



2020/2010(INI)

15.1.2021

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών
Υποθέσεων

σχετικά με νέες οδούς στον τομέα της μετανάστευσης για λόγους εργασίας
(2020/2010(INI))

Συντάκτρια γνωμοδότησης (*): Elżbieta Rafalska

(*) Συνδεδεμένη επιτροπή – άρθρο 57 του Κανονισμού

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι υπάρχουν τρεις τύποι νομικών καθεστώτων που δικαιούνται διεθνή προστασία: τα άτομα με καθεστώς πρόσφυγα, οι αιτούντες άσυλο και τα άτομα που δικαιούνται επικουρική προστασία· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι πολιτικές για την κοινωνική ενσωμάτωση και την ένταξη στην αγορά εργασίας θα πρέπει να προσαρμόζονται στις ειδικές ανάγκες αυτών των ατόμων και να εξασφαλίζουν ίση μεταχείριση με τους υπηκόους των κρατών μελών·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι ο αριθμός υπηκόων τρίτων χωρών που αποσπώνται από ένα κράτος μέλος σε κάποιο άλλο έχει αυξηθεί σημαντικά τα τελευταία χρόνια· λαμβάνοντας υπόψη ότι ένας εργαζόμενος υπήκοος τρίτης χώρας που έχει λάβει άδεια διαμονής και εργασίας σε ένα κράτος μέλος μπορεί να αποσπαστεί από τους εργοδότες του σε οποιοδήποτε άλλο·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα κράτη μέλη διατηρούν το δικαίωμα να καθορίζουν τον αριθμό των υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται για αναζήτηση εργασίας, και να καθορίζουν τους όρους πρόσβασης στις άδειες διαμονής και εργασίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι τα κριτήρια και οι πρακτικές διαφέρουν σημαντικά μεταξύ των κρατών μελών·
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων τονώνει τις οικονομίες των κρατών μελών, καθώς επιτρέπει την αποτελεσματική αντιστοίχιση των δεξιοτήτων με τη ζήτηση και τις κενές θέσεις της αγοράς εργασίας της ΕΕ· λαμβάνοντας υπόψη ότι η κοινωνική πολιτική, η πολιτική για την απασχόληση, τη μετανάστευση, τη στέγαση, την υγεία, την εκπαίδευση και κατάρτιση διαδραματίζουν καίριο ρόλο στην νόμιμη μετανάστευση και ενσωμάτωση στην αγορά εργασίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο συντονισμός των διαφορετικών τομέων κοινωνικής πολιτικής παραμένει μια πρόκληση για την ΕΕ· λαμβάνοντας υπόψη ότι η πρόσβαση στην εργασία αποτελεί πολύ ισχυρότερο κίνητρο για μετανάστευση από την κοινωνική πρόνοια τόσο για τους πολίτες της ΕΕ όσο και για τους πολίτες τρίτων χωρών·
- E. λαμβάνοντας υπόψη ότι το 2019, το ποσοστό απασχόλησης στην ΕΕ των 27 για τα άτομα ηλικίας μεταξύ 20 και 64 ετών διαμορφώθηκε σε 64,4 % για όσους γεννήθηκαν εκτός της ΕΕ, 73,9 % για τον γηγενή πληθυσμό και 75,3 % για όσους γεννήθηκαν σε άλλο κράτος μέλος· λαμβάνοντας υπόψη ότι το 2019, το ποσοστό ανεργίας στην ΕΕ των 27 για τα άτομα ηλικίας μεταξύ 20 και 64 ετών διαμορφώθηκε σε 12,3 % για όσους γεννήθηκαν εκτός της ΕΕ, 7,3 % για όσους γεννήθηκαν σε κάποιο από τα κράτη μέλη της ΕΕ και 6,0 % για το γηγενή πληθυσμό¹· λαμβάνοντας υπόψη ότι η κατακερματισμένη μεταναστευτική πολιτική της ΕΕ μπορεί να έχει αρνητικό αντίκτυπο στις επιχειρήσεις, δεδομένου ότι μπορεί να περιορίσει τη δυνατότητα χρήσης της

¹ https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Migrant_integration_statistics – δείκτες αγοράς εργασίας

εσωτερικής αγοράς και της προσέλκυσης υπηκόων τρίτων χωρών για εργασία

- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι γυναίκες και οι ανήλικοι έχουν ειδικές ανάγκες προστασίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι όλες οι πολιτικές κοινωνικής ενσωμάτωσης και ένταξης στην αγορά εργασίας για τους υπηκόους τρίτων χωρών πρέπει να συνεκτιμούν τη διάσταση του φύλου και να περιλαμβάνουν την προστασία των παιδιών·
- Ζ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η δημογραφική αλλαγή και άλλοι κοινωνικοί και οικονομικοί παράγοντες, όπως η τρέχουσα πανδημία, προκαλούν σταδιακά ποιοτικές ελλείψεις στην αγορά εργασίας, καθιστώντας δύσκολη την εύρεση κατάλληλα ειδικευμένων εργαζομένων, και οι δημογραφικές τάσεις γίνονται όλο και πιο δυσμενείς καθώς αναμένεται αύξηση του δείκτη εξάρτησης των ηλικιωμένων από 29, 6% το 2016 σε 51,2% το 2070², ενώ υπάρχουν επίσης ποσοτικές ελλείψεις, ιδίως σε στρατηγικούς τομείς όπως η τεχνητή νοημοσύνη (ΑΙ) και οι τεχνολογίες πληροφοριών και επικοινωνιών (ΤΠΕ), καθώς και γενική έλλειψη ατόμων που είναι πρόθυμοι και ικανοί να εργασθούν σε συγκεκριμένους τομείς, συμπεριλαμβανομένου του τομέα φροντίδας, του κατασκευαστικού κλάδου, του γεωργικού και του οικιακού τομέα, οδηγώντας έτσι σε μια γενική αναντιστοιχία μεταξύ των θέσεων εργασίας στην αγορά και των δεξιοτήτων και ικανοτήτων των εργαζομένων, ανεξάρτητα από το αν καταβάλλονται προσπάθειες για την αντιστοίχιση της προσφοράς όσον αφορά τις δεξιότητες και τις γνώσεις που μπορούν να συμβάλουν στην κάλυψη αυτού του κενού στην αγορά εργασίας της ΕΕ·
- Η. λαμβάνοντας υπόψη ότι σύμφωνα με την ανακοίνωση της Επιτροπής της 12ης Σεπτεμβρίου 2019 με τίτλο «Προώθηση των νόμιμων οδών προς την Ευρώπη: απαραίτητο στοιχείο για μια ισορροπημένη και συνολική μεταναστευτική πολιτική που θεσπίζει νόμιμους διαύλους μετανάστευσης» (COM (2018) 0635), το μερίδιο των εργοδοτών που αναφέρουν δυσκολίες για την κάλυψη θέσεων εργασίας αυξάνεται, φτάνοντας κατά μέσο όρο πάνω από 40%· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι υπήκοοι τρίτων χωρών διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στην αντιμετώπιση των δημογραφικών τάσεων στην Ευρώπη, στην κάλυψη των κενών θέσεων εργασίας και στην τόνωση της απασχόλησης και της ανάπτυξης στην ΕΕ· λαμβάνοντας υπόψη ότι αυτός ο ρόλος πρέπει να ληφθεί υπόψη όσον αφορά τα δικαιώματα κινητικότητας για τους υπηκόους τρίτων χωρών· λαμβάνοντας υπόψη ότι η έλλειψη ειδικευμένου εργατικού δυναμικού είναι συχνά άμεση συνέπεια των δυσμενών όρων και συνθηκών εργασίας και της έλλειψης προσφερόμενων ελκυστικών σταδιοδρομιών· λαμβάνοντας υπόψη ότι η ΕΕ προσελκύει μετανάστες από διαφορετικά υπόβαθρα, που διαθέτουν διαφορετικά είδη γνώσεων, καθώς και σύνολα και βαθμούς δεξιοτήτων· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ένωση θα μπορούσε να αξιοποιήσει καλύτερα την ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων από τα κράτη μέλη, την εργατική κινητικότητα και το εργατικό δυναμικό των ατόμων που έχουν ήδη το δικαίωμα να διαμένουν νόμιμα στην ΕΕ·
- Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι διακρίσεις, μαζί με τους γλωσσικούς, εκπαιδευτικούς και θεσμικούς παράγοντες, αποτελούν τους σημαντικότερους φραγμούς για τους υπηκόους τρίτων χωρών· λαμβάνοντας υπόψη ότι τα μαθήματα γλωσσών παίζουν διαδραματίζον βασικό ρόλο στην επιτυχή ενσωμάτωση των μεταναστών από τρίτες χώρες στην αγορά εργασίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με έρευνα του

² Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2018). Έκθεση του 2018 για τη δημογραφική γήρανση: Οικονομικές και δημοσιονομικές προοπτικές για τα 28 κράτη μέλη της ΕΕ (2016-2070).

Eurofound³, η ενίσχυση της επιχειρηματικότητας για τους μετανάστες θα μπορούσε να δημιουργήσει κοινωνική ηγεσία και θέσεις εργασίας μέσω ορθών πρωτοβουλιών πολιτικής·

- I. λαμβάνοντας υπόψη ότι, όσον αφορά την ένταξη και την πρόσβαση στην αγορά εργασίας, συζητείται στο πλαίσιο του κοινού ευρωπαϊκού συστήματος ασύλου (ΚΣΕΑ) να μειωθεί ο τρέχων μέγιστος χρόνος αναμονής για πρόσβαση των αιτούντων άσυλο στην αγορά εργασίας από 9 μήνες σε 6 μήνες μετά την αίτηση· λαμβάνοντας υπόψη ότι η πολυεπίπεδη συνεργασία μεταξύ κρατών μελών, τοπικών και περιφερειακών διοικήσεων, κοινωνικών εταίρων, κοινωνίας των πολιτών και μη κυβερνητικών οργανώσεων απαιτεί να ενοποιηθούν οι προσπάθειες και να αντιμετωπιστούν οι πιθανές προκλήσεις που μπορεί να προκύψουν στις διαδικασίες ένταξης στην αγορά εργασίας·
- IA. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με το Eurofound⁴, οι εργαζόμενοι αλλοδαπής προέλευσης και οι εργαζόμενοι μετανάστες πρώτης γενιάς συνήθως υπερεκπροσωπούνται σε τομείς όπου κυριαρχεί η απασχόληση χαμηλότερης ειδίκευσης, όπως το εμπόριο και η φιλοξενία, οι μεταφορές, οι κατασκευές και άλλες υπηρεσίες, όπως η κατ' οίκον περίθαλψη, η μακροχρόνια περίθαλψη και ο αγροδιατροφικός τομέας· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο «Έλεγχος καταλληλότητας για τη νόμιμη μετανάστευση» του Μαρτίου 2019⁵ επεσήμανε τα σημαντικά εμπόδια στις νόμιμες οδούς μετανάστευσης για τους εργαζομένους χαμηλής και μέσης ειδίκευσης, παρά την αυξημένη ζήτηση εργατικού δυναμικού·
- IB. λαμβάνοντας υπόψη ότι η μείωση της γεννητικότητας σε ορισμένες ευρωπαϊκές χώρες έχει οδηγήσει και οδηγεί σε πολύ μικρότερες ομάδες νεοεισερχομένων στην αγορά εργασίας·
- II. λαμβάνοντας υπόψη ότι η κατάσταση χιλιάδων εργαζομένων στον γεωργικό τομέα είναι ιδιαίτερα κρίσιμη στην παρούσα περίοδο έκτακτης ανάγκης, καθώς χιλιάδες από αυτούς ζουν διαχωρισμένοι σε άτυπα καταλύματα με κακές συνθήκες υγιεινής και με διαρκή φόβο απέλασης·
- IIA. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με έρευνα του Eurofound, ο τόπος καταγωγής των μεταναστών παίζει μεγαλύτερο ρόλο από το ίδιο το μεταναστευτικό καθεστώς στην ένταξη των μεταναστών στην αγορά εργασίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι μετανάστες από οποιαδήποτε περιοχή του κόσμου, εκτός της Βόρειας Αμερικής, είναι πιθανότερο να κατέχουν θέσεις εργασίας σε χαμηλότερη βαθμίδα της επαγγελματικής κλίμακας από τον γηγενή πληθυσμό· λαμβάνοντας υπόψη ότι, γενικά, τα στοιχεία υποδηλώνουν ότι δεν υπάρχει αυτόματη σταδιακή αφομοίωση των μεταναστών και των απογόνων τους στα ίδια μοντέλα απασχόλησης με τους γηγενείς, ενώ για άτομα από ορισμένους τόπους καταγωγής παρατηρούνται πολλές περιπτώσεις μόνιμου μειονεκτήματος·
- IE. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ΕΕ προσελκύει λιγότερους υψηλής εκπαίδευσης υπηκόους

³ https://www.eurofound.europa.eu/sites/default/files/ef_publication/field_ef_document/ef1138en.pdf

⁴ https://www.eurofound.europa.eu/sites/default/files/ef_publication/field_ef_document/ef19004en.pdf

⁵ Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2019). Έλεγχος καταλληλότητας για τη νόμιμη μετανάστευση. https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/legal-migration/fitness-check_en#:~:text=Background%20to%20the%20Legal%20Migration%20Fitness%20Check&text=The%20Fitness%20Check%20aimed%20at,management%20of%20legal%20migration%20flows.

τρίτων χωρών από άλλους προορισμούς του Οργανισμού Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (ΟΟΣΑ) και ότι θα έπρεπε να παρέχονται πιο διαφανείς και πιο περιεκτικές πληροφορίες για τους ειδικευμένους πιθανούς νόμιμους μετανάστες και σχετικά με την αναγνώριση των προσόντων τους· λαμβάνοντας υπόψη ότι, από όλους τους μετανάστες που κατοικούν στις χώρες του ΟΟΣΑ την περίοδο 2015-16, μόλις το 25 % των εργαζομένων με υψηλό μορφωτικό επίπεδο επιλέγουν έναν προορισμό της ΕΕ⁶· λαμβάνοντας υπόψη ότι η ΕΕ στοχεύει στο να γίνει ισχυρότερη στον παγκόσμιο ανταγωνισμό για ειδικευμένους επαγγελματίες·

- ΙΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η κρίση της COVID-19 έχει καταδείξει την καθοριστική συμβολή των διακινούμενων εργαζομένων στη στήριξη των ευρωπαϊκών οικονομιών, των δημόσιων υπηρεσιών και στην κάλυψη των ελλείψεων εργατικού δυναμικού και στην ανάπτυξη της απασχόλησης και της μεγέθυνσης στην ΕΕ· λαμβάνοντας υπόψη ότι το 13 % των βασικών εργαζομένων σε καίριες θέσεις εργασίας στην ΕΕ είναι μετανάστες, το ποσοστό των διακινούμενων εργαζομένων σε αυτά τα επαγγέλματα πλησιάζει το 20 % σε πολλές χώρες, και σε ορισμένους βασικούς τομείς (π.χ. οικιακές εργασίες και κατασκευές) έως και το ένα τρίτο των βασικών εργαζομένων είναι μετανάστες⁷· λαμβάνοντας υπόψη ότι η κρίση της COVID-19 αποκάλυψε, μεταξύ άλλων, τις συνθήκες εκμετάλλευσης στην εργασία και τη στέγαση μεγάλου ποσοστού των διακινούμενων εργαζομένων που απασχολούνται σε ορισμένους τομείς της οικονομίας, όπως η μεταποίηση τροφίμων και η γεωργία· λαμβάνοντας υπόψη ότι η πανδημία της COVID-19 και οι πιθανές οικονομικές συνέπειές της μπορεί να έχουν επίδραση στη νόμιμη μετανάστευση εργατικού δυναμικού·
- ΙΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι πολλοί από τους πολίτες της ΕΕ που μεταναστεύουν για εργασιακούς λόγους και 40% των υπηκόων τρίτων χωρών με ανώτερη εκπαίδευση απασχολούνται σε θέσεις κατώτερες των προσόντων τους⁸· λαμβάνοντας υπόψη ότι η έρευνα του Eurofound⁹ δείχνει ότι η έλλειψη γλωσσικών δεξιοτήτων και η έλλειψη αναγνώρισης προσόντων συγκαταλέγονται στους κύριους φραγμούς που εμποδίζουν, ιδίως, τους μετανάστες πρώτης γενιάς να βρίσκουν θέσεις εργασίας αντίστοιχες με τα προσόντα τους· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο «Έλεγχος καταλληλότητας για τη νόμιμη μετανάστευση» (Μάρτιος 2019)¹⁰ υπογραμμίζει την πρόκληση που δημιουργεί η τομεακή προσέγγιση στη μετανάστευση εργατικού δυναμικού στην ΕΕ, η οποία καθορίζει διαφορετικά δικαιώματα και κανόνες ανάλογα με το επίπεδο προσόντων των εργαζομένων, γεγονός που μπορεί να οδηγήσει σε σύγχυση και διάκριση μεταξύ των εργαζομένων·
- ΙΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Παγκόσμια Σύμπραξη για τις Δεξιότητες, που έχει σχεδιαστεί για να μετατρέπει τις μεταναστευτικές πιέσεις σε απτά, αμοιβαία οφέλη τόσο για τη χώρα καταγωγής όσο και για τη χώρα προορισμού, δίνει τη δυνατότητα προσέλκυσης

⁶ COM(2018)0635.

⁷ Fasani & Mazza (2020): Immigrant Key Workers: Their Contribution to Europe's COVID19 response» <https://www.iza.org/publications/pp/155>

⁸ https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/legal-migration/integration/integration-labour-market_en

⁹ https://www.eurofound.europa.eu/sites/default/files/ef_publication/field_ef_document/ef19004en.pdf

¹⁰ Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2019). Έλεγχος καταλληλότητας για τη νόμιμη μετανάστευση. https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/legal-migration/fitness-check_en#:~:text=Background%20to%20the%20Legal%20Migration%20Fitness%20Check&text=The%20Fitness%20Check%20aimed%20at,management%20of%20legal%20migration%20flows.

εργατικού δυναμικού που αντιστοιχεί ακριβώς στο αναγκαίο σύνολο δεξιοτήτων· λαμβάνοντας υπόψη ότι επιλεγμένα καινοτόμα ευρωπαϊκά πιλοτικά έργα για τη μετανάστευση εργατικού δυναμικού έχουν ήδη ενσωματώσει τις βασικές αρχές της Παγκόσμιας Σύμπραξης για τις Δεξιότητες, στο πνεύμα της ενθάρρυνσης της συνεργασίας βορρά-νότου που κατοχυρώνεται στους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης, και δείχνουν ολοένα και περισσότερο τα θετικά αποτελέσματα των νόμιμων οδών μετανάστευσης εργατικού δυναμικού·

1. τονίζει ότι, σύμφωνα με το άρθρο 79 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η ΕΕ θα πρέπει να επιδιώξει μια μεταναστευτική πολιτική που θα αποσκοπεί στην εξασφάλιση δίκαιης μεταχείρισης των υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν νόμιμα στην ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων προτύπων χωρίς αποκλεισμούς, ίσων ευκαιριών, αξιοπρεπών συνθηκών εργασίας και ίσης μεταχείρισης· τονίζει, ωστόσο, ότι η αναφορά στις προκλήσεις της αγοράς εργασίας δεν πρέπει να οδηγεί στην εξάπλωση του αθέμιτου ανταγωνισμού ή στην παραβίαση των κοινοτικών και εθνικών κανόνων για τη νόμιμη μετανάστευση·
2. τονίζει ότι μια δομημένη μεταναστευτική πολιτική θα πρέπει να ξεκινά ήδη από τη χώρα καταγωγής, με εκμάθηση γλώσσας και κατάρτιση σχετικά με τις αξίες και τις νομικές βάσεις της χώρας προορισμού· υπογραμμίζει ότι οι γραφειοκρατικές διαδικασίες θα πρέπει να έχουν ως στόχο τη διευκόλυνση των νόμιμων μεταναστών να αξιοποιήσουν πλήρως τις δυνατότητές τους·
3. υπενθυμίζει το ψήφισμά του της 19ης Ιουνίου 2020, σχετικά με την ευρωπαϊκή προστασία των διασυννοριακών και εποχικών εργαζομένων στο πλαίσιο της κρίσης της νόσου COVID-19¹¹·
4. υπογραμμίζει ότι, λόγω της αύξησης των δημογραφικών αλλαγών - ιδίως του γηράσκοντος πληθυσμού, ενός ταχέως μεταβαλλόμενου παγκόσμιου και ψηφιακού περιβάλλοντος στις αγορές εργασίας και της άνευ προηγουμένου κρίσης COVID-19 - υπάρχει μια αυξανόμενη ζήτηση για εργαζόμενους σε συγκεκριμένους, τομείς και επαγγέλματα, για παράδειγμα σε ορισμένα κράτη μέλη σε τομείς όπως η φροντίδα για τους ηλικιωμένους, η μακροχρόνια περίθαλψη, ο τομέας της υγείας, οι κατασκευές, η γεωργία, ο τουρισμός, οι οικιακοί βοηθοί, οι τομείς ΤΠΕ και ΤΝ· τονίζει την ανάγκη να προσελκυστούν οι εργαζόμενοι υψηλής ειδίκευσης που μπορούν να καλύψουν το κενό στους συγκεκριμένους τομείς στην αγορά εργασίας· τονίζει ότι είναι επίσης αναγκαία η ρύθμιση της προσωρινής μετανάστευσης εργατικού δυναμικού με εστίαση, όχι μόνο στο εργατικό δυναμικό υψηλής εξειδίκευσης¹², αλλά και στον τομέα μέσης και χαμηλής ειδίκευσης εργασίας· καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να προωθήσουν πολιτικές που βοηθούν στην είσοδο αυτών των μεταναστών στην αγορά εργασίας και που αναγνωρίζουν τους εργαζομένους από αυτά τα συγκεκριμένα επαγγέλματα και τομείς, ιδίως κατά τη διάρκεια της πανδημίας COVID-19· σημειώνει ότι τέτοιες πολιτικές θα μπορούσαν να υποστηρίξουν την προώθηση της νόμιμης μετανάστευσης εργατικού δυναμικού, συμπεριλαμβανομένης της προσωρινής μετανάστευσης εργατικού δυναμικού· θεωρεί ότι η αποτελεσματική ένταξη υπηκόων τρίτων χωρών στο εργατικό δυναμικό της ΕΕ θα μπορούσε να στηρίζει τις τοπικές κοινότητες και να προσδώσει προστιθέμενη αξία στα κράτη μέλη, συμπληρώνοντας το υφιστάμενο κενό όσον αφορά

¹¹ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2020)0176.

¹² <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/c9d28c24-en/index.html?itemId=/content/component/c9d28c24-en>

τις δεξιότητες και τις γνώσεις, δημιουργώντας οικονομική δραστηριότητα και ανάπτυξη και αποφέροντας οφέλη για τις κοινότητες υποδοχής· υπενθυμίζει ότι η τρέχουσα κρίση έχει καταδείξει ότι κανένα επάγγελμα δεν πρέπει να αποτελεί λόγο περιφρόνησης· σημειώνει ότι οι εργαζόμενοι με χαμηλή εξειδίκευση συχνά αναπτύσσουν ουσιαστικό ρόλο στις θέσεις εργασίας τους για την κοινωνία και δεν πρέπει να υποτιμούνται, ή να δίνεται προτεραιότητα στους υπηκόους τρίτων χωρών υψηλής ειδίκευσης σε πολιτικές και δραστηριότητες ένταξης στην αγορά εργασίας·

5. σημειώνει ότι η παροχή κινήτρων στους μετανάστες υψηλής ειδίκευσης, που θα μπορούσαν να εμπλουτίσουν την ευρωπαϊκή επιστήμη και έρευνα, θα βοηθούσε την Ευρωπαϊκή Ένωση να επιτύχει τον στόχο της να αναλάβει ηγετικό ρόλο στον τομέα της επιστήμης και της έρευνας·
6. τονίζει ότι είναι επίσης αναγκαία η ρύθμιση της προσωρινής μετανάστευσης εργατικού δυναμικού, εστιάζοντας όχι μόνο στο εργατικό δυναμικό υψηλής εξειδίκευσης, αλλά και στον τομέα μέσης ειδίκευσης·
7. καλεί τα ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα να ξαναρχίσουν τις συζητήσεις και να συμφωνήσουν στη μείωση του τρέχοντος μέγιστου χρόνου αναμονής των αιτούντων άσυλο για πρόσβαση στην αγορά εργασίας από 9 σε 6 μήνες μετά την αίτηση, διευκολύνοντας έτσι σημαντικά τη διαδικασία ένταξης και την επιτυχία της·
8. υπογραμμίζει ότι η κατάσταση για τους μετακινούμενους και εποχιακούς εργαζόμενους, συμπεριλαμβανομένων των εργαζομένων τρίτων χωρών, ενδέχεται να μην είναι σύμφωνη με τη σχετική νομοθεσία και τους κανόνες κινητικότητας, οδηγώντας έτσι σε μερικές φορές απαράδεκτες και επισφαλείς συνθήκες διαβίωσης και συνθήκες εργασίας και πιθανές παραβιάσεις των δικαιωμάτων του ανθρώπου και των εργαζομένων, απώλεια της κάλυψης κοινωνικής ασφάλισης ή τουλάχιστον σε δυσμενή κατακερματισμό της· τονίζει την ανάγκη για καλύτερη προστασία των μεταναστών από τρίτες χώρες στην εργασία· καλεί τα κράτη μέλη να διασφαλίσουν υγιείς συνθήκες διαβίωσης, ασφάλεια διαμονής, πρόσβαση σε διαβουλεύσεις και πληροφορίες σχετικά με τα ισχύοντα εργασιακά δικαιώματα για όλους τους εργαζόμενους, καθώς και ότι οι χώροι εργασίας συμμορφώνονται με τα πρότυπα ασφάλειας και υγείας στην εργασία· τονίζει, επιπλέον, ότι η εσωτερική αγορά και η ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων πρέπει να προστατεύονται·
9. υπογραμμίζει την ανάγκη για καλύτερη προστασία των μεταναστών από τρίτες χώρες στην εργασία· καλεί τα κράτη μέλη και την Επιτροπή να διασφαλίσουν πλήρη κοινωνική προστασία, ελάχιστα πρότυπα στέγασης, πρόσβαση σε συμβουλευτικές υπηρεσίες και ενημέρωση για τα ισχύοντα εργασιακά δικαιώματα·
10. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να εντοπίσουν και να αντιμετωπίσουν τα αίτια που εξηγούν την έλλειψη ελκυστικότητας της ΕΕ για ταλέντα από όλον τον κόσμο και τονίζει την ανάγκη καλύτερου συντονισμού μεταξύ των κρατών μελών για να βελτιωθεί η συλλογή επακριβών και συγκριτικών δεδομένων· σημειώνει ότι τα κράτη μέλη πρέπει να παρέχουν μια σαφέστερη εικόνα των διαφόρων ομάδων ειδικευμένων εργαζομένων, να περιλαμβάνουν τη συλλογή πληροφοριών σχετικά με τη ζήτηση δεξιοτήτων και σε τι αντιστοιχούν, και να διασφαλίζουν συνεπή νομοθεσία, βέλτιστες πρακτικές και πληροφορίες σχετικά με την εφαρμογή του δικαίου της ΕΕ και την

κινητικότητα των υπηκόων τρίτων χωρών στην ΕΕ, παρέχοντας υποστήριξη για δίκτυα εμπειρογνομόνων και έρευνας και παρουσιάζοντας τα δικά τους στατιστικά στοιχεία σε πραγματικό χρόνο· ζητεί από την Επιτροπή να διενεργήσει εκτεταμένη έρευνα των τάσεων των αποσπασμένων υπηκόων τρίτων χωρών και τονίζει την ανάγκη για πιθανά μέτρα πολιτικής σε ενωσιακό ή εθνικό επίπεδο με βάση το αποτέλεσμα της έρευνας· καλεί τα κράτη μέλη και την Επιτροπή να μεριμνήσουν για τη συλλογή δεδομένων σχετικά με τον αντίκτυπο της COVID-19 στη νόμιμη μετανάστευση εργατικού δυναμικού στην ΕΕ·

11. τονίζει την ανάγκη να βελτιωθεί η λειτουργία των οδών εισόδου στην Ευρώπη και απόκτησης άδειας εργασίας για τους μετανάστες από τρίτες χώρες, και να επιβληθεί ο σεβασμός στα δικαιώματα των μεταναστών και των προσφύγων εργαζομένων· στο πλαίσιο αυτό, καλεί την Επιτροπή να ρυθμίσει όλα τα γραφεία πρόσληψης προσωπικού, ενδεχομένως μέσω της Ευρωπαϊκής Αρχής Εργασίας (ELA)·
12. τονίζει την ανάγκη να ενισχυθούν τα υπάρχοντα πιλοτικά έργα που αφορούν τη νόμιμη μετανάστευση, σε διαβούλευση με τις συνδικαλιστικές ενώσεις και τις άλλες οργανώσεις που ασχολούνται με τους διακινούμενους εργαζομένους·
13. τονίζει την ανάγκη να δημιουργηθεί ένα πιο ευνοϊκό περιβάλλον για την ένταξη και την προστασία των δικαιωμάτων των διακινούμενων εργαζομένων, ανεξάρτητα από τις δεξιότητες ή το επίπεδο του μισθού τους, το μεταναστευτικό καθεστώς ή την ιθαγένειά τους, με τελικό σκοπό έναν Ευρωπαϊκό Κώδικα Μετανάστευσης·
14. τονίζει την ανάγκη να τεθεί ως προϋπόθεση για τις πληρωμές της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής ο σεβασμός των προβλεπόμενων συνθηκών εργασίας που προκύπτουν από τις σχετικές συλλογικές συμβάσεις εργασίας και από το εθνικό και ενωσιακό κοινωνικό και εργατικό δίκαιο·
15. τονίζει ότι η διακριτική μεταχείριση των υπηκόων τρίτων χωρών υπονομεύει την ικανότητα της ΕΕ να προσελκύει εργαζομένους· υπογραμμίζει την ανάγκη καταπολέμησης του αθέμιτου ανταγωνισμού μεταξύ των παρόχων υπηρεσιών, και των υπηκόων τρίτων χωρών και των πολιτών των κρατών μελών, μέσω της διασφάλισης της ίσης μεταχείρισης όσον αφορά τους όρους απασχόλησης, την πρόσβαση στην κοινωνική προστασία από την πρώτη ημέρα, το δικαίωμα απεργίας και συμμετοχής σε συνδικαλιστική ένωση, την πρόσβαση στις δημόσιες υπηρεσίες και την εκπαίδευση, και της λήψης μέτρων για την πρόληψη της εκμετάλλευσης των εργαζομένων ανεξάρτητα από το καθεστώς τους· καλεί τα κράτη μέλη να εξασφαλίσουν αποτελεσματική συμμόρφωση με τα κοινά πρότυπα, την εργατική νομοθεσία και τις συμβάσεις για την πρόληψη των διακρίσεων και της εκμετάλλευσης των εργαζομένων· υπογραμμίζει ότι η υπάρχουσα νομοθεσία της ΕΕ για τη νόμιμη μετανάστευση όπως η οδηγία για τους εποχικούς εργαζομένους¹³ και την μπλε κάρτα¹⁴ δεν ανταποκρίνονται στο τρέχον πλαίσιο, τις απαιτήσεις και τις ανάγκες της αγοράς εργασίας· υπογραμμίζει ότι η

¹³ Οδηγία 2014/36/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ής Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών με σκοπό την εποχιακή εργασία, ΕΕ L 94, 28.3.2014, σ.375.

¹⁴ Οδηγία 2009/50/ΕΚ του Συμβουλίου, της 25ης Μαΐου 2009, σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών με σκοπό την απασχόληση υψηλής ειδίκευσης, ΕΕ L 155, 18.6.2009, σ.17.

ισχύουσα νομοθεσία, όπως η οδηγία 2009/52/EK¹⁵ για τις κυρώσεις κατά των εργοδοτών, που προβλέπει μέτρα για την προστασία των εργαζομένων από κακομεταχείριση και εκμετάλλευση στον χώρο εργασίας, πρέπει να εφαρμόζεται δεόντως σε όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ· υπενθυμίζει ότι η νομοθεσία της ΕΕ προωθεί την ίση μεταχείριση και πρόσβαση στα εργασιακά δικαιώματα για όλους· υπογραμμίζει τη σημασία της οδηγίας για την μπλε κάρτα, που θα μπορούσε να συμβάλει στο να καταστεί η ΕΕ ελκυστικός προορισμός για ταλέντα από όλον τον κόσμο και στο να παράσχει στις ευρωπαϊκές εταιρείες τις απαραίτητες ικανότητες για να παραμείνουν ανταγωνιστικές· τονίζει ότι τα κράτη μέλη θα μπορούσαν να κάνουν χρήση του συστήματος της μπλε κάρτας·

16. καλεί τα κράτη μέλη να συμμετάσχουν στα πιλοτικά έργα για τη μετανάστευση που ξεκίνησε η Επιτροπή το 2017 (υλοποίηση του ευρωπαϊκού προγράμματος δράσης για τη μετανάστευση, COM(2017)0558 final) και να προωθήσουν ενεργά τον ρόλο που μπορεί να παίξει η μετανάστευση στην αγορά εργασίας· καλεί επίσης την Επιτροπή να εξασφαλίσει ότι αυτά τα πιλοτικά έργα είναι χωρίς αποκλεισμούς και διασφαλίζουν ίση μεταχείριση και ίσες ευκαιρίες για τους υπηκόους τρίτων χωρών·
17. τονίζει την ανάγκη να δοθούν περισσότερες ευκαιρίες νόμιμης μετανάστευσης, να μπορούν οι οικονομικοί μετανάστες να εισέρχονται και να εργάζονται στην ΕΕ, και να επιβληθεί ο σεβασμός των ελάχιστων δικαιωμάτων, των αξιοπρεπών εργασιακών προτύπων και της αρχής της ίσης μεταχείρισης για όλους τους εργαζομένους, ανεξάρτητα από το μεταναστευτικό καθεστώς τους, συμπεριλαμβανομένων των ελάχιστων δικαιωμάτων που εξασφαλίζουν τη μετάβαση από την παράτυπη στην κανονική απασχόληση·
18. τονίζει ότι θα πρέπει να προταθούν μέτρα υπέρ της απαίτησης απόκτησης δεξιοτήτων από τους μετανάστες που διαμένουν νομίμως στην ΕΕ, ώστε να αναπτύξουν τα προσόντα που απαιτούνται από την αγορά εργασίας στην οποία επιθυμούν να εισέλθουν, με προγράμματα επιμόρφωσης που ενισχύουν την απασχολησιμότητα μέσω της επιδίωξης της αριστείας·
19. τονίζει την ανάγκη να διατηρηθεί η ευελιξία στους κανονισμούς της ΕΕ προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι ιδιαίτερες συνθήκες στα επιμέρους κράτη μέλη, συμπεριλαμβανομένης της κατάστασης που επικρατεί στην αγορά εργασίας, με τη δυνατότητα χρήσης προαιρετικών ρητρών στις οδηγίες·
20. τονίζει ότι πρέπει να διασφαλιστούν νόμιμα περισσότερες ευκαιρίες κινητικότητας του εργατικού δυναμικού εντός της Ένωσης·
21. υπογραμμίζει ότι οι αργές και υπερβολικά γραφειοκρατικές διαδικασίες ενδεχομένως επηρεάζουν την πρόσβαση των προσφύγων και των αιτούντων άσυλο στην εκπαίδευση και στην αγορά εργασίας, αυξάνοντας έτσι με την πάροδο του χρόνου τον κίνδυνο να εξωθηθούν στην αδήλωτη εργασία και να βρεθούν σε ευάλωτη κατάσταση· επισημαίνει ότι η χρονοβόρα διεκπεραίωση των αιτήσεων διεθνούς προστασίας και η αδυναμία καταγραφής των αιτούντων άσυλο κατά την άφιξή τους δεν εμποδίζει απλώς την

¹⁵ Οδηγία 2009/52/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 18ης Ιουνίου 2009 περί των ελάχιστων προτύπων όσον αφορά τις κυρώσεις και τα μέτρα κατά των εργοδοτών που απασχολούν παράνομα διαμένοντες υπηκόους τρίτων χωρών ΕΕ L 168 της 30.6.2009, σ. 24.

έγκαιρη και νόμιμη πρόσβαση των προσφύγων και των αιτούντων άσυλο στην αγορά εργασίας, αλλά δημιουργεί επίσης συνθήκες ανάπτυξης των πρακτικών αδήλωτης εργασίας και όλων των μορφών εκμετάλλευσης και κακομεταχείρισης·

22. καλεί τα κράτη μέλη να εντείνουν τις προσπάθειές τους προκειμένου να εξελιχθούν σε πιο ελκυστικούς πόλους έλξης στο πλαίσιο της διεθνούς κινητικότητας ανθρώπινου κεφαλαίου, συμπεριλαμβανομένων των επενδυτών και των επιχειρηματιών, η προσέλκυση των οποίων θεωρείται, συχνά πλέον, εξέχουσας σημασίας·
23. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να αναπτύξουν περαιτέρω τις νόμιμες οδούς μετανάστευσης εργατικού δυναμικού, λαμβάνοντας υπόψη τις απαιτήσεις και τις ανάγκες της εγχώριας αγοράς εργασίας και εστιάζοντας στα επαγγέλματα με συστημική έλλειψη εργαζομένων·
24. υπογραμμίζει ότι είναι σημαντικό να παρέχονται στους νόμιμους μετανάστες στην Ένωση κατάλληλες ευκαιρίες για να αξιοποιούν τις εργασιακές τους δεξιότητες και τις ευκαιρίες κινητικότητας στην ΕΕ·
25. ζητεί να υπάρχουν ίσες ευκαιρίες για τους άνδρες και τις γυναίκες σε όλες τις πολιτικές και διαδικασίες που σχετίζονται με την κοινωνική ενσωμάτωση και την ένταξη στην αγορά εργασίας των υπηκόων τρίτων χωρών, λαμβάνοντας υπόψη ότι οι γυναίκες αναλαμβάνουν συχνότερα από ό,τι οι άνδρες την ευθύνη της φροντίδας των παιδιών, των ηλικιωμένων ή άλλων εξαρτώμενων μελών της οικογένειας· υπενθυμίζει ότι η παροχή ποιοτικής και προσβάσιμης παιδικής φροντίδας και φροντίδας άλλων εξαρτώμενων προσώπων, καθώς και οι ευέλικτες εργασιακές ρυθμίσεις και η εφαρμογή της ισχύουσας ενωσιακής νομοθεσίας, όπως η οδηγία για την ισορροπία μεταξύ επαγγελματικής και ιδιωτικής ζωής¹⁶, είναι παραδείγματα του πώς μπορεί να βελτιωθεί η πρόσβαση όλων των γονέων και των φροντιστών στην αγορά εργασίας, με σκοπό την οικονομική και κοινωνική ενδυνάμωσή τους·
26. επικροτεί τις πρωτοβουλίες της Επιτροπής με στόχο τη συνεργασία οικονομικών και κοινωνικών εταίρων στο θέμα της ένταξης στην αγορά εργασίας· τονίζει την ανάγκη να συνεχιστούν πρωτοβουλίες όπως «Ενωμένοι εργοδότες για την ένταξη», «Ευρωπαϊκή σύμπραξη για την ένταξη», «Ευρωπαϊκός διάλογος για τις δεξιότητες και τη μετανάστευση», ώστε να προωθηθεί η στήριξη και η κατανόηση των οφελών και των παγίδων στη μετανάστευση εργατικού δυναμικού· στο πλαίσιο αυτό, καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να συνεχίσουν τον διάλογο με τους οικονομικούς και κοινωνικούς εταίρους και άλλους ενδιαφερόμενους φορείς για το θέμα της μετανάστευσης εργατικού δυναμικού·
27. καλεί τα ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα να επαναλάβουν τις συζητήσεις σχετικά με την αναθεώρηση της οδηγίας για την μπλε κάρτα και να απεμπλέξουν την κατάσταση στο Συμβούλιο·
28. υπογραμμίζει ότι οι αδήλωτοι εργαζόμενοι υπήκοοι τρίτων χωρών βρίσκονται σε μια ιδιαίτερα ευάλωτη κατάσταση χωρίς εργασιακή ασφάλεια, πρόσβαση σε κοινωνική

¹⁶ Οδηγία (ΕΕ) 2019/1158 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ης Ιουνίου 2019, σχετικά με την ισορροπία μεταξύ επαγγελματικής και ιδιωτικής ζωής για τους γονείς και τους φροντιστές και την κατάργηση της οδηγίας 2010/18/ΕΕ του Συμβουλίου, ΕΕ L 188 της 12.7.2019, σ. 79.

προστασία και με κίνδυνο κακομεταχείρισης· θεωρεί ότι οι αδήλωτοι εργαζόμενοι υπήκοοι τρίτων χωρών ενδέχεται να αντιμετωπίζουν ιδιαίτερες δυσκολίες στην καταγγελία περιστατικών κακομεταχείρισης, φοβούμενοι ότι θα χάσουν, όχι μόνο την εργασία τους αλλά και την κατοικία και τη διαμονή τους· καλεί την Ευρωπαϊκή Αρχή Εργασίας (ELA) και τα κράτη μέλη να εντείνουν τις προσπάθειές τους για την αντιμετώπιση της αδήλωτης εργασίας, επιβάλλοντας αποτελεσματικά τις υποχρεώσεις των εργοδοτών να σταματήσουν την εκμετάλλευση και να δηλώνουν και να νομιμοποιούν τους εργαζομένους τους· ζητεί να εισαχθούν τείχη προστασίας μεταξύ επιθεωρήσεων εργασίας και μεταναστευτικών αρχών, προκειμένου να διασφαλίζεται η τήρηση των δικαιωμάτων των διακινούμενων εργαζομένων που δεν διαθέτουν έγγραφα·

29. υπογραμμίζει το κρίσιμο έργο των κοινωνικών εταίρων, της κοινωνίας των πολιτών, των τοπικών και περιφερειακών αρχών, καθώς και των οργανώσεων εθελοντών που προσφέρουν υποστήριξη για την ενδυνάμωση και ένταξη των μεταναστών από χώρες εκτός ΕΕ στο εργατικό δυναμικό, και παροχή πληροφοριών στους διακινούμενους εργαζομένους, ιδίως σχετικά με τα δικαιώματα και τα καθήκοντά τους, και την προστασία που δικαιούνται· ζητεί επίσης πλήρη συμμετοχή των εν λόγω ενδιαφερόμενων φορέων στη διαδικασία χάραξης πολιτικής·
30. θεωρεί σημαντικό να παρέχεται κατάλληλη κατάρτιση σχετικά με την νομοθεσία για την απασχόληση, τα δικαιώματα και τα καθήκοντα στους υπηκόους τρίτων χωρών, καθώς και στις θεσμικές αρχές, ώστε να αποτρέπεται η εκμετάλλευση των μεταναστών με πρακτικές αδήλωτης εργασίας και άλλες μορφές σοβαρής εργασιακής εκμετάλλευσης ή διάκρισης στον χώρο εργασίας·
31. υπογραμμίζει το γεγονός ότι οι συνθήκες που επικρατούν στην αγορά εργασίας των χωρών υποδοχής συγκαταλέγονται στους αποφασιστικούς παράγοντες για τη διασφάλιση της βιώσιμης και επιτυχούς ένταξης των υπηκόων τρίτων χωρών· γνωρίζει το γεγονός ότι αυτά τα άτομα είναι ετερογενή όσον αφορά την ηλικία, τις δεξιότητες, τις γνώσεις και το υπόβαθρο· τονίζει ότι η ανεργία στην ΕΕ, ιδίως η ανεργία των νέων και η μακροχρόνια ανεργία, παραμένει σε ανησυχητικά υψηλά επίπεδα σε ορισμένες χώρες και περιφέρειες, και ότι η Επιτροπή και τα κράτη μέλη θα πρέπει να συνεχίσουν να δίνουν προτεραιότητα σε πολιτικές και επενδύσεις που στοχεύουν στην εξασφάλιση ποιοτικής απασχόλησης για το σύνολο της κοινωνίας, με ιδιαίτερη έμφαση στα πλέον ευάλωτα άτομα, ανεξάρτητα από την κατάσταση και τον τόπο καταγωγής τους· υπενθυμίζει ότι οι δράσεις για τη δημιουργία ποιοτικής απασχόλησης για όλους προωθούν τις ενεργές αγορές εργασίας και την ανάπτυξη, έχοντας θετικό αντίκτυπο στα εθνικά ΑΕγχΠ·
32. σημειώνει ότι οι υπήκοοι τρίτων χωρών μπορούν να αποσπώνται είτε απευθείας από μια τρίτη χώρα σε ένα κράτος μέλος, είτε να αποκτούν άδεια εργασίας σε κράτος μέλος πριν από την απόσπασή τους στο δεύτερο κράτος μέλος· τονίζει ότι με την απόσπαση υπηκόων τρίτων χωρών από ένα κράτος μέλος σε ένα άλλο, το κράτος μέλος υποδοχής δεν έχει τη δυνατότητα να καθορίσει πόσοι και ποιοι υπήκοοι τρίτων χωρών εργάζονται στο έδαφός του· επιπλέον, τονίζει ότι αυτοί οι αποσπασμένοι εργαζόμενοι υπήκοοι τρίτων χωρών συχνά βρίσκονται σε ευάλωτη θέση, διότι η άδειά τους είναι συνδεδεμένη με τη σύμβαση απασχόλησης και, συνεπώς, εξαρτώνται από τον εργοδότη για την άδειά τους· τονίζει την ανάγκη ενίσχυσης της συνεργασίας και της ανταλλαγής

πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών, ιδίως όσον αφορά την κινητικότητα των υπηκόων τρίτων χωρών εντός της ΕΕ· υπογραμμίζει ότι η αύξηση των αποσπασμένων εργαζομένων υπηκόων τρίτων χωρών στην ΕΕ δεν αποτελεί τόσο πρόβλημα αυτή καθαυτή, όσο η ανησυχητική αύξηση περιστατικών κακομεταχείρισης, εκμετάλλευσης και παραβίασης δικαιωμάτων των εργαζομένων σε σχέση με αυτήν την ιδιαίτερα ευάλωτη ομάδα εργαζομένων· προτρέπει την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να εντείνουν τις προσπάθειές τους να αντιμετωπίσουν την εκμετάλλευση σε σχέση και με τους αποσπασμένους εργαζομένους που είναι υπήκοοι τρίτων χωρών, και σημειώνει ότι τέτοιες καταχρηστικές πρακτικές μπορεί να περιλαμβάνουν ψευδή υπεργολαβία, γραφεία εύρεσης προσωρινής απασχόλησης, εικονικές εταιρείες, ψευδή αυτοαπασχόληση, ψευδή απόσπαση και αδήλωτους αποσπασμένους εργαζομένους· υπογραμμίζει τη σημασία της ELA στο συντονισμό και την παροχή υποστήριξης σε αυτό το θέμα και τονίζει την ανάγκη να παρέχονται σχετικές πληροφορίες για τα δικαιώματα των εργαζομένων και τις υποχρεώσεις των εργοδοτών σε σχέση με τους εργαζόμενους υπηκόους τρίτων χωρών στην ΕΕ· υπενθυμίζει ότι η αποστολή της ELA είναι να συντονίζει και να υποστηρίζει συντονισμένες και κοινές επιθεωρήσεις σχετικά με την απόσπαση και την αδήλωτη εργασία, και αυτό ισχύει και για τους εργαζομένους υπηκόους τρίτων χωρών·

33. εφιστά την προσοχή στο πρόβλημα των ατόμων που εργάζονται σε θέσεις εργασίας κατώτερες των προσόντων τους· υπογραμμίζει την ανάγκη βελτίωσης του υφιστάμενου συστήματος αναγνώρισης των επαγγελματικών προσόντων μεταξύ των κρατών μελών, καθώς οι δυσκολίες αναγνώρισης των αλλοδαπών προσόντων παραμένουν σημαντικό εμπόδιο για την αντιστοίχιση της απασχόλησης, πράγμα το οποίο εμποδίζει την κινητικότητα, και σημειώνει ότι αυτό αποτελεί προϋπόθεση για τη διευκόλυνση της κινητικότητας των εργαζομένων· ζητεί, συνεπώς, την ενίσχυση του ευρωπαϊκού πλαισίου επαγγελματικών προσόντων με σκοπό την επίτευξη της κατάλληλης αναγνώρισης δεξιοτήτων, ικανοτήτων και προσόντων που αποκτώνται εκτός των ευρωπαϊκών συνόρων· επιπλέον, καλεί τα κράτη μέλη να αναγνωρίζουν, να επικυρώνουν και να πιστοποιούν τις υπάρχουσες δεξιότητες, τις τυπικές και μη τυπικές ικανότητες, τα ταλέντα και την τεχνογνωσία των μεταναστών από τρίτες χώρες· υπογραμμίζει ότι είναι σημαντικό να εξασφαλιστεί για όλους τους υπηκόους τρίτων χωρών, και ειδικότερα για τα κορίτσια και τις γυναίκες, τους νέους και τα άτομα από μειονεκτικά υπόβαθρα, η πρόσβαση σε τυπική, άτυπη και μη τυπική εκπαίδευση και ποιοτική δια βίου κατάρτιση· υπογραμμίζει την ανάγκη για συνεχή υποστήριξη για τη δια βίου μάθηση τόσο για τους πολίτες της ΕΕ όσο και για τους υπηκόους τρίτων χωρών που διαμένουν στην Ευρωπαϊκή Ένωση προκειμένου να ενθαρρυνθεί η απόκτηση των απαραίτητων δεξιοτήτων για να λειτουργήσουν στην αγορά εργασίας και, ως εκ τούτου, καλεί την Επιτροπή να ενθαρρύνει τη χρηματοδότηση έργων σύμπραξης σχετικά με τις δεξιότητες που εστιάζουν στη μετανάστευση εργατικού δυναμικού και την ένταξη στην εργασία υπό την αιγίδα του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου Plus (EKT +) και του Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης· καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να αυξήσουν τις προσπάθειές τους για να κρατήσουν τους φοιτητές που αποφοιτούν από πανεπιστήμια της ΕΕ· τονίζει ότι, εάν παρεχόταν στους αποφοίτους δυνατότητα κινητικότητας εντός της ΕΕ και ισχύουσα θεώρηση για αναζήτηση εργασίας, θα αυξανόταν συνολικά η ελκυστικότητα της ΕΕ· υπενθυμίζει ότι είναι σημαντικό να χρησιμοποιούνται τα κονδύλια για την ένταξη σε πραγματικά μέτρα ένταξης, και ότι ο στόχος της ένταξης των υπηκόων τρίτων χωρών στην αγορά εργασίας πρέπει να αντικατοπτρίζεται στην απόδοση μεγαλύτερης έμφασης στο EKT +·

τονίζει τα ανεπαρκή κονδύλια που έχουν διατεθεί στο εν λόγω ταμείο, επισημαίνοντας συγχρόνως τις μεγάλες προκλήσεις και τον αριθμό των βασικών πρωτοβουλιών που πρέπει να χρηματοδοτηθούν από το ταμείο, και ζητεί επενδύσεις και πρόσθετους πόρους·

34. υπενθυμίζει τα πρότυπα προστασίας για τους υπηκόους τρίτων χωρών που θεσπίζονται στην οδηγία για τους εποχικούς εργαζομένους· υπογραμμίζει την ανάγκη να βελτιωθεί ο έλεγχος των συνθηκών εργασίας· καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να προστατεύσουν τους εποχιακούς εργαζόμενους, οι οποίοι είναι απαραίτητοι για τους στρατηγικούς οικονομικούς τομείς στην ΕΕ, να θεσπίσουν σαφείς κανόνες όσον αφορά τα δικαιώματά τους, και υπογραμμίζει ότι πρέπει να διασφαλιστεί ίση μεταχείριση και προστασία με τους τοπικούς ομολόγους τους· καλεί την Επιτροπή να αναλάβει επείγουσα δράση σχετικά με τη γενική κατάσταση των συνθηκών απασχόλησης, υγείας και ασφάλειας των αποσπασμένων και εποχικών εργαζομένων που είναι υπήκοοι τρίτων χωρών, συμπεριλαμβανομένου του ρόλου των γραφείων εύρεσης προσωρινής απασχόλησης, των γραφείων πρόσληψης προσωπικού, άλλων ενδιαμέσων φορέων και υπεργολάβων, ώστε να εντοπιστούν τα κενά στην προστασία και η ενδεχόμενη ανάγκη αναθεώρησης του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου, όπως το νομοθετικό πλαίσιο για την υγεία και την ασφάλεια στην εργασία, η οδηγία για τους εποχικούς εργαζομένους και η οδηγία 2008/104/EK για την εργασία μέσω εταιρείας προσωρινής απασχόλησης¹⁷, και να ελεγχθεί η θωράκιση έναντι των πανδημιών· τονίζει ότι οποιαδήποτε διδάγματα αντληθούν δεν αφορούν μόνο την κρίση της νόσου COVID-19, αλλά θα πρέπει επίσης να ενισχύσουν τη χάραξη τεκμηριωμένης πολιτικής, ώστε να αντιμετωπιστούν οι αδυναμίες της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας, τόσο σε περιόδους κρίσης όσο και σε περιόδους κανονικότητας·

¹⁷ Οδηγία 2008/104/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Νοεμβρίου 2008, περί της εργασίας μέσω εταιρείας προσωρινής απασχόλησης, ΕΕ L 327 της 5.12.2008, σ. 9.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Ημερομηνία έγκρισης	14.1.2021
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+ : 34 - : 6 0 : 13
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Atidzhe Alieva-Veli, Marc Angel, Dominique Bilde, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Andrea Bocskor, Milan Brglez, Sylvie Brunet, David Casa, Margarita de la Pisa Carrión, Özlem Demirel, Klára Dobrev, Jarosław Duda, Estrella Durá Ferrandis, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Rosa Estaràs Ferragut, Nicolaus Fest, Λουκάς Φουρλάς, Cindy Franssen, Heléne Fritzon, Elisabetta Gualmini, Alicia Homs Giné, France Jamet, Agnes Jongerius, Radan Kanev, Ádám Kósa, Στέλιος Κυμπουρόπουλος, Katrin Langensiepen, Miriam Lexmann, Elena Lizzi, Radka Maxová, Kira Marie Peter-Hansen, Dragoş Pîslaru, Dennis Radtke, Elżbieta Rafalska, Guido Reil, Daniela Rondinelli, Mounir Satouri, Monica Semedo, Beata Szydło, Eugen Tomac, Romana Tomc, Yana Toom, Marie-Pierre Vedrenne, Marianne Vind, Maria Walsh, Stefania Zambelli, Tatjana Ždanoka, Tomáš Zdechovský
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Κωνσταντίνος Αρβανίτης, Ilana Cicurel, José Gusmão, Eugenia Rodríguez Palop

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

34	+
EPP	David CASA, Jarosław DUDA, Λουκάς ΦΟΥΡΛΑΣ, Στέλιος ΚΥΜΠΟΥΡΟΠΟΥΛΟΣ, Eugen TOMAC, Maria WALSH, Tomáš ZDECHOVSKÝ
S&D	Marc ANGEL, Gabriele BISCHOFF, Vilija BLINKEVIČIŪTĖ, Milan BRGLEZ, Estrella DURÁ FERRANDIS, Heléne FRITZON, Elisabetta GUALMINI, Alicia HOMES GINEL, Agnes JONGERIEUS, Marianne VIND
RENEW	Atidzhe ALIEVA-VELI, Sylvie BRUNET, Ilana CICUREL, Radka MAXOVÁ, Dragoş PÎSLARU, Monica SEMEDO, Yana TOOM, Marie-Pierre VEDRENNE
GREENS/EFA	Katrin LANGENSIEPEN, Kira Marie PETER-HANSEN, Mounir SATOURI, Tatjana ŽDANOKA
ECR	Margarita DE LA PISA CARRIÓN, Lucia ĎURIŠ NICHOLSONOVÁ, Elżbieta RAFALSKA, Beata SZYDŁO
NI	Daniela RONDINELLI

6	-
ID	Dominique BILDE, Nicolaus FEST, France JAMET, Elena LIZZI, Guido REIL, Stefania ZAMBELLI

13	0
EPP	Andrea BOCSKOR, Rosa ESTARÁS FERRAGUT, Cindy FRANSSEN, Radan KANEV, Ádám KÓSA, Miriam LEXMANN, Dennis RADTKE, Romana TOMC
S&D	Klára DOBREV
THE LEFT	Κωνσταντίνος ΑΡΒΑΝΙΤΗΣ, Özlem DEMIREL, José GUSMÃO, Eugenia RODRÍGUEZ

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή