Parlament Ewropew
2014-2019

Kumitat għall-Impjiegi u l-Affarijiet Soċjali

2016/2018(INI)

28.3.2018

OPINJONI

tal-Kumitat għall-Impjiegi u l-Affarijiet Soċjali

għall-Kumitat għall-Affarijiet Legali u l-Kumitat għall-Affarijiet Kostituzzjonali

dwar l-interpretazzjoni u l-implimentazzjoni tal-ftehim interistituzzjonali dwar it-tfassil aħjar tal-liġijiet
(2016/2018(INI))

Rapporteur għal opinjoni: Anthea McIntyre

Magħquda fid-diversità

SUĠĠERIMENTI

Il-Kumitat għall-Impjiegi u l-Affarijiet Soċjali jistieden lill-Kumitat għall-Affarijiet Legali u l-Kumitat għall-Affarijiet Kostituzzjonali, bħala l-kumitati responsabbli, biex jinkorporaw s-suġġerimenti li ġejjin fil-mozzjoni għal riżoluzzjoni tagħhom:

1. Jieħu nota tal-ftehim interistituzzjonali (FII) dwar it-tfassil aħjar tal-liġijiet u l-inklużjoni ta' elementi ġodda u innovattivi biex tittejjeb il-kwalità tar-regolamentazzjoni, li jista' jgħin biex jingħata valur miżjud reali f'termini ta' kompetittività, tkabbir u impjiegi, b'mod partikolari bl-introduzzjoni ta' stħarriġ annwali dwar il-piżijiet, miri għat-tnaqqis tal-piżijiet, testijiet tal-SMEs u testijiet tal-kompetittività – li għandhom jikkostitwixxu t-tema rikorrenti ta' kwalunkwe valutazzjoni tal-impatt – u bl-involviment tal-Bord tal-Iskrutinju Regolatorju (RSB) fil-kontroll tal-kwalità tal-valutazzjonijiet tal-impatt, iżda anke bit-titjib tal-proċeduri leġiżlattivi, b'kooperazzjoni leali bejn l-istituzzjonijiet Ewropej u bit-tisħiħ tat-trasparenza tal-proċess leġiżlattiv, filwaqt li jiġu rispettati l-prinċipji fundamentali tad-dritt tal-Unjoni, jiġifieri l-leġittimità demokratika, is-sussidjarjetà u l-proporzjonalità;

2. Iqis il-ftehim dwar it-tfassil aħjar tal-liġijiet bħala eżerċizzju interistituzzjonali li jaspira li jtejjeb il-kwalità tal-leġiżlazzjoni tal-Unjoni; ifakkar li, f'ħafna każijiet, il-leġiżlazzjoni tal-UE tarmonizza jew tissostitwixxi regoli differenti fi 28 Stat Membru, u b'hekk tagħmel is-swieq nazzjonali aċċessibbli b'mod reċiproku u ugwali u tnaqqas l-ispejjeż amministrattivi b'mod ġenerali biex jinħoloq suq intern li jiffunzjona għalkollox;

3. Jissottolinja l-importanza ta' kooperazzjoni trasparenti u leali bejn il-Parlament, il-Kunsill u l-Kummissjoni, li fil-prattika għandha tfisser impenn ġenwin min-naħa tal-Kummissjoni biex tinvolvi lill-Parlament u lill-Kunsill, fl-istess livell, fl-implimentazzjoni tal-arranġamenti ta' programmazzjoni tagħha u jfakkar lill-Kummissjoni fl-obbligu tagħha li tirrispondi minnufih għar-rapporti fuq inizjattiva proprja, kemm leġiżlattivi u kemm mhux leġiżlattivi; jiddeplora l-fatt li diversi rapporti fuq inizjattiva proprja baqgħu bla tweġiba, u jistieden lill-Kummissjoni tagħti lill-koleġiżlaturi – fi żmien tliet xhur – ir-raġunijiet għalfejn tkun irtirat test u tagħti wkoll risposta motivata għat-talbiet għal proposti leġiżlattivi u mhux leġiżlattivi;

4. Jirrimarka li fil-preżent teżisti disparità ta' informazzjoni bejn il-Parlament u l-Kunsill, peress li l-laqgħat tal-kumitati parlamentari huma pubbliċi filwaqt li dawk tal-Kunsill mhumiex; jinsisti fuq l-importanza, għaldaqstant, li jiġi applikat bla dewmien il-punt 34 tal-ftehim, li jgħid li l-Parlament u l-Kunsill, fil-kapaċità tagħhom ta' koleġiżlaturi, għandhom iżommu kuntatt mill-qrib tul in-negozjati interistituzzjonali, b'mod partikolari permezz ta' skambji ta' fehmiet u ta' informazzjoni reċiproka;

5. Jieħu nota – bħala koleġiżlatur inkarigat mill-iskrutinju tal-Kummissjoni – tat-twaqqif tat-Taskforce tal-Kummissjoni dwar is-Sussidjarjetà, il-Proporzjonalità u biex "Nagħmlu anqas b'aktar effiċjenza", li l-ħidma tagħha għandha tkun armonizzata mal-FII biex tiżdied il-fiduċja taċ-ċittadini, li jqisu l-prinċipju tas-sussidjarjetà bħala aspett ewlieni tal-proċess demokratiku, u li jistennew li l-UE taġixxi fejn ikun hemm valur miżjud reali u tinvolvihom aktar fil-proċess deċiżjonali fil-livell tal-UE;

6. Jemmen li l-prinċipju "Aħseb l-Ewwel fiż-Żgħir" għandu jkollu rwol importanti fil-ħolqien tal-impjiegi u t-tkabbir billi jnaqqas l-ispejjeż inġustifikati tal-leġiżlazzjoni fuq l-SMEs; jirrimarka li l-leġiżlazzjoni jista' jkollha impatt differenti fuq l-intrapriżi l-kbar u fuq l-SMEs, u dan għandu jitqies tul il-proċess leġiżlattiv kollu; iħeġġeġ lill-Kummissjoni tara kif il-ħtiġijiet tal-SMEs jistgħu jitqiesu ulterjorment fit-tfassil tal-leġiżlazzjoni u twettaq "test tal-SMEs" sabiex tivvaluta kif l-SMEs jistgħu jintlaqtu mill-proposti tagħha filwaqt li tkompli tiżgura standards għoljin għall-ħarsien tal-konsumatur, tal-impjegati, tas-saħħa u tal-ambjent, irrispettivament mid-daqs tal-intrapriża; jirrimarka li l-kooperazzjoni mas-sħab soċjali tista' tgħin biex jiġi żgurat li l-miżuri jiġu implimentati mingħajr burokrażija żejda, anke fil-kumpaniji żgħar u medji;

7. Iħeġġeġ lill-Kummissjoni biex, fil-kuntest tat-tfassil aħjar tal-liġijiet, tivvaluta aħjar il-konsegwenzi soċjali u ambjentali tal-politiki tagħha, kif ukoll l-impatt tagħhom fuq id-drittijiet fundamentali taċ-ċittadini, billi tikkunsidra wkoll l-ispiża tan-nuqqas ta' leġiżlazzjoni fil-livell Ewropew u l-fatt li l-analiżi tal-ispejjeż u l-benefiċċji tikkostitwixxi biss wieħed minn bosta kriterji;

8. Jiġbed l-attenzjoni għall-Manwal tal-Valutazzjoni tal-Impatt, u b'mod partikolari l-linji gwida dwar il-valutazzjonijiet tal-impatt dwar emendi sostantivi; jemmen bis-sħiħ li l-valutazzjonijiet tal-impatt dwar l-emendi tal-Parlament se jgħinu biex tissaħħaħ il-pożizzjoni tiegħu; jirrimarka li filwaqt li l-valutazzjonijiet tal-impatt jistgħu jgħinu biex tittejjeb il-kwalità tal-leġiżlazzjoni, il-FII madankollu jgħid li dan m'għandux iwassal għal dewmien żejjed fil-proċess tat-tfassil tal-liġijiet jew jippreġudika l-kapaċità tal-koleġiżlaturi li jipproponu emendi, u lanqas jieħu post il-proċess deċiżjonali politiku;

9. Jinnota li, kif speċifikat fil-FII dwar it-tfassil aħjar tal-liġijiet, "[k]ull waħda mit-tliet Istituzzjonijiet hija responsabbli li tiddeċiedi kif torganizza l-ħidma tal-valutazzjoni tal-impatt tagħha, inklużi r-riżorsi interni tal-organizzazzjoni u l-kontroll tal-kwalità";

10. Isostni li, bħalma jgħid il-FII, huwa essenzjali li "[l]-valutazzjoni tal-impatt inizjali tal-Kummissjoni u kwalunkwe ħidma addizzjonali fuq il-valutazzjoni tal-impatt [i]mwettqa matul il-proċess leġislattiv [sic] mill-Istituzzjonijiet" isiru pubbliċi sa tmiem il-proċess leġiżlattiv fl-interess tat-trasparenza fil-konfront taċ-ċittadini u tal-partijiet interessati;

11. Jisħaq fuq l-importanza li l-partijiet ikkonċernati jiġu involuti u kkonsultati pubblikament, b'mod trasparenti u f'waqtu, u li jingħataw biżżejjed żmien għal risposti sinifikanti; isostni li hu essenzjali li l-Kummissjoni twettaq konsultazzjonijiet pubbliċi bil-lingwi uffiċjali kollha matul il-fażi preparatorja;

12. Jisħaq fuq l-importanza tal-Istħarriġ Annwali dwar il-Piżijiet miftiehem bħala għodda għall-identifikazzjoni u l-monitoraġġ tar-riżultati tal-isforzi tal-UE biex jiġu evitati piżijiet żejda u titjieb il-kwalità tal-leġiżlazzjoni tal-Unjoni, li jeħtieġ tkun ambizzjuża;

13. Iħeġġeġ lill-Kummissjoni timplimenta bla dewmien il-miżuri kollha proposti fil-FII, speċjalment dawk b'rabta mal-kooperazzjoni leali fost l-istituzzjonijiet u b'mod partikolari l-Istħarriġ Annwali dwar il-Piżijiet, peress li dan jista' jkollu rwol ewlieni fl-implimentazzjoni u l-applikazzjoni xierqa tal-leġiżlazzjoni tal-UE, b'mod partikolari l-iskrutinju tat-traspożizzjoni u l-infurzar tad-direttivi min-naħa tal-Istati Membri, u tal-miżuri nazzjonali kollha li jmorru lil hinn mid-dispożizzjonijiet tal-leġiżlazzjoni tal-UE (l-hekk imsejjaħ "gold-plating"), filwaqt li jiġi kkunsidrat li l-Istati Membri jistgħu

dejjem japplikaw standards ogħla jekk id-dritt tal-Unjoni jiddefinixxi standards minimi biss; jemmen li, f'dan ir-rigward, l-Istħarriġ Annwali dwar il-Piżijiet jipprovdi opportunità oħra biex tingħata prova ulterjuri tal-valur miżjud tal-leġiżlazzjoni tal-UE u tingħata trasparenza liċ-ċittadini;

14. Jinnota li l-RSB huwa l-ewwel pass pożittiv lejn it-twaqqif ta' bord tal-iskrutinju indipendenti; jemmen li l-RSB il-ġdid jeħtieġ juri aktar ambizzjoni; jitlob evalwazzjoni u segwitu regolari tal-ħidma tal-RSB fit-twettiq tar-rwol tiegħu ta' superviżjoni u għoti ta' pariri oġġettivi dwar il-kwalità tal-valutazzjonijiet tal-impatt; iqis li jkun utli li, kemm jista' jkun, l-opinjonijiet tal-RSB jiġu ppubblikati simultanjament mar-riżultati tal-valutazzjonijiet tal-impatt;

15. Jilqa' l-fatt li l-FII jistipula li għandhom jitqiesu l-"valur miżjud Ewropew" ta' kwalunkwe azzjoni proposta min-naħa tal-Unjoni kif ukoll il-"prezz tan-non-Ewropa" fin-nuqqas ta' azzjoni fil-livell tal-Unjoni meta tiġi stabbilita l-aġenda leġiżlattiva; jenfasizza li l-prezz tan-non-Ewropa jista' jiġi stmat f'EUR 1 750 biljun fis-sena, ekwivalenti għal 12 % tal-PDG tal-UE (2016)[1]; ifaħħar il-ħidma tad-Direttorat għall-Valutazzjoni tal-Impatt u l-Valur Miżjud Ewropew tas-Servizz ta' Riċerka tal-Parlament Ewropew (ERPS) f'dan il-kuntest;

16. Jenfasizza l-fatt li l-għażla tal-bażi ġuridika għall-proposta tal-Kummissjoni għandha ssir abbażi ta' raġunijiet oġġettivi soġġetti għal stħarriġ ġudizzjarju; jenfasizza, madankollu, id-dritt tal-Parlament, bħala koleġiżlatur, li jipproponi modifiki għall-bażi ġuridika, abbażi tal-interpretazzjoni li jagħti lit-Trattati;

17. Jenfasizza li t-tfassil aħjar tal-liġijiet għandu jiffoka inqas fuq it-tnaqqis tar-regolamentazzjoni u aktar fuq leġiżlazzjoni ta' kwalità u fuq il-ħila tagħha li tħares u tippromwovi l-interessi taċ-ċittadini tal-UE; jenfasizza l-importanza li, meta jitwettqu l-kontrolli tal-idoneità leġiżlattiva, id-drittijiet fundamentali, l-impjiegi, is-saħħa u s-sikurezza jingħataw l-istess importanza li tingħata lill-kunsiderazzjonijiet finanzjarji; jirrimarka li, f'każ ta' kunflitt, id-drittijiet fundamentali għandhom dejjem jieħdu preċedenza;

18. Ifakkar li, bħalma jgħid il-FII, "[i]l-Kummissjoni [għandha] tivvaluta wkoll il-fattibbiltà li, fir-REFIT [il-programm dwar l-idoneità u l-prestazzjoni tar-regolamentazzjoni], jiġu stabbiliti objettivi għat-tnaqqis tal-piżijiet f'setturi speċifiċi" sabiex tgħin biex jitnaqqas il-piż regolatorju u amministrattiv; jistieden lill-Kummissjoni tiċċara l-piżijiet inġustifikati f'setturi kruċjali u, jekk ikun xieraq, tistabbilixxi miri biex jitnaqqsu, mingħajr ma tagħmilha aktar diffiċli biex jintlaħqu l-għanijiet strateġiċi ambizzjużi tal-UE;

19. Ifakkar li, fid-deċiżjoni tiegħu tad-9 ta' Marzu 2016 dwar il-FII l-ġdid, il-Parlament sostna li l-formulazzjoni tal-FII ma timpenjax biżżejjed lit-tliet Istituzzjonijiet biex jinkludu testijiet tal-SMEs u testijiet tal-kompetittività fil-valutazzjonijiet tal-impatt tagħhom; jemmen bis-sħiħ li għandhom jittieħdu passi ulterjuri biex it-tliet Istituzzjonijiet jimpenjaw ruħhom li jinkludu dawn it-testijiet fil-valutazzjonijiet tal-impatt tagħhom;

[1] http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2017/603239/EPRS_STU%282017%29603239_EN.pdf

20. Jistieden lill-Kumitat għall-Impjiegi u l-Affarijiet Soċjali jalloka żmien fil-kumitat fuq bażi regolari biex titwettaq analiżi tal-implimentazzjoni tal-leġiżlazzjoni; jemmen li l-kumitat għandu jistieden lill-Kummissjoni tippreżenta l-valutazzjonijiet tal-impatt tagħha fuq bażi regolari f'laqgħa sħiħa tal-kumitat;

21. Jistieden lill-kumitati kollha jeżaminaw sistematikament il-valutazzjonijiet tal-impatt tal-Kummissjoni u jeżaminaw l-analiżi tal-valutazzjoni tal-impatt *ex ante* tal-Parlament kmieni kemm jista' jkun fil-proċess leġiżlattiv.

INFORMAZZJONI DWAR L-ADOZZJONI FIL-KUMITAT LI JINTALAB JAGĦTI OPINJONI

Data tal-adozzjoni	27.3.2018
Riżultat tal-votazzjoni finali	+: 26 –: 18 0: 3
Membri preżenti għall-votazzjoni finali	Guillaume Balas, Tiziana Beghin, Brando Benifei, Mara Bizzotto, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Michael Detjen, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Arne Gericke, Marian Harkin, Czesław Hoc, Agnes Jongerius, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Patrick Le Hyaric, Jeroen Lenaers, Thomas Mann, Dominique Martin, Miroslavs Mitrofanovs, Emilian Pavel, João Pimenta Lopes, Georgi Pirinski, Marek Plura, Sofia Ribeiro, Robert Rochefort, Claude Rolin, Siôn Simon, Romana Tomc, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber
Sostituti preżenti għall-votazzjoni finali	Georges Bach, Amjad Bashir, Heinz K. Becker, Tania González Peñas, Ivari Padar, Anne Sander, Sven Schulze, Jasenko Selimovic, Csaba Sógor, Neoklis Sylikiotis, Ivo Vajgl
Sostituti (skont l-Artikolu 200(2)) preżenti għall-votazzjoni finali	Jude Kirton-Darling, Ana Miranda, James Nicholson, Massimo Paolucci

VOTAZZJONI FINALI B'SEJĦA TAL-ISMIJIET FIL-KUMITAT LI JINTALAB JAGĦTI OPINJONI

26	+
ALDE	Enrique Calvet Chambon, Marian Harkin, Robert Rochefort, Jasenko Selimovic, Ivo Vajgl, Renate Weber
ECR	Amjad Bashir, Arne Gericke, Czesław Hoc, James Nicholson, Ulrike Trebesius
ENF	Dominique Martin
PPE	Georges Bach, Heinz K. Becker, David Casa, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jeroen Lenaers, Thomas Mann, Marek Plura, Sofia Ribeiro, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Csaba Sógor, Romana Tomc

18	-
GUE/NGL	Tania González Peñas, Patrick Le Hyaric, João Pimenta Lopes, Neoklis Sylikiotis
S&D	Guillaume Balas, Brando Benifei, Michael Detjen, Elena Gentile, Agnes Jongerius, Jude Kirton-Darling, Ivari Padar, Massimo Paolucci, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Siôn Simon, Marita Ulvskog
VERTS/ALE	Ana Miranda, Miroslavs Mitrofanovs

3	0
EFDD	Tiziana Beghin
ENF	Mara Bizzotto
NI	Lampros Fountoulis

Tifsira tas-simboli użati:
+ : favur
- : kontra
0 : astensjoni