



**2017/0334(COD)**

8.6.2018

## **YTTRANDE**

från utskottet för sysselsättning och sociala frågor

till utskottet för regional utveckling

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2017/825 för att öka finansieringsramen för stödprogrammet för strukturreformer och om anpassning av det allmänna målet (COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD))

Föredragande av yttrande: Csaba Sógor

PA\_Legam

## KORTFATTAD MOTIVERING

Stödprogrammet för strukturreformer (nedan kallat *programmet*) för perioden 2017–2020, som inrättades i föl med ett brett stöd från Europaparlamentet, har pågått sedan den 20 maj 2017 med en budget på 142,8 miljoner euro. Programmets mål är att bidra till institutionella reformer, förvaltningsreformer och tillväxtfrämjande strukturreformer i medlemsstaterna genom att tillhandahålla expertstöd till sådana nationella myndigheter som begär det.

Stödet kan omfatta ett stort antal politikområden, av vilka många är av särskild samhälls- och ekonomisk vikt, såsom utbildning, en arbetsmarknadspolitik som skapar arbetstillfällen, fattigdomsbekämpning, främjande av social delaktighet, system för social trygghet och välfärdssystem, folkhälsa och hälso- och sjukvårdssystem. Även andra stödområden har en stor inverkan på den ekonomiska och sociala sammanhållningen i EU.

Medlemsstaternas oväntat höga utnyttjande av programmet har lett till att stödbegärandena överstiger den tillgängliga budgeten flerfaldigt. Enligt kommissionens uppgifter lämnades det under 2018 in 444 stödbegäranden av 24 medlemsstater, och medan de sammanlagda årliga anslagen uppgick till 30,5 miljoner euro var de beräknade kostnaderna för samtliga ansökningar ungefär fem gånger så höga, dvs. ungefär 152 miljoner euro.

Detta ledde till att kommissionen föreslog att programmet skulle förstärkas med 80 miljoner euro med hjälp av flexibilitetsmekanismen enligt artikel 11 i den nuvarande fleråriga budgetramen. Dessutom har kommissionen för avsikt att i programmets mål uttryckligen hänvisa till finansiering av åtgärder och verksamhet som stöder reformer som kan hjälpa medlemsstaterna att förbereda sig inför en anslutning till euroområdet.

Kommissionen uppmanar också medlemsstaterna att utnyttja möjligheten enligt artikel 11 i förordningen om stödprogrammet för strukturreformer, att till programmet föra över en del av medlen från den del av de europeiska struktur- och investeringsfonderna som är avsatt för tekniskt stöd.

Med tanke på de skillnader som finns mellan medlemsstaternas tillgång till kvalitativ sakkunskap för utformning och genomförande av en tillväxtfrämjande, hållbar och inkluderande politik och programmets popularitet bland medlemsstaterna är stärkandet av programmets budget mycket välkommet.

Föredraganden är fullt medveten om vikten av att uttryckligen inbegripa stöd för införandet av euron bland programmets mål, men önskar också framhålla att EU:s strategiska prioriteringar bör framhållas i den årliga tillväxtöversikten, t.ex. stöd för en högkvalitativ utbildning, arbetsproduktivitet och en aktiv arbetsmarknadspolitik. Strukturreformer rörande social- och sysselsättningspolitik bör främjas ytterligare, med tanke på att Europa 2020-målen om sysselsättning och social delaktighet långt ifrån är uppnådda.

## ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för sysselsättning och sociala frågor uppmanar utskottet för regional utveckling att som ansvarigt utskott beakta följande ändringsförslag:

## Ändringsförslag 1

### Förslag till förordning Skäl -1 (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*(-1) I enlighet med artikel 9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) ska unionen vid fastställandet och genomförandet av sin politik och verksamhet beakta de krav som är förknippade med främjandet av hög sysselsättning, garantier för ett fullgott socialt skydd, kampen mot social utestängning samt en hög utbildningsnivå och en hög hälsoskyddsnivå för människor. Såsom vidare fastställs i artikel 11 i EUF-fördraget ska miljöskydds krav integreras i unionens politik och verksamhet, särskilt i syfte att främja en hållbar utveckling.*

## Ändringsförslag 2

### Förslag till förordning Skäl 1

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

(1) Stödprogrammet för strukturreformer (nedan kallat programmet) inrättades med målsättningen att stärka medlemsstaternas kapacitet att förbereda och genomföra tillväxtfrämjande förvaltnings- och strukturreformer, inklusive genom bistånd med att använda unionsfonderna effektivt och ändamålsenligt. Stöd enligt programmet ges av kommissionen på begäran av en medlemsstat, och det kan omfatta ett brett spektrum av politikområden. Motståndskraftiga ekonomier, byggda på starka ekonomiska och sociala strukturer,

