



05.12.2017

СТАНОВИЩЕ

на комисията по заетост и социални въпроси

на вниманието на комисията правни въпроси

относно предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета относно рамки за превантивно реструктуриране, предоставяне на втори шанс и мерки за повишаване на ефективността на процедурите за реструктуриране, несъстоятелност и опрощаване на задължения и за изменение на Директива 2012/30/ЕС
(COM(2016)0723 – C8-0475/2016 – 2016/0359(COD))

Докладчик по становище: Едуар Мартен

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

От гледна точка на комисията по заетост и социални въпроси, в настоящето законодателно предложение прави впечатление предоставянето на качеството кредитори на работниците, наети в дадено предприятие на същото основание като по отношение на банка или който и да е собственик на капитал.

Тази визия за предприятието ограничава предложението до финансовите аспекти, от една страна, и предвижда и квалифицира възстановяването на дадено предприятие само като финансово преустройство за участващите страни с оглед на лансирането на „ново начало“, без реално да се вземат предвид работниците.

Впрочем този подход води до почти идентифициране на кредитора и потребителя, както се подчертава в уводния текст, който се колебае да прекрачи прага, но предвижда възможност за неговото прилагане в сферата на потреблението. Предложените изменения следват няколко направления:

- да се признае социалната отговорност на предприятието, която не може да се резюмира до организирана мрежа от договори между предприемач, собственици на капитал, заемодатели на капитал, доставчици, клиенти и работници, а представлява социална организация, която произвежда стойност чрез индивидуалния и колективния труд на своите сътрудници; поради това работниците не представляват клас, идентичен на останалите;
- да се даде възможност на работниците и на техните представители, въоръжени с познания относно трудовата среда, да използват право на предупреждение по икономически въпроси, които те считат за бъдещи безпокойство; и в случай на предсрочно реструктуриране, да участват равнопоставено с другите заинтересовани страни или кредитори (както ги нарича текстът), като предоставят на работниците и техните представители право и достъп до средства за анализ и консултации, от които те са лишени;
- да се вземат предвид случаите, в които пенсионерите от предприятие, заплашено от изпадане в несъстоятелност, ще бъдат потенциално засегнати (спестовни схеми на предприятието, пенсионни фондове) и в тези случаи да бъдат разглеждани като „клас“ по смисъла на директивата.

В своя уводен текст Комисията приветства положителното въздействие върху правото на информиране и консултиране; това обаче е така единствено, ако посочените права са ефективни, което все още не е факт. Следва да се припомни, че член 27 от Хартата на основните права установява „правото на информиране и консултиране на работниците в предприятието“. От съществено значение е, че предсрочното реструктуриране не се отклонява от посочените принципи, а в още по-голяма степен предоставя пространство за социален диалог. Предложените в настоящето становище мерки ще повлияят положително върху това право, като се има предвид, че те не засягат действащото законодателство на Съюза в тази сфера и освен това предвиждат право на засегнатите работници да гласуват по плановете за реструктуриране.

В заключение, предложените изменения укрепват четири от осемте „предимства“, идентифицирани в оценката на въздействието (1– 3 – 5 – 8): „ефикасни възможности за ранно реструктуриране“; „улесняване на длъжника да продължи да извършва стопанска дейност по време на реструктурирането“; „увеличаване на шансовете за успех на плановете за реструктуриране“ и „повишаване на ефективността на процедурите за реструктуриране, несъстоятелност и предоставяне на втори шанс“.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по заетост и социални въпроси приканва водещата комисия по правни въпроси да вземе предвид следните изменения:

Изменение 1

Предложение за директива Съображение -1 (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(-1) Всички работници и служители следва да имат правото на закрила на техните вземания в случай на неплатежоспособност на техния работодател, както е посочено в Европейската социална харта.

Изменение 2

Предложение за директива Съображение 1

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(1) Целта на настоящата директива е да ***бъдат премахнати*** пречките за упражняването на основни свободи като свободното движение на капитали и свободата на установяване, които произтичат от разлики между националното законодателство и процедурите за превантивно реструктуриране, несъстоятелност и предоставяне на втори шанс. Настоящата директива цели премахването на такива пречки, като гарантира, че жизнеспособните предприятия с финансови затруднения разполагат с достъп до ефективни национални рамки за превантивно реструктуриране, които им позволяват

(1) Целта на настоящата директива е да ***спомогне за доброто функциониране на вътрешния пазар чрез премахване*** на пречките за упражняването на основни свободи като свободното движение на капитали и свободата на установяване, които произтичат от разлики между националното законодателство и процедурите за превантивно реструктуриране, несъстоятелност и предоставяне на втори шанс. ***Без да се засягат основните права и свободи на работниците*** настоящата директива цели премахването на такива пречки, като гарантира, че жизнеспособните предприятия с финансови затруднения

да продължат да осъществяват дейност; че почтените свръхзадължители предприемачи получават втори шанс след пълно опрощаване на задълженията след разумен срок; и че ефективността на процедурите за реструктуриране, несъстоятелност и опрощаване на задълженията се подобрява, по-специално чрез намаляване на тяхната продължителност.

разполагат с достъп до ефективни национални рамки за превантивно реструктуриране, които им позволяват да продължат да осъществяват дейност, **като по този начин се ограничава предотвратимата загуба на работни места и същевременно се допринася в същата степен както в случай на ликвидация за удовлетворяването на вземанията на кредиторите**; че почтените свръхзадължители предприемачи получават втори шанс след пълно опрощаване на задълженията след разумен срок; и че ефективността на процедурите за реструктуриране, несъстоятелност и опрощаване на задълженията се подобрява, по-специално чрез намаляване на тяхната продължителност.

Изменение 3

Предложение за директива Съображение 2

Текст, предложен от Комисията

(2) Реструктурирането следва да **даде** възможност на предприятията с финансови затруднения да продължат изцяло или отчасти да осъществяват дейност чрез промяна на състава, условията или структурата на активи и пасиви или на тяхната капиталова структура, включително чрез продажба на активи или части от предприятието. Рамките за превантивно реструктуриране следва преди всичко да позволят на предприятията да се реструктурират на ранен етап и да избягнат несъстоятелност. Тези рамки следва да увеличат до максимум цялостната стойност за кредиторите, **собствениците и икономиката като цяло и следва да предотвратят ненужните загуби на работни места,**

Изменение

(2) Реструктурирането **и резултатът от подходяща и надеждна експертна оценка** следва да **дадат** възможност на предприятията с финансови затруднения да продължат изцяло или отчасти да осъществяват дейност чрез промяна на състава, условията или структурата на активи и пасиви или на тяхната капиталова структура, включително чрез продажба на активи или части от предприятието. Рамките за превантивно реструктуриране следва преди всичко да позволят на предприятията да се реструктурират на ранен етап и да избягнат несъстоятелност **и ликвидация на жизнеспособни предприятия.** Тези рамки следва **да предотвратят загубите на работни места, знания и**

знания и умения. Те също така следва да предотвратяват натрупването на необслужвани заеми. Следва да се защитят правата на всички засегнати страни в процеса на реструктуриране. Същевременно нежизнеспособните предприятия без перспективи за оцеляване следва да бъдат ликвидирани във възможно най-кратък срок.

умения и да увеличат до максимум цялостната стойност за кредиторите, **в сравнение със стойността, която биха получили в случай на ликвидация на активите на дружеството, за собствениците и икономиката като цяло.** Те също така следва да предотвратяват натрупването на необслужвани заеми. Следва да се защитят правата на всички засегнати страни в процеса на реструктуриране, **включително правата на работниците.** Същевременно нежизнеспособните предприятия без перспективи за оцеляване следва да бъдат ликвидирани във възможно най-кратък срок.

Изменение 4

Предложение за директива Съображение 3 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(3а) Държавите членки следва да проучат възможностите за предлагане на механизми, които да позволяват избягване на прекаленото или неправомерно прибягване от страна на служителите до финансирани от предприятието експерти, тъй като това би могло в крайна сметка да има неблагоприятно въздействие върху финансовото положение на предприятието.

Изменение 5

Предложение за директива Съображение 3 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(3б) Като има предвид, че това би намалило правната несигурност,

обща законодателна рамка би била положителна за интересите на предприятията и предприемачите, които желаят да разширят дейността си към други държави членки, както и за транснационалните инвеститори.

Изменение 6

Предложение за директива Съображение 3 в (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(3в) Необходимо е да се предвиди специално третиране на пенсионираните работници, чиито пенсии зависят изцяло или частично от пенсионните схеми на предприятието и които биха могли да се окажат оцетени от превантивното реструктуриране.

Изменение 7

Предложение за директива Съображение 4

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(4) В редица държави членки на банкрутиралите, но почтени предприемачи им отнема над три години да получат опрощаване на своите задължения и да започнат отново дейност. В резултат на неефективните рамки за предоставяне на втори шанс предприемачите са принудени да се преместят в други юрисдикции, за да могат да започнат отново дейност след разумен срок, което води до значителни допълнителни разходи както за кредиторите, така и за самите длъжници. Забраните за осъществяване на дейност за дълъг период, които често придружават процедурите, водещи до

(4) В редица държави членки на банкрутиралите, но почтени предприемачи им отнема над три години да получат опрощаване на своите задължения и да започнат отново дейност. В резултат на неефективните рамки за предоставяне на втори шанс предприемачите са принудени да се преместят в други юрисдикции, за да могат да започнат отново дейност след разумен срок, което води до значителни допълнителни разходи както за кредиторите, така и за самите длъжници. Забраните за осъществяване на дейност за дълъг период, които често придружават процедурите, водещи до

опрощаване на задълженията, създават пречки за свободата **за започване и осъществяване на предприемаческа дейност под формата на самостоятелна заетост.**

опрощаване на задълженията, създават пречки за свободата на **предприемачество.**

Изменение 8

Предложение за директива Съображение 4 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(4а) Вторият шанс трябва да се разбира като стъпка към успех, а не като синоним на провал. Някои механизми за втори шанс, които позволяват освобождаване от непогасени задължения на длъжници, считани за добросъвестни, възпрепятстват сивата икономика и благоприятстват предприемаческата култура, поради което оказват положително въздействие върху заетостта. Държавите членки следва да могат да разширят механизмите за предоставяне на втори шанс и по отношение на физическите лица.

Изменение 9

Предложение за директива Съображение 5

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(5) Твърде продължителните процедури за реструктуриране, несъстоятелност и опрощаване в няколко държави членки представляват важен фактор, който води до ниски проценти на събиране на **вземанията** и възпира инвеститорите от осъществяване на стопанска дейност в юрисдикции, **в които има риск процедурите да отнемат твърде**

(5) Твърде продължителните процедури за реструктуриране, несъстоятелност и опрощаване в няколко държави членки **или в някои случаи – практическата липса на такива процедури** представляват важен фактор, който води до **дълготрайни негативни последици за засегнатите работници**, ниски проценти на събиране на **стопанските вземания** и възпира инвеститорите от

много време.

осъществяване на стопанска дейност в **засегнатите** юрисдикции **и** в **голяма степен допринася за повишаване на броя на гражданите, изложени на риск от бедност или социално изключване и изключване от трудовия пазар, и следователно възпрепятства възможностите за социално и икономическо възстановяване на обществото като цяло.**

Изменение 10

Предложение за директива Съображение 6

Текст, предложен от Комисията

(6) Всички тези **разходи** водят до допълнителни разходи за инвеститори при оценката на рисковете длъжниците да се сблъскат с финансови затруднения в една или повече държави членки и до разходи за реструктуриране на дружества с клонове, кредитори или активи в други държави членки, какъвто най-често е случаят при реструктуриране на международни групи от предприятия. Редица инвеститори изтъкват несигурността във връзка с правилата относно несъстоятелността или риска от продължителни или сложни процедури по несъстоятелност в друга държава като основната причина да не инвестират или да не встъпят в делови отношения с партньор извън своята държава.

Изменение

(6) Всички тези **разлики** водят до допълнителни разходи за инвеститори **или банки** при оценката на рисковете длъжниците да се сблъскат с финансови затруднения в една или повече държави членки **или при оценката на рисковете, свързани с възобновяване на доходносни дейности от страна на предприятията в затруднение**, и до разходи за реструктуриране на дружества с клонове, кредитори или активи в други държави членки, какъвто най-често е случаят при реструктуриране на международни групи от предприятия. Редица инвеститори изтъкват несигурността във връзка с правилата относно несъстоятелността или риска от продължителни или сложни процедури по несъстоятелност в друга държава като основната причина да не инвестират или да не встъпят в делови отношения с партньор извън своята държава. **Вследствие на това посочената несигурност разколебава инвестициите, възпрепятства свободата на установяване на предприятията и поставя под съмнение доброто функциониране на**

Изменение 11

Предложение за директива Съображение 7

Текст, предложен от Комисията

(7) Тези разлики водят до различни условия за достъп до кредитиране и до различни проценти на събиране на вземанията в отделните държави членки. Поради това за добре функциониращия единен пазар като цяло и по-специално за изграждането на работещ съюз на капиталовите пазари е изключително важно да се постигне по-висока степен на хармонизиране в областта на реструктурирането, несъстоятелността и предоставянето на втори шанс.

Изменение

(7) Тези разлики водят до различни условия за достъп до кредитиране и до различни проценти на събиране на вземанията в отделните държави членки. Поради това за добре функциониращия единен пазар като цяло и по-специално за изграждането на работещ съюз на капиталовите пазари **и за жизнеспособността на икономическата дейност и следователно за запазването и създаването на работни места** е изключително важно да се постигне по-висока степен на хармонизиране в областта на реструктурирането, несъстоятелността и предоставянето на втори шанс.

Изменение 12

Предложение за директива Съображение 8

Текст, предложен от Комисията

(8) Ще бъдат премахнати и допълнителните разходи за оценка на риска и трансгранично принудително изпълнение за кредитори на свръхзадлъжнели предприемачи, които се преместват в друга държава членка, за да получат втори шанс след много пократък период от време. Ще бъдат намалени и допълнителните разходи за предприемачи, произтичащи от необходимостта да се преместят в друга държава членка, за да получат втори шанс. Освен това пречките в резултат на

Изменение

(8) Ще бъдат премахнати и допълнителните разходи за оценка на риска и трансгранично принудително изпълнение за кредитори на свръхзадлъжнели предприемачи, които се преместват в друга държава членка, за да получат втори шанс след много пократък период от време. Ще бъдат намалени и допълнителните разходи за предприемачи, произтичащи от необходимостта да се преместят в друга държава членка, за да получат втори шанс. Освен това пречките в резултат на

забраните за осъществяване на дейност за дълъг период поради свръхзадлъжнялост на предприемача водят до **потискане** на предприемачеството.

забраните за осъществяване на дейност за дълъг период поради свръхзадлъжнялост на предприемача водят до **задушаване** на предприемачеството.

Изменение 13

Предложение за директива Съображение 8 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(8а) Широко признание има фактът, че всяка дейност на реструктуриране, в частност такава от голям мащаб и със значително въздействие, следва да се съпътства от своевременно разяснение и обосновка пред заинтересованите лица, които да обхващат избора на мерки, предвидени във връзка с целите и с алтернативни възможности, както и да зачитат пълното и целесъобразно ангажиране на представителите на работниците на всички равнища, така че заинтересованите страни да се подготвят за консултации, преди дружеството да вземе решение^{1а}.

^{1а} (P7_TA(2013)0005 Информирание и консултиране на работниците, прогнозиране и управление на реструктурирането)

Изменение 14

Предложение за директива Съображение 13

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(13) По-специално малките и средните предприятия следва да

(13) По-специално малките и средните предприятия следва да

извлекат полза от един по-съгласуван подход на равнището на Съюза, тъй като те не разполагат с необходимите ресурси, за да се справят с големи разходи за реструктуриране и за да се възползват от **по-ефикасните процедури** за реструктуриране в някои държави членки. Малките и средните предприятия, особено когато се сблъскват с финансови затруднения, често не разполагат с необходимите ресурси, за да получат професионален съвет, поради което следва да бъдат въведени инструменти за ранно предупреждение, които да известяват длъжниците, че е необходимо спешно да предприемат действия. С оглед да се помогне на такива предприятия да се реструктурират при ниски разходи следва да се разработят примерни планове за реструктуриране в национален мащаб, които да бъдат достъпни онлайн. Длъжниците следва да бъдат в състояние да ги използват и приспособяват към своите нужди и към специфичните особености на своя бизнес.

извлекат полза от един по-съгласуван подход на равнището на Съюза, тъй като те не разполагат с необходимите ресурси, за да се справят с големи разходи за реструктуриране и за да се възползват от **процедурите** за реструктуриране в някои държави членки, **които са доказали своята ефикасност**. Малките и средните предприятия, **както и представителите на работниците**, особено когато се сблъскват с финансови затруднения, често не разполагат с необходимите ресурси, за да получат професионален съвет, поради което следва да бъдат въведени инструменти за ранно предупреждение, които да известяват длъжниците, че е необходимо спешно да предприемат действия. С оглед да се помогне на такива предприятия да се реструктурират при ниски разходи следва да се разработят примерни планове за реструктуриране в национален мащаб, които да бъдат достъпни онлайн. Длъжниците следва да бъдат в състояние да ги използват и приспособяват към своите нужди и към специфичните особености на своя бизнес.

Изменение 15

Предложение за директива Съображение 13 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(13а) В интерес на по-голямата съгласуваност Комисията следва да обмисли създаването на регистър на процедурите по несъстоятелност в Европейския съюз, който би осигурил по-голяма прозрачност за всички кредитори и би опростил достъпът до информация, по-специално за малките и средните предприятия и за

Изменение 16

Предложение за директива Съображение 16

Текст, предложен от Комисията

(16) Колкото по-рано **длъжникът** е в състояние да **узнае за своите финансови** затруднения и да **предприеме** подходящи действия, толкова по-голяма е вероятността да се избегне заплахата от несъстоятелност или, в случай че жизнеспособността на предприятието е трайно увредена, толкова по-добре организиран и ефикасен е процесът по ликвидация. Поради това следва да бъде осигурена ясна информация относно достъпните процедури за превантивно реструктуриране, както и инструменти за ранно предупреждение, така че длъжниците, които започват да изпитват финансови проблеми, да бъдат стимулирани да предприемат действия на ранен етап. Евентуалните механизми за ранно предупреждение следва да включват счетоводни и мониторингови задължения за длъжника или неговия управителен орган, както и задължения за отчитане съгласно кредитни споразумения. В допълнение към това **трети страни с подходяща информация, като например счетоводители и данъчни и социалноосигурителни органи, биха могли да бъдат стимулирани или задължени съгласно** националното законодателство **да съобщават за отрицателни развития.**

Изменение

(16) Колкото по-рано **длъжниците или представителите на работниците са** в състояние да **съобщят съображенията си относно обезпокоителното положение на предприятието или финансовите му** затруднения и да **предприемат** подходящи действия, толкова по-голяма е вероятността да се избегне заплахата от несъстоятелност или, в случай че жизнеспособността на предприятието е трайно увредена, толкова по-добре организиран и ефикасен е процесът по ликвидация. Поради това следва да бъде осигурена ясна информация относно достъпните процедури за превантивно реструктуриране, както и инструменти за ранно предупреждение, така че длъжниците, които започват да изпитват финансови проблеми, да бъдат стимулирани да предприемат действия на ранен етап **и да оправомощат засегнатите работници, така че те да бъдат в състояние да играят активна роля в процеса на реструктуриране.** Евентуалните механизми за ранно предупреждение следва да включват счетоводни и мониторингови задължения за длъжника или неговия управителен орган, както и задължения за отчитане съгласно кредитни споразумения. В допълнение към това **данъчните и социалноосигурителните органи и тези, занимаващи се с въпросите на конкуренцията и одитите, следва да разполагат по силата на** националното законодателство **с**

достатъчно канали за сигнализиране по възможно най-бързия начин за всяко рисково развитие;

Изменение 17

Предложение за директива Съображение 18

Текст, предложен от Комисията

(18) С цел да се насърчи ефикасността и да се намалят забавянията и разходите националните рамки за превантивно реструктуриране следва да включват гъвкави процедури, с които се ограничава участието на съдебни или административни органи само до случаите, в които това е необходимо и пропорционално с оглед на защитата на интересите на кредиторите и на други заинтересовани страни, които е вероятно да бъдат засегнати. За да се избегнат ненужните разходи и да бъде отразен ранният характер на процедурата, длъжниците следва по принцип да продължат да разполагат с контрол върху своето имущество и ежедневното управление на стопанската дейност. Назначаването на специалист по реструктуриране, било то медиатор, който подкрепя преговорите по план за реструктуриране, или синдик, който осъществява надзор на действията на длъжника, не следва винаги да бъде задължително, а да се решава поотделно във всеки случай в зависимост от обстоятелствата по случая или конкретните нужди на длъжника. Освен това не следва да е необходимо съдебно разпореждане за откриването на процеса по реструктуриране, който може да бъде неформален, при условие че не се засягат правата на трети страни. Независимо от това следва да се гарантира определена степен на упражняване на надзор, когато това е

Изменение

(18) С цел да се насърчи ефикасността и да се намалят забавянията и разходите националните рамки за превантивно реструктуриране следва да включват гъвкави процедури, с които се ограничава участието на съдебни или административни органи само до случаите, в които това е необходимо и пропорционално с оглед на защитата на интересите на кредиторите и на други заинтересовани страни, които е вероятно да бъдат засегнати. За да се избегнат ненужните разходи и да бъде отразен ранният характер на процедурата, длъжниците следва по принцип да продължат да разполагат с контрол върху своето имущество и ежедневното управление на стопанската дейност. Назначаването на специалист по реструктуриране, било то медиатор, който подкрепя преговорите по план за реструктуриране, или синдик, който осъществява надзор на действията на длъжника, не следва винаги да бъде задължително, а да се решава поотделно във всеки случай в зависимост от обстоятелствата по случая или конкретните нужди на длъжника. Освен това не следва да е необходимо съдебно разпореждане за откриването на процеса по реструктуриране, който може да бъде неформален, при условие че не се засягат правата на трети страни. Независимо от това следва да се гарантира определена степен на упражняване на надзор, когато това е

необходимо, за да се защитят законните интереси на един или повече кредитори или на друга заинтересована страна. Такъв може да бъде случаят по-специално, когато съдебен или административен орган постановява общо спиране на производствата по индивидуални иски за принудително изпълнение или когато изглежда необходимо да се наложи план за реструктуриране на несъгласни с плана класове кредитори.

необходимо, за да се защитят законните интереси на един или повече кредитори или на друга заинтересована страна. Такъв може да бъде случаят по-специално, когато съдебен или административен орган постановява общо спиране на производствата по индивидуални иски за принудително изпълнение или когато изглежда необходимо да се наложи план за реструктуриране на несъгласни с плана класове кредитори, **или когато дейността се прехвърля изцяло или отчасти на друго предприятие.**

Изменение 18

Предложение за директива Съображение 32

Текст, предложен от Комисията

(32) Заинтересованите страни следва да разполагат с възможност да обжалват решение за утвърждаване на план за реструктуриране. При все това с оглед да се гарантира ефективността на плана, да се намали несигурността и да се избегнат неоснователни забавяния, обжалването следва да не оказва суспензивно действие по отношение на изпълнението на плана за реструктуриране. Когато бъде установено, че съгласно плана е навредено неоснователно на малцинство от кредитори, като алтернатива на отмяната на плана държавите членки следва да обмислят варианта за изплащането на парично обезщетение на съответните несъгласни с плана кредитори, платимо от длъжника или от кредиторите, гласували в подкрепа на плана.

Изменение

(32) Заинтересованите страни следва да разполагат с възможност да обжалват решение за утвърждаване на план за реструктуриране. При все това с оглед да се гарантира ефективността на плана **за реструктуриране**, да се намали несигурността и да се избегнат неоснователни забавяния, обжалването следва да не оказва суспензивно действие по отношение на изпълнението на плана за реструктуриране. Когато бъде установено, че съгласно плана е навредено неоснователно на малцинство от кредитори, като алтернатива на отмяната на плана **за реструктуриране** държавите членки следва да обмислят варианта за изплащането на парично обезщетение на съответните несъгласни с плана кредитори, платимо от длъжника или от кредиторите, гласували в подкрепа на плана.

Изменение 19

Предложение за директива Съображение 34

Текст, предложен от Комисията

(34) Работниците следва да бъдат обхванати от пълна защита съгласно трудовото право за целия период на процедурите за превантивно преструктуриране. По-специално настоящата директива не засяга правата на работниците, гарантирани с Директива 98/59/ЕО⁶⁸ на Съвета, Директива 2001/23/ЕО⁶⁹ на Съвета, Директива 2002/14/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁷⁰, Директива 2008/94/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁷¹ и Директива 2009/38/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁷². Задълженията за информиране и консултиране на работниците съгласно националното законодателство, с което се прилагат горепосочените директиви, остават непроменени. Това включва задължения за информиране и консултиране на представителите на работниците относно решението да се прибегне към рамка за превантивно преструктуриране в съответствие с Директива 2002/14/ЕО. Предвид необходимостта да се гарантира подходящо ниво на защита на работниците, държавите членки **по принцип** следва да изключат дължимите вземания на работниците, както са определени в Директива 2008/94/ЕО, от спиране на производство за принудително изпълнение, независимо дали тези вземания са възникнали преди или след разрешаване на спирането. Такова спиране на производството следва да е допустимо само за сумите и за периода, за който изплащането на такива вземания се гарантира ефективно с други средства съгласно националното законодателство. Когато държавите членки разширят обхвата на гаранцията

Изменение

(34) Работниците следва да бъдат обхванати от пълна защита съгласно трудовото право за целия период на процедурите за превантивно преструктуриране. По-специално настоящата директива не засяга правата на работниците, гарантирани с Директива 98/59/ЕО на Съвета⁶⁸, Директива 2001/23/ЕО на Съвета⁶⁹, Директива 2002/14/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁷⁰, Директива 2008/94/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и Директива 2009/38/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁷². Задълженията за информиране и консултиране на работниците съгласно националното законодателство, с което се прилагат горепосочените директиви, остават непроменени. Това включва задължения за информиране и консултиране на представителите на работниците относно решението да се прибегне към рамка за превантивно преструктуриране в съответствие с Директива 2002/14/ЕО. Предвид необходимостта да се гарантира подходящо ниво на защита на работниците, държавите членки следва да изключат дължимите вземания на работниците, както са определени в Директива 2008/94/ЕО, от спиране на производство за принудително изпълнение, независимо дали тези вземания са възникнали преди или след разрешаване на спирането. Такова спиране на производството следва да е допустимо само за сумите и за периода, за който изплащането на такива вземания се гарантира ефективно с други средства съгласно националното законодателство. Когато държавите членки разширят обхвата на гаранцията

за изплащане на дължимите вземания на работниците, установена с Директива 2008/94/ЕО, така че да се обхванат и процедурите за превантивно реструктуриране, установени в настоящата директива, изключването на вземанията на работниците от спирането на производство за принудително изпълнение вече не е обосновано до степента, покрита от посочената гаранция. Когато съгласно националното законодателство са въведени ограничения на отговорността на гарантиращите институции, било то от гледна точка на продължителността на гаранцията или на изплащаните на работниците суми, работниците следва да бъдат в състояние да получат удовлетворяване на вземанията си от работодателя при евентуален недостиг дори в периода, в който производството за принудително изпълнение е спряно.

⁶⁸ Директива 98/59/ЕО на Съвета от 20 юли 1998 г. за сближаване на законодателствата на държавите членки в областта на колективните уволнения (ОВ L 225, 12.8.1998 г., стр. 16).

⁶⁹ Директива 2001/23/ЕО на Съвета от 12 март 2001 г. относно сближаването на законодателствата на държавите членки във връзка с гарантирането на правата на работниците и служителите при прехвърляне на предприятия, стопански дейности или части от предприятия или стопански дейности (ОВ L 82, 22.3.2001 г., стр. 16).

⁷⁰ Директива 2002/14/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2002 г. за създаване на обща рамка за информиране и консултиране на работниците и служителите в Европейската общност (ОВ L 80, 23.3.2002 г., стр. 29).

⁷¹ Директива 2008/94/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2008 г. относно закрилата

за изплащане на дължимите вземания на работниците, установена с Директива 2008/94/ЕО, така че да се обхванат и процедурите за превантивно реструктуриране, установени в настоящата директива, изключването на вземанията на работниците от спирането на производство за принудително изпълнение вече не е обосновано до степента, покрита от посочената гаранция. Когато съгласно националното законодателство са въведени ограничения на отговорността на гарантиращите институции, било то от гледна точка на продължителността на гаранцията или на изплащаните на работниците суми, работниците следва да бъдат в състояние да получат удовлетворяване на вземанията си от работодателя при евентуален недостиг дори в периода, в който производството за принудително изпълнение е спряно.

⁶⁸ Директива 98/59/ЕО на Съвета от 20 юли 1998 г. за сближаване на законодателствата на държавите членки в областта на колективните уволнения (ОВ L 225, 12.8.1998 г., стр. 16).

⁶⁹ Директива 2001/23/ЕО на Съвета от 12 март 2001 г. относно сближаването на законодателствата на държавите членки във връзка с гарантирането на правата на работниците и служителите при прехвърляне на предприятия, стопански дейности или части от предприятия или стопански дейности (ОВ L 82, 22.3.2001 г., стр. 16).

⁷⁰ Директива 2002/14/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2002 г. за създаване на обща рамка за информиране и консултиране на работниците и служителите в Европейската общност (ОВ L 80, 23.3.2002 г., стр. 29).

⁷¹ Директива 2008/94/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2008 г. относно закрилата

на работниците и служителите в случай на неплатежоспособност на техния работодател (ОВ L 283, 28.10.2008 г., стр. 36).

⁷² Директива 2009/38/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 6 май 2009 г. за създаване на европейски работнически съвет или на процедура за информиране и консултации с работниците и служителите в предприятия с общностно измерение и групи предприятия с общностно измерение (ОВ L 122, 16.5.2009 г., стр. 28).

на работниците и служителите в случай на неплатежоспособност на техния работодател (ОВ L 283, 28.10.2008 г., стр. 36).

⁷² Директива 2009/38/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 6 май 2009 г. за създаване на европейски работнически съвет или на процедура за информиране и консултации с работниците и служителите в предприятия с общностно измерение и групи предприятия с общностно измерение (ОВ L 122, 16.5.2009 г., стр. 28).

Изменение 20

Предложение за директива Съображение 35

Текст, предложен от Комисията

(35) Когато план за реструктуриране предполага прехвърляне на част от предприятието или стопанска дейност, правата на работниците, произтичащи от трудови договори или трудови правоотношения, включително по-специално правото на заплата, следва да бъдат защитени в съответствие с членове 3 и 4 от Директива 2001/23/ЕО, без да се засягат специфичните правила, които се прилагат в случай на производства по несъстоятелност съгласно член 5 от тази Директива, и по-специално възможностите, които се позволяват съгласно член 5, параграф 2 от тази Директива. Освен това в допълнение към и без да се засягат правата на информиране и консултиране, включително относно решения, които вероятно биха могли да доведат до съществени промени в организацията на работа или в договорните взаимоотношения с оглед постигане на съгласие по такива решения, които права са гарантирани с

Изменение

(35) Когато план за реструктуриране предполага прехвърляне на част от предприятието или стопанска дейност, правата на работниците, произтичащи от трудови договори или трудови правоотношения, включително по-специално правото на заплата, следва да бъдат защитени в съответствие с членове 3 и 4 от Директива 2001/23/ЕО, без да се засягат специфичните правила, които се прилагат в случай на производства по несъстоятелност съгласно член 5 от тази Директива, и по-специално възможностите, които се позволяват съгласно член 5, параграф 2 от тази Директива. Освен това в допълнение към и без да се засягат правата на информиране и консултиране, включително относно решения, които вероятно биха могли да доведат до съществени промени в организацията на работа или в договорните взаимоотношения с оглед постигане на съгласие по такива решения, които права са гарантирани с

Директива 2002/14/ЕО, съгласно настоящата директива засегнатите от плана за реструктуриране работници следва да имат право да гласуват по плана. За целите на гласуването по плана за реструктуриране държавите членки могат да вземат решение да поставят работниците в отделен клас от другите класове кредитори.

Директива 2002/14/ЕО, съгласно настоящата директива засегнатите от плана за реструктуриране работници следва да имат право да гласуват по плана. За целите на гласуването по плана за реструктуриране държавите членки могат да вземат решение да поставят работниците в отделен клас от другите класове кредитори. **Следва да се вземат под внимание решенията на Съда на ЕС, както неотдавна напомни в заключението си по дело C-126/16 генералният адвокат Менгоци.**

Изменение 21

Предложение за директива Съображение 38

Текст, предложен от Комисията

(38) Пълно опрощаване на задълженията или преустановяване на забраната за осъществяване на дейност след кратък период от време не са подходящи във всички обстоятелства, например когато длъжникът не е почтен или е действал недобросъвестно. Държавите членки следва да осигурят **ясно** насоки за съдебните или административните органи за това как да оценят почтеността на предприемача. Например когато установяват дали длъжникът е непочтен, съдебните или административните органи могат да вземат предвид обстоятелства като естеството и размера на задълженията, времето, в което са били натрупани, усилията на длъжника да погаси задълженията и да изпълни правните си задължения, включително изисквания за публично лицензиране и правилно водене на счетоводство, както и действия, възпрепятстващи кредиторите да прибегнат към средства за правна защита. Забраните за осъществяване на дейност могат да бъдат с по-голяма продължителност или за неопределен

Изменение

(38) Пълно опрощаване на задълженията или преустановяване на забраната за осъществяване на дейност след кратък период от време не са подходящи във всички обстоятелства, например когато длъжникът не е почтен или е действал недобросъвестно. Държавите членки следва да осигурят **ясни насоки и критерии** за съдебните или административните органи за това как да оценят почтеността на предприемача. Например когато установяват дали длъжникът е непочтен, съдебните или административните органи могат да вземат предвид обстоятелства като естеството и размера на задълженията, времето, в което са били натрупани, усилията на длъжника да погаси задълженията и да изпълни правните си задължения, включително изисквания за публично лицензиране и правилно водене на счетоводство, както и действия, възпрепятстващи кредиторите да прибегнат към средства за правна защита. Забраните за осъществяване на дейност могат да бъдат с по-голяма

срок в ситуации, когато предприемачът упражнява определени професии, които се считат за чувствителни в държавите членки, или когато е бил осъден за престъпление. В такъв случай е възможно предприемачите да получат опрощаване на задълженията, но все пак ще им бъде забранено да упражняват определена професия за по-дълъг период от време или за неопределен срок.

Изменение 22

Предложение за директива Съображение 39

Текст, предложен от Комисията

(39) Необходимо е да се поддържа и да се повиши прозрачността и предвидимостта на процедурите за постигане на резултати, които благоприятстват запазването на предприятия и предоставянето на втори шанс за предприемачи или позволяват ефикасна ликвидация на нежизнеспособни предприятия. Освен това е необходимо да се намали прекомерната продължителност на процедурите по несъстоятелност в много държави членки, тъй като тя води до правна несигурност за кредиторите и инвеститорите и до ниски проценти на събиране на вземанията. На последно място, с оглед на механизмите за засилено сътрудничество между съдии и специалисти по трансгранични случаи, създадени с Регламент (ЕС) 2015/848, професионализмът на всички участници трябва да бъде на съпоставими високи равнища навсякъде в Съюза. За постигането на тези цели държавите членки следва да гарантират, че членовете на съдебните и административните органи са правилно обучени и разполагат със

продължителност или за неопределен срок в ситуации, когато предприемачът упражнява определени професии, които се считат за чувствителни в държавите членки, или когато е бил осъден за престъпление. В такъв случай е възможно предприемачите да получат опрощаване на задълженията, но все пак ще им бъде забранено да упражняват определена професия за по-дълъг период от време или за неопределен срок.

Изменение

(39) Необходимо е да се поддържа и да се повиши прозрачността и предвидимостта на процедурите за постигане на резултати, които благоприятстват запазването на предприятия и предоставянето на втори шанс за предприемачи или позволяват ефикасна ликвидация на нежизнеспособни предприятия. Освен това е необходимо да се намали прекомерната продължителност на процедурите по несъстоятелност в много държави членки, тъй като тя води до правна несигурност за кредиторите и инвеститорите и до ниски проценти на събиране на вземанията. На последно място, с оглед на механизмите за засилено сътрудничество между съдии и специалисти по трансгранични случаи, създадени с Регламент (ЕС) 2015/848, професионализмът на всички участници трябва да бъде на съпоставими високи равнища навсякъде в Съюза. За постигането на тези цели държавите членки следва да гарантират, че членовете на съдебните и административните органи са правилно обучени и разполагат със

специализирани познания и експертен опит по въпроси в областта на несъстоятелността. Тази специализация на членовете на съдебната власт следва да позволи да се вземат решения с потенциално значителни икономически и социални ефекти в рамките на кратък период от време и не следва да означава, че членовете на съдебната власт трябва да се занимават изключително с въпроси в областта на преструктурирането, несъстоятелността и предоставянето на втори шанс. Например създаването на **специализирани** съдилища или камари в съответствие с националното законодателство, с което се урежда организацията на съдебната система, би могло да е ефикасен начин за постигане на тези цели.

Изменение 23

Предложение за директива Съображение 40

Текст, предложен от Комисията

(40) Държавите членки също така следва да гарантират, че специалистите в областта на преструктурирането, несъстоятелността и предоставянето на втори шанс, които са назначени от съдебни или административни органи, са правилно обучени и подлежат на надзор при изпълнението на своите задачи, че се назначават по прозрачен начин при надлежно отчитане на необходимостта да се гарантират ефикасни процедури и че изпълняват своите задачи добросъвестно. Специалистите **също така следва** да се придържат към **доброволни кодекси** на поведение, **насочени** към гарантиране на подходящо равнище на квалификации и обучение, прозрачност на задълженията на тези специалисти и правилата за определяне на тяхното

специализирани познания и експертен опит по въпроси в областта на несъстоятелността. Тази специализация на членовете на съдебната власт следва да позволи да се вземат решения с потенциално значителни икономически и социални ефекти в рамките на кратък период от време и не следва да означава, че членовете на съдебната власт трябва да се занимават изключително с въпроси в областта на преструктурирането, несъстоятелността и предоставянето на втори шанс. Например създаването на съдилища или камари **с магистрати – експерти в областта**, в съответствие с националното законодателство, с което се урежда организацията на съдебната система, би могло да е ефикасен начин за постигане на тези цели.

Изменение

(40) Държавите членки също така следва да гарантират, че специалистите в областта на преструктурирането, несъстоятелността и предоставянето на втори шанс, които са назначени от съдебни или административни органи, са правилно обучени и подлежат на надзор при изпълнението на своите задачи, че се назначават по прозрачен начин при надлежно отчитане на необходимостта да се гарантират ефикасни процедури и че изпълняват своите задачи добросъвестно **и да имат предвид целта за възстановяване на жизнеспособността на предприятието**. Специалистите **следва да бъдат спасители, а не ликвидатори**, и да се придържат към **кодекс** на поведение, **насочен** към гарантиране на подходящо равнище на

възнаграждение, застраховане за професионален риск и създаване на надзорни и регулаторни механизми, които следва да включват подходящ и ефективен режим за санкциониране на лицата, които не изпълняват своите задължения. Такива стандарти могат да бъдат постигнати без принципно да е необходимо да се създават нови професии или квалификации.

квалификации и обучение, прозрачност на задълженията на тези специалисти и правилата за определяне на тяхното възнаграждение, застраховане за професионален риск и създаване на надзорни и регулаторни механизми, които следва да включват подходящ и ефективен режим за санкциониране на лицата, които не изпълняват своите задължения. Такива стандарти могат да бъдат постигнати без принципно да е необходимо да се създават нови професии или квалификации.

Изменение 24

Предложение за директива Съображение 47 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(47а) Следва да се извърши по-нататъшна оценка, за да се прецени необходимостта и, следователно, да се представят законодателни предложения в областта на несъстоятелността, която обхваща лицата, които не упражняват търговска или стопанска дейност, занаят или професия, присъщи за работодател, но които, като потребители или ползватели на публични или частни стоки или услуги, действайки добросъвестно, временно или постоянно не са в състояние да погасяват изискуемите си задължения. Посочените законодателни предложения следва да предвиждат достъпът до основни стоки и услуги да бъде гарантиран за лицата, на които да се осигурят достойни условия на живот.

Изменение 25

Предложение за директива

PE601.220v05-00

22/44

AD\1141317BG.docx

Член 1 – параграф 1 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) процедури за превантивно реструктуриране, достъпни за длъжници с финансови затруднения, когато има вероятност от несъстоятелност;

Изменение

а) процедури за превантивно реструктуриране, достъпни за длъжници с финансови затруднения, когато има вероятност от несъстоятелност. ***или процедури, които се използват за намаляване на дължимата сума на всички или на част от кредиторите или за прехвърляне на жизнеспособната стопанска дейност или на част от нея на друго предприятие в рамките на дългосрочна стратегия;***

Изменение 26

Предложение за директива Член 2 – параграф 1 – точка б

Текст, предложен от Комисията

(б) „формиране на класове“ означава групиране на засегнати кредитори и притежатели на собствен капитал в план за реструктуриране по начин, който отразява правата и ранга на засегнатите вземания и интереси, като се отчитат евентуални вече съществуващи права, вземания с право на предпочтително удовлетворение или споразумения между кредитори, и тяхното третиране съгласно плана за реструктуриране;

Изменение

(б) „формиране на класове“ означава групиране на засегнати кредитори и притежатели на собствен капитал в план за реструктуриране по начин, който отразява правата и ранга на засегнатите вземания и интереси, като се отчитат евентуални вече съществуващи права, вземания с право на предпочтително удовлетворение или споразумения между кредитори, и тяхното третиране съгласно плана за реструктуриране; ***държавите членки са отговорни за определянето на посоченото групиране, като вземат предвид, че работниците представляват категория на привилегирани кредитори; всяко правно изменение в определянето на посочените категории не засяга плана за реструктуриране в процес на изпълнение с цел гарантиране на***

правна сигурност;

Изменение 27

Предложение за директива Член 2 – параграф 1 – точка 7

Текст, предложен от Комисията

(7) „принудително налагане спрямо несъгласни кредитори“ означава утвърждаване от съдебен или административен орган на план за реструктуриране, който се подкрепя от кредитори, представляващи мнозинство от гледна точка на стойността, или от такова мнозинство във всеки клас кредитори, въпреки несъгласието на малцинство от кредитори или несъгласието на малцинство от кредитори във всеки клас;

Изменение

(7) „принудително налагане спрямо несъгласни кредитори“ означава утвърждаване от съдебен или административен орган на план за реструктуриране, който се подкрепя от кредитори, представляващи мнозинство от гледна точка на стойността, или от такова мнозинство във всеки клас кредитори, **или план за реструктуриране, чиято продажна цена не удовлетворява изцяло всички кредитори**, въпреки несъгласието на малцинство от кредитори или несъгласието на малцинство от кредитори във всеки клас, **или несъгласието на кредиторите, които не получават цялостно погасяване на своите вземания**;

Изменение 28

Предложение за директива Член 2 – параграф 1 – точка 15 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) подпомагане на длъжника или кредиторите при изготвянето на план за реструктуриране или преговорите по такъв план;

Изменение

а) подпомагане на длъжника или кредиторите при изготвянето на план за **жизнеспособно** реструктуриране или **за продажба или при** преговорите по такъв план;

Изменение 29

Предложение за директива

PE601.220v05-00

24/44

AD\1141317BG.docx

Член 2 – параграф 1 – точка 15 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) осъществяване на надзор на дейността на длъжника по време на преговорите по план за реструктуриране и докладване на съдебен или административен орган;

Изменение

б) осъществяване на надзор на дейността на длъжника по време на преговорите по план за реструктуриране **или за продажба** и докладване на съдебен или административен орган;

Изменение 30

Предложение за директива

Член 3 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Държавите членки гарантират, че длъжниците и **предприемачите** разполагат с достъп до инструменти за ранно предупреждение, чрез които могат да са установяват неблагоприятни развития в стопанската дейност и длъжникът или предприемачът да бъдат уведомявани, че е необходимо предприемането на спешни действия.

Изменение

1. Държавите членки гарантират, че длъжниците, **предприемачите и работниците и техните представители** разполагат с достъп до инструменти за ранно предупреждение, чрез които могат да са установяват неблагоприятни развития в стопанската дейност и длъжникът или предприемачът да бъдат уведомявани, че е необходимо предприемането на спешни действия.

Изменение 31

Предложение за директива

Член 3 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Държавите членки гарантират, че длъжниците и **предприемачите** **разполага** с достъп до актуална, ясна, сбита и лесна за използване информация относно наличието на инструменти за ранно реструктуриране и достъпни за тях средства за реструктуриране на ранен етап или за опрощаване на лични задължения.

Изменение

2. Държавите членки гарантират, че длъжниците, **предприемачите и работниците и техните представители** **разполагат** с достъп до актуална, ясна, сбита и лесна за използване информация относно наличието на инструменти за ранно реструктуриране и достъпни за тях средства за реструктуриране на ранен етап или за опрощаване на лични

задължения.

Изменение 32

Предложение за директива Член 3 - параграф 2 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2а. *Държавите членки гарантират, че представителите на работниците разполагат с пълен достъп до информация и консултиране, в случай че възникне необходимост от действия.*

Изменение 33

Предложение за директива Член 3 – параграф 3 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

3а. *Държавите членки следят за това представителите на работниците да имат възможност да съобщават на длъжниците и предприемачите съображенията си относно трудностите на предприятието и неотложния характер на тези трудности;*

държавите членки гарантират, че представителите на работниците могат да прибегват до независим експерт по техен избор, в съответствие с националното право и практики, да получават достъп до полезна, актуална, ясна, сбита и лесна за използване информация за финансовото състояние на предприятието и различните предвиждани стратегии за реструктуриране, включително прехвърлянето на собствеността на работниците;

държавите членки гарантират също така, че данъчните и социалноосигурителните органи и тези, занимаващи се с въпросите на конкуренцията и одитите, са в състояние по силата на националното законодателство с достатъчно канали за сигнализиране по възможно най-бързия начин за всяко рисково развитие от финансов характер;

Изменение 34

Предложение за директива Член 4

Текст, предложен от Комисията

Член 4

Наличност на рамки за превантивно преструктуриране

1. Държавите членки гарантират, че когато е налице вероятност от несъстоятелност, длъжниците с финансови затруднения разполагат с достъп до ефективна рамка за превантивно преструктуриране, която им позволява да реструктурират своите дългове или стопанската си дейност, да възвърнат жизнеспособността си и да избегнат несъстоятелност.

2. Рамките за превантивно преструктуриране могат да се състоят от една или повече процедури или мерки.

Изменение

Член 4

Наличност на рамки за превантивно преструктуриране

1. Държавите членки гарантират, че когато е налице вероятност от несъстоятелност, длъжниците с финансови затруднения разполагат с достъп до ефективна рамка за превантивно преструктуриране, която им позволява да реструктурират своите дългове или стопанската си дейност, да възвърнат жизнеспособността си **или да осигурят жизнеспособно извършване на тази дейност чрез друго предприятие** и да избегнат несъстоятелност **или да съдействат в по-голяма степен за удовлетворяването на кредиторите и запазването на работните места и дейността, отколкото чрез ликвидация.**

2. Рамките за превантивно преструктуриране могат да се състоят от една или повече процедури или мерки, **надлежно договорени и обсъдени с представители на работниците, ако**

има такива, които запазват всички права на колективно договаряне и колективни действия. Посочените рамки предвиждат също процедури или мерки, имащи за цел възстановяване на задлъжнялото предприятие от работниците съгласно съответното национално законодателство.

3. Държавите членки приемат разпоредби, с които се ограничава участието на съдебен или административен орган до случаите, в които това е необходимо и пропорционално, **за да се защитят** интересите на засегнатите страни.

4. Рамките за превантивно реструктуриране са налични за прилагане от длъжници или **от** кредитори със съгласието на длъжниците.

3. Държавите членки приемат разпоредби, с които се ограничава участието на съдебен или административен орган до случаите, в които това е необходимо и пропорционално, **като се гарантира, че** интересите на засегнатите страни **са защитени**.

4. Рамките за превантивно реструктуриране са налични за прилагане от длъжници, **работници** или **други** кредитори със съгласието на длъжниците.

Изменение 35

Предложение за директива Член 5 – параграф 3 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

3. Държавите членки **могат да изискват да бъде назначен** специалист в областта на реструктурирането в следните случаи:

Изменение

3. Държавите членки **гарантират назначаването на поне един** специалист в областта на реструктурирането в следните случаи:

Изменение 36

Предложение за директива Член 5 – параграф 3 – буква б а (нова)

Текст, предложен от Комисията

ба) когато планът предвижда прехвърляне на предприятието – изцяло или частично на друго предприятие, без да се запазват

Изменение

работните места на всички работници.

Изменение 37

Предложение за директива Член 6 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Държавите членки гарантират, че длъжници, които провеждат преговори със своите кредитори по план за реструктуриране, могат да се възползват от спиране на производствата по индивидуални искиове за принудително изпълнение, ако и до степента, в която такова спиране е необходимо, за да се подкрепят преговорите по плана за реструктуриране.

Изменение

1. Държавите членки гарантират, че длъжници, които провеждат преговори със своите кредитори по план за реструктуриране **или продажба**, могат да се възползват от спиране на производствата по индивидуални искиове за принудително изпълнение, ако и до степента, в която такова спиране е необходимо, за да се подкрепят преговорите по плана за реструктуриране.

Изменение 38

Предложение за директива Член 6 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Държавите членки гарантират, че спиране на производствата по индивидуални искиове за принудително изпълнение може да бъде постановено по отношение на всички видове кредитори, включително обезпечени и привилегирани кредитори. Спирането може да бъде общо, като обхваща всички кредитори, или ограничено, когато обхваща един или повече отделни кредитори, в съответствие с националното законодателство.

Изменение

2. Държавите членки гарантират, че спиране на производствата по индивидуални искиове за принудително изпълнение може да бъде постановено по отношение на всички видове кредитори, включително обезпечени и привилегирани кредитори, **но като се изключат работниците**. Спирането може да бъде общо, като обхваща всички кредитори, или ограничено, когато обхваща един или повече отделни кредитори, в съответствие с националното законодателство.

Обосновка

Въпреки че защитният механизъм по член 6, параграф 3 е добър, трябва да се посочи в общия текст на член 6, параграф 1, че класът на работниците има специален

статут.

Изменение 39

Предложение за директива Член 6 – параграф 5 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) е постигнат значим напредък по преговорите във връзка с плана за реструктуриране; както и

Изменение

а) е постигнат значим напредък по преговорите във връзка с плана за реструктуриране **или по преговорите, позволяващи прехвърлянето на жизнеспособната част на стопанската дейност към друго предприятие в съответствие с условията, предвидени в настоящата директива**; както и

Изменение 40

Предложение за директива Член 7 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. Държавите членки могат да предвидят дерогация от параграф 1, когато длъжникът изпадне в неплатежоспособност и поради това не е в състояние да изплаща своите задължения, когато същите станат изискуеми, докато производствата са спрени. В такъв случай държавите членки гарантират, че процедурите по реструктуриране не се прекратяват автоматично и че, когато проучва перспективите за постигане на споразумение по успешен план за реструктуриране, докато производствата са спрени, съдебният или административният орган може да вземе решение да отложи откриването на процедура по несъстоятелност и да запази ползите от спирането на производствата по индивидуални иски за принудително изпълнение.

Изменение

3. Държавите членки могат да предвидят дерогация от параграф 1, когато длъжникът изпадне в неплатежоспособност и поради това не е в състояние да изплаща своите задължения, когато същите станат изискуеми, докато производствата са спрени. В такъв случай държавите членки гарантират, че процедурите по реструктуриране не се прекратяват автоматично и че когато проучва перспективите за постигане на споразумение по успешен план за реструктуриране **или за прехвърляне на жизнеспособната дейност**, докато производствата са спрени, съдебният или административният орган може да вземе решение да отложи откриването на процедура по несъстоятелност и да запази ползите от спирането на производствата по индивидуални иски

за принудително изпълнение.

Изменение 41

Предложение за директива Член 8 – параграф 1 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) оценка на настоящата стойност на активите на длъжника или на стопанската дейност на длъжника, както и мотивирано становище относно причините и размера на финансовите затруднения на длъжника;

Изменение

б) оценка на настоящата стойност на активите на длъжника, ***вследствие на процедури за отстраняване на затрудненията*** или ***за ликвидиране на имуществото или оценка*** на стопанската дейност на длъжника, както и мотивирано становище относно причините и размера на финансовите затруднения на длъжника; ***без да се засяга правото на Съюза и националните правила за поверителност, оценката съдържа подробно описание на всички активи, дългове и на тяхното местоположение, както и на връзката между финансовите задължения и паричните потоци с дейността на дружествата майки и дъщерните дружества.***

Изменение 42

Предложение за директива Член 8 – параграф 1 – буква е

Текст, предложен от Комисията

е) условията на плана, включително, но не само:
i) предложената му продължителност;
ii) всяко предложение, с което дълговете се разсрочват, опрощават или преобразуват в други форми на

Изменение

е) условията на плана, включително, но не само:
i) предложената му продължителност;
ii) всяко предложение, с което дълговете се разсрочват, опрощават или преобразуват в други форми на

задължения;

iii) всяко ново финансиране, което се очаква като част от плана за реструктуриране;

задължения;

iii) всяко ново финансиране, което се очаква като част от плана за реструктуриране;

iiiа) въздействието върху всички видове пенсии на пенсионирани и активно заетите работници.

iiiб) въздействието върху условията на труд и възнаграждение на работниците.

iiiв) въздействието за дъщерните предприятия и подизпълнителите.

Изменение 43

**Предложение за директива
Член 8 – параграф 1 – буква ж а (нова)**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

жа) оценка на пригодността за заетост и индивидуалните и колективните умения на работещите, които са засегнати от плана.

Изменение 44

**Предложение за директива
Член 8 – параграф 1 а (нов)**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1а. Вземанията или другите права на работниците не се засягат от плановете за реструктуриране и класът на работниците има приоритет.

По изключение, договорни условия могат да бъдат предоговорени в рамките на дружеството между ръководството и представителите на работниците в началото на

процеса на реструктуриране, ако това е от полза за нормалното продължаване на дейността на предприятието и за запазването на работните места.

Изменение 45

Предложение за директива Член 9 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Държавите членки гарантират, че **всички** засегнати **кредитори** имат право да гласуват по приемането на план за реструктуриране. Държавите членки също така могат да предоставят такова право на глас на засегнатите притежатели на собствен капитал в съответствие с член 12, параграф 2.

Изменение

1. Държавите членки гарантират, че **процедурите, предвидени в националното законодателство, допускат кредиторите, в това число на работниците, засегнати от план за погасяване на задължения, да** имат право да гласуват по приемането на план за реструктуриране, **след като са били надлежно информирани за процедурата и потенциалните последици за дружеството.** Държавите членки също така могат да предоставят такова право на глас на засегнатите притежатели на собствен капитал в съответствие с член 12, параграф 2.

Изменение 46

Предложение за директива Член 9 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2 Държавите членки гарантират, че засегнатите страни са третиращи в отделни класове, които отразяват критериите за формиране на класове. Класовете се формират по такъв начин, че всеки клас се състои от вземания или интереси, свързани с права, които са достатъчно сходни, за да се оправдае

Изменение

2 Държавите членки гарантират, че засегнатите **от план за погасяване на задължения** страни са третиращи в отделни класове, които отразяват критериите за формиране на класове. Класовете се формират по такъв начин, че всеки клас се състои от вземания или интереси, свързани с права, които са

считането на членовете на класа за еднородна група с общи интереси. Като минимум обезпечените и необезпечените искания се третираат в отделни класове за целите на приемането на план за реструктуриране. Държавите членки също така **могат да предвидят работниците да** бъдат третирани в собствен клас.

достатъчно сходни, за да се оправдае считането на членовете на класа за еднородна група с общи интереси. Като минимум обезпечените и необезпечените искания се третираат в отделни класове за целите на приемането на план за реструктуриране. **Като се има предвид, че работниците представляват клас от привилегировани кредитори, освен при надлежно обосновани обстоятелства,** държавите членки **гарантират** също така, **че дължимите вземания за възнаграждения на заетите работници и вземанията за пенсии на пенсионираните работници ще** бъдат третирани **отделно** в собствен клас **и при преференциални условия, и гарантират предимството на тези вземания.**

Изменение 47

Предложение за директива Член 9 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията

4. Планът за реструктуриране се счита за приет от засегнатите страни, при условие че бъде подкрепен от мнозинство от гледна точка на размера на вземанията или интересите във всеки клас. Държавите членки определят необходимите мнозинства за приемането на план за реструктуриране, които във всеки случай не надхвърлят 75 % от размера на вземанията или интересите във всеки клас.

Изменение

4. Планът за реструктуриране се счита за приет от засегнатите страни, при условие че бъде подкрепен от мнозинство от гледна точка на размера на вземанията или интересите във всеки клас **и броя на имащите право на глас от всеки клас, включително класът на работниците.** Държавите членки определят необходимите мнозинства за приемането на план за реструктуриране, които във всеки случай не надхвърлят 75 % от размера на вземанията или интересите във всеки клас. **Компетентната юрисдикция одобрява план за продажба в съответствие с националното право, позволяващо разрешаването и**

осъществяването на тази продажба.

Изменение 48

Предложение за директива Член 9 – параграф 5

Текст, предложен от Комисията

5. Държавите членки могат да посочат, че гласуването по приемането на план за реструктуриране се извършва под формата на консултация и постигане на съгласие между необходимо мнозинство от засегнати страни във всеки клас.

Изменение

5. Държавите членки могат да посочат, че гласуването по приемането на план за реструктуриране се извършва под формата на консултация и постигане на съгласие между необходимо мнозинство от засегнати страни във всеки клас. ***В рамките на класа на работниците посоченото гласуване се осъществява в съответствие с националните законодателства.***

Изменение 49

Предложение за директива Член 10 – параграф 1 – буква б а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ба) планове за реструктуриране, при които за срок от един месец се съкращават повече от 10 работни места в рамките на дадено предприятие;

Изменение 50

Предложение за директива Член 10 – параграф 1 – буква б б (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

бб) планове за реструктуриране, които са обект на насрещни предложения от работниците, по-

конкретно за насърчаване на предложенията, които включват промяна на акционера, подкрепян от работниците и служителите, или плановете за реструктуриране като работници на бъдещи купувачи, които са били одобрени от класа на работниците след процедурата за информиране и консултиране.

Изменение 51

Предложение за директива

Член 10 – параграф 1 – алинея 1 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Държавите членки гарантират, че плановете за продажба на жизнеспособна дейност могат да станат обвързващи за страните само ако бъдат утвърдени от съдебен или административен орган, предвиден в националното право.

Изменение 52

Предложение за директива

Член 10 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

Изменение

3. Държавите членки гарантират, че съдебните или административните органи могат да **окажат** да утвърдят план за реструктуриране, когато няма реални изгледи този план да предотврати несъстоятелността на длъжника и да гарантира жизнеспособността на предприятието.

3. Държавите членки гарантират, че съдебните или административните органи могат да **откажат** да утвърдят план за реструктуриране, **водещ до погасяване на вземанията**, когато няма реални изгледи този план да предотврати несъстоятелността на длъжника и да гарантира жизнеспособността на предприятието **или когато длъжникът не е изпълнил спрямо работниците задълженията си, предвидени от действащите директиви. Държавите членки гарантират, че съдебните или административните органи могат да**

откажат да разрешат план за продажба когато този план не предлага разумна перспектива за гарантиране на изплащането на кредиторите на дивидент най-малкото равностоеен на този, който биха получили при ликвидация на цената на продажба на активите след процедура по фалит и ако предприятието, продължаващо своята дейност, не предложи гаранции за жизнеспособност на прехвърляната дейност.

Изменение 53

Предложение за директива Член 10 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията

4. Държавите членки гарантират, че когато съдебен или административен орган трябва да утвърди плана за реструктуриране, за да стане той обвързващ, решението се взема без неоснователно забавяне след подаването на искането за утвърждаване и във всеки случай не по-късно от 30 дни след подаване на искането.

Изменение

4. Държавите членки гарантират, че когато съдебен или административен орган трябва да утвърди плана за реструктуриране **или да разреши план за продажба**, за да стане той обвързващ, решението се взема без неоснователно забавяне след подаването на искането за утвърждаване и във всеки случай не по-късно от 30 дни след подаване на искането.

Изменение 54

Предложение за директива Член 13 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Съдебният или административният орган определя ликвидационна стойност, когато план за реструктуриране бъде оспорен на основание предполагаемо нарушение на теста за най-добрите интереси на кредиторите.

Изменение

1. Съдебният или административният орган определя ликвидационна стойност, когато план за реструктуриране **или план за продажба** бъде оспорен на основание предполагаемо нарушение на теста за най-добрите интереси на кредиторите.

Изменение 55

Предложение за директива Член 13 – параграф 2 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

2. Стойността на предприятието се определя от съдебния или административния орган въз основа на стойността на предприятието като действащо предприятие в следните случаи:

Изменение

2. Стойността на предприятието се определя от съдебния или административния орган въз основа на стойността на предприятието като действащо предприятие **и като стойност на реализация след продажба на активите от страна на специалиста по несъстоятелност при производство по несъстоятелност** в следните случаи:

Изменение 56

Предложение за директива Член 13 – параграф 2 – буква б а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ба) когато планът включва прехвърляне на цялата дейност или на част от нея.

Изменение 57

Предложение за директива Член 16 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2. **Държавите членки могат да осигурят на лицата, предоставящи ново или междинно финансиране, правото да получат плащане с приоритет в контекста на последващи процедури по ликвидация спрямо други кредитори, чиито парични или свързани с активи вземания в противен случай биха били**

заличава се

равностойни или с предимство. В такъв случай държавите членки класират новото финансиране и междинното финансиране с приоритет, който е по-висок най-малко спрямо вземанията на обикновени необезпечени кредитори.

Обосновка

Тази разпоредба представлява свръхпривилегия на лицата, предоставящи ново или междинно финансиране. Може да доведе до омаловажаване на кредиторите, включително на работниците, и може да намали оставащото съдържание на засегнатото предприятие, а следователно и да изложи на допълнителен риск работниците.

Изменение 58

Предложение за директива Член 18 – параграф 1 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) да предприемат незабавни стъпки за свеждане до минимум на загубите за кредиторите, работниците, акционерите и други заинтересовани страни;

Изменение

а) да предприемат незабавни стъпки за свеждане до минимум на загубите за кредиторите, работниците, акционерите и други заинтересовани страни, ***включително загубите на работни места, както и на интереси и права на работниците;***

Изменение 59

Предложение за директива Член 23 - параграф 2 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2а. Държавите членки могат да разширят обхвата на механизма за предоставяне на втори шанс по отношение на предприемачите, с цел да включат физически лица, което обхваща лица, които не упражняват търговска, стопанска, занаятчийска или професионална дейност, сравнима

*с дейността на работодател.
Разширяването на обхвата цели да се избегне свръхзадължността на добросъвестни физически лица чрез процедура по освобождаване от отговорност за изпълнението на задължения, след частичното им погасяване и за да им се позволи отново да получат достъп до кредитиране. Комисията представя оценка на въздействието относно начина, по който разширяването на обхвата на механизма за предоставяне на втори шанс ще помогне на държавите членки да намалят бедността и социалното изключване и да насърчат икономическата дейност.*

Изменение 60

Предложение за директива Член 25 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Държавите членки насърчават с всички средства, които считат за подходящи, разработването и спазването на **доброволни кодекси** на поведение от специалистите в областта на реструктурирането, несъстоятелността и предоставянето на втори шанс, както и други ефективни надзорни механизми във връзка с предоставянето на такива услуги.

Изменение

2. Държавите членки насърчават с всички средства, които считат за подходящи, разработването и спазването на **кодекс** на поведение от специалистите в областта на реструктурирането, несъстоятелността и предоставянето на втори шанс, както и други ефективни надзорни механизми във връзка с предоставянето на такива услуги, **като например лицензиране и регистрация.**

Изменение 61

Предложение за директива Член 28 – параграф 1 – буква в

Текст, предложен от Комисията

в) уведомления до кредиторите;

Изменение

в) уведомления до кредиторите, **включително до представителите на**

работниците;

Изменение 62

Предложение за директива

Член 29 – параграф 1 – буква ж а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

жа) броя на изгубените работни места, прехвърляния – изцяло или частично на стопанската дейност, частичните съкращения на персонал и последиците от споразуменията за реструктуриране върху заетостта и публичните финанси;

Изменение 63

Предложение за директива

Член 29 – параграф 1 – буква ж б (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

жб) оценка на извършената работа от специалистите и резултатите от нея;

Изменение 64

Предложение за директива

Член 29 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията

Изменение

4. Комисията установява формуляра за съобщаване, посочен в параграф 3, чрез *актове за изпълнение*. *Тези* актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 30, параграф 2.

4. Комисията установява формуляра за съобщаване, посочен в параграф 3, чрез *делегирани* актове.

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Preventive restructuring frameworks, second chance and measures to increase the efficiency of restructuring, insolvency and discharge procedures
Позовавания	COM(2016)0723 – C8-0475/2016 – 2016/0359(COD)
Водеща комисия Дата на обявяване в заседание	JURI 16.1.2017
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	EMPL 16.1.2017
Докладчик по становище: Дата на назначаване	Едуар Марген 17.1.2017
Разглеждане в комисия	3.5.2017
Дата на приемане	10.10.2017
Резултат от окончателното гласуване	+: 39 –: 1 0: 5
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Laura Agea, Guillaume Balas, Brando Benifei, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Ole Christensen, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Arne Gericke, Agnes Jongerius, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Ādām Kōsa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Thomas Mann, Dominique Martin, Emilian Pavel, João Pimenta Lopes, Georgi Pirinski, Marek Plura, Dennis Radtke, Terry Reintke, Maria João Rodrigues, Claude Rolin, Siōn Simon, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanskā
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Georges Bach, Amjad Bashir, Heinz K. Becker, Dieter-Lebrecht Koch, Paloma López Bermejo, Edouard Martin, Anne Sander, Sven Schulze, Jasenko Selimovic, Theodoros Zagorakis, Flavio Zanonato, Kosma Złotowski

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

39	+
ALDE	Enrique Calvet Chambon, Martina Dlabajová, Jasenko Selimovic, Renate Weber
EFDD	Laura Agea
GUE/NGL	Rina Ronja Kari, Paloma López Bermejo, João Pimenta Lopes
NI	Lampros Fountoulis
PPE	Georges Bach, Heinz K. Becker, David Casa, Dieter-Lebrecht Koch, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Ádám Kósa, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Thomas Mann, Marek Plura, Dennis Radtke, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Theodoros Zagorakis
S&D	Guillaume Balas, Brando Benifei, Vilija Blinkevičiūtė, Ole Christensen, Agnes Jongerius, Jan Keller, Edouard Martin, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Maria João Rodrigues, Siôn Simon, Marita Ulvskog, Flavio Zanonato
VERTS/ALE	Terry Reintke, Tatjana Ždanoka

1	-
ENF	Dominique Martin

5	0
ECR	Amjad Bashir, Arne Gericke, Ulrike Trebesius, Jana Žitňanská, Kosma Złotowski

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“