



2017/2089(INI)

5.12.2018

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Συνταγματικών Υποθέσεων

σχετικά με την εφαρμογή του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της  
Ευρωπαϊκής Ένωσης στο θεσμικό πλαίσιο της ΕΕ  
(2017/2089(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Eduard Kukan

PA\_NonLeg

## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Συνταγματικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι κοινωνικές διατάξεις αποτελούν καίριο τμήμα του Ευρωπαϊκού Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων και της νομικής δομής της Ένωσης· λαμβάνοντας υπόψη ότι είναι σημαντικό να διασφαλιστεί ο σεβασμός και να τονιστεί η σημασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων σε ολόκληρη την Ένωση·
  - B. λαμβάνοντας υπόψη ότι, από την έναρξη ισχύος της συνθήκης της Λισαβόνας, ο Χάρτης των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων αποτέλεσε πηγή πρωτογενούς δικαίου που εφαρμόζεται κατά πρώτο λόγο στα θεσμικά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης·
  - Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ένωση καθώς και όλα τα θεσμικά και λοιπά όργανα και οι οργανισμοί της ΕΕ έχουν την υποχρέωση να διασφαλίζουν την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων κατά την εκτέλεση των εντολών τους και να τηρούν πλήρως τις διατάξεις του Χάρτη, τόσο στο πλαίσιο της νομοθετικής διαδικασίας όσο και κατά την εφαρμογή της ενωσιακής νομοθεσίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι η συστηματική εφαρμογή του Χάρτη σε όλους τους τομείς πολιτικής είναι σημαντική·
  - Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η υποχρέωση αυτή σημαίνει πως τα θεσμικά όργανα της ΕΕ θα πρέπει όχι μόνο να προσπαθούν να αποφεύγουν τις παραβιάσεις των δικαιωμάτων του Χάρτη, αλλά και να ενισχύουν τις δυνατότητες του Χάρτη, μέσω της ενεργού και συστηματικής ενσωμάτωσης των εν λόγω δικαιωμάτων κατά τη νομοθέτηση ή την ανάπτυξη πολιτικών·
  - E. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο πρέπει συστηματικά να διασφαλίζουν ότι οι επιλογές μεταξύ των διαφόρων δυνατοτήτων πολιτικής θα πρέπει να αξιολογούνται με βάση τη συμβολή των εν λόγω επιλογών στην εκπλήρωση του Χάρτη·
  - ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στη διακήρυξη του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων τονίζεται περαιτέρω η σημασία των ίσων ευκαιριών και της πρόσβασης στην αγορά εργασίας, των δίκαιων και αξιοπρεπών συνθηκών εργασίας, καθώς και της κοινωνικής προστασίας και ένταξης, με σκοπό την παροχή νέων και αποτελεσματικότερων δικαιωμάτων στους πολίτες και την ενίσχυση των δικαιωμάτων που κατοχυρώνονται ήδη στον Χάρτη·
1. επαναβεβαιώνει ότι σε όλες τις νομοθετικές πράξεις της ΕΕ πρέπει να περιλαμβάνονται και να τηρούνται πλήρως οι διατάξεις του Χάρτη, συμπεριλαμβανομένων των διατάξεων κοινωνικού χαρακτήρα και των διατάξεων στον τομέα της οικονομικής διακυβέρνησης· τονίζει ότι η συμμόρφωση της νομοθεσίας και των πολιτικών της Ένωσης με τον Χάρτη πρέπει να αξιολογείται συστηματικά· καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει τη συμμόρφωση της διαδικασίας του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου με τον Χάρτη, συμπεριλαμβανομένης της ετήσιας επισκόπησης της ανάπτυξης και των ειδικών ανά χώρα συστάσεων·
  2. χαιρετίζει, στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, τις

προτάσεις της Επιτροπής για την ισορροπία μεταξύ επαγγελματικής και ιδιωτικής ζωής, για προβλέψιμους και διαφανείς όρους εργασίας και για τον συντονισμό των συστημάτων κοινωνικής ασφάλισης·

3. θεωρεί ότι η νομολογία θα επηρεάσει το πεδίο εφαρμογής του Χάρτη, και ότι αυτό πρέπει να ληφθεί υπόψη·
4. ζητεί η Ευρωπαϊκή Ένωση να προσχωρήσει στον Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Χάρτη του Συμβουλίου της Ευρώπης·
5. τονίζει ότι όλοι οι φορείς της ΕΕ πρέπει να λαμβάνουν εξίσου υπόψη τους τα κοινωνικά και οικονομικά δικαιώματα και αρχές όπως ακριβώς και τα λοιπά θεμελιώδη δικαιώματα και αρχές που κατοχυρώνονται στον Χάρτη·
6. καλεί την Επιτροπή, τα άλλα θεσμικά όργανα και τις εθνικές και περιφερειακές κυβερνήσεις των κρατών μελών να συμβουλευονται τον Οργανισμό Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΟΘΔ)ω όταν διακυβεύονται θεμελιώδη δικαιώματα·
7. τονίζει ότι η Ένωση πρέπει να ενισχύσει περαιτέρω την επίγνωση για τον Χάρτη τόσο σε εθνικό όσο και σε ενωσιακό επίπεδο, καθιστώντας τα θεμελιώδη δικαιώματα, τις αξίες και τις ελευθερίες περισσότερο γνωστά και αποδίδοντας ιδιαίτερη έμφαση στις πολιτικές για την απασχόληση και τα κοινωνικά ζητήματα· υπογραμμίζει τη σημασία της περαιτέρω προώθησης των θεμελιωδών δικαιωμάτων και ελευθεριών· καλεί τα όργανα και τις υπηρεσίες της Ένωσης που δρουν ειδικότερα στον τομέα της απασχόλησης και των κοινωνικών πολιτικών, να εναρμονίσουν καλύτερα τις πρακτικές τους σε συνάρτηση με την εφαρμογή του Χάρτη· ζητεί να δοθεί ιδιαίτερη έμφαση στη διευκόλυνση της απασχόλησης των ατόμων με αναπηρία και στην αντιστάθμιση των μειονεκτημάτων που αντιμετωπίζουν στην επαγγελματική τους εξέλιξη· καλεί την Επιτροπή να συγκροτήσει μια Γενική Διεύθυνση αρμόδια για θέματα που αφορούν τα άτομα με αναπηρία· αποδοκιμάζει το γεγονός ότι δεν έχουν αξιοποιηθεί ακόμη πλήρως οι δυνατότητες που προσφέρει ο Χάρτης·
8. τονίζει τον σημαντικό ρόλο του Ευρωπαϊού Διαμεσολαβητή όσον αφορά τη λογοδοσία των οργάνων της Ένωσης και την προώθηση των ορθών διοικητικών πρακτικών τους· εκφράζει την ικανοποίησή του για το έργο που επιτελεί η Ευρωπαϊά Διαμεσολαβήτρια·
9. επικροτεί το έργο της Επιτροπής στον τομέα των θεμελιωδών δικαιωμάτων και τις ετήσιες εκθέσεις της σχετικά με την εφαρμογή των θεμελιωδών δικαιωμάτων και ελευθεριών που κατοχυρώνονται στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων·
10. εκφράζει την ικανοποίησή του για την ιδιαίτερη προσοχή που επιδεικνύει η ΕΕ για τα δικαιώματα των ηλικιωμένων πολιτών και ζητεί περαιτέρω πρόοδο στο πλαίσιο μιας βάσει δικαιωμάτων προσέγγισης για το γήρας· τονίζει τη σημασία της καταπολέμησης των διακρίσεων λόγω ηλικίας·
11. τονίζει ότι τα θεσμικά όργανα της ΕΕ και τα κράτη μέλη πρέπει να ανταποκρίνονται στις υποχρεώσεις τους αναφορικά με τις κοινωνικές και οικονομικές απαιτήσεις του Χάρτη στο πλαίσιο των προσπαθειών τους να τηρούν τα μέσα της ΕΕ, όπως η συνθήκη για τη σταθερότητα, τον συντονισμό και τη διακυβέρνηση στην Οικονομική και