(1) Stödprogrammet för strukturreformer (nedan kallat programmet) inrättades med målsättningen att stärka medlemsstaternas kapacitet att förbereda och genomföra **inkluderande** tillväxtfrämjande förvaltnings- och strukturreformer **som har europeiskt mervärde och att främja bland annat solidaritet**, inklusive genom bistånd med att använda unionsfonderna effektivt och ändamålsenligt **bland annat på området social inkludering**. **Programmet kan således vara ett viktigt verktyg när det gäller att bidra till att uppnå målen och**

som gör det möjligt för medlemsstaterna att absorbera chocker på ett effektivt sätt och att snabbt återhämta sig från dem, bidrar till ekonomisk och social samanhållning. Institutionella reformer, förvaltningsreformer och **tillväxtfrämjande** strukturreformer är ändamålsenliga verktyg för att åstadkomma detta.

**principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter**. Stöd enligt programmet ges av kommissionen på begäran av en medlemsstat, och det kan omfatta ett brett spektrum av politikområden. Motståndskraftiga ekonomier, byggda på starka ekonomiska och sociala strukturer, som gör det möjligt för medlemsstaterna att absorbera chocker på ett effektivt sätt och att snabbt återhämta sig från dem, bidrar till **uppnåendet av unionens mål om ekonomisk och social samanhållning och full sysselsättning**. Institutionella reformer, förvaltningsreformer och **hållbara** strukturreformer **som stärker inkluderande tillväxt, jobbskapande och social sammanhållning** är ändamålsenliga verktyg för att åstadkomma detta. **Programmet har goda förutsättningar att komplettera och ytterligare stärka genomförandet av den europeiska planeringsterminen, särskilt dess årliga tillväxtöversikt och de landsspecifika rekommendationerna, och framsteg i riktning mot de långsiktiga målen i Europa 2020-strategin.**

### Ändringsförslag 3

#### Förslag till förordning Skäl 1a (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**(1a) En ökning av anslagen till programmet bör vara knuten till en översyn av programmets mål, eftersom det i många medlemsstater är nödvändigt att stärka de offentliga sociala trygghetssystemen, de kollektiva förhandlingarna och reallöneökningarna.**

### Ändringsförslag 4

#### Förslag till förordning Skäl 2

(2) Medlemsstaterna har tagit emot stöd programmet i högre utsträckning än vad som ursprungligen förväntades. De begäranden om stöd som kommissionen tagit emot under budgetcykeln för 2017 har, baserat på deras uppskattade värde, väsentligen överstigit det tillgängliga årliga anslaget. Under budgetcykeln för 2018 var det uppskattade värdet av de begäranden som tagits emot fem gånger större än de finansiella medel som fanns tillgängliga för det året. Nästan alla medlemsstaterna har begärt stöd inom programmet och begärandena är fördelade över alla de politikområden som programmet omfattar.

(2) Medlemsstaterna har tagit emot stöd programmet i högre utsträckning än vad som ursprungligen förväntades. De begäranden om stöd som kommissionen tagit emot under budgetcykeln för 2017 har, baserat på deras uppskattade värde, väsentligen överstigit det tillgängliga årliga anslaget. Under budgetcykeln för 2018 var det uppskattade värdet av de begäranden som tagits emot fem gånger större än de finansiella medel som fanns tillgängliga för det året. Nästan alla medlemsstaterna har begärt stöd inom programmet och begärandena är fördelade över alla de politikområden som programmet omfattar. *Programmet förväntas fortsätta att vara kraftigt överutnyttjat, och det kommer därför att krävas att det görs ett urval mellan stödbegärandena, utan att det påverkar kravet på likabehandling av medlemsstaterna. Vid bedömningen av stödbegäranden bör man ha en stark fokusering på prioriteringarna i den årliga tillväxtöversikten, på strategiska unionsprioriteringar och på begäranden som har både en positiv social inverkan och partnerengagemang. I enlighet med den årliga tillväxtöversikten för 2018 kräver skillnaden i återhämtningen av ekonomierna och sysselsättningssituationen i medlemsstaterna ytterligare riktade investeringar i högkvalitativ utbildning, arbetsproduktivitet och aktiv arbetsmarknadspolitik. Strukture reformer rörande social- och sysselsättningspolitik bör främjas ytterligare, med tanke på att Europa 2020-målen om sysselsättning och social delaktighet långt ifrån är uppnådda. Vid bedömning av begäranden ska vederbörlig hänsyn också tas till reformens syfte, bl.a. resultat från samråd med relevanta intressenter och partner, där så är relevant med hänsyn till de genomförda reformernas karaktär och omfattning.*

## Ändringsförslag 5

### Förslag till förordning

#### Skäl 3

#### *Kommissionens förslag*

(3) Att öka den ekonomiska och sociala sammanhållningen genom att förstärka strukturreformerna är av avgörande betydelse för ett framgångsrikt deltagande i Ekonomiska och monetära unionen. ***Detta är särskilt viktigt för de medlemsstater som inte har euron som valuta, för att de ska kunna förbereda sig inför anslutning till euroområdet.***

## Ändringsförslag 6

### Förslag till förordning

#### Skäl 4

#### *Kommissionens förslag*

(4) Det är därför lämpligt att ***betona*** i programmets allmänna mål – inom ramen för dess bidrag för att svara mot de ekonomiska och sociala utmaningarna – att stärkandet av sammanhållningen, konkurrenskraften, produktiviteten, den hållbara tillväxten och ***jobbskapandet*** också bör bidra till att förbereda de medlemsstater som inte har euron som valuta inför ett framtida deltagande i euroområdet.

#### *Ändringsförslag*

(3) Att öka den ekonomiska och sociala sammanhållningen genom att förstärka strukturreformerna är av avgörande betydelse för ett framgångsrikt deltagande i Ekonomiska och monetära unionen.

#### *Ändringsförslag*

(4) Det är därför lämpligt att ***inbegripa*** i programmets allmänna mål – inom ramen för dess bidrag för att svara mot de ekonomiska och sociala utmaningarna – att stärkandet av ***den ekonomiska, sociala och territoriella*** sammanhållningen, ***den sociala delaktigheten och kampen mot fattigdom***, konkurrenskraften, produktiviteten ***och*** den hållbara ***och inkluderande*** tillväxten, ***jobbskapandet*** och ***investeringarna*** också bör bidra till att förbereda de medlemsstater som inte har euron som valuta inför ett framtida deltagande i ***euroområdet samt konvergens inom och utanför*** euroområdet.

## Ändringsförslag 7

### Förslag till förordning Skäl 5

#### *Kommissionens förslag*

(5) Det är också nödvändigt att ange att programmets åtgärder och verksamheter får stödja reformer som kan hjälpa medlemsstater som vill införa euron att förbereda sig inför anslutning till euroområdet.

#### *Ändringsförslag*

(5) Det är också nödvändigt att ange att programmets åtgärder och verksamheter får stödja reformer som kan hjälpa medlemsstater som vill införa euron att förbereda sig inför anslutning till euroområdet ***på ett sätt som gör det möjligt för dessa medlemsstater att förbättra sina resultat i fråga om de sociala indikatorerna som ingår i den europeiska planeringsterminen.***

## Ändringsförslag 8

### Förslag till förordning Skäl 6

#### *Kommissionens förslag*

(6) För att möta den ökande efterfrågan på stöd från medlemsstaternas sida och med tanke på behovet av att stödja genomförandet av strukturreformer i de medlemsstater som inte har euron som valuta, bör det finansiella anslaget för programmet ökas till en nivå som är tillräcklig ***för*** att unionen ***ska kunna*** tillhandahålla stöd till de medlemsstater som har begärt det.

#### *Ändringsförslag*

(6) För att möta den ökande efterfrågan på stöd från medlemsstaternas sida och med tanke på behovet av att stödja genomförandet av strukturreformer i de medlemsstater som inte har euron som valuta, bör det finansiella anslaget för programmet ***genom flexibilitetsmekanismen i den nuvarande fleråriga budgetramen*** ökas till en nivå som är tillräcklig, ***som kommer att göra det möjligt för*** unionen ***att*** tillhandahålla stöd till de medlemsstater som har begärt det. ***Medlemsstaterna bör frivillig kunna utnyttja möjligheten enligt artikel 11 i förordning (EU) nr 2017/825 att föra över en del av medlen för tekniskt stöd från de europeiska struktur- och investeringsfonderna till programmet, i syfte att stödja genomförandet av reformerna, i synnerhet reformer som är knutna till införandet av euron. Med tanke på vikten av att utveckla***



*strukture reformer för att stärka den ekonomiska och sociala sammanhållningen och den stora efterfrågan bland medlemsstaterna för stöd inom ramen för programmet, och förutsatt att bedömningen av resultaten under 2017–2020 är positiv, bör man överväga ett permanent program som stöder strukture reformer med en egen budget efter den fleråriga budgetramen 2020.*

## Ändringsförslag 9

### Förslag till förordning Skäl 7

#### *Kommissionens förslag*

(7) För att kunna tillhandahålla stöd så snabbt som möjligt bör kommissionen kunna använda delar av finansieringsramen för att också täcka kostnaderna för åtgärder som kompletterar programmet, exempelvis utgifter i samband med kvalitetskontroll och övervakning av projekt på plats.

#### *Ändringsförslag*

(7) För att kunna tillhandahålla ***kvalitativt*** stöd så snabbt som möjligt bör kommissionen kunna använda delar av finansieringsramen för att också täcka kostnaderna för åtgärder som kompletterar programmet, exempelvis utgifter i samband med kvalitetskontroll och övervakning av projekt på plats. ***Sådana utgifter bör vara proportionella i förhållande till de sammanlagda utgifterna inom ramen för stödprojekten.***

## Ändringsförslag 10

### Förslag till förordning Skäl 7a (nytt)

#### *Kommissionens förslag*

#### *Ändringsförslag*

***(7a) För att säkerställa en smidig rapportering av genomförandet av programmet till Europaparlamentet och rådet bör perioden under vilken kommissionen ska lämna de årliga övervakningsrapporterna specificeras.***

## Ändringsförslag 11

### Förslag till förordning

#### Artikel 1 – led 1

Förordning (EU) nr 2017/825

Artikel 4

#### *Kommissionens förslag*

Programmets allmänna mål är att bidra till institutionella reformer, förvaltningsreformer och tillväxtfrämjande strukturreformer i medlemsstaterna genom att ge nationella myndigheter stöd när det gäller åtgärder som syftar till att reformera och stärka institutioner, styrning, offentlig förvaltning och ekonomiska och sociala sektorer som ett svar på ekonomiska och sociala utmaningar, med sikte på att stärka sammanhållningen, konkurrenskraften, produktiviteten och den hållbara tillväxten, skapa nya arbetstillfällen och öka investeringarna, vilket också kommer att förbereda för deltagande i euroområdet, särskilt vad gäller ekonomiska styrprocesser, däribland genom bistånd med att använda unionsfonderna på ett effektivt, ändamålsenligt och transparent sätt.

#### *Ändringsförslag*

Programmets allmänna mål är att bidra till institutionella reformer, förvaltningsreformer och tillväxtfrämjande **och inkluderande** strukturreformer i medlemsstaterna genom att ge nationella myndigheter stöd när det gäller åtgärder som syftar till att reformera och stärka institutioner, styrning, offentlig förvaltning och ekonomiska och sociala sektorer som ett svar på ekonomiska och sociala utmaningar, med sikte på att stärka **den ekonomiska, sociala och territoriella** sammanhållningen, **den sociala inkluderingen och kampen mot fattigdom**, konkurrenskraften, produktiviteten och den hållbara **och inkluderande** tillväxten, skapa nya arbetstillfällen och öka investeringarna, vilket också kommer att förbereda för deltagande i euroområdet, särskilt vad gäller ekonomiska styrprocesser **och genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter**, däribland genom bistånd med att använda unionsfonderna på ett effektivt, ändamålsenligt och transparent sätt. **Genom programmet kan man också särskilt bidra till medlemsstaternas framgångsrika deltagande i Ekonomiska och monetära unionen och till förberedelserna inför ett deltagande i euroområdet för de medlemsstater som inte har euron som valuta genom att stödja de nationella myndigheterna i åtgärder riktade till dessa förberedelser.**

## Ändringsförslag 12

### Förslag till förordning

PE620.979v02-00

10/14

AD\1154618SV.docx

**Artikel 1 – led 1a (nytt)**  
Förordning (EU) nr 2017/825  
Artikel 5 – punkt 2 – led fa (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**1a. I artikel 5.2 ska följande led läggas till:**

**”fa) Åtgärder och verksamhet till stöd för reformer i medlemsstaterna för förberedelser inför anslutningen till euroområdet.**

### **Ändringsförslag 13**

**Förslag till förordning**  
**Artikel 1 – led 2**  
Förordning (EU) nr 2017/825  
Artikel 5a

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**2. Följande artikel ska läggas till som artikel 5a:**

**utgår**

**”Artikel 5a**

**Stöd för förberedelser för medlemskap i euroområdet**

**Programmet får finansiera åtgärder och verksamhet till stöd för reformer som kan hjälpa medlemsstater att förbereda sig inför anslutning till euroområdet.”**

### **Ändringsförslag 14**

**Förslag till förordning**  
**Artikel 1 – led 3 – led a**  
Förordning (EU) nr 2017/825  
Artikel 10 – punkt 1

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**1. Finansieringsramen för programmets genomförande fastställs till 222 800 000 EUR i löpande priser.**

**1. Finansieringsramen för programmets genomförande fastställs till 222 800 000 EUR i löpande priser, varav 80 000 000 EUR ska anslås genom**

*flexibilitetsmekanismen enligt rådets förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013\*.*

---

*\*Rådets förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013 av den 2 december 2013 om den fleråriga budgetramen för 2014-2020 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 884).*

## **Ändringsförslag 15**

### **Förslag till förordning**

#### **Artikel 1 – led 3a (nytt)**

Förordning (EU) nr 2017/825

Artikel 16 – punkt 2

*Nuvarande lydelse*

2. *Kommissionen* ska till Europaparlamentet och rådet överlämna en årlig övervakningsrapport om genomförandet av programmet. Rapporten ska innehålla information om

*Ändringsförslag*

**3a. I artikel 16.2 ska inledningen ersättas med följande:**

”2. *Varje år från 2018 och till och med 2021 ska kommissionen* till Europaparlamentet och rådet överlämna en årlig övervakningsrapport om genomförandet av programmet. Rapporten ska innehålla information om”

## **Ändringsförslag 16**

### **Förslag till förordning**

#### **Artikel 1 – led 3b (nytt)**

Förordning (EU) nr 2017/825

Artikel 16 – punkt 2 – led da (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**3b. I artikel 16.2 ska led da läggas till:**

”da) *resultaten av kvalitetskontroll och övervakning av stödprojekt på plats,* ”

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/HTML/?uri=CELEX:32017R0825&from=SV>

## ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>Titel</b>	Ökning av finansieringsramen för stödprogrammet för strukturreformer och anpassning av det allmänna målet
<b>Referensnummer</b>	COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD)
<b>Ansvarigt utskott</b> Tillkännagivande i kammaren	REGI 14.12.2017
<b>Yttrande från</b> Tillkännagivande i kammaren	EMPL 14.12.2017
<b>Föredragande av yttrande</b> Utnämning	Csaba Sógor 13.3.2018
<b>Behandling i utskott</b>	15.5.2018
<b>Antagande</b>	7.6.2018
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 34 –: 7 0: 0
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Guillaume Balas, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Michael Detjen, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Marian Harkin, Czesław Hoc, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Jan Keller, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Miroslav Mitrofanovs, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Terry Reintke, Claude Rolin, Siôn Simon, Marita Ulvskog, Renate Weber, Jana Žitňanská
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Georges Bach, Sergio Gutiérrez Prieto, Dieter-Lebrecht Koch, Eduard Kukan, Miapetra Kumpula-Natri, Paloma López Bermejo, António Marinho e Pinto, Rory Palmer, Jasenko Selimovic, Monika Vana, Flavio Zanonato
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)</b>	Andrea Bocskor, Dietmar Köster, Renaud Muselier

## SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

34	+
ALDE	Enrique Calvet Chambon, Marian Harkin, António Marinho e Pinto, Jasenko Selimovic, Renate Weber
PPE	Georges Bach, Andrea Bocskor, David Casa, Danuta Jazłowiecka, Dieter-Lebrecht Koch, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Eduard Kukan, Ádám Kósa, Jérôme Lavrilleux, Elisabeth Morin-Chartier, Renaud Muselier, Claude Rolin
S&D	Guillaume Balas, Michael Detjen, Elena Gentile, Sergio Gutiérrez Prieto, Agnes Jongerius, Jan Keller, Miapetra Kumpula-Natri, Dietmar Köster, Rory Palmer, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Siôn Simon, Marita Ulvskog, Flavio Zanonato
VERTS/ALE	Miroslavs Mitrofanovs, Terry Reintke, Monika Vana

7	-
ECR	Czesław Hoc, Anthea McIntyre, Jana Žitňanská
ENF	Dominique Martin
GUE/NGL	Patrick Le Hyaric, Paloma López Bermejo
NI	Lampros Fountoulis

0	0

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster