiooni- ja sihispäraseid meetmeid, mis demonstreerivad parimal viisil nende fondide positiivset panust, projektide Euroopa

¹ Eurobaromeetri kiiruuring 423: kodanike teadlikkus ja arusaam ELi regionaalpoliitikast.

lisaväärtust ning seda, kuidas kõnealused fondid on positiivselt kaasa aidanud Euroopa kodanike elu parandamisele kohapeal, eelkõige seoses töökohtade loomise ja sotsiaalse lõimumisega, ning võimalusi, mida Euroopa Sotsiaalfond pakub eelkõige sotsiaalse kaasamise ja tööhõive valdkonnas, pakkudes selleks sihipärast ja üksikasjalikku institutsioonilist teavet (k.a teabeüritused) saavutatud tulemuste ja elluviidud projektide kohta; tuletab meelde mitmekordistavat mõju, mida pakub kodanikuühiskonna aktiivne osalemine ELi toetusprogrammide arendamises ja rakendamises;

6. juhib tähelepanu sotsiaalmeedia suurenevale tähtsusele ja ka Euroopa-vastase propaganda levitamisele internetis; kutsub komisjoni, liikmesriike ja kõiki sidusrühmi üles kasutama parimal viisil ära uusi teavitusmeetodeid, et suurendada Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide nähtavust; toonitab, kui oluline on tagada kodanikele arusaadav keel ning soovib kasutada rohkem selliseid käsitusi nagu nn lihtne keel; soovib rohkem kasutada sotsiaalmeediat, et anda teavet ühtekuuluvuspoliitika saavutuste ja nende saavutuste kasutamise seotud võimaluste kohta;
7. rõhutab vajadust suurendada teadlikkust kõnealustest fondidest, et hoida ära natsionalistlikku suhtumist vahendi puhul, mis põhineb solidaarsusel kõige ebasoodsamas olukorras olevate piirkondadega või inimestega, kes solidaarsust kõige rohkem vajavad, nagu töötud või sotsiaalse tõrjutuse ohus olevad isikud;
8. nõuab, et komisjon edendaks partnerlusi, kokkuleppeid ja algatusi kõige olulisemate osalejate, näiteks sidusrühmade ja valitsusväliste organisatsioonide kasutatavate võrgustike ja sidekanalite kaudu;
9. palub komisjonil läbi vaadata määruse (EL) nr 1303/2013 artiklis 115 ja XII lisas sisalduvad sätted, et võtta arvesse peamiselt inimkapitalile keskenduvate ESFi projektide eripära, pakkudes eelkõige võimalust rahastada ESFist toetatavate meetmete abil toimunud tegevuse ja saavutatud tulemuste konkreetset levitamist ja avaldamist, võttes arvesse, et tavapärased kommunikatsiooni- ja reklaamistandardid, mis on küll sobivad struktuuriliste ja tehnoloogiliste investeringute puhul, ei ole sama tõhusad mittemateriaalsete investeringute puhul inimkapitali;
10. palub komisjonil parema kasutusmäära tagamiseks (ilma et see mõjutaks vajalikke kontrole ja auditeid) vähendada halduskoormust, eelkõige VKEde, mikroettevõtete ja kaugetes maapiirkondades asuvate äriühingute jaoks, et edendada nende suutlikkust luua töökohti ja majanduslikku lisaväärtust, ja kodanikuühiskonna organisatsioonide jaoks; rõhutab seejuures tasakaalu hoidmist toetuse saajate aruandluskohustuste ja Euroopa maksumaksjate suhtes eksisteerivate aruandluskohustuste vahel, et vastava fondi läbivaatamise ajal oleks piisavalt andmeid fondide eesmärkide parandamiseks;
11. rõhutab, kui oluline on Euroopa partnerluse käitumisjuhend, millega reguleeritakse kohalike omavalitsuste, sotsiaalpartnerite ja muude sidusrühmade osalust kõikides Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide vahendite kavandamise, rakendamise ja järelevalve etappides; tuletab meelde, et partnerluse põhimõttega tagatakse eelkõige seda, et programmitöös võetakse rohkem arvesse kodanike vajadusi ning seejuures konsulteeritakse sidusrühmadega ja integreeritakse nende panus; juhib tähelepanu asjaolule, et kodanikuühiskonna osalejad ja sotsiaalpartnerid peaksid olema juba varases etapis kaasatud ELi toetusprogrammide väljatöötamisprotsessi ning linnade ja piirkondade sidusrühmad peaksid etendama suuremat rolli elluviidavate programmide rakendamises;

12. väljendab heameelt partnerluse põhimõtte parema kohaldamise üle Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide ajavahemikus 2014–2020 võrreldes ajavahemikuga 2007–2013, ning tunnistab Euroopa partnerluse käitumisjuhendi vastavat panust; märgib siiski, et mõned probleemid püsivad, eelkõige raskused kõigi asjaomaste sidusrühmade kaasamisel või liiga lühike aeg partnerite kaasamise tagamiseks; kutsub komisjoni ja liikmesriike üles vaatama käitumisjuhendi eelnevat silmas pidades läbi ning tagama majandus- ja sotsiaalpartnerite ning kodanikuühiskonda esindavate organite täielikku ja tõhusat kaasamist partnerluslepingute ja programmide rakendamise igas etapis ning lihtsustama kogemuste ja heade tavade vahetamist;
13. tunnistab, et ESF on hakanud tegelema uute probleemsete valdkondadega ja et sotsiaaldialoogi tuleb tõhustada; rõhutab, kui oluline on tagada ELi, liikmesriikide ja piirkondade tasandil sotsiaalpartnerite piisav osalemine, hõlbustades nende kaasatust kõikides Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide vahendite kasutamise kavandamise, rakendamise, järelevalve ja hindamise etappides; kutsub komisjoni üles tagama ja jälgima, et sotsiaalpartneritele eraldatakse määruse (EL) nr 1304/2013 artikli 6 alusel piisavalt vahendeid;
14. tuletab meelde varases etapis rahastamise ja projektide eelrahastamine võimestavat mõju Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide kasutamise kaudu;
15. rõhutab, kui oluline on kolmepoolne ESFi komitee, mis hõlbustab liikmesriikide jaoks ESFi haldamist, ja palub komisjonil kaaluda teiste Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide jaoks sarnaste komiteede loomist, võttes arvesse sotsiaaldialoogi poolt loodud lisaväärtust;
16. rõhutab pagulaste integreerimise tähtsust, mis on pagulaskriisi järel kiirelt lahendamist vajav küsimus; nõuab sellega seoses asjakohaste rahaliste vahendite eraldamist, vahendite paindlikku kasutamist ja asjakohasemat keskendumist riskirühmadele, et leevendada tõrjutuse ja sotsiaalsete pingete ohtu;
17. kutsub komisjoni üles analüüsima ELi fondide investeerimise tegelikku mõju eelneva programmitöö perioodi jooksul ning tegema konkreetseid järeldusi positiivsete ja negatiivsete kogemuste kohta, käsitledes neid investeerimisprotsessile väärtuse lisamise lähtepunktina;
18. kutsub komisjoni üles võtma kasutusele vahendid, millega saaks loodud töökohtade puhul hinnata lisaks kvantiteedile ka kvaliteeti, kuna ebakindlad töösuhted, mis ei paku piisavat kaitset, või lepingud, millega kaasneb töötajate ekspluateerimine, aitavad kaasa ühtekuuluvuspoliitikast negatiivse pildi kujundamisele;
19. on seisukohal, et üks suurimaid probleeme on piirkondade ja partnerite suutlikkus kasutada ELi rahastamisvahendeid ja neile ligi pääseda; kutsub üles liikmesriike, kes seda veel teinud ei ole või on seda teinud vähesel määral, eraldama vajaliku osa ESFi vahenditest selleks, et tugevdada vajaduse korral avaliku sektori asutuste ja asjaomaste partnerite institutsioonilist suutlikkust, et tagada eelkõige tõhus partnerlus ja piisavate vahendite eraldamine; kutsub komisjoni üles tagama, et saavutatakse nii ESFi eelarvest 20% eraldamine sotsiaalse kaasamise jaoks kui ka tagatud ESFi miinimumosa täielik saavutamine igas liikmesriigis;

20. palub komisjonil tagada, et liikmesriigid teavad ESFi partnerluse kaasamisega seotud prioriteetide täpseid eesmärke, ning toetada liikmesriike parimate tavade väljaselgitamise ja levitamise kaudu nende prioriteetide elluviimisel; kutsub sellega seoses komisjoni üles jälgima ESFi programmide iga-aastases rakendamisaruanandes liikmesriikide poolt sellega seoses läbi viidud tegevusega seotud edusamme ja lisama need sellesse aruandesse, eesmärgiga tagada piisavate rahaliste vahendite olemasolu nõude täitmine;
21. nõuab, et tulemuste hindamisse kaasatakse toetusesaajad, kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused, ühendused, sotsiaalpartnerid ja muud sidusrühmad, et oleks võimalik koguda asjakohaseid andmeid, eesmärgiga edendada aktiivset osalust tulevastes meetmetes ja nende nähtavust;
22. rõhutab probleeme, mis on seotud valitsemissektori võla suurenemise tõttu mõne piirkonna ja omavalitsuse rahastamisest kõrvalejätmisega, kuna selline suurenemine on tavaliselt seotud keskvalitsuse tegevusega;
23. kutsub liikmesriike üles tagama Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide lihtsa ja läbipaistva haldamise;
24. rõhutab, et nii ELi kui ka liikmesriikide tasandil on eelkõige vaja parandada toetusesaajate huvides toimuvat lihtsustamist ning täpsemat suunamist, et nende vajadustele vastata; arvab, et sellega seoses peaksid sotsiaalpartnerid ja sidusrühmad panustama nii heade kui ka halbade tavade kindlakstegemisse ning aitama kaasa lihtsustamisvõimaluse loomisele oma liikmesriigis; rõhutab, et lihtsustamise jõupingutused ei peaks olema suunatud üksnes toetusesaajatele, ning kutsub komisjoni üles suunama oma lihtsustamise alased jõupingutused ka ühtekuuluvuspoliitika haldamise ja rakendamise eest vastutavatele isikutele;
25. rõhutab, et Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide mõju ja lisaväärtuse saavutamiseks ei saa ühe mõõdupuuga lähenemine praktikas toimida, ja et lisaks kvantitatiivsele analüüsile tuleks kasutusele võtta mõjunäitajad; nõuab Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide rahastatavatele programmidele vajaliku paindlikkuse andmist, mis võimaldaks liikmeriikidel ja partnerorganisatsioonidel rakendada individuaalset toetust kooskõlas kohalike vajadustega ilma auditeerimist ja kontrolli ohtu seadmata; on arvamusel, et Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondid peaksid tegelema konkreetsete olukordadega ning võtma arvesse erinevat sotsiaalset ja majanduslikku tegelikkust.

TEAVE VASTUVÕTMISE KOHTA NÕUANDVAS KOMISJONIS

Vastuvõtmise kuupäev	3.5.2017
Lõpphääletuse tulemus	+: 45 -: 3 0: 1
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Laura Agea, Guillaume Balas, Brando Benifei, Mara Bizzotto, Vilija Blinkevičiūtė, Ole Christensen, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Arne Gericke, Marian Harkin, Czesław Hoc, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Ádám Kósa, Kostadinka Kuneva, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, Marek Plura, Sofia Ribeiro, Robert Rochefort, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Romana Tomc, Yana Toom, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed	Georges Bach, Heinz K. Becker, Lynn Boylan, Tania González Peñas, Paloma López Bermejo, Edouard Martin, Tamás Meszerics, Flavio Zanonato
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (art 200 lg 2)	Mireille D'Ornano

NÕUANDVAS KOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS

45	+
ALDE	Marian Harkin, Robert Rochefort, Yana Toom, Renate Weber
ECR	Arne Gericke, Czesław Hoc, Anthea McIntyre, Ulrike Trebesius, Jana Žitňanská
EFDD	Laura Agea
GUE/NGL	Lynn Boylan, Tania González Peñas, Rina Ronja Kari, Kostadinka Kuneva, Paloma López Bermejo
PPE	Georges Bach, Heinz K. Becker, Danuta Jazłowiecka, Ádám Kósa, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Marek Plura, Sofia Ribeiro, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Romana Tomc
S&D	Guillaume Balas, Brando Benifei, Vilija Blinkevičiūtė, Ole Christensen, Elena Gentile, Agnes Jongerius, Jan Keller, Javi López, Edouard Martin, Emilian Pavel, Marita Ulvskog, Flavio Zanonato
VERTS/ALE	Jean Lambert, Tamás Meszerics, Tatjana Ždanoka
3	-
ENF	Mireille D'Ornano, Dominique Martin
NI	Lampros Fountoulis
1	0
ENF	Mara Bizzotto

Kasutatud tähised:

+ : poolt

- : vastu

0 : erapooletu