Νομισματική Ένωση (ΣΣΣΔ) και το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης· ζητεί, επιπλέον, η έννοια των «εξαιρετικών περιστάσεων», σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 3 στοιχείο β) της ΣΣΣΔ, που επιτρέπει παρέκκλιση από τον μεσοπρόθεσμο στόχο ή την προγραμματισμένη πορεία προσαρμογής, να ερμηνεύεται κατά τρόπο ώστε να περιλαμβάνει την αδυναμία της χώρας να συμμορφωθεί χωρίς να θέτει σε κίνδυνο τις υποχρεώσεις της σύμφωνα με τις κοινωνικές διατάξεις του Χάρτη·

12. αναγνωρίζει τον ζωτικό ρόλο του ΟΘΔ στην αξιολόγηση της συμμόρφωσης με τον Χάρτη και επικροτεί το έργο που έχει επιτελέσει ο Οργανισμός· προτρέπει τον ΟΘΔ να συνεχίσει να παρέχει συμβουλές και υποστήριξη στα θεσμικά όργανα της ΕΕ και στα κράτη μέλη σχετικά με τη βελτίωση των αντιλήψεων για τα θεμελιώδη δικαιώματα σε ολόκληρη την Ένωση· χαιρετίζει την πρόσφατα εγκριθείσα στρατηγική του ΟΘΔ για την περίοδο 2018-2022·
13. επαναβεβαιώνει ότι οι κοινωνικές διατάξεις του Χάρτη εγγυώνται επαρκή κοινωνική και υγειονομική κάλυψη και προστασία για όλους τους εργαζομένους, συμπεριλαμβανομένων των εργαζομένων σε ηλεκτρονικές πλατφόρμες·
14. τονίζει ότι είναι σημαντικό, όλες οι προτάσεις για νομοθετικές διατάξεις της Ένωσης να σέβονται τα θεμελιώδη δικαιώματα που κατοχυρώνονται στον Χάρτη· υπογραμμίζει, με ιδιαίτερη αναφορά στα θεμελιώδη δικαιώματα των εργαζομένων, την ανάγκη να διασφαλίσει η Ένωση ότι κάθε εργαζόμενος απολαύει των ίδιων θεμελιωδών δικαιωμάτων, ανεξάρτητα από το μέγεθος της επιχείρησης, τον τύπο της σύμβασης ή τη σχέση εργασίας·
15. καλεί την Επιτροπή και την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα να συμμορφώνονται πλήρως με τον Χάρτη κατά την εκπλήρωση των καθηκόντων τους στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Σταθερότητας, συμπεριλαμβανομένων των δανειοδοτικών του πρακτικών, λαμβάνοντας υπόψη τη νομολογία του Δικαστηρίου.

## ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	3.12.2018
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+: 35 -: 1 0: 2
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Laura Agea, Guillaume Balas, Brando Benifei, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Michael Detjen, Geoffroy Didier, Λάμπρος Φουντούλης, Marian Harkin, Agnes Jongerius, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Adam Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Dennis Radtke, Terry Reintke, Robert Rochefort, Claude Rolin, Siôn Simon, Ulrike Trebesius
<b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Georges Bach, Heinz K. Becker, Deirdre Clune, Tania González Peñas, Alex Mayer, Jasenko Selimovic, Helga Stevens, Monika Vana
<b>Αναπληρωτές (άρθρο 200, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Caterina Chinnici

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ  
ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

<b>35</b>	<b>+</b>
ALDE	Enrique Calvet Chambon, Marian Harkin, Robert Rochefort, Jasenko Selimovic
EFDD	Laura Agea
GUE/NGL	Tania González Peñas, Rina Ronja Kari, Patrick Le Hyaric
PPE	Georges Bach, Heinz K. Becker, David Casa, Deirdre Clune, Geoffroy Didier, Adam Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Dennis Radtke, Claude Rolin
S&D	Guillaume Balas, Brando Benifei, Caterina Chinnici, Michael Detjen, Agnes Jongerius, Jan Keller, Alex Mayer, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Siôn Simon
VERTS/ALE	Jean Lambert, Terry Reintke, Monika Vana

<b>1</b>	<b>-</b>
NI	Λάμπρος Φουντούλης

<b>2</b>	<b>0</b>
ECR	Helga Stevens, Ulrike Trebesius

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή