



2020/2194(DEC)

25.2.2021

ADVIES

van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de
agentschappen van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2019:
functioneren, financieel beheer en controle
(2020/2194(DEC))

Rapporteur voor advies: Romana Tomc

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. benadrukt de belangrijke rol van de agentschappen van de Unie die erin bestaat de instellingen van de Unie te helpen beleid te formuleren en ten uitvoer te leggen, vooral door specifieke technische, wetenschappelijke en beheerstaken uit te voeren; is ingenomen met het belang en de hoge kwaliteit van het werk van de agentschappen die werkzaam zijn op het gebied van werkgelegenheid, sociale zaken en inclusie (het Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding (Cedefop), de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden (Eurofound), het Europees Agentschap voor veiligheid en gezondheid op het werk (EU-OSHA), de Europese Stichting voor opleiding (ETF) en de onlangs opgerichte Europese Arbeidsautoriteit (ELA)); benadrukt in verband hiermee dat de agentschappen van de Unie over voldoende personele en financiële middelen moeten beschikken in verhouding tot de hun toegewezen taken, zodat zij hun werkprogramma met een zeer hoog uitvoeringspercentage kunnen blijven uitvoeren; herhaalt dat de goede werking van de uitvoerende agentschappen ook een hoogwaardige sociale dialoog vereist, waarbij de plaatselijke personeelscomités nauw moeten worden betrokken;
2. is ingenomen met het feit dat de Rekenkamer in haar jaarverslag over de EU-agentschappen voor het begrotingsjaar 2019 controleoordelen zonder beperking heeft gegeven over de betrouwbaarheid van de rekeningen van alle agentschappen; merkt op dat de Rekenkamer tevens controleoordelen zonder beperking heeft gegeven over de wettigheid en de regelmatigheid van de onderliggende ontvangsten bij de rekeningen van alle agentschappen; merkt voorts op dat de Rekenkamer controleoordelen zonder beperking heeft gegeven over de wettigheid en de regelmatigheid van de onderliggende betalingen bij de rekeningen van alle agentschappen behalve ACER en EASO;
3. merkt op dat de Rekenkamer voor het eerst ook een algemene beoordeling heeft gepubliceerd van de voorwaarden die de Unie heeft gecreëerd om de agentschappen in staat te stellen hun beleid ten behoeve van het algemeen belang uit te voeren, en dat zij heeft vastgesteld dat er behoefte is aan meer netwerkvorming en samenwerking, alsook aan meer flexibiliteit bij het opzetten, functioneren en de mogelijke ontbinding van agentschappen, waarbij rekening moet worden gehouden met de uiteenlopende bestuursstructuren, mandaten, taken en uitdagingen van de agentschappen; wijst voorts op de aanbevelingen van de Rekenkamer aan de Commissie en de agentschappen om de relevantie, samenhang en flexibiliteit van de opzet van de agentschappen te waarborgen, middelen flexibeler toe te wijzen, het bestuur, de verantwoordingsplicht en de verslaglegging over de prestaties te verbeteren, en de rol van de agentschappen als expertise- en netwerkcentra te versterken;
4. benadrukt dat transparantie en de bekendheid van de burgers met het bestaan van de agentschappen van de Unie van essentieel belang zijn voor de democratische verantwoordingsplicht van de agentschappen; is van oordeel dat de bruikbaarheid en het gebruiksgemak van de middelen en gegevens van agentschappen van het grootste belang zijn; vraagt daarom om een beoordeling van de manier waarop de gegevens en

middelen op dit moment worden weergegeven en beschikbaar worden gesteld en de mate waarin burgers vinden dat zij gemakkelijk te identificeren, te herkennen en te gebruiken zijn;

5. verwelkomt en steunt de samenwerking tussen de agentschappen binnen en buiten het kader van het netwerk van EU-agentschappen (EUAN), dat een belangrijk platform voor samenwerking tussen de agentschappen is voor het vaststellen en bevorderen van mogelijke efficiëntiewinsten, het creëren van meerwaarde en het waarborgen van een efficiënte communicatie tussen de agentschappen en belanghebbenden, zodat er synergieën gecreëerd en ideeën en beste praktijken uitgewisseld kunnen worden teneinde een evenwichtig bestuur en grotere samenhang tussen hen te bewerkstelligen; benadrukt dat de samenwerking tussen de agentschappen en de EU-instellingen moet worden verbeterd en dat moet worden vermeden dat de diensten die door hen kunnen worden geleverd, worden uitbesteed;
6. waardeert en stimuleert de steeds nauwere samenwerking tussen de agentschappen op het gebied van werkgelegenheid, sociale zaken en inclusie, die tot doel heeft synergieën te verbeteren en te zorgen voor meer complementariteit en het delen van middelen; benadrukt het belang en de toegevoegde waarde van elk agentschap op zijn expertisegebied, alsmede zijn autonomie;
7. erkent dat de vier agentschappen samen specifieke vergaderingen hebben gehouden om hun methodologie voor prestatie-indicatoren onderling af te stemmen als follow-up van de in 2019 ontvangen aanbeveling van de Commissie op basis van de evaluatie van vier agentschappen in 2017 (aanbeveling 5 van SWD(2019) 159);
8. herinnert eraan dat de jaarlijkse gedachtewisseling over de jaarlijkse werkprogramma's en de meerjarenstrategieën van de agentschappen in de bevoegde commissies cruciaal is om te waarborgen dat de programma's en strategieën afgestemd worden op de feitelijke beleidsprioriteiten, met name in de context van de tenuitvoerlegging van de beginselen die verankerd zijn in de Europese pijler van sociale rechten; herinnert eraan dat de agentschappen het meest gekwalificeerd zijn om het gebruik van middelen te beoordelen en een cruciale rol spelen bij het ondersteunen van de juiste duurzame projecten in overeenstemming met de Europese Green Deal; verzoekt de Commissie te zorgen voor financiering ter ondersteuning van de agentschappen van de Unie bij het waarborgen van de sociale dialoog; merkt op dat de agentschappen van de Unie een cruciale rol spelen bij het waarborgen van de sociale dialoog met de instellingen van de Unie;
9. moedigt de agentschappen van de Unie ertoe aan het volgende te overwegen: de goedkeuring van een grondrechtenstrategie, inclusief een verwijzing naar de grondrechten in een gedragscode waarin de taken en de opleiding van hun personeel kunnen worden vastgelegd; de instelling van mechanismen om ervoor te zorgen dat elke schending van de grondrechten wordt opgespoord en gemeld en dat risico's van dergelijke schendingen snel onder de aandacht van de belangrijkste organen van het betreffende agentschap worden gebracht; de instelling, indien nodig, van de functie van een grondrechtenfunctionaris die rechtstreeks rapporteert aan de raad van bestuur, om een bepaalde mate van onafhankelijkheid te garanderen ten opzichte van andere personeelsleden, teneinde ervoor te zorgen dat bedreigingen voor de grondrechten

onmiddellijk worden aangepakt en dat het beleid inzake de grondrechten binnen de organisatie voortdurend wordt verbeterd; de ontwikkeling van een regelmatige dialoog over grondrechtenvraagstukken met maatschappelijke organisaties en internationale organisaties die actief zijn op dit gebied; de vaststelling van de eerbiediging van de grondrechten als centraal element van de criteria voor een mandaat van het betrokken agentschap om samen te werken met externe actoren, waaronder met name de leden van de nationale overheden waarmee zij op operationeel niveau interageren;

10. merkt op dat, net als in voorgaande jaren, het merendeel van de opmerkingen die de Rekenkamer in haar jaarverslag over de EU-agentschappen voor het begrotingsjaar 2019 maakte, betrekking had op tekortkomingen in de openbare aanbestedingsprocedures, vooral met betrekking tot goed financieel beheer en regelmatigheid; dringt er bij de agentschappen van de Unie op aan dat zij hun openbare aanbestedingsprocedures verder verbeteren om te zorgen voor duurzaamheid, volledige conformiteit met de toepasselijke regels en de meest kostenefficiënte aanbestedingen, waarbij de beginselen van transparantie, proportionaliteit, gelijke behandeling en non-discriminatie worden gewaarborgd, en belastingfraude en oneerlijke concurrentie worden voorkomen;
11. uit zijn bezorgdheid over het zeer hoge aantal overdrachten bij sommige agentschappen, wat op diverse zwakke punten zou kunnen duiden, waaronder een zwakke begrotingsplanning, hetgeen in strijd is met het jaarperiodiciteitsbeginsel van de begroting;
12. stelt met tevredenheid vast dat er voor de meeste van de 207 opmerkingen van de Rekenkamer die eind 2018 nog openstonden, in 2019 corrigerende maatregelen waren of werden getroffen.
13. stelt met bezorgdheid vast dat in 2019 slechts 34 %¹ van de leden van de hoogste besluitvormingsorganen van alle agentschappen van de Unie vrouw was en vraagt in verband hiermee dat de agentschappen van de Unie in de toekomst gegevens over genderevenwicht voor alle categorieën leidinggevend personeel verstrekken; moedigt de agentschappen van de Unie aan in dit opzicht werk te maken van het evenwicht tussen werk en privéleven van hun personeel en het genderevenwicht in het management;
14. herinnert eraan dat de Europese Arbeidsautoriteit (ELA) in maart 2018 is opgericht en dat zij in oktober 2019 met haar werkzaamheden is begonnen; benadrukt hoe belangrijk het is dat de ELA zonder onnodige vertraging volledig operationeel wordt om de toepassing en handhaving van het recht van de Unie op het gebied van arbeidsmobiliteit en de coördinatie van de sociale zekerheid te verbeteren, teneinde eerlijke mobiliteit en een doeltreffende grensoverschrijdende handhaving van de rechten van werknemers te waarborgen; benadrukt dat in dit verband moet worden gezorgd voor voldoende financiële middelen;
15. benadrukt dat transparantie en de bekendheid van de burgers met het bestaan van de agentschappen van de Unie van essentieel belang zijn voor de democratische verantwoordingsplicht van de agentschappen;

¹ https://eige.europa.eu/gender-statistics/dgs/browse/wmidm/wmidm_adm

16. benadrukt dat de ELA ervoor zal helpen zorgen dat de regels van de Unie inzake arbeidsmobiliteit en de coördinatie van de sociale zekerheid eerlijk en doeltreffend worden toegepast, nationale autoriteiten zal ondersteunen bij de samenwerking om deze regels te handhaven en dat zij het voor burgers en het bedrijfsleven gemakkelijker zal maken profijt te hebben van de interne markt; is van mening dat de vier agentschappen (Eurofound, Cedefop, ETF en EU-OSHA) weliswaar voornamelijk op onderzoek gericht zijn, maar ook op nuttige wijze ondersteuning en een bijdrage kunnen leveren aan de werkzaamheden van de ELA;
17. herinnert eraan dat het genderevenwicht binnen de agentschappen van de Unie moet worden gewaarborgd overeenkomstig de basisverordeningen waarbij zij zijn opgericht.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	23.2.2021
Uitslag eindstemming	+: 49 -: 2 0: 3
Bij de eindstemming aanwezige leden	Atidzhe Alieva-Veli, Abir Al-Sahlani, Dominique Bilde, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Sylvie Brunet, Jordi Cañas, David Casa, Leila Chaibi, Margarita de la Pisa Carrión, Özlem Demirel, Klára Dobrev, Jarosław Duda, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Rosa Estaràs Ferragut, Nicolaus Fest, Loucas Fourlas, Cindy Franssen, Heléne Fritzson, Helmut Geuking, Elisabetta Gualmini, Alicia Homs Ginel, France Jamet, Agnes Jongerius, Radan Kanev, Adam Kósa, Stelios Kypouropoulos, Katrin Langensiepen, Miriam Lexmann, Elena Lizzi, Radka Maxová, Kira Marie Peter-Hansen, Dragoş Pîslaru, Manuel Pizarro, Dennis Radtke, Elżbieta Rafalska, Guido Reil, Mounir Satouri, Ernő Schaller-Baross, Monica Semedo, Beata Szydło, Romana Tomc, Marie-Pierre Vedrenne, Marianne Vind, Maria Walsh, Stefania Zambelli, Tatjana Ždanoka, Tomáš Zdechovský
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Alex Agius Saliba, Marc Botenga, Gheorghe Falcă, Lina Gálvez Muñoz, José Gusmão

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

49	+
ECR	Margarita de la Pisa Carrión, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Helmut Geuking, Elżbieta Rafalska, Beata Szydło
ID	France Jamet
PPE	David Casa, Jarosław Duda, Rosa Estaràs Ferragut, Gheorghe Falcă, Loucas Fourlas, Cindy Franssen, Radan Kanev, Ádám Kósa, Stelios Kypouropoulos, Miriam Lexmann, Dennis Radtke, Ernő Schaller-Baross, Romana Tomc, Maria Walsh, Tomáš Zdechovský
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Abir Al-Sahlani, Sylvie Brunet, Jordi Cañas, Radka Maxová, Dragoş Pîslaru, Monica Semedo, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Alex Agius Saliba, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Klára Dobrev, Heléne Fritzon, Lina Gálvez Muñoz, Elisabetta Gualmini, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Manuel Pizarro, Marianne Vind
The Left	Marc Botenga, Leila Chaibi, Özlem Demirel, José Gusmão
Verts/ALE	Katrin Langensiepen, Kira Marie Peter-Hansen, Mounir Satouri, Tatjana Ždanoka

2	-
ID	Nicolaus Fest, Guido Reil

3	0
ID	Dominique Bilde, Elena Lizzi, Stefania Zambelli

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding