



2016/2242(INI)

19.7.2017

UDTALELSE

fra Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

til Budgetkontroludvalget

om kontrol af udgifterne til EU's ungdomsgaranti og overvågning af
ordningernes omkostningseffektivitet
(2016/2242(INI))

Ordfører for udtalelse: Jana Žitňanská

PA_NonLeg

FORSLAG

Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender opfordrer Budgetkontroludvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- A. der henviser til, at en høj ungdomsarbejdsløshed -18,7 % i EU i 2016 - er til skade for samfundet og for de berørte personer, med varige negative virkninger for beskæftigelsesegnetheden, indkomststabiliteten og karriereudvikling; der henviser til, at den økonomiske krise i uforholdsmæssig høj grad rammer unge mennesker og i nogle medlemsstater er mere end en fjerdedel af de unge arbejdsløse;
- B. der henviser til, at set fra en kvantitativ synsvinkel indførelsen af ungdomsgarantien uensartet og varierer betydeligt fra land til land; der henviser til, at gennemførelsen af integrationstjenesteydelser opført under ungdomsgarantien ofte kun er delvis, for snæver i rækken af støtteberettigede deltagere, afhængig af den eksisterende kapacitet og effektivitet i de offentlige arbejdsformidlinger og for procedurer fastsat på EU-plan; der henviser til, at medlemsstater bør fortsætte deres indsats for at styrke og reformere deres offentlige arbejdsformidlinger;
- C. der henviser til, at i april 2013 forpligtede EU-medlemsstaterne sig til at sikre en vellykket overgang til arbejdsmarkedet for unge gennem oprettelsen af ungdomsgarantiordningerne; der henviser til, at den revisionen, der er foretaget af Den Europæiske Revisionsret (Revisionsretten) har været forhastet, eftersom den periode, der omfattet af undersøgelsen, er for tæt på igangsættelsen af de nationale garantiordninger og begrænses til visse medlemsstater; der henviser til, at det til dette formål ville have været mere nyttigt at foretage en indledende vurdering af gennemførelsen af dem og derefter foretage revisionen;
- D. der henviser til, den årlige nødvendige investering i gennemførelsen af ungdomsgarantien i Europa vurderes til 50,4 mia.¹, hvilket er betydeligt lavere end det årlige økonomiske tab på grund af unges frafald fra arbejdsmarkedet i Europa, hvilket kan beløbe sig til mindst 153 milliarder². Der henviser til, at ungdomsbeskæftigelsesinitiativets midler beløber sig til blot 6,4 mia. EUR i 2014-2018, herunder Den Europæiske Socialfonds (ESF) bidrag, yderligere 2 mia. EUR indtil 2020;
- E. der henviser til, at eksterne faktorer som den specifikke økonomiske situation eller produktionsmodellen for hver region har indflydelse på opfyldelsen af de mål, der er fastsat i ungdomsgarantien;
- F. der henviser til, at EU bør fremme markedsføringen og fremmen af sine socialpolitiske foranstaltninger over for målgruppen bedre for at sikre, at dets tiltag er mere synlige for EU's befolkning;
- G. der henviser til, at der er betydelige forskelle mellem de europæiske regioner; der henviser til, at i nogle tilfælde vil områder med høj arbejdsløshed ikke kunne betragtes som en

¹ Social inklusion af unge (Eurofound 2015).

² NEET - unge ikke i arbejde, under uddannelse eller i lære: Karakteristika, omkostninger og politisk reaktion i Europa, (Eurofond 2012).

region, der er berettiget til EU-støtte på NUTS-niveau;

1. understreger, at der er behov for effektive mekanismer til at drøfte og løse problemer i forbindelse med gennemførelsen af ungdomsgarantiordningerne; understreger behovet for et stærkt, men realistisk og opnåelig, politisk og økonomisk engagement fra medlemsstaternes side for at gennemføre ungdomsgarantien i fuldt omfang, bl.a. ved at sikre mekanismer for tidlig intervention, kvaliteten af job, videreuddannelse, uddannelses tilbud, klare kriterier for støtteberettigelse og opbygning af partnerskaber med relevante interessenter; der henviser til, at dette bør ske ved at sikre effektivt opsøgende arbejde, styrke den administrative kapacitet, hvor det er nødvendigt, idet der tages hensyn til lokale forhold, fremme af opkvalificering og etablering af ordentlige overvågnings- og evalueringsstrukturer under og efter gennemførelsen af disse foranstaltninger;
2. er dog bekymret for, at ungdomsgarantiordninger ikke endnu har nået alle de unge som er gået ud af skolen eller er blevet arbejdsløse; understreger, at alle unge, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET'er), bør kunne nyde godt af ungdomsgarantiordningerne; opfordrer derfor til, at de regioner, der ikke er berettiget til EU-medfinansiering, deltager i ungdomsgarantien;
3. minder om, at ungdomsgarantien nyder godt af EU's finansielle støtte fra Den Europæiske Socialfond (ESF) og ungdomsbeskæftigelsesinitiativet, der supplerer de nationale bidrag; støtter programmeringsarbejde iværksat under Unionens fælles strategiske ramme gennem peerlæring, netværksaktiviteter og teknisk assistance;
4. understreger, at det er vigtigt at afsætte de nødvendige ressourcer og at vurdere den samlede finansiering for at sikre en vellykket gennemførelse af ungdomsgarantiordninger, hvorunder der skal tages hensyn til, at den samlede finansiering kan vanskeliggøres på grund af problemer med at skelne mellem forskellig typer foranstaltninger til fordel for unge på nationalt niveau;
5. opfordrer til, at der inden for rammerne af det europæiske semester foretages en effektiv multilateral kontrol af overensstemmelsen med Rådets anbefaling, som etablerede en ungdomsgaranti og til at udstede specifikke landehenstillinger, hvor det er nødvendigt;
6. understreger, at med henblik på at drage fordel af ungdomsgarantien og sikre, at unge mennesker får en vellykket overgang fra skole til arbejde og inaktivitet til arbejde er det nødvendigt med proaktive og forebyggende foranstaltninger og strukturreformer i medlemsstaterne med henblik på at sikre kvaliteten af tjenesterne og tilbuddene under ungdomsgarantien; understreger i denne forbindelse betydningen af at tildele de offentlige arbejdsformidlingskontorer passende ressourcer, skabe stærke partnerskaber mellem de vigtigste interessenter, uddannelse af personale på de offentlige arbejdsformidlinger til at udvikle særlige, skræddersyede tjenester og offentlige arbejdsformidlinger, der arbejder sammen med alle de andre interessenter på en integreret måde;
7. opfordrer Kommissionen til at levere en specificering af de nationale bidrag til ungdomsbeskæftigelsesinitiativet, som det er nødvendigt at den enkelte medlemsstat foretager for at implementere ungdomsgarantien effektivt, hvorunder skønnet fra Den Internationale Arbejdsorganisation tages i betragtning;
8. minder om vigtigheden af samarbejde mellem alle styringsniveauer (EU, medlemsstater

og lokale enheder) og Kommissionens tekniske assistance i effektiv implementering af ungdomsgarantien;

9. opfordrer Kommissionen til i samarbejde med EMCO at fremsætte forslag om kvalitetskriterier for standarder for kommende tilbud under ungdomsgarantien;
10. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at udvikle bedste praksis til deres fulde potentiale, bl.a. ved at indkredse og udbrede bedste praksis i forbindelse med gennemførelsen af ungdomsgarantien for så vidt angår overvågning, indberetning og fjernelse af administrative byrder; tilskynder til udveksling af bedste praksis gennem EMCO og programmet for gensidig læring under den europæiske beskæftigelsesstrategi; bemærker med hensyn til vigtighed af gensidig læring rettet mod aktivering af de mest sårbare grupper;
11. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at sikre, at der findes tilstrækkelig støtte til at sikre en vellykket integration af unge arbejdere, som er arbejdsløse eller ikke har adgang til passende trænings- eller uddannelses tilbud; betoner, at ungdomsgarantien for at sikre bæredygtige resultater bør bygge på eksisterende resultater og erfaringer og fortsættes på den lange bane; understreger, at dette kræver en forøgelse af offentlige bevillinger til aktive arbejdsmarkedspolitikker på EU- og medlemsstatsniveau;
12. bemærker, at der er behov for et mere diversificeret og skræddersyet udbud af tjenester til de forskellige grupper af unge for at undgå en selektiv eller frasortende og diskriminerende tilgang; opfordrer til et stærkere, særligt opsøgende arbejde med færre forhindringer, der er rettet mod unge, som står over for flere begrænsninger og dem, der er længst fra arbejdsmarkedet; understreger i denne forbindelse betydningen af en koordinering af ungdomsgarantien med andre politikker, såsom politikker til en effektiv bekæmpelse af forskelsbehandling og til at udvide rækken af interventioner inden for ungdomsgarantien;
13. opfordrer medlemsstaterne til at sikre opfølgning af oplysninger til en vurdering af den langsigtede bæredygtighed af resultaterne fra et kvalitativt og kvantitativt perspektiv og at fremme udviklingen af mere evidensbaserede ungdomspolitikker; opfordrer til større gennemsigtighed og overensstemmelse i dataindsamling, herunder indsamling af kønsopdelte data i alle medlemsstaterne; bemærker med bekymring, at bæredygtighed med positive udgange i ungdomsgarantien er blevet forværret¹;
14. mener, at beslutningen om at forlænge ungdomsgarantien eller starte andre nye initiativer til at sætte skub i ungdomsbeskæftigelsen bør være baseret på grundige vurderinger af muligheder og midler, og at målene for sådanne initiativer bør være så realistiske som muligt;
15. mener, at den gentagne anvendelse af ungdomsgarantien ikke må modarbejde tanken bag arbejdsmarkedsaktivering, nemlig at den skal udgøre en overgang til fast ansættelse; opfordrer Rådet til at drage fordel af en revision af den flerårige finansielle ramme (FFR) til at afsætte passende ressourcer til ungdomsgarantien; opfordrer medlemsstaterne til at sikre, at unge, herunder unge i alderen op til 30 år, modtager tilbud af høj kvalitet, som

¹ Artikel 164, Revisionsrettens særberetning nr. 05/2017 med titlen: "Ungdomsarbejdsløshed - Har EU's politikker gjort en forskel?"

matcher deres profiler og kvalifikationsniveau samt arbejdsmarkedets efterspørgsel, med henblik på at skabe bæredygtig beskæftigelse og forebygge gentagen anvendelse af ungdomsgarantien;

16. Forsvarer effektivitetsvurderingen af ungdomsgarantien i den enkelte medlemsstat som værn mod, at nogle virksomheder benytter sig af arbejdskraft finansieret af det offentlige ved hjælp af pseudouddannelsesmekanismer; foreslår i denne hensigt at følge beskæftigelsessituationen for unge, der har deltaget i programmet samt at oprette mekanismer, som pålægger de deltagende virksomheder, hvad enten der er tale om offentlige eller private, mindstesatser for konvertering af praktikophold til arbejdskontrakter som betingelse for fortsat at kunne benytte programmet;
17. bekræfter sit tilsagn om at overvåge alle medlemsstaters aktiviteter tæt for at gøre ungdomsgarantien til virkelighed og inviterer ungdomsorganisationer til at holde Parlamentet opdateret om deres analyse af medlemsstaternes handlinger; anmoder indtrængende medlemsstater og Kommissionen om at involvere unge interessenter i politikudformningen; minder om, at ungdomsorganisationernes medvirken under oplysningskampagnerne om og gennemførelsen og vurderingen af ungdomsgarantier er en forudsætning for et vellykket resultat;
18. mener, at ungdomsbeskæftigelse bør håndteres som et prioritetspørgsmål fra begyndelsen i fremtidige handlingsprogrammer under de europæiske struktur- og investeringsfonde;
19. forsvarer, at de unge, der er sikret af ungdomsgarantien, fortsat sikres deres bidrag og adgang til de gældende sociale og arbejdsmarkedsmæssige beskyttelsessystemer i deres medlemsstat, hvilket dermed styrker alle de involveredes, dvs. unges og navnlig virksomhedernes, fælles ansvar;
20. anerkender Revisionsrettens særberetning om ungdomsgarantien og ungdomsbeskæftigelsesinitiativet om ungdomsarbejdsløshed og bemærker, at tre år efter vedtagelsen af Rådets henstilling har ungdomsgarantien endnu ikke opfyldt forventningerne; bemærker Revisionsrettens udtalelse om, at det ikke er muligt at nå alle NEET'er blot med ressourcer fra EU-budgettet; bemærker, at den øjeblikkelige situation ikke afspejler de forventninger, der blev skabt ved indførelsen af ungdomsgarantien, f.eks. til at sikre, at alle NEET'er modtager et kvalitetstilbud om praktik eller arbejde inden for fire måneder;
21. understreger, at de vedvarende forskelle mellem deltagernes profil og ungdomsgarantiens tilbud bidrager til deres tilbagevenden til NEET-status; bemærker, at der ikke er nogen almenlydlig accepteret definition af, hvad der udgør et "godt kvalitetstilbud" under ungdomsgarantien; der henviser til, at et godt udgangspunkt for en sådan definition er at foreslå, at tilbud opfattes som værende af god kvalitet, hvis de passer til den pågældendes kvalifikationsniveau og arbejdsmarkedets krav og fører til bæredygtig integration, der passer godt til kompetencerne, på arbejdsmarkedet; tror ikke, at udviklingen af en definition giver et positivt deltagerresultat i ungdomsgarantien i sig selv, da tilstrækkelig økonomisk vækst er en forudsætning for bæredygtig integration af NEET'er på arbejdsmarkedet;
22. opfordrer medlemsstaterne til at gøre overvågnings- og rapporteringssystemer mere effektive med henblik på at gøre målene for ungdomsgarantien mere kvantificerbare og

lette udviklingen af mere evidensbaserede aktiveringsforanstaltninger rettet mod unge, og navnlig for at forbedre kapaciteten til at følge op på deltagerne, der afslutter ungdomsgarantien for at begrænse antallet af ukendte afslutninger i videst muligt omfang og at have data om alle deltagernes aktuelle situationer; opfordrer Kommissionen til at revidere sine retningslinjer for dataindsamling og opfordrer medlemsstaterne til at revidere deres basislinjer og mål for at mindske risikoen for at overvurdere resultaterne;

23. anerkender, at for nogle medlemsstater er ungdomsgarantien blevet en drivkraft for politiske reformer og bedre samordning inden for beskæftigelse og uddannelse; understreger betydningen af: fastsættelse af realistiske og målbare mål for at fremme politikker og rammer som f.eks. ungdomsgarantien, og der peges på de vigtigste udfordringer og de passende foranstaltninger, der skal træffes for at løse dem og vurderer disse udfordringer under behørig hensyntagen til forbedring af beskæftigelsesegnetheden; bemærker, at det i nogle tilfælde er vanskeligt at fastslå og vurdere det bidrag, som ungdomsgarantien har gjort indtil videre, og at statistikker af høj kvalitet bør hjælpe medlemsstaterne med at udforme mere realistiske og effektive ungdomspolitikker uden at give anledning til falske forhåbninger;
24. opfordrer medlemsstaterne til at sikre, at de midler, der er til rådighed for ungdomsbeskæftigelsesinitiativet/ESF ikke erstatter medlemsstaternes offentlige udgifter i overensstemmelse med artikel 95 og betragtning 87 i forordningen om fælles bestemmelser (forordning (EU) nr. 1303/2013) og i overensstemmelse med additionalitetsprincippet; understreger, at programmer som ungdomsgarantien ikke må være en erstatning for medlemslandenes egne bestræbelser på at bekæmpe ungdomsarbejdsløshed og på at arbejde mod bæredygtig integration på arbejdsmarkedet;
25. noterer sig, at NEET-gruppen er meget forskelligartet; opfordrer medlemsstaterne til at gennemføre en omfattende analyse af NEET-demografien og mener, at en mere præcis definition af NEET'er ville blive hilst velkommen; fremhæver behovet for at tilbyde skræddersyede løsninger for en forskelligartet gruppe af unge ved at tage hensyn til de lokale og regionale forhold, for eksempel ved at sikre øget inddragelse af lokale repræsentanter for arbejdsgiverne, lokale uddannelsesinstitutioner og lokale myndigheder; opfordrer medlemsstaterne til at udforme individuelle forløb for hver enkelt kandidat, samtidig med at de nationale offentlige arbejdsformidlinger gives den fleksibilitet, de har behov for til at tilpasse profileringsmodeller;
26. opfordrer medlemsstaterne til at etablere passende strategier for opsøgende arbejde og til at øge indsatsen for at udpege NEET'er, navnlig inaktive NEET'er, som ikke er omfattet af eksisterende systemer med henblik på at registrere dem og kontrollere situationen for unge, der forlader ungdomsgarantiordningerne med bestemte intervaller (efter 6, 12 og 18 måneder) med henblik på at fremme bæredygtig integration på arbejdsmarkedet; fremhæver behovet for at levere skræddersyede løsninger til en forskelligartet gruppe unge og gøre de uregistrerede til en nøglemålgruppe; opfordrer medlemsstaterne til at sikre, at de disponible ESF-midler ikke erstatter offentlige udgifter og gør opmærksom på, at økonomisk vækst er en forudsætning for effektiv integration af NEET'er på arbejdsmarkedet;
27. opfordrer til effektiv og gennemsigtig kontrol, indberetning og overvågning af udgifter til tildelte bevillinger på europæiske og nationale niveauer for at forhindre misbrug og

ressourcespild;

28. understreger betydningen af at styrke samarbejdet mellem alle relevante interessenter, også på regionalt og lokalt plan, herunder, hvor det er relevant, offentlige og private arbejdsformidlinger, uddannelsesinstitutioner, arbejdsgivere, ungdomsorganisationer og NGO'er, der arbejder med unge, med det formål at nå hele NEET-gruppen; opfordrer til en styrket integration af de berørte parter gennem en partnerskabstilgang i udformningen, gennemførelsen og evalueringen af ungdomsgarantien; opfordrer til øget samarbejde mellem uddannelsesinstitutioner og iværksættere til at afhjælpe kvalifikationsmismatch; gentager den idé, at partnerskabstilgangen retter sig mod at nå bedre ud til målbeholdningen og sikre tilvejebringelsen af kvalitetstilbud;
29. er af den opfattelse, at problemer vedrørende manglende overensstemmelse mellem udbudte og efterspurgte kompetencer kan løses ved bedre at udpege enkeltpersoners kompetencer og ved at korrigere manglerne i de nationale uddannelsessystemer; understreger, at øget mobilitet blandt unge kan forbedre deres færdigheder og sammen med anerkendelse af kvalifikationer bidrage til at løse de eksisterende geografiske misforhold mellem udbudte og efterspurgte kvalifikationer; opfordrer medlemsstaterne til at gøre bedre brug af Eures i denne henseende.

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	21.6.2017						
Resultat af den endelige afstemning	<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 60%;">+:</td> <td style="text-align: right;">36</td> </tr> <tr> <td>–:</td> <td style="text-align: right;">4</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">2</td> </tr> </table>	+:	36	–:	4	0:	2
+:	36						
–:	4						
0:	2						
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Guillaume Balas, Brando Benifei, Mara Bizzotto, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Marian Harkin, Czesław Hoc, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Ádám Kósa, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Elisabeth Morin-Chartier, João Pimenta Lopes, Georgi Pirinski, Marek Plura, Terry Reintke, Sofia Ribeiro, Robert Rochefort, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Romana Tomc, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Jana Žitňanská						
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Heinz K. Becker, Lynn Boylan, Miapetra Kumpula-Natri, António Marinho e Pinto, Tamás Meszerics, Joachim Schuster, Michaela Šojdrová						
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)	Xabier Benito Ziluaga, Monika Smolková, Milan Zver						

RESULTAT AF AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

36	+
ALDE	Enrique Calvet Chambon, Marian Harkin, António Marinho e Pinto, Robert Rochefort
ECR	Czesław Hoc, Ulrike Trebesius, Jana Žitňanská
EPP	Heinz K. Becker, Danuta Jazłowiecka, Ádám Kósa, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Elisabeth Morin-Chartier, Marek Plura, Sofia Ribeiro, Anne Sander, Sven Schulze, Michaela Šojdrová, Romana Tomc, Milan Zver
S&D	Guillaume Balas, Brando Benifei, Vilija Blinkevičiūtė, Elena Gentile, Agnes Jongerius, Jan Keller, Miapetra Kumpula-Natri, Georgi Pirinski, Joachim Schuster, Siôn Simon, Monika Smolkova, Marita Ulvskog
Verts/ALE	Jean Lambert, Tamás Meszerics, Terry Reintke

4	-
GUE/NGL	Xabier Benito Ziluaga, Lynn Boylan, Rina Ronja Kari, João Pimenta Lopes

2	0
ENF	Mara Bizzotto
NI	Lampros Fountoulis

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller