



8.6.2018

UDTALELSE

fra Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

til Regionaludviklingsudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2017/825 for at øge finansieringsrammen for støtteprogrammet for strukturreformer og tilpasse dens overordnede målsætning
(COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD))

Ordfører for udtalelse: Csaba Sógor

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Støtteprogrammet for strukturreformer ("programmet") for perioden 2017-2020, som blev oprettet sidste år med stor opbakning fra Europa-Parlamentet, har været i gang siden den 20. maj 2017 med et budget på 142,8 mio. EUR. Dets mål er at bidrage til institutionelle, administrative og væksthæmende strukturreformer i medlemsstaterne ved at yde ekspertstøtte til de nationale myndigheder, der anmoder herom.

Den ydede støtte kan omfatte en bred vifte af politikområder, hvoraf mange har direkte social betydning, f.eks. uddannelse og erhvervsuddannelse, arbejdsmarkedspolitikker med sigte på at skabe beskæftigelse, bekæmpelse af fattigdom, fremme af social inklusion, socialsikring og sociale velfærdssystemer, folkesundhed og sundhedssystemer. Andre støtteområder har også stor indvirkning på den økonomiske og sociale samhørighed i EU.

Udnyttelsen af programmet i medlemsstaterne har været betydeligt højere end oprindelig forventet og har ført til en efterspørgsel efter støtte, der langt overstiger det disponible budget. Ifølge Kommissionens oplysninger blev der for 2018 indsendt 444 anmodninger om støtte af 24 medlemsstater, og mens den samlede årlige tildeling var på 30,5 mio. EUR, var de anslåede omkostninger for alle anmodninger ca. fem gange højere med ca. 152 mio. EUR.

Dette fik Kommissionen til at foreslå en styrkelse af programmet med 80 mio. EUR ved hjælp af fleksibilitetsinstrumentet under artikel 11 i den nuværende flerårige finansielle ramme. Desuden har Kommissionen til hensigt blandt programmets målsætninger udtrykkeligt at henvise til finansiering af aktioner og aktiviteter til støtte for reformer, der kan hjælpe medlemsstater med deres forberedelser på deltagelse i euroområdet.

Kommissionen opfordrer endvidere medlemsstaterne til at gøre brug af muligheden for, jf. artikel 11 i forordningen om støtteprogrammet for strukturreformer, at overføre en del af deres midler fra den del af de europæiske struktur- og investeringsfonde, der er afsat til teknisk bistand, til programmet.

I betragtning af forskellene mellem medlemsstaterne hvad angår tilgængeligheden af ekspertise af høj kvalitet i forbindelse med udformningen og gennemførelsen af væksthæmende, bæredygtige og inklusive politikker samt programmets popularitet blandt medlemsstaterne er styrkelsen af programmets budget meget velkommen.

Ud over fuldt ud at anerkende relevansen af udtrykkeligt at inkludere støtte til indførelse af euroen blandt programmets mål vil ordføreren imidlertid også gerne fremhæve behovet for i højere grad at understrege de strategiske EU-prioriteter, som er beskrevet i den årlige vækstundersøgelse, såsom støtte til uddannelse af høj kvalitet, erhvervsuddannelse, arbejdsproduktivitet og aktive arbejdsmarkedspolitikker. Der bør i højere grad lægges vægt på strukturreformer i relation til sociale politikker og beskæftigelsespolitikker, idet der tages hensyn til, at Europa 2020-målene for beskæftigelse og social inklusion er længst fra at være opfyldt.

ÆNDRINGSFORSLAG

Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender opfordrer Regionaludviklingsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at tage hensyn til følgende ændringsforslag:

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning Betragtning -1 (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(-1) I henhold til artikel 9 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) er der behov for, at Unionen ved fastlæggelsen og gennemførelsen af sine politikker og aktiviteter tager hensyn til de krav, der er knyttet til fremme af et højt beskæftigelsesniveau, sikring af passende social beskyttelse, bekæmpelse af social udstødelse samt et højt niveau for uddannelse, erhvervsuddannelse og beskyttelse af menneskers sundhed. Desuden og som fastsat i artikel 11 i TEUF skal miljøbeskyttelseskrav integreres i Unionens politikker og aktioner, især med henblik på at fremme en bæredygtig udvikling.

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning Betragtning 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(1) Støtteprogrammet for strukturreformer ("programmet") blev oprettet med det formål at forbedre medlemsstaternes evne til at udforme og gennemføre vækstfremmende administrative reformer og strukturreformer, bl.a. gennem hjælp til at udnytte EU-fondene effektivt og virkningsfuldt. Støtte under programmet stilles til rådighed af Kommissionen efter

(1) Støtteprogrammet for strukturreformer ("programmet") blev oprettet med det formål at forbedre medlemsstaternes evne til at udforme og gennemføre **inklusive**, vækstfremmende administrative reformer og strukturreformer **med europæisk merværdi og bl.a. fremme solidaritet, herunder** gennem hjælp til at udnytte EU-fondene effektivt og virkningsfuldt, **bl.a. inden for**

anmodning fra en medlemsstat og kan dække en bred vifte af politikområder. Udvikling af solide økonomiske og samfundsmæssige strukturer, der sætter medlemsstaterne i stand til effektivt at absorbere chok og hurtigt komme på fode igen, bidrager til økonomisk og social samhørighed. Gennemførelsen af institutionelle, administrative og **vækstfremmende** strukturreformer er et hensigtsmæssigt middel til at sikre en sådan udvikling.

området social inklusion. Programmet kan således også være et vigtigt redskab, der bidrager til at virkeliggøre målene og principperne for den europæiske søjle for sociale rettigheder. Støtte under programmet stilles til rådighed af Kommissionen efter anmodning fra en medlemsstat og kan dække en bred vifte af politikområder. Udvikling af solide økonomiske og samfundsmæssige strukturer, der sætter medlemsstaterne i stand til effektivt at absorbere chok og hurtigt komme på fode igen, bidrager til **at opfylde Unionens mål om økonomisk og social samhørighed og fuld beskæftigelse.** Gennemførelsen af institutionelle og administrative og **holdbare** strukturreformer, **der støtter inklusiv vækst, jobskabelse og social samhørighed,** er et hensigtsmæssigt middel til at sikre en sådan udvikling. **Programmet er velegnet til at supplere og yderligere styrke gennemførelsen af det europæiske semester, især den årlige vækstundersøgelse og de landespecifikke henstillinger, og gøre fremskridt hen imod opfyldelsen af de langsigtede Europa 2020-mål.**

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning Betragtning 1 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(1a) Forhøjelsen af den finansieringsramme, der er afsat til programmet, bør være knyttet til en revision af programmets mål, da det i mange medlemsstater er nødvendigt at styrke de offentlige socialsikringsystemer, kollektive overenskomstforhandlinger og reallønsvæksten.

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning Betragtning 2

Kommissionens forslag

(2) Medlemsstaterne har i stigende grad og i højere grad end oprindeligt forventet benyttet sig af mulighederne for støtte under programmet. Baseret på den anslåede værdi oversteg de anmodninger om støtte, som Kommissionen modtog i løbet af 2017-forløbet, væsentligt den disponible årlige bevilling. I løbet af 2018-forløbet var den anslåede værdi af de modtagne anmodninger fem gange større end de disponible finansielle ressourcer det år. Næsten samtlige medlemsstater har anmodet om støtte under programmet, og støtteanmodningerne fordeler sig over alle de politikområder, som programmet dækker.

Ændringsforslag

(2) Medlemsstaterne har i stigende grad og i højere grad end oprindeligt forventet benyttet sig af mulighederne for støtte under programmet. Baseret på den anslåede værdi oversteg de anmodninger om støtte, som Kommissionen modtog i løbet af 2017-forløbet, væsentligt den disponible årlige bevilling. I løbet af 2018-forløbet var den anslåede værdi af de modtagne anmodninger fem gange større end de disponible finansielle ressourcer det år. Næsten samtlige medlemsstater har anmodet om støtte under programmet, og støtteanmodningerne fordeler sig over alle de politikområder, som programmet dækker. ***Det forventes, at anmodningerne om støtte fra programmet fortsat vil overstige kapaciteten i betydelig grad og derfor vil kræve, at der foretages en udvælgelse blandt støtteanmodningerne, med forbehold af nødvendigheden af lige behandling af medlemsstaterne. Ved vurderingen af anmodningerne bør der holdes et stærkt fokus på prioriteterne i den årlige vækstundersøgelse, på Unionens strategiske prioriteter og på anmodninger, der både har positive sociale virkninger og inddrager partnere. I overensstemmelse med den årlige vækstundersøgelse 2018 kræver forskellene i den økonomiske genopretning og beskæftigelsessituationen i medlemsstaterne yderligere målrettede investeringer i uddannelse og erhvervsuddannelse af høj kvalitet, arbejdsproduktivitet og aktive arbejdsmarkedspolitikker. Der bør lægges yderligere vægt på strukturreformer i relation til sociale politikker og beskæftigelsespolitikker, i betragtning af***

at Europa 2020-målene om beskæftigelse og social inklusion er længst fra at være opfyldt. Ved vurderingen af anmodninger bør der også tages behørigt hensyn til begrundelsen for reformen, herunder resultaterne af relevante høringer af interessenter og partnere, når dette er relevant som følge af arten og omfanget af de eftertragede reformer.

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning Betragtning 3

Kommissionens forslag

(3) En styrkelse af den økonomiske og sociale samhørighed gennem en styrkelse af strukturreformer er afgørende for en vellykket deltagelse i Den Økonomiske og Monetære Union. *Det er især vigtigt for de medlemsstater, der ikke har euroen som valuta, og som ønsker at blive en del af euroområdet.*

Ændringsforslag

(3) En styrkelse af den økonomiske og sociale samhørighed gennem en styrkelse af strukturreformer er afgørende for en vellykket deltagelse i Den Økonomiske og Monetære Union.

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning Betragtning 4

Kommissionens forslag

(4) Det er derfor - under den del af programmets overordnede mål, der handler om reaktion på økonomiske og sociale udfordringer - hensigtsmæssigt at **understrege**, at en styrkelse af samhørigheden, konkurrenceevnen, produktiviteten **og** en bæredygtig vækst og jobskabelse også bør bidrage til forberedelserne på deltagelse i euroområdet for de medlemsstater, der ikke har euroen som valuta.

Ændringsforslag

(4) Det er derfor - under den del af programmets overordnede mål, der handler om reaktion på økonomiske og sociale udfordringer - hensigtsmæssigt at **indføje**, at en styrkelse af **den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed, den sociale inklusion og bekæmpelsen af fattigdom**, konkurrenceevnen, produktiviteten **samt** en bæredygtig **og inklusiv vækst**, jobskabelse **og investeringer** også bør bidrage til forberedelserne på deltagelse i euroområdet for de medlemsstater, der ikke

har euroen som valuta, *såvel som til konvergens inden for og uden for euroområdet.*

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning Betragtning 5

Kommissionens forslag

(5) Det er også nødvendigt at angive, at aktionerne og aktiviteterne under programmet kan være til fordel for reformer, der kan hjælpe de medlemsstater, der ønsker at indføre euroen, med forberedelserne på deltagelse i euroområdet.

Ændringsforslag

(5) Det er også nødvendigt at angive, at aktionerne og aktiviteterne under programmet kan være til fordel for reformer, der kan hjælpe de medlemsstater, der ønsker at indføre euroen, med forberedelserne på deltagelse i euroområdet *på en måde, som også gør det muligt for disse medlemsstater at forbedre deres resultater i forhold til de sociale indikatorer, der indgår i det europæiske semester.*

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning Betragtning 6

Kommissionens forslag

(6) For at imødekomme den stigende efterspørgsel efter støtte fra medlemsstater og i betragtning af behovet for støtte til gennemførelse af strukturreformer i medlemsstater, der ikke har euroen som valuta, bør bevillingerne til programmet øges til et niveau, der er tilstrækkeligt til at sætte Unionen i stand til at dække de anmodende medlemsstaters behov.

Ændringsforslag

(6) For at imødekomme den stigende efterspørgsel efter støtte fra medlemsstater og i betragtning af behovet for støtte til gennemførelse af strukturreformer i medlemsstater, der ikke har euroen som valuta, bør bevillingerne til programmet *via fleksibilitetsinstrumentet i den nuværende flerårige finansielle ramme* øges til et niveau, der vil være tilstrækkeligt til at sætte Unionen i stand til at dække de anmodende medlemsstaters behov. *Medlemsstaterne bør på frivillig basis kunne gøre brug af muligheden, jf. artikel 11 i forordning (EU) nr. 2017/825, for at overføre en del af deres midler fra den del af ESI-fondene, der benyttes til*

teknisk bistand, til programmet med henblik på at støtte gennemførelsen af reformer, herunder reformer knyttet til indførelse af euroen. I betragtning af vigtigheden af at udvikle strukturreformer til styrkelse af den økonomiske og sociale samhørighed og den store efterspørgsel blandt medlemsstaterne efter støtte under programmet bør man imidlertid – og med forbehold af en positiv vurdering af de opnåede resultater i 2017-2020 – overveje et permanent program for støtte til strukturreformer med sit eget budget i FFR'en for perioden efter 2020.

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning Betragtning 7

Kommissionens forslag

(7) For at kunne yde støtte med mindst mulig forsinkelse bør Kommissionen kunne anvende en del af finansieringsrammen til også at dække omkostningerne til aktiviteter, der tjener som støtte for programmet, f.eks. udgifter knyttet til kvalitetskontrol og overvågning af projekter på stedet.

Ændringsforslag

(7) For at kunne yde *kvalitetspræget* støtte med mindst mulig forsinkelse bør Kommissionen kunne anvende en del af finansieringsrammen til også at dække omkostningerne til aktiviteter, der tjener som støtte for programmet, f.eks. udgifter knyttet til kvalitetskontrol og overvågning af projekter på stedet. *Disse omkostninger bør stå i et rimeligt forhold til den samlede værdi af omkostningerne i forbindelse med støtteprojekterne.*

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning Betragtning 7 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(7a) For at sikre en problemfri rapportering om gennemførelsen af programmet til Europa-Parlamentet og Rådet bør den periode, inden for hvilken Kommissionen skal fremlægge de årlige

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning

Artikel 1 – stk. 1 – nr. 1

Forordning (EU) nr. 2017/825

Artikel 4 – stk. 1

Kommissionens forslag

Programmets overordnede mål er at bidrage til institutionelle, administrative **og** vækstfremmende strukturelle reformer i medlemsstaterne gennem støtte til nationale myndigheder til foranstaltninger, der tager sigte på reformering og styrkelse af institutioner, styring, offentlig administration og økonomiske og samfundsmæssige sektorer som reaktion på økonomiske og sociale udfordringer med henblik på at styrke samhørighed, konkurrenceevne, produktivitet, bæredygtig vækst, jobskabelse og investeringer, **der også vil forberede medlemsstater på deltagelse i euroområdet**, navnlig i forbindelse med økonomisk styring, herunder gennem støtte til en effektiv, virkningsfuld og gennemsigtig anvendelse af EU-fondene.

Ændringsforslag

Programmets overordnede mål er at bidrage til institutionelle, administrative, vækstfremmende **og inklusive** strukturelle reformer i medlemsstaterne gennem støtte til nationale myndigheder til foranstaltninger, der tager sigte på reformering og styrkelse af institutioner, styring, offentlig administration og økonomiske og samfundsmæssige sektorer som reaktion på økonomiske og sociale udfordringer med henblik på at styrke **økonomisk, social og territorial samhørighed, social inklusion og bekæmpelsen af fattigdom**, konkurrenceevne, produktivitet, bæredygtig **og inklusiv** vækst, jobskabelse og investeringer, navnlig i forbindelse med økonomisk styring **og gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder**, herunder gennem støtte til en effektiv, virkningsfuld og gennemsigtig anvendelse af EU-fondene. **Programmet kan også specifikt bidrage til medlemsstaters vellykkede deltagelse i Den Økonomiske og Monetære Union og til forberedelserne på deltagelse i euroområdet for medlemsstater, der ikke har euroen som valuta, ved at yde støtte til nationale myndigheder til foranstaltninger med sigte på disse forberedelser;**

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning

PE620.979v02-00

10/14

AD\1154618DA.docx

Artikel 1 – stk. 1 – nr. 1 a (nyt)
Forordning (EU) nr. 2017/825
Artikel 5 – stk. 2 – litra f a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1a) I artikel 5, stk. 2, tilføjes følgende litra:

"fa) aktioner og aktiviteter til støtte for reformer i medlemsstater i forbindelse med deres forberedelser til tiltrædelse af euroområdet."

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 2
Forordning (EU) nr. 2017/825
Artikel 5a

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2) Som artikel 5a indsættes:

udgår

"Artikel 5a

Støtte til forberedelse af medlemskab af euroområdet

Der kan gennem programmet finansieres aktioner og aktiviteter til støtte for reformer, der kan hjælpe medlemsstater, der ønsker at indføre euroen, med deres forberedelser på deltagelse i euroområdet."

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning
Artikel 1 – stk. 1 – afsnit 3 – litra a
Forordning (EU) nr. 2017/825
Artikel 10 – stk. 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1. Finansieringsrammen for gennemførelsen af programmet er fastsat til 222 800 000 EUR i løbende priser.

1. Finansieringsrammen for gennemførelsen af programmet er fastsat til 222 800 000 EUR i løbende priser, *hvoraf*

80 000 000 EUR skal stilles til rådighed fra fleksibilitetsinstrumentet i henhold til Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 11311/2013.*

** Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 af 2. december 2013 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 884).*

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning

Artikel 1 – stk. 1 – nr. 3 a (nyt)

Forordning (EU) nr. 2017/825

Artikel 16 – stk. 2

Gældende ordlyd

2. Kommissionen *forelægger* Europa-Parlamentet og Rådet en årlig tilsynsrapport om gennemførelsen af programmet. Rapporten skal indeholde oplysninger om:

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning

Artikel 1 – stk. 1 – nr. 3 b (nyt)

Forordning (EU) nr. 2017/825

Artikel 16 – stk. 2 – litra d a (nyt)

Kommissionens forslag

(<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/da/TXT/HTML/?uri=CELEX:32017R0825&from=DA>)

Ændringsforslag

3a) I artikel 16 affattes indledningen til stk. 2 således:

"2. Fra 2018 og til og med 2021 forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en årlig tilsynsrapport om gennemførelsen af programmet. Rapporten skal indeholde oplysninger om:"

Ændringsforslag

3b) I artikel 16, stk. 2, indsættes følgende litra:

"da) resultaterne af kvalitetskontrol og overvågning af støtteprojekter på stedet"

PROCEDURE I RÅDGIVENDE UDVALG

Titel	Forøgelse af finansieringsrammen for støtteprogrammet for strukturreformer og tilpasning af dens overordnede målsætning
Referencer	COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD)
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	REGI 14.12.2017
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	EMPL 14.12.2017
Ordfører for udtalelse Dato for valg	Csaba Sógor 13.3.2018
Behandling i udvalg	15.5.2018
Dato for vedtagelse	7.6.2018
Resultat af den endelige afstemning	+: 34 –: 7 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Guillaume Balas, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Michael Detjen, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Marian Harkin, Czesław Hoc, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Jan Keller, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Miroslavs Mitrofanovs, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Terry Reintke, Claude Rolin, Siôn Simon, Marita Ulvskog, Renate Weber, Jana Žitňanská
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Georges Bach, Sergio Gutiérrez Prieto, Dieter-Lebrecht Koch, Eduard Kukan, Miapetra Kumpula-Natri, Paloma López Bermejo, António Marinho e Pinto, Rory Palmer, Jasenko Selimovic, Monika Vana, Flavio Zanonato
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)	Andrea Bocskor, Dietmar Köster, Renaud Muselier

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVAG

34	+
ALDE	Enrique Calvet Chambon, Marian Harkin, António Marinho e Pinto, Jasenko Selimovic, Renate Weber
PPE	Georges Bach, Andrea Bocskor, David Casa, Danuta Jazłowiecka, Dieter-Lebrecht Koch, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Eduard Kukan, Ádám Kósa, Jérôme Lavrilleux, Elisabeth Morin-Chartier, Renaud Muselier, Claude Rolin
S&D	Guillaume Balas, Michael Detjen, Elena Gentile, Sergio Gutiérrez Prieto, Agnes Jongerius, Jan Keller, Miapetra Kumpula-Natri, Dietmar Köster, Rory Palmer, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Siôn Simon, Marita Ulvskog, Flavio Zanonato
VERTS/ALE	Miroslavs Mitrofanovs, Terry Reintke, Monika Vana

7	-
ECR	Czesław Hoc, Anthea McIntyre, Jana Žitňanská
ENF	Dominique Martin
GUE/NGL	Patrick Le Hyaric, Paloma López Bermejo
NI	Lampros Fountoulis

0	0

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller