



2017/2136(DEC)

24.1.2018

СТАНОВИЩЕ

на комисията по заетост и социални въпроси

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на
общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2016 година,
раздел III – Комисия и изпълнителни агенции
(2017/2136(DEC))

Докладчик по становище: Клод Ролен

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по заетост и социални въпроси приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. отбелязва факта, че е налице трайно подобрене на общия изчислен процент грешки при плащанията, направени от бюджета на ЕС, през последните няколко години (4,4% през 2014 г.; 3,8% през 2015 г.; 3,1% през 2016 г.; освен това отбелязва, че правата на плащане, значителна част от одитираните разходи, възлизащи на около 49% от разходите на Съюза, показват равнища под прага на същественост от 2%, а именно 1,3%; приветства факта, че за първи път от 1994 г. насам Сметната палата изрази становище с резерви относно законосъобразността и редовността на свързаните с отчетите операции през 2016 г.;
2. отчита положителното като цяло въздействие на корективните действия от страна на органите в държавите членки и от страна на Комисията, които са оказали положително въздействие върху изчисления процент грешки и без които изчисленият процент грешки би бил с 1,2% по-висок;
3. отбелязва със загриженост високия изчислен процент грешки в областта на политиките „Икономическо, социално и териториално сближаване“ в размер на 4,8%, който продължава да е над прага на същественост от 2%, и процента грешки за бюджета на ЕС като цяло (3,1%); при все това отбелязва, че това представлява леко намаление в сравнение с предходната година (5,2%);
4. отбелязва, че високият изчислен процент грешки в областта на политиките „Икономическо, социално и териториално сближаване“ се дължи най-вече на недопустими разходи в декларациите на бенефициентите, избор на недопустими дейности, проекти или бенефициенти, както и на нарушаване на законодателството в областта на обществените поръчки; подчертава необходимостта от предприемане на ефективни мерки за намаляване на тези източници на грешки, като същевременно се постига висока ефективност;
5. отбелязва със загриженост, че изчисленият процент грешки в областта „Конкурентоспособност за растеж и работни места“ е 4,1% и че повечето от грешките са свързани с възстановяване на недопустими разходи за персонала и косвени разходи, декларирани от бенефициентите на научноизследователски проекти; подчертава необходимостта от предприемане на ефективни мерки за намаляване на тези източници на грешки, като същевременно се постига висока ефективност;
6. изразява съжаление във връзка с факта, че както и през предходните години, държавите членки са разполагали с достатъчно информация, за да предотвратят или да открият и коригират значителен брой грешки; отбелязва, че ако тази информация беше използвана за коригиране на грешките, изчисленият процент грешки за всички разходи по функция „Икономическо, социално и териториално сближаване“ би бил 1,1%, т.е. под прага на същественост от 2%, а за всички разходи по функция „Конкурентоспособност за растеж и работни места“ би бил 2,9%; отбелязва препоръката на Сметната палата да не се въвеждат допълнителни

мерки за контрол на разходите на Съюза, но да се направи така, че съществуващите механизми за контрол се прилагат правилно;

7. изразява загриженост, че в хода на проверката на Сметната палата на 168 завършени проекта в областта на разходи „Икономическо, социално и териториално сближаване“ само една трета са имали системи за измерване на резултатите с показатели за крайни продукти/услуги и показатели за резултати, свързани с целите на оперативната програма, и че 42% са нямали никакви показатели за резултатите или цели, които да дават възможност за оценка на конкретния принос на тези проекти за общите цели на програмата;
8. отбелязва със загриженост, че три години след започване на периода 2014 – 2020 г. държавите членки са определили само 77% от органите по програмите, отговарящи за прилагането на ЕСИ фондовете, и че закъсненията в изпълнението на бюджета до средата на 2017 г. са по-големи в сравнение със същия момент през периода 2007 – 2013 г.;
9. отбелязва препоръката на Сметната палата, че при преразглеждането на концепцията и механизма за прилагането на ЕСИ фондовете за периода след 2020 г. Комисията следва да засили акцента на програмите върху резултатите от изпълнението и да опрости механизма за плащания чрез насърчаване, когато е целесъобразно, на въвеждането на допълнителни мерки за обвързване на плащанията с постигането на резултати, вместо просто да възстановява разходи;
10. обръща внимание на констатациите и оценките на Сметната палата в нейния годишен доклад относно изпълнението на бюджета за 2016 финансова година, че през последните пет години тя не е остойностила грешки, свързани с използването на опростени варианти за разходите (ОВР), за операции в областта на политиките „Икономическо, социално и териториално сближаване“; поради това счита, че насърчаването на по-широко използване на ОВР може да доведе до намаляване на административната тежест и до по-малко грешки, отколкото възстановяването на реално извършени разходи, и до по-голяма насоченост към изпълнението и резултатите; ето защо изисква от Комисията да продължи да предоставя насоки и подкрепа на държавите членки относно въвеждането на ОВР предвид тяхната все по-голяма приложимост, за да се улесни възможно най-широкото им използване;
11. приветства постиженията на Европейския социален фонд (ЕСФ) и инициативата за младежка заетост през 2016 г. и факта, че през същата година те са подпомогнали почти три пъти повече хора в сравнение с периода 2015 – 2015 г. (7,8 милиона души през 2016 г. в сравнение с 2,7 милиона души през периода 2014 – 2015 г.); отбелязва, че в резултат на помощта от ЕСФ и инициативата за младежка заетост 787 000 участници са били наети на работа, 820 000 участници са получили квалификация и 267 000 – образование и обучение;
12. приветства резултатите, постигнати по трите оси на Програмата на Европейския съюз за заетост и социални иновации (EaSI) през 2016 г.; обръща внимание на значението на помощта по EaSI, и по-специално на нейните оси „Прогрес“ и „Европейска мрежа на службите по заетостта“ (EURES), за изпълнението на европейския стълб на социалните права; отбелязва със загриженост, че

тематичният раздел „Социално предприемачество“ в рамките на ос
„Микрофинансиране и социално предприемачество“ на EaSI продължава да не
постига достатъчни резултати, и призовава Комисията да настоява Европейският
инвестиционен фонд да се ангажира с пълното използване на ресурсите по този
раздел.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

| | |
|---|---|
| Дата на приемане | 23.1.2018 |
| Резултат от окончателното гласуване | +: 39 -: 8 0: 2 |
| Членове, присъствали на окончателното гласуване | Guillaume Balas, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Ole Christensen, Michael Detjen, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Arne Gericke, Marian Harkin, Czesław Hoc, Agnes Jongerius, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Joëlle Mélin, Elisabeth Morin-Chartier, João Pimenta Lopes, Georgi Pirinski, Marek Plura, Dennis Radtke, Terry Reintke, Claude Rolin, Siôn Simon, Romana Tomc, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Tatjana Ždanoka |
| Заместници, присъствали на окончателното гласуване | Georges Bach, Lynn Boylan, Rosa D'Amato, Tania González Peñas, Krzysztof Hetman, Paloma López Bermejo, António Marinho e Pinto, Edouard Martin, Ivari Padar, Flavio Zanonato |
| Заместници (чл. 200, пар. 2), присъстващи на окончателното гласуване | Geoffroy Didier, Morten Messerschmidt |

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

| 39 | + |
|-----------|---|
| ALDE | Enrique Calvet Chambon, Martina Dlabajová, Marian Harkin, António Marinho e Pinto |
| GUE/NGL | Lynn Boylan, Tania González Peñas, Rina Ronja Kari, Paloma López Bermejo |
| PPE | Georges Bach, David Casa, Geoffroy Didier, Krzysztof Hetman, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Marek Plura, Dennis Radtke, Claude Rolin, Romana Tomc |
| S&D | Guillaume Balas, Vilija Blinkevičiūtė, Ole Christensen, Michael Detjen, Agnes Jongerius, Jan Keller, Javi López, Edouard Martin, Ivari Padar, Georgi Pirinski, Siôn Simon, Marita Ulvskog, Flavio Zanonato |
| VERTS/ALE | Jean Lambert, Terry Reintke, Tatjana Ždanoka |

| 8 | - |
|-----|--|
| ECR | Arne Gericke, Czesław Hoc, Anthea McIntyre, Morten Messerschmidt, Ulrike Trebesius |
| ENF | Dominique Martin, Joëlle Mélin |
| NI | Lampros Fountoulis |

| 2 | 0 |
|---------|--------------------|
| EFDD | Rosa D'Amato |
| GUE/NGL | João Pimenta Lopes |

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“