



2018/0212(COD)

29.11.2018

СТАНОВИЩЕ

на комисията по заетост и социални въпроси

на вниманието на комисията по бюджети и комисията по икономически и парични въпроси

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаването на Европейска функция за стабилизиране на инвестициите
(COM(2018)0387 – C8-0241/2018 – 2018/0212(COD))

Докладчик по становище: Енрике Калвет Чамбон

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Тази инициатива е в резултат на Съобщението на Комисията от 6 декември 2017 г. относно нови бюджетни инструменти на стабилна еврозона, което е част от пакет от инициативи за задълбочаване на европейския икономически и паричен съюз.

Европейският съюз все още е изправен пред значителен недостиг на инвестиции, който до голяма степен отслабва дългосрочния растеж в ЕС и има съществени отрицателни последици за създаването на работни места и за икономическото и социалното сближаване. Световната криза показва силно ограничените възможности на наличните инструменти на отделните държави членки, основани почти изцяло на единната парична политика. Настоящата структура на ИПС не е подготвена за смекчаване на големите асиметрични сътресения и за ефективно гарантиране на поддържането на равнището на публичните инвестиции на държавите членки, особено в малките отворени икономики. Една по-интегрирана еврозона ще осигури допълнителна стабилност и благоденствие в целия Съюз. За задълбочаването на ИПС са необходими не само решителни действия от страна на държавите членки, но и подходяща подкрепа от инструментите за координация в областта на бюджета и на политиките на ЕС.

Функцията за стабилизация е замислена за държавите членки от еврозоната, както и за държавите членки извън еврозоната, които участват в Европейския механизъм на обменните курсове (ERM II). С предложението ще се допълнят съществуващите инструменти на Съюза за финансиране на работните места, растежа и инвестициите и националните фискални политики, както и финансовата помощ за справяне със сериозни финансови затруднения, например Европейския механизъм за финансово стабилизиране (ЕМФС) и Европейския механизъм за стабилност (ЕМС).

Предложената Европейска функция за стабилизиране на инвестициите следва да спомогне за стабилизиране на допустимите публични инвестиции, под формата на заеми и лихвени субсидии, в държавите членки, засегнати от големи асиметрични сътресения, когато действието на автоматичните стабилизатори на национално равнище е недостатъчно, националната фискална политика е изправена пред сложна дилема между целите за стабилизиране и постигане на устойчивост, паричната политика е ограничена и координацията на фискалната политика е достигнала своя предел. В дългосрочен план тази схема би спомогнала за предотвратяване на спад в растежа и в създаването на работни места и за по-добро финансиране на антицикличните политики за социално сближаване.

Решението за предоставяне на подкрепа е обвързано с изпълнението от страна на заинтересованата държава членка на строгите критерии за допустимост въз основа на спазването на решенията и препоръките по рамката за фискално и макроикономическо наблюдение. Допълнителните критерии за активизиране на подкрепата по линия на инструмента се основават на задействане при удвояване на безработицата поради факта, че значителното увеличение на процента на безработица на национално равнище е важен показател за въздействието на големи асиметрични сътресения. Заемите, които Комисията може да предостави, са ограничени до определен таван от 30 милиарда евро.

Докладчикът подкрепя целта на регламента и предлага да се подчертае допълнително, че солидарността и сближаването между държавите членки са от основно значение за устойчивостта на ИПС. Според тях докладчикът се стреми също така да засили необходимостта от прилагане на принципите на Европейския стълб на социалните права чрез европейския семестър, както и значението на борбата с неравенствата и на постигането на целите за стабилност, растеж и работни места.

Докладчикът счита, че този инструмент следва да бъде създаден, за да се запазят публичните инвестиции, да се абсорбират сътресенията и да се предотврати разпространението на проблемите към други държави. Докладчикът обаче е наясно, че това би могло да бъде стъпка към бъдещи механизми, предоставящи макроикономическа стабилизираща функция.

В срок от две години след влизането в сила на регламента и на всеки пет години Комисията ще проверява качеството на публичните инвестиции, системите за управление и практиките в държавите членки. Докладчикът предлага да се добавят допълнителни социални показатели и показатели за заетостта, за да се измери по-добре въздействието от настоящия регламент по места. Освен това докладчикът се е опитал да оцени ефективността на критериите за задействане и възможността за разширяване и/или въвеждане на гъвкавост в бъдеще.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по заетост и социални въпроси приканва водещите комисии – комисията по бюджети и комисията по икономически и парични въпроси – да вземат предвид следните изменения:

Изменение 1

Предложение за регламент Съображение 1

Текст, предложен от Комисията

(1) Насърчаването на икономическото, социалното и териториалното сближаване и създаването на Икономически и паричен съюз (ИПС) са двете основни цели на Договорите.

Изменение

(1) Насърчаването на икономическото, социалното и териториалното сближаване, **солидарността между държавите членки, устойчивото развитие на Европа, социалната справедливост и закрила** и създаването на Икономически и паричен съюз (ИПС) са двете основни цели на Договорите. **Освен това следва**

да бъдат взети предвид изискванията, свързани с насърчаването на висока степен на заетост, гарантирането на подходяща социална закрила, борбата срещу социалната изолация, както и висока степен на образование, обучение и защита на здравето на човека.

Изменение 2

Предложение за регламент Съображение 2

Текст, предложен от Комисията

(2) Укрепването на икономическото сближаване между държавите членки, **чиято парична единица е еврото**, ще допринесе за стабилността на паричния съюз и за хармоничното развитие на Съюза като цяло.

Изменение

(2) Укрепването на икономическото, **социалното и териториалното** сближаване между държавите членки ще допринесе за стабилността на паричния съюз и за хармоничното развитие на Съюза като цяло **с цел постигане на пълна заетост и социален напредък.**

Изменение 3

Предложение за регламент Съображение 3

Текст, предложен от Комисията

(3) Държавите членки трябва да осъществяват своята икономическа политика **и да я координират** по начин, позволяващ постигане на **целта** за укрепване на икономическото, социалното и териториалното сближаване.

Изменение

(3) Държавите членки трябва да осъществяват своята икономическа политика, **политика по заетостта и социална политика** по начин, позволяващ постигане на **целите** за **стабилност, растеж и създаване на работни места**, укрепване на икономическото, социалното и териториалното сближаване **и на социалното приобщаване, както и допринасяне за осъществяването на правата и принципите, залегнали в Европейския стълб на социалните права. Държавите членки следва освен**

*това да се стремят да премахват
неравенствата и да насърчават
равенството между гражданите.*

Изменение 4

Предложение за регламент Съображение 4

Текст, предложен от Комисията

(4) Безпрецедентната финансова криза и икономическият спад, **засегнали света и еврозоната показват, че** наличните инструменти в еврозоната, като например единната парична политика, автоматичните фискални стабилизатори и дискреционните фискални мерки на политиката на национално равнище, **са недостатъчни** за поемане на големи асиметрични сътресения.

Изменение

(4) Безпрецедентната **глобална** финансова криза и икономическият спад **показаха ограниченията на** наличните инструменти в еврозоната, като например единната парична политика **и** автоматичните фискални стабилизатори, **структурните реформи при прилагането** и дискреционните фискални мерки на политиката на национално равнище. **Разработването на стабилизатори, като ЕФСИ, е необходимо** за поемане на големи асиметрични сътресения, **които могат да доведат до социални неравновесия и неравенства и да засегнат непропорционално най-уязвимите лица в редица държави членки. Ето защо е необходимо да се разработят инструменти за засилване на политическата и бюджетната солидарност на равнището на ЕС.**

Изменение 5

Предложение за регламент Съображение 4 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(4а) **Европейският съюз все още е изправен пред значителен недостиг на инвестиции, което до голяма степен отслабва дългосрочния растеж в ЕС. Няколко държави членки претърпяха значително намаляване на дефицита по текущата сметка и на разходите**

за труд за единица продукция, но нетният външен дълг като процент от БВП не е намалял в повечето държави членки и в някои от тях дори се е увеличил, като е имал значителни отрицателни последици за създаването на работни места и за икономическото и социално сближаване.

Изменение 6

Предложение за регламент Съображение 5

Текст, предложен от Комисията

(5) С цел да се улесни макроикономическото приспособяване и за смекчаване на големи асиметрични сътресения в сегашната институционална структура, държавите членки, чиято парична единица е еврото, и другите държави членки, които участват във валутния механизъм (ERM II), трябва да разчитат в по-голяма степен на останалите инструменти на икономическата политика, като например автоматичните фискални стабилизатори и други дискреционни фискални мерки, което прави по-трудно приспособяването като цяло. Последиците от кризата в еврозоната също така предполагат разчитане в голяма степен на единната парична политика за гарантиране на макроикономическа стабилизация в случай на тежки макроикономически обстоятелства.

Изменение

(5) С цел да се улесни макроикономическото приспособяване и за смекчаване на големи асиметрични сътресения в сегашната институционална структура, държавите членки, чиято парична единица е еврото, и другите държави членки, които участват във валутния механизъм (ERM II), трябва да разчитат в по-голяма степен на останалите инструменти на икономическата политика, като например автоматичните фискални стабилизатори и други дискреционни фискални мерки **изцяло на национално равнище**, което прави по-трудно приспособяването като цяло, **особено за най-уязвимите**. Последиците от кризата в еврозоната също така предполагат разчитане в голяма степен на единната парична политика за гарантиране на макроикономическа стабилизация в случай на тежки макроикономически обстоятелства. **Добре приложените политически и икономически инструменти на равнището на Съюза могат да спомогнат за решаването на този проблем.**

Изменение 7

Предложение за регламент Съображение 7

Текст, предложен от Комисията

(7) Следователно са необходими допълнителни инструменти, за да **не се позволи** в бъдеще големите асиметрични сътресения да водят до по-задълбочени и по-широкообхватни стресови ситуации **и отслабване на сближаването**.

Изменение

(7) Следователно са необходими допълнителни инструменти, за да се **избегне възможността** в бъдеще големите асиметрични сътресения да водят до по-задълбочени и по-широкообхватни стресови ситуации, **отслабване на икономическото, териториалното и социалното сближаване, както и до увеличаване на неравенствата и бедността. Тези инструменти следва да бъдат ефективни при създаването на работни места. Сегашната структура на ИПС не е достатъчно свързана с възможността за ограничаване на големите асиметрични сътресения посредством механизми, които гарантират ефективно поддържането на равнището на публичните инвестиции на държавите членки, в това число подкрепа за националните схеми за безработица, което е необходимо не само за производителността, но и за сближаването и благосъстоянието на гражданите.**

Изменение 8

Предложение за регламент Съображение 8

Текст, предложен от Комисията

(8) По-специално, с цел да се помогне на държавите членки, чиято парична единица е еврото, да отговорят по-ефективно на бързо променящите се икономически обстоятелства и да стабилизират своята икономика чрез

Изменение

(8) По-специално, с цел да се помогне на държавите членки, чиято парична единица е еврото, да отговорят по-ефективно на бързо променящите се икономически обстоятелства и да стабилизират своята икономика чрез

запазване на публичните инвестиции в случай на големи асиметрични сътресения, следва да се създаде Европейска функция за стабилизиране на инвестициите (ЕФСИ).

запазване на публичните инвестиции в случай на големи асиметрични сътресения, следва да се създаде Европейска функция за стабилизиране на инвестициите (ЕФСИ). **ЕФСИ следва да вземе предвид мащаба на асиметричните сътресения и необходимостта от предотвратяване на разпространението на проблемите в еврозоната.**

Изменение 9

Предложение за регламент Съображение 10

Текст, предложен от Комисията

(10) ЕФСИ следва да бъде инструмент на Съюза, който допълва националните фискални политики. Следва да се припомни, че държавите членки трябва да се стремят към стабилни фискални политики и да изградят фискални буфери в благоприятни икономически времена.

Изменение

(10) ЕФСИ следва да бъде инструмент на Съюза, който допълва националните фискални политики. Следва да се припомни, че държавите членки трябва да се стремят към **приобщаващи и** стабилни фискални, **социални** политики **и политики по заетостта** и да изградят фискални буфери в благоприятни икономически времена.

Изменение 10

Предложение за регламент Съображение 11

Текст, предложен от Комисията

(11) На равнището на Съюза рамката за определяне на националните приоритети за реформа и наблюдение на изпълнението им е европейският семестър за координация на икономическите политики. Държавите членки разработват собствени национални многогодишни инвестиционни стратегии в подкрепа на тези приоритети за реформа. Тези стратегии следва да бъдат представени

Изменение

(11) На равнището на Съюза рамката за определяне на националните приоритети за реформа и наблюдение на изпълнението им е европейският семестър за координация на икономическите политики, **политиките по заетостта и социалните политики**. Държавите членки разработват собствени национални многогодишни инвестиционни стратегии в подкрепа на

заедно с годишните национални програми за реформи като начин за определяне и координиране на приоритетните инвестиционни проекти, които трябва да бъдат подпомогнати с финансиране от държавите членки и/или Съюза. Те следва също така да осигурят съгласуваното използване на финансирането от Съюза и да увеличат максимално добавената стойност на финансовото подпомагане, което получават по-специално от програмите, подкрепяни от Съюза в рамките на Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд, Европейския социален фонд, Европейския фонд за морско дело и рибарство и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони, ЕФСИ и InvestEU, когато е целесъобразно.

тези приоритети за реформа. Тези стратегии следва да бъдат представени заедно с годишните национални програми за реформи като начин за определяне и координиране на приоритетните инвестиционни проекти, които трябва да бъдат подпомогнати с финансиране от държавите членки и/или Съюза. Те следва също така да осигурят съгласуваното използване на финансирането от Съюза и да увеличат максимално добавената стойност на финансовото подпомагане, което получават по-специално от програмите, подкрепяни от Съюза в рамките на Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд, Европейския социален фонд *плюс*, Европейския фонд за морско дело и рибарство и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони, ЕФСИ и InvestEU, когато е целесъобразно.

Изменение 11

Предложение за регламент Съображение 12

Текст, предложен от Комисията

(12) Европейският механизъм за стабилност (ЕМС) или негов правоприменник би могъл да предостави допълнителна помощ в допълнение към помощта в рамките на ЕФСИ.

Изменение

(12) Европейският механизъм за стабилност (ЕМС) или негов правоприменник би могъл да предостави допълнителна помощ в допълнение към помощта в рамките на ЕФСИ.

Инструментът ЕФСИ следва да се разглежда като стъпка към разработването във времето на механизмите за целите на макроикономическата стабилизация, което е важно основание за борба с младежката и дългосрочната безработица и с други социални недостатъци.

Изменение 12

Предложение за регламент Съображение 14

Текст, предложен от Комисията

(14) Задействането на подкрепа по линия на ЕФСИ следва да бъде определено посредством механизъм с два критерия за задействане, който се основава на националното равнище на безработицата в сравнение с досегашното средно ниво и на изменението на безработицата в сравнение с определен праг.

Изменение

(14) Задействането на подкрепа по линия на ЕФСИ следва да бъде определено посредством механизъм с два критерия за задействане, който се основава на националното равнище на безработицата в сравнение с досегашното средно ниво и на изменението на безработицата в сравнение с определен праг.

Допълнителни показатели, които допълват процента на безработица, дават по-пълна картина на въздействието върху пазара на труда. Показателите относно непълно заетите работници на намалено работно време, както и равнището на изложеното на риск от бедност или социално изключване население, също могат да предоставят по-точна картина на реалното въздействие на безработицата върху макроикономическата стабилност на съответната държава членка.

Изменение 13

Предложение за регламент Съображение 14 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(14а) През 2017 г. в ЕС-28 имаше 8,973 милиона непълно заети работници на намалено работно време. Освен тях имаше 8,127 милиона души, които можеха да работят, но не търсеха работа, и други 2,289 милиона души, които търсеха работа, но не можеха да започнат в кратък срок. Последните две групи обикновено се наричат

заедно „потенциална допълнителна работна сила“. Общо това означава, че през 2017 г. в ЕС-28 19,389 милиона души са били в положение, наподобяващо безработица, без да изпълняват критериите на MOT за това. Почти същият е и броят на лицата, които са били безработни според критериите на MOT (18,776 милиона).

Изменение 14

Предложение за регламент Съображение 15

Текст, предложен от Комисията

(15) Строгите критерии за допустимост въз основа на спазването на решенията и препоръките по фискалната и икономическата рамка за наблюдение на Съюза за период от две години преди подаването на искането за подкрепа по линия на ЕФСИ следва да бъдат изпълнени от държавата членка, отправила искане за подкрепа по линия на ЕФСИ, за да не се понижи стимулът за тази държава членка да следва разумни бюджетни политики.

Изменение

(15) Строгите критерии за допустимост въз основа на спазването на решенията и препоръките по фискалната и икономическата рамка за наблюдение на Съюза за период от две години преди подаването на искането за подкрепа по линия на ЕФСИ следва да бъдат изпълнени от държавата членка, отправила искане за подкрепа по линия на ЕФСИ, за да не се понижи стимулът за тази държава членка да следва **социално отговорни и** разумни бюджетни политики **при пълно зачитане на правата, гарантирани от Хартата на основните права.**

Изменение 15

Предложение за регламент Съображение 21

Текст, предложен от Комисията

(21) Държавите членки следва да инвестират подкрепата, получена по линия на ЕФСИ в допустимите публични инвестиции, както и да поддържат равнището на публичните инвестиции като цяло в сравнение със

Изменение

(21) Държавите членки следва да инвестират подкрепата, получена по линия на ЕФСИ в допустимите публични инвестиции, както и да поддържат **поне** равнището на публичните инвестиции като цяло в

средното равнище на публичните инвестиции през последните пет години, за да гарантират постигането на целта, заложена в този регламент. В това отношение се очаква държавите членки да дадат приоритет на поддържането на допустимите инвестиции в програмите, подкрепяни от Съюза в рамките на Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд, Европейския социален фонд, Европейския фонд за морско дело и рибарство и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони.

сравнение със средното равнище на публичните инвестиции през последните пет години **преди искането за подкрепа**, за да гарантират постигането на целта, заложена в този регламент. В това отношение се очаква държавите членки да дадат приоритет, **наред с другото**, на поддържането на допустимите инвестиции в програмите, подкрепяни от Съюза в рамките на Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд, Европейския социален фонд **плюс, по-специално неговите действия за социално приобщаване**, Европейския фонд за морско дело и рибарство и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони.

Изменение 16

Предложение за регламент Съображение 23

Текст, предложен от Комисията

(23) Максималният размер на допустимите публични инвестиции, които биха могли да бъдат подпомагани със заем по линия на ЕФСИ за дадена държава членка, следва да бъде определян автоматично въз основа на формула, която отразява съотношението между допустимите публични инвестиции спрямо brutния вътрешен продукт (БВП) в Съюза за период от пет години преди съответната държава членка да поиска **заем**, както и нейният БВП през същия период. Максималният размер на допустимите публични инвестиции също следва да бъде намален чрез претеглящ коефициент (α) спрямо определения таван в бюджета на Съюза. Този коефициент се определя с оглед на неотдавнашната криза. Определен е така, че ако механизмът е бил въведен тогава, цялата подкрепа по линия на ЕФСИ е могло да бъде

Изменение

(23) Максималният размер на допустимите публични инвестиции, които биха могли да бъдат подпомагани със заем по линия на ЕФСИ за дадена държава членка, следва да бъде определян автоматично въз основа на формула, която отразява съотношението между допустимите публични инвестиции спрямо brutния вътрешен продукт (БВП) в Съюза за период от пет години преди съответната държава членка да поиска **подкрепа**, както и нейният БВП през същия период. Максималният размер на допустимите публични инвестиции също следва да бъде намален чрез претеглящ коефициент (α) спрямо определения таван в бюджета на Съюза. Този коефициент се определя с оглед на неотдавнашната криза. Определен е така, че ако механизмът е бил въведен тогава, цялата подкрепа по линия на

предоставена на засегнатите държави членки.

ЕФСИ е могло да бъде предоставена на засегнатите държави членки.

Изменение 17

Предложение за регламент Съображение 30

Текст, предложен от Комисията

(30) С цел да се повиши въздействието на публичните инвестиции и потенциалното подкрепа по линия на ЕФСИ следва да се **гарантира**, и при необходимост да се увеличава, **качеството** на системите за публични инвестиции на държавите членки. Редовно следва да се извършва оценка от страна на Комисията, която да бъде под формата на доклад, и ако е необходимо, да съдържа препоръки за подобряване качеството на системите и практиките относно публичните инвестиции в държавите членки. Дадена държава членка може да поиска техническа помощ от Комисията. Комисията би могла да организира технически мисии.

Изменение

(30) С цел да се повиши въздействието на публичните инвестиции и потенциалното подкрепа по линия на ЕФСИ следва да се **постига и поддържа**, и при необходимост да се увеличава, **високото качество** на системите **и практиките за управление на** публични инвестиции на държавите членки. Редовно следва да се извършва оценка от страна на Комисията, която да бъде под формата на доклад, и ако е необходимо, да съдържа препоръки за подобряване качеството на системите и практиките относно **управлението на** публичните инвестиции в държавите членки. Дадена държава членка може да поиска техническа помощ от Комисията **за подобряване на системата си за управление на публични инвестиции**. Комисията би могла да организира технически мисии. **Следва да се насърчи обменът на най-добри практики между държавите членки.**

Изменение 18

Предложение за регламент Съображение 32

Текст, предложен от Комисията

(32) Съгласно параграфи 22 и 23 от Междуйнституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г., е необходимо да се направи оценка на този регламент, с цел по-специално да

Изменение

(32) Съгласно параграфи 22 и 23 от Междуйнституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г., е необходимо да се направи оценка на този регламент, с цел по-специално да

се оцени неговата ефективност, както и приносът му за провеждане на икономическите политики в държавите членки и стратегията на Съюза за работни места и растеж, така и да се определи възможното развитие на събитията, които са необходими, за да се създаде застрахователен механизъм, който служи за макроикономическо стабилизиране. Това ще се осъществи въз основа на информация, събрана чрез специфични изисквания за наблюдение, като същевременно се избягват излишното регулиране и административната тежест, по-специално за държавите членки. Когато е целесъобразно, тези изисквания могат да включват измерими показатели, които да служат за основа за оценяване на въздействието на регламента по места.

се оцени неговата ефективност, както и приносът му за провеждане на икономическите политики в държавите членки и стратегията на Съюза за работни места и растеж, **както и Европейския стълб на социалните права**, така и да се определи възможното развитие на събитията, които са необходими, за да се създаде застрахователен механизъм, който служи за макроикономическо стабилизиране. Това ще се осъществи въз основа на информация, събрана чрез специфични изисквания за наблюдение, като същевременно се избягват излишното регулиране и административната тежест, по-специално за държавите членки. Когато е целесъобразно, тези изисквания могат да включват измерими показатели, които да служат за основа за оценяване на въздействието на регламента по места.

Изменение 19

Предложение за регламент Съображение 33

Текст, предложен от Комисията

(33) ЕФСИ следва да се разглежда като **първа** стъпка **в** разработването с течение на времето на напълно развит застрахователен механизъм за макроикономическо стабилизиране. Понастоящем ЕФСИ ще се основава на отпускането на заеми и лихвени субсидии. Успоредно с това, не е изключено ЕМС или неговият законен правоприемник да участва в бъдеще чрез предоставяне на финансова помощ на държавите членки, чиято парична единица е еврото, които са изправени пред неблагоприятни икономически условия в подкрепа на публичните инвестиции. Освен това, в бъдеще **може** да се създаде **доброволен**

Изменение

(33) ЕФСИ следва да се разглежда като **потенциална** стъпка **към** разработването с течение на времето на напълно развит застрахователен механизъм за макроикономическо стабилизиране. Понастоящем ЕФСИ ще се основава на отпускането на заеми и лихвени субсидии. Успоредно с това, не е изключено ЕМС или неговият законен правоприемник да участва в бъдеще чрез предоставяне на финансова помощ на държавите членки, чиято парична единица е еврото, които са изправени пред неблагоприятни икономически условия в подкрепа на публичните инвестиции. Освен това, в бъдеще **следва** да се създаде застрахователен

застрахователен механизъм с капацитет за отпускане на заеми въз основа на **доброволни** вноски от държавите членки, който да служи като мощен инструмент за макроикономическо стабилизиране срещу асиметрични сътресения.

механизъм с капацитет за отпускане на заеми въз основа на вноски от държавите членки, който да служи като мощен инструмент за макроикономическо стабилизиране срещу асиметрични сътресения. **В бъдеще може да се разгледа въпросът дали Комисията следва да направи оценка на възможността за създаване на функция за макроикономическа стабилизация, за да се преодолеят асиметрични сътресения.**

Изменение 20

Предложение за регламент Член 1 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. ЕФСИ предоставя финансова помощ под формата на заеми и лихвени субсидии за публични инвестиции на държава членка, която е засегната от големи асиметрични сътресения.

Изменение

2. ЕФСИ предоставя финансова помощ под формата на заеми и лихвени субсидии за публични инвестиции на държава членка, която е засегната от големи асиметрични сътресения **или от значителен икономически спад.**

Изменение 21

Предложение за регламент Член 4 – параграф 1 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

1. Счита се, че дадена държава членка изпитва големи асиметрични сътресения, ако са изпълнени **едновременно** следните критерии за задействане:

Изменение

1. Счита се, че дадена държава членка изпитва големи асиметрични сътресения, ако са изпълнени **най-малко два от** следните критерии за задействане:

Изменение 22

Предложение за регламент Член 4 – параграф 1 – буква б а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ба) процентът на хората в риск от бедност и социално изключване в държавата членка надвишава средния процент на хората в риск от бедност или социално изключване в съответната държава членка за период от 12 тримесечия, предхождащ тримесечието, през което е отправено искането;

Изменение 23

Предложение за регламент

Член 4 – параграф 1 – буква б б (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

бб) процентът на непълната безработица е увеличен с над един процентен пункт в сравнение с процента на непълната безработица, наблюдаван през предходната година;

Изменение 24

Предложение за регламент

Член 4 – параграф 1 – алинея 1 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Поне един от двата критерия за задействане, на които се позовава от правилата искането държава членка, трябва да бъдат критериите, описани в първа алинея, буква а) или б).

Изменение 25

Предложение за регламент

Член 5 – параграф 1 – алинея 1 – буква -а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

-а) запазва най-малко същото равнище на приоритетните си публични социални инвестиции в сравнение със средното равнище на публичните си социални инвестиции през предходните пет години;

Изменение 26

Предложение за регламент

Член 5 – параграф 1 – алинея 1 – буква б

Текст, предложен от Комисията

Изменение

б) запазва същото равнище на публичните си инвестиции в сравнение със средното равнище на публичните си инвестиции през предходните пет години.

б) запазва **поне** същото равнище на публичните си инвестиции в сравнение със средното равнище на публичните си инвестиции през предходните пет години **преди искането за подкрепа.**

Изменение 27

Предложение за регламент

Член 5 – параграф 1 – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Комисията може въпреки това да стигне до заключение **при** приемането на решението в съответствие с член 6, параграф 2, че такова равнище на публични инвестиции е неустойчиво, като в този случай определя равнището на публичните инвестиции, което трябва да се запази.

Комисията може въпреки това да стигне до заключение **преди** приемането на решението в съответствие с член 6, параграф 2 **и след допитване до Европейския парламент**, че такова равнище на публични инвестиции е неустойчиво, **изтъквайки по възможност доводи**, като в този случай определя равнището на публичните инвестиции, което трябва да се запази. **Европейският парламент може да покани съответната държава членка на обмен на мнения пред компетентната комисия на**

Изменение 28

Предложение за регламент Член 5 – параграф 2 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

Годината след изплащането на заема по линия на ЕФСИ, Комисията проверява дали съответната държава членка е спазила критериите, посочени в параграф 1. По-специално, Комисията следва да провери и степента, до която съответната държава членка поддържа допустими публични инвестиции в програми, подкрепяни от Съюза в рамките на Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд, Европейския социален фонд, Европейския фонд за морско дело и рибарство и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони.

Изменение

Една година след изплащането на заема по линия на ЕФСИ, Комисията проверява дали съответната държава членка е спазила критериите, посочени в параграф 1. По-специално, Комисията следва да провери и степента, до която съответната държава членка поддържа допустими публични инвестиции в програми, подкрепяни от Съюза в рамките на Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд, Европейския социален фонд **плюс, по-специално неговия дял, посветен на мерките за социално приобщаване**, Европейския фонд за морско дело и рибарство и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони.

Изменение 29

Предложение за регламент Член 5 – параграф 2 – алинея 2 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

Ако Комисията, след изслушване на съответната държава членка, стигне до заключението, че посочените в параграф 1 условия не са спазени, тя приема решение, с което:

Изменение

Ако Комисията, след изслушване на съответната държава членка, стигне до заключението, че **поне едно от** посочените в параграф 1 условия не са спазени, тя **разглежда причините за това и** приема решение, с което:

Изменение 30

Предложение за регламент Член 5 – параграф 2 – алинея 3

Текст, предложен от Комисията

Комисията приема решението си
своевременно и го оповестява публично.

Изменение

Комисията приема решението си
своевременно **в срок най-много до 60
дни** и го оповестява публично.

Изменение 31

Предложение за регламент Член 6 – параграф 1 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

Когато дадена държава членка отговаря
на условията за допустимост, посочени
в член 3, и изпитва големите
асиметрични сътресения, **посочена** в
член 4, тя може да **поиска от**
Комисията веднъж годишно да получава
помощ по линия на ЕФСИ. Държавата
членка посочва необходимостта си от
подкрепа.

Изменение

Когато дадена държава членка отговаря
на условията за допустимост, посочени
в член 3, и изпитва големите
асиметрични сътресения, **както са
определени чрез критериите за
задействие, посочени** в член 4, тя
може да **внося искане в** Комисията
веднъж годишно да получава помощ по
линия на ЕФСИ. Държавата членка
посочва необходимостта си от подкрепа.

Изменение 32

Предложение за регламент Член 6 – параграф 1 – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

Комисията оценява и отговаря на
исканията по реда на получаването им.
Тя действа без ненужно забавяне.

Изменение

Комисията оценява и отговаря на
исканията по реда на получаването им.
Тя действа без ненужно забавяне **и в
срок най-много до 60 дни.**

Изменение 33

Предложение за регламент Член 16 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Комисията, включително Европейската служба за борба с измамите, **има** по-специално право да **изпраща** свои служители или надлежно упълномощени представители за извършване в съответната държава членка на всички технически или финансови проверки или одити, каквито **счита** за необходими във връзка с подкрепата по линия на ЕФСИ.

Изменение

2. Комисията, включително Европейската служба за борба с измамите **и Европейският парламент**, **имат** по-специално право да **изпращат** свои служители или надлежно упълномощени представители, **например независими експерти**, за извършване в съответната държава членка на всички технически или финансови проверки или одити, каквито **считат** за необходими във връзка с подкрепата по линия на ЕФСИ.

Изменение 34

Предложение за регламент Член 18 – параграф 2 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение 35

Предложение за регламент Член 20 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. Методологията за оценка на качеството на системите и практиките за управление на публичните инвестиции на държавите членки се съдържа в **приложението**. Комисията редовно оценява пригодността на използваните критерии и методология и при

Изменение

2а. Комисията оценява възможността за превръщане на Фонда за подпомагане на стабилизирането в механизми, които биха предложили значителни инструменти в случай на асиметрични сътресения, оказващи реално въздействие от гледна точка на макроикономическата стабилизация.

Изменение

3. Методологията за оценка на качеството на системите и практиките за управление на публичните инвестиции на държавите членки се съдържа в **приложение I**. Комисията редовно оценява пригодността на използваните критерии и методология и при

необходимост ги приспособява или изменя. Комисията публикува измененията в използваната методология и критерии.

необходимост ги приспособява или изменя. Комисията публикува измененията в използваната методология и критерии.

Изменение 36

Предложение за регламент Член 21 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Делегирането на правомощия, посочено в член 10, член 19, параграф 3 **и** член 20, параграф 5, се предоставя на Комисията за неопределен срок, считано от [ДАТА/датата на влизане в сила на настоящия регламент].

Изменение

2. Делегирането на правомощия, посочено в член **9, параграф 2, член 10,** член 19, параграф 3, член 20, параграф **4 и член 22, параграф 2,** се предоставя на Комисията за неопределен срок, считано от [ДАТА/датата на влизане в сила на настоящия регламент].

Изменение 37

Предложение за регламент Член 21 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. Делегирането на правомощия, посочено в член 10, член 19, параграф 3 **и** член 20, параграф 5, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в Официален вестник на Европейския съюз или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.

Изменение

3. Делегирането на правомощия, посочено в член **9, параграф 2, член 10,** член 19, параграф 3, член 20, параграф **4 и член 22, параграф 2,** може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в Официален вестник на Европейския съюз или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.

Изменение 38

Предложение за регламент

Член 21 – параграф 6

Текст, предложен от Комисията

6. Делегиран акт, приет съгласно член 10, член 19, параграф 3 **и** член 20, параграф 5, влиза в сила единствено, ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от три месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с три месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Изменение

6. Делегиран акт, приет съгласно член **9, параграф 2, член** 10, член 19, параграф 3, член 20, параграф **4 и член 22, параграф 2**, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от три месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с три месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Изменение 39

Предложение за регламент

Член 22 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Показателите, които трябва да се докладват относно напредъка на регламента във връзка с постигането на целите, посочени в съображение 36 и в член 1, се съдържат в приложение 2.

Изменение

1. Показателите, които трябва да се докладват относно напредъка на регламента във връзка с постигането на целите, посочени в съображение 36 и в член 1, се съдържат в приложение **II**.

Изменение 40

Предложение за регламент

Член 22 – параграф 5 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

Междинна оценка на ЕФСИ се извършва, след като има достатъчно налична информация **относно прилагането на ЕФСИ**. Окончателна

Изменение

Междинна оценка на ЕФСИ се извършва **по отношение на нейното прилагане**, след като има достатъчно налична информация, **но не по-късно**

оценка на ЕФСИ се извършва от Комисията четири години след влизането в сила на настоящия регламент.

от две години след влизането ѝ в сила. Окончателна оценка на ЕФСИ се извършва от Комисията четири години след влизането в сила на настоящия регламент.

Изменение 41

Предложение за регламент

Член 22 – параграф 5 – алинея 2 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) ефективността на настоящия регламент;

Изменение

а) ефективността на настоящия регламент, *по-специално посочените в член 4 критерии за задействане, и ако е необходимо, дали има потребност от допълнителни критерии;*

Изменение 42

Предложение за регламент

Член 22 – параграф 5 – алинея 2 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) приноса на ЕФСИ за провеждането на икономическата политика на държавите членки по начин, който дава възможност за укрепване на *сближаването* в Съюза;

Изменение

б) приноса на ЕФСИ за провеждането на икономическата *и социалната* политика на държавите членки по начин, който дава възможност за укрепване на *икономическото, социалното и териториалното сближаване* в Съюза;

Изменение 43

Предложение за регламент

Член 22 – параграф 5 – алинея 2 – буква в

Текст, предложен от Комисията

в) приноса на настоящия регламент за изпълнението на стратегията на Съюза *за растеж и работни места;*

Изменение

в) приноса на настоящия регламент за изпълнението на стратегията на Съюза *„Европа 2020“ и осъществяването на Европейския*

Изменение 44

Предложение за регламент

Член 22 – параграф 5 – алинея 2 – буква г

Текст, предложен от Комисията

г) целесъобразността на разработването на **доброволен** застрахователен механизъм за целите на макроикономическото стабилизиране.

Изменение

г) целесъобразността на разработването на застрахователен механизъм за целите на макроикономическото стабилизиране.

Изменение 45

Предложение за регламент

Приложение II – раздел 1 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Съгласно член 22 от регламента и параграфи 22 и 23 от Междуйнституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г. е необходимо да се направи оценка на регламента, за да се гарантира ефективна оценка на напредъка на регламента за постигането на целите, посочени в съображение 35 и член 1.

Изменение

Съгласно член 22 от регламента и параграфи 22 и 23 от Междуйнституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г. е необходимо да се направи оценка на регламента, за да се гарантира ефективна оценка на напредъка на регламента за постигането на целите, посочени в съображение 36 и член 1.

Изменение 46

Предложение за регламент

Приложение II – точка 2 – параграф 1 – буква в

Текст, предложен от Комисията

в) условия за наемане, процент на безработица, процент на участие, показатели за заетост на непълно работно време, обработени часове;

Изменение

в) условия за наемане **и наети лица**, процент на **безработица**, **процент на непълна безработица**, **процент на потенциална допълнителна работна сила**, **процент на младежка безработица**, **процент на незаети с работа, учене или**

обучение, процент на дългосрочна безработица, процент на участие, показатели за заетост на непълно работно време, отработени часове;

Изменение 47

Предложение за регламент Приложение II – точка 2 – параграф 1 – буква в а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ва) равенство между половете на пазара на труда;

Изменение 48

Предложение за регламент Приложение II – точка 2 – параграф 1 – буква в б (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

вб) неравенства, бедност на работещите и материални лишения;

Изменение 49

Предложение за регламент Приложение II – точка 2 – параграф 1 - буква д

Текст, предложен от Комисията

Изменение

д) бруто образуване на основен капитал, финансиран от програми, подпомагани от Съюза в рамките на Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд, Европейския социален фонд, Европейския фонд за морско дело и рибарство и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони;

д) бруто образуване на основен капитал, финансиран от програми, подпомагани от Съюза в рамките на Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд, Европейския социален фонд *плюс*, Европейския фонд за морско дело и рибарство и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони;

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Създаване на Европейска функция за стабилизиране на инвестициите	
Позовавания	COM(2018)0387 – C8-0241/2018 – 2018/0212(COD)	
Водещи комисии Дата на обявяване в заседание	BUDG 11.6.2018	ECON 11.6.2018
Дадено становище Дата на обявяване в заседание	EMPL 11.6.2018	
Докладчик по становище: Дата на назначаване	Енрике Калвет Чамбон 29.8.2018	
Член 55 – Процедура на съвместни комисии Дата на обявяване в заседание	5.7.2018	
Разглеждане в комисия	9.10.2018	
Дата на приемане	27.11.2018	
Резултат от окончателното гласуване	+: 26	–: 3
	0: 11	
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Guillaume Balas, David Casa, Ole Christensen, Michael Detjen, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Marian Harkin, Czesław Hoc, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Jan Keller, Adam Kósa, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Dominique Martin, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Sofia Ribeiro, Robert Rochefort, Claude Rolin, Siôn Simon, Romana Tomc, Yana Toom, Marita Ulvskog, Renate Weber	
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Maria Arena, Georges Bach, Amjad Bashir, Tania González Peñas, Krzysztof Hetman, António Marinho e Pinto, Tamás Meszerics, Michaela Šojdrová, Tom Vandenkendelaere, Flavio Zanonato	

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

26	+
ALDE	Marian Harkin, António Marinho e Pinto, Robert Rochefort, Yana Toom, Renate Weber
GUE/NGL	Tania González Peñas, Patrick Le Hyaric
PPE	Jérôme Lavrilleux, Elisabeth Morin-Chartier, Claude Rolin, Tom Vandenkendelaere
S&D	Maria Arena, Guillaume Balas, Ole Christensen, Michael Detjen, Elena Gentile, Agnes Jongerius, Jan Keller, Javi López, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Siôn Simon, Marita Ulvskog, Flavio Zanonato
VERTS/ALE	Jean Lambert, Tamás Meszerics

3	-
ECR	Amjad Bashir
ENF	Dominique Martin
NI	Lampros Fountoulis

11	0
ECR	Чеслав Хоц
PPE	Georges Bach, David Casa, Krzysztof Hetman, Danuta Jazłowiecka, Ádám Kósa, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Sofia Ribeiro, Michaela Šojdrová, Romana Tomc

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“