



---

*Tööhõive- ja sotsiaalkomisjon*

---

**2017/2043(BUD)**

15.6.2017

# **ARVAMUS**

Esitaja: tööhõive- ja sotsiaalkomisjon

Saaja: eelarvekomisjon

volituse kohta 2018. aasta eelarve projekti käsitlevateks kolmepoolseteks  
läbirääkimisteks  
(2017/2043(BUD))

Arvamuse koostaja: Deirdre Clune

PA\_NonLeg

## ETTEPANEKUD

Tööhõive- ja sotsiaalkomisjon palub vastutaval eelarvekomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. tuletab meelde, et majanduse jõuline elavdamine ning jätkusuutlik majanduskasv ja investeeringud (ettevõtlusse, avalikesse teenustesse ja inimkapitali) on tähtsaimad tegurid kvaliteetse tööhõive edendamiseks, mis aitaks luua inimväärseid töökohti, suurendada jõukust, vähendada ebavõrdsust ja ülespoole suunatud sotsiaalset lähenemist, ning seetõttu on vaja suunata Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide vahendeid tõhusamalt kaasava majanduskasvu ergutamisse; tuletab meelde, et ELi eelarvest tuleks rahaliste vahenditega toetada strateegia „Euroopa 2020“ eesmärkide saavutamist sotsiaal- ja tööhõive valdkonnas;
2. toonitab, et 2018. aasta eelarve on ülioluline liidu poolt jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvu ja kvaliteetsete töökohtade loomisesse antava panuse tõhustamiseks, eelkõige seoses noorte töötuse ja pikaajalise töötuse, vaesuse, sealhulgas palgavaesuse, suureneva ebavõrdsuse ja sotsiaalse tõrjutuse vastu võitlemisega; rõhutab sellega seoses, et 2018. aasta eelarvet ei saa käsitleda eraldi mitmeaastasest finantsraamistikust aastateks 2014–2020, mida tuleb hiljemalt käesoleva aasta lõpuks uuendada; palub, et nõukogu viiks mitmeaastase finantsraamistiku läbivaatamise võimalikult kiiresti lõpule;
3. rõhutab, kui oluline on piisav rahastamine ja eelarve hea haldamine selliste mitmeaastase finantsraamistiku 2014–2020 programmide puhul, mille eesmärk on võidelda töötuse, vaesuse ja sotsiaalse tõrjutuse vastu (nt noorte tööhõive algatus, Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fond, Euroopa tööhõive ja sotsiaalse innovatsiooni programmi eri suunad, pöörates eri tähelepanu Euresse suunale, Euroopa sotsiaaldialoogi ja töötajate organisatsioone toetavad kolm autonoomset rubriiki ja Euroopa abifond enim puudustkannatavate isikute jaoks); rõhutab seepärast, et 2018. aastal peaksid nende programmide vahendid jääma vähemalt samale tasemele nagu eelmises ELi eelarves; märgib, et käesoleva aasta eelarvest makstud summad olid piiratud, sest struktuurifondid on oodatust aeglasemalt kasutusele võetud, ning rõhutab, et 2018. aasta eelarves tuleb ette näha piisavad eraldised;
4. rõhutab, et rahalist toetust ELi fondidest tuleb jätkuvalt suunata eelkõige nendele programmidele, mis aitavad kaasa töökohtade loomisele ja säilitamisele, ning see peab tooma kasu võimalikult paljudele inimestele, eelkõige nendele, kes on tööturust kõige kaugemal; soovib anda vastavate eelarveridade kaudu piisavaid rahalisi vahendeid nende meetmete rakendamiseks, mida on nimetatud nõukogu soovitusel, mis käsitleb pikaajaliste töötute integreerimist tööturule;
5. rõhutab eriti, et tööhõivel on positiivne mõju füüsilise ja vaimse tervise probleemidega inimeste tervenemisele ning et rahalisi vahendeid tuleks suunata tõenditepõhiste mudelitele, nagu „Palka ja koolita“ programmid (Place-and-Train);
6. leiab, et selliste programmide nagu Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi parameetrid on ebaõiglaselt piiravad väiksemate liikmesriikide suhtes; soovib, et rahastamiskõlblikkuse kriteeriumid oleksid paindlikud, sest koondamised ja sulgemised mõjutavad väiksemaid piirkondi teistest rohkem;

7. nõuab, et 2018. aasta eelarves tagataks Euroopa Sotsiaalfondile (ESF) piisavad kulukohustuste assigneeringuid, eelkõige aga maksete assigneeringud, arvestades et Euroopa Sotsiaalfondil algab intensiivse rakendamise periood ja liikmesriikide maksetaotluste arv kasvab;
8. palub liikmesriikidel viia lõpule kõigi vastutavate haldusasutuste akrediteerimine, et tagada Euroopa Sotsiaalfondi tõhus toimimine;
9. rõhutab, et Majanduskoostöö ja Arengu Organisatsiooni (OECD) sõnul panustavad kõrgemalt haritud inimesed rohkem ühiskonna demokraatlikkuse ja majanduse jätkusuutlikkuse suurendamise, sõltuvad vähem avaliku sektori abist ja on vähem haavatavad majanduslanguste ees; märgib seepärast, et ELi eelarves tuleks soodustada investeerimist kvaliteetsesse haridusse, kutseõppesse ja innovatsiooni, sest see on ülitähtis mitte ainult töötuse, vaesuse ja sotsiaalse tõrjutuse vähendamiseks, vaid ka ELi edukaks konkureerimiseks maailma turgudel;
10. tuletab meelde, et noorte töötuse määr on liidus endiselt vastuvõetamatult kõrge<sup>1</sup> ning et töötute noorte, eelkõige NEET-noorte (mittetöötavate ja mitteõppivate noorte) olukord on eriti murettekitav; rõhutab, et selle probleemi lahendamiseks on ülimalt tähtis tagada noortegarantii nõuetekohane ja õigeaegne rahastamine noorte tööhõive algatuse ja Euroopa Sotsiaalfondi kaudu;
11. toonitab sellega seoses, kui oluline on jätkata noorte tööhõive algatust praeguse mitmeaastase finantsraamistiku lõpuni, ja peab väga tähtsaks, et seda rahastataks piisavalt; märgib aga, et selle rahastamine on siiani ebapiisav; tunneb heameelt, et 2017. aasta eelarve läbirääkimiste kontekstis lepiti kokku uues rahastamises ehk 500 miljoni euro eraldamises 2017. aastal, ning rõhutab, et nõukogu peab kokkulepitud suurendamise enne aasta lõppu vastu võtma; märgib, et aastateks 2018–2020 on vaja tagada vähemalt 700 miljonit eurot, nagu mitmeaastase finantsraamistiku läbivaatamisel kokku lepiti; nõuab ka piisavad maksete assigneeringuid, et tagada selle nõuetekohane rakendamine;
12. võtab murelikult teatavaks kontrollikoja avalduse, et kogu NEET-elanikkonnaga ei ole võimalik tegeleda ainult ELi eelarvest eraldatavate vahendite abil<sup>2</sup>;
13. toonitab, et on vaja pikaajalisi lahendusi, eriti kõrgharidussüsteemide kvaliteedi ja kättesaadavuse osas, ning ka selleks, et tagada juurdepääs kvaliteetsele tööhõivele, nii et noored saaksid inimväärseid töökohad; rõhutab sellega seoses, et rahalises ja haldusplaanis tuleb rohkem pingutada, parandamaks Erasmus+ kättesaadavust, et kaotada liikuvuse takistused kandidaatidele väiksema sissetulekuga majapidamistest ja puuetega isikutele, keda majanduskriis ja kärped on valusamalt tabanud;
14. rõhutab vajadust eraldada vahendeid võitluseks vaesuse, eelkõige laste vaesuse vastu ja toetusmeetmeteks, millega rahuldatakse laste põhivajadusi, näiteks toiduga varustamine, eluase, haridus ja tervishoid;

<sup>1</sup> Noorte töötuse määr oli 2017. aasta märtsis ELi 28 riigis 17,2 % ja euroalas 19,4 %; 2016. aasta märtsis olid need näitajad vastavalt 19,1 % ja 21,3 %. Eurostat, 2. mai 2017: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/8002525/3-02052017-AP-EN.pdf/94b69232-83a9-4011-8c85-1d4311215619>

<sup>2</sup> Eriaruanne nr 5/2017: „Noorte töötus: kas ELi poliitika on midagi muutnud?“, lk 8.

15. toonitab, et vaesuse ja sotsiaalse tõrjutuse vähendamiseks on tähtis Euroopa abifond enim puudust kannatavate isikute jaoks (FEAD), ning palub, et 2018. aasta eelarves eraldataks vastavad vahendid, et võimaldada nõuetekohaselt rahuldada sihtrühmade vajadused ja fondi eesmärgid;
16. on seisukohal, et ELi eelarvest tuleks toetada ka kutseõpet ja kutsekvalifikatsiooniga seotud meetmeid, pöörates erilist tähelepanu täitmata vajadustele sektorispetsiifiliste oskuste osas, edendades eelkõige hiljuti nõukogus vastu võetud oskuste täiendamise algatust (suunatud väheste oskustega täiskasvanutele) ja praktikantide liikuvust, nagu tehakse juba üliõpilaste puhul Erasmuse programmis;
17. nõuab, et eelarve kaudu tehtaks järjepidevaid jõupingutusi, et näha ette nõuetekohane koolitus ja ümberõpe tööjõu puudujäägiga sektorites ja peamistes suure töökohtade loomise potentsiaaliga sektorites;
18. juhib tähelepanu sellele, et mikro-, väikesed ja keskmise suurusega ettevõtted (sh sotsiaallettevõtted) on Euroopa majanduse selgroog, esindades 99 % kõigist ELi ettevõtetest; märgib, et üks peamisi probleeme selliste ettevõtete asutamisel ja käigushoidmisel on kapitali saamine; julgustab kasutama põhimõtet „kõigepealt mõtle väikestele“; rõhutab, et 2018. aasta eelarvest tuleks toetada meetmeid, millega soodustatakse ettevõtlust, sh sotsiaalset ettevõtlust, uuenduslikke sotsiaallettevõtteid, töötajate finantsosalust ja tegutsemist füüsilisest isikust ettevõtjana; rõhutab sellega seoses, et 2018. aasta eelarve peaks eelkõige hõlbustama juurdepääsu tööhõive ja sotsiaalse innovatsiooni programmi (EaSI) mikrorahastamise ja sotsiaalse ettevõtluse tegevussuuna kaudu kättesaadavale mikrokrediidile; rõhutab, et VKEdele ja sotsiaalletvõtetele tuleks tagada neile kättesaadavad toetused, et säilitada nende konkurentsivõime ja töökohtade loomise potentsiaal;
19. rõhutab, et ELi eelarvest tuleks toetada ühtse turu väljakujundamise alaseid jõupingutusi, konkurentsivõime suurendamist, sotsiaalse sidususe edendamist, sotsiaalselt vastutustundlike ettevõtete poliitika arendamist ning sotsiaalsete õigusnormide ettevõtete poolse kohaldamise kontrolli, et tagada töökohtade loomine ja majanduskasv;
20. nõuab, et Euroopa Parlamendi delegatsioon rõhutaks tööhõivele ja sotsiaalvaldkonnale pühendatud eelarveridade täieliku rakendamise tähtsust;
21. toonitab, et muudatused nende eelarveridade vähendamiseks tuleb tagasi lükata ning et kulukohustuste ja maksete assigneeringute vahel tuleb leida sobiv tasakaal, et võimaldada neil poliitikavaldkondadel saavutada oma täielik potentsiaal;
22. juhib tähelepanu kõigi tööhõive- ja sotsiaalasutuste (Euroopa Kutseõppe Arenduskeskus (CEDEFOP), Euroopa Koolitusfond (ETF), Euroopa Elu- ja Töötingimuste Parandamise Fond (Eurofound), Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Agentuur (EU-OSHA)) suurele panusele küsimustes, mis jäävad tööhõive- ja sotsiaalkomisjoni pädevusse, ning eriti nende suutlikkusele käsitleda laia hulka probleeme (näiteks kvaliteetsete töökohtade loomine, uued tööhõivevormid, kutseõppe toetamine ja kutsekvalifikatsiooniga seotud meetmed või tööhutus ning tervis ja ohutus); rõhutab sellega seoses, et nende ülesanded laienevad pidevalt ning seepärast tuleb neile ametitele tagada vajalikud rahalised vahendid ja personal, et nad saaksid oma volitusi ja

ülesandeid täita; toetab kindlalt detsentraliseeritud asutuste vajaduste hindamist üksikjuhtumist lähtudes;

23. rõhutab, et 2018. aasta eelarvest tuleks toetada töötajate kõrgetasemelist kaitset ja ennetuskultuuri kogu ELis ning aidata lahendada uusi esilekerkivaid tööohutuse ning füüsilise ja vaimse tervishoiu probleeme; rõhutab sellega seoses, et tuleb tagada piisav rahastamine EU-OSHAle ning Euroopa tööhõive ja sotsiaalse innovatsiooni programmi (EaSI) alaprogrammis „Progress“ füüsilise ja vaimse töötervishoiu ja tööohutuse suunale;
24. rõhutab, et Eurofound vajab täiendavaid rahalisi vahendeid, et tasakaalustada Iirimaa koefitsiendi viimaste aastate märkimisväärset tõusu, mis muudab aina raskemaks asutuse tehtava teadustöö taseme säilitamise; rõhutab vajadust lisarahastamise järele, eelkõige selleks, et kindlustada tööd, mida on tehtud üleeuroopaliste uuringutega, ja võimaldada lisatööd seoses uuringutega deklareerimata töö kohta ning pagulaste ja rändajate integreerimise kohta tööturule;
25. kordab, et katseprojektid ja ettevalmistavad meetmed on väga väärtuslikud uute meetmete ja poliitika algatamise vahendid tööhõive ja sotsiaalse kaasamise valdkondades; kordab, et mitu tööhõive- ja sotsiaalkomisjoni ideed on varasemalt katseprojektide / ettevalmistavate meetmete kujul edukalt ellu viidud; palub, et Euroopa lisaväärtusega katseprojektide / ettevalmistavate meetmete valimisel kasutaks komisjon edaspidigi sellist „kastist välja mõtlemise“ lähenemisviisi; on seetõttu arvamusel, et parlamendikomisjon kasutab neid vahendeid ka 2018. aastal; julgustab kasutama kõigi rubriikide all olevad varud täielikult ära; nõuab, et komisjon esitaks parlamendile katseprojektide elluviimise etappide ja ettevalmistavate meetmete kohta korrapäraselt üksikasjalikku teavet; palub, et katseprojektide ja ettevalmistavate meetmete rakendamisel arvestaks komisjon nende sisu, mille Euroopa Parlament ja nõukogu on kokku leppinud ja heaks kiitnud.

## TEAVE VASTUVÕTMISE KOHTA NÕUANDVAS KOMISJONIS

<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	12.6.2017
<b>Lõpphääletuse tulemus</b>	+:                   40 -:                   5 0:                   0
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Guillaume Balas, Brando Benifei, Mara Bizzotto, Vilija Blinkevičiūtė, David Casa, Martina Dlabajová, Arne Gericke, Marian Harkin, Czesław Hoc, Agnes Jongerius, Jan Keller, Adam Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Kostadinka Kuneva, Jérôme Lavrilleux, Thomas Mann, Dominique Martin, Emilian Pavel, João Pimenta Lopes, Georgi Pirinski, Marek Plura, Terry Reintke, Sofia Ribeiro, Robert Rochefort, Anne Sander, Sven Schulze, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Yana Toom, Renate Weber, Tatjana Ždanoka
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed</b>	Maria Arena, Heinz K. Becker, Deirdre Clune, Tania González Peñas, Dieter-Lebrecht Koch, Marju Lauristin, Edouard Martin, Joachim Schuster, Csaba Sógor, Michaela Šojdrová, Helga Stevens, Ivo Vajgl, Flavio Zanonato
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (art 200 lg 2)</b>	Isabella De Monte

## NIMELINE LÕPPHÄÄLETUS NÕUANDVAS KOMISJONIS

<b>40</b>	<b>+</b>
ALDE	Martina Dlabajová, Marian Harkin, Robert Rochefort, Yana Toom, Ivo Vajgl, Renate Weber
PPE	Heinz K. Becker, David Casa, Deirdre Clune, Dieter-Lebrecht Koch, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Ádám Kósa, Jérôme Lavrilleux, Thomas Mann, Marek Plura, Sofia Ribeiro, Anne Sander, Sven Schulze, Michaela Šojdrová, Csaba Sógor, Romana Tomc
Verts/ALE	Terry Reintke, Tatjana Ždanoka
GUE/NGL	Tania González Peñas, Kostadinka Kuneva, João Pimenta Lopes
S&D	Maria Arena, Guillaume Balas, Brando Benifei, Vilija Blinkevičiūtė, Isabella De Monte, Agnes Jongerius, Jan Keller, Marju Lauristin, Edouard Martin, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Joachim Schuster, Jutta Steinruck, Flavio Zanonato

<b>5</b>	<b>-</b>
ECR	Arne Gericke, Czesław Hoc, Helga Stevens
ENF	Mara Bizzotto, Dominique Martin

<b>0</b>	<b>0</b>

Kasutatud tähised:

+ : poolt

- : vastu

0 : erapooletu