



2020/2209(INI)

2.7.2021

ADVIES

van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

aan de Commissie verzoekschriften

inzake de bescherming van personen met een handicap door middel van
verzoekschriften: geleerde lessen
(2020/2209(INI))

Rapporteur voor advies: Radan Kanev

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de bevoegde Commissie verzoekschriften onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

- A. overwegende dat de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken ten eerste waardeert dat de Commissie verzoekschriften een essentiële rol vervult als brug tussen de EU-burgers, het Parlement en de andere EU-instellingen, en als belangrijk instrument om burgers te betrekken bij de participatieve democratie; overwegende dat het recht op het indienen van een verzoekschrift bij het Parlement een van de grondrechten is van elk individu en elke organisatie die in de EU is gevestigd en tegelijkertijd een onmisbare directe bron van feitelijke informatie vormt;
- B. overwegende dat de Commissie verzoekschriften gezien haar rol de speciale taak heeft om de rechten van personen met een handicap in de EU te beschermen, waarbij de uitoefening van hun fundamentele vrijheden en grondrechten wordt gewaarborgd door het EU-recht en het VN-Verdrag betreffende de rechten van personen met een handicap; overwegende dat de beschikbare informatie over deze rechten ontoereikend en onvoldoende toegankelijk is;
- C. overwegende dat het recht op het indienen van verzoekschriften en de verzoekschriftenprocedure zichtbaarder en toegankelijker moeten zijn voor alle mensen en organisaties in de EU, met inbegrip van personen met een handicap; overwegende dat de Commissie verzoekschriften moet zorgen voor meer zichtbaarheid en voldoende informatie in dit verband door middel van gerichte informatie- en bewustmakingscampagnes, met speciale aandacht voor kwetsbare groepen, waaronder personen met een handicap; overwegende dat het Parlement nog geen index voor de doeltreffendheid van zijn verzoekschriftensysteem heeft ontwikkeld en ook geen statistische gegevens heeft verzameld over de behandeling van verzoekschriften;
- D. overwegende dat er in de EU naar schatting 87 miljoen personen met een handicap zijn¹; overwegende dat de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken heeft onderstreept hoe belangrijk verzoekschriften over de rechten van personen met een handicap zijn in het licht van de rol en verantwoordelijkheden van het Parlement die zijn uiteengezet in het EU-kader voor het toezicht op de uitvoering van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap;
- E. overwegende dat bijna een op de vier ondervraagde EU-burgers enige mate van functionele beperkingen meldde als gevolg van gezondheidsproblemen²;
- F. overwegende dat circa 1 % van alle verzoekschriften die de Commissie verzoekschriften elk jaar ontvangt, verband houdt met diverse problemen en moeilijkheden die personen met een handicap in het dagelijks leven ondervinden; overwegende dat de sociale bescherming en arbeidsrechten, het gebruik van de Europese structuur- en investeringsfondsen onder naleving van de EU-verordeningen en

¹ Inleidende opmerkingen van commissaris Dali van 3 maart 2021 over de strategie inzake de rechten van personen met een handicap 2021-2030.

² Eurostat, "Functional and activity limitations statistics", gegevens geraadpleegd op 6 juli 2021.

het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, alsmede andere kwesties die onder de bevoegdheid van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken vallen, behoren tot de meest voorkomende zorgen in verband met de gelijke behandeling van gehandicapten die in de door het Parlement ontvangen verzoekschriften tot uiting komen;

- G. overwegende dat de Commissie verzoekschriften een groot aantal verzoekschriften met betrekking tot Richtlijn 2000/78/EG van de Raad ontvangt over de niet-toepassing van het beginsel van gelijke behandeling op het gebied van inclusief onderwijs, werkgelegenheid, beroepsopleidingen, promotie en de arbeidsomstandigheden voor personen met een handicap; overwegende dat de lidstaten en de EU het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap hebben geratificeerd, en dat in artikel 24 daarvan is bepaald dat de ondertekenaars ervoor moeten zorgen dat personen met een handicap toegang hebben tot een leven lang leren, volwassenenonderwijs, beroepsopleiding, algemeen tertiair en secundair onderwijs en gratis en verplicht basisonderwijs;
- H. overwegende dat alle EU-lidstaten het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van het kind hebben geratificeerd, waardoor het voor hen bindend is, en overwegende dat in artikel 3, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie de doelstelling van de EU is vastgesteld om erop toe te zien dat de rechten van het kind worden beschermd; overwegende dat de bescherming van de rechten van het kind bij de uitvoering van het EU-recht door de EU-instellingen en de lidstaten is gewaarborgd in het EU-Handvest van de grondrechten; overwegende dat het Parlement zijn resolutie over een Europese kindergarantie met een grote meerderheid heeft aangenomen, en dat daarin met klem wordt verzocht ervoor te zorgen dat alle kinderen van de vroege kinderjaren tot de adolescentie toegang hebben tot inclusief onderwijs, ook Romanikinderen, kinderen met een handicap, staatloze en migrantenkinderen en kinderen die leven in humanitaire noodsituaties;
- I. overwegende dat toegang tot hoogwaardige werkgelegenheid, onderwijs en opleiding, gezondheidszorg, sociale bescherming, ook over de grenzen heen, geschikte huisvesting, steun voor zelfstandig wonen en gelijke kansen voor deelname aan vrijetijdsactiviteiten en het gemeenschapsleven, essentieel zijn voor de kwaliteit van leven van personen met een handicap;
- J. overwegende dat algemeen wordt erkend dat personen met een handicap in het dagelijks leven nog steeds te maken hebben met een veelvoud aan belemmeringen en discriminatie waardoor zij niet de fundamentele vrijheden en grondrechten genieten die zijn verankerd in de toepasselijke rechtskaders van de EU en de VN; overwegende dat hierbij onder meer moet worden gedacht aan de wederzijdse erkenning van de status van gehandicapte tussen lidstaten (aangezien het vrije verkeer van personen met een handicap in de EU wordt belemmerd door een gebrek hieraan), toegang tot het openbaar vervoer, fysieke, zintuiglijke en cognitieve toegankelijkheid van de bebouwde omgeving, goederen, diensten en programma's, het gebruik van gebarentalen en alle andere middelen en vormen van toegankelijke communicatie en informatie, de financiering van en gelijke toegang tot onderwijs en beroepsopleiding, toegang tot de arbeidsmarkt, toegang tot individuele ondersteuning en opnemings in de gemeenschap, en gelijke kansen en gelijke behandeling in arbeid en beroep;

- K. overwegende dat de onlangs gepresenteerde strategie inzake de rechten van personen met een handicap 2021-2030 een welkome stap is naar het aanpakken van de kwesties waar personen met een handicap tegenaan lopen, maar dat deze personen nog steeds worden geconfronteerd met belemmeringen en discriminatie; overwegende dat in 2019 van alle personen met een handicap in de EU (van 16 jaar en ouder) 28,4 % het risico liep om in armoede of sociale uitsluiting te vervallen³; overwegende dat de strategie 2021-2030 daar iets aan moet doen;
- L. overwegende dat in beginsel 17 van de Europese pijler van sociale rechten het volgende wordt gesteld: “personen met een handicap hebben recht op inkomenssteun waarmee een waardig leven wordt gewaarborgd, op diensten die hen in staat stellen om op de arbeidsmarkt en in de samenleving actief te zijn en op een werkomgeving die aan hun behoeften is aangepast”;
- M. overwegende dat beschutte werkplaatsen gericht moeten zijn op inclusie, re-integratie en transitie naar de open arbeidsmarkt, maar vaak een gesegregeerde omgeving zijn waarin de werkers met een handicap niet de status van werknemer hebben en geen arbeidsrechten, wat duidelijk in strijd is met het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap; overwegende dat inclusieve modellen van ondersteunde werkgelegenheid, indien zij op rechten zijn gebaseerd en als werkgelegenheid worden erkend, kunnen bijdragen tot de eerbiediging van de rechten van personen met een handicap en tot inclusie in en de transitie naar de open arbeidsmarkt;
- N. overwegende dat de gemiddelde kloof tussen de arbeidsparticipatie van personen met en zonder een handicap in de EU 25 % bedraagt⁴; overwegende dat de arbeidsparticipatie van personen met een handicap, met name van vrouwen, jongeren en lager opgeleiden met een handicap, onaanvaardbaar laag blijft;
- O. overwegende dat de door de COVID-19-pandemie ontstane economische crisis een ernstige bedreiging vormt voor de Europese economieën en het behoud van werkgelegenheid; overwegende dat personen uit kansarme groepen, met name personen met een handicap, bijzonder hard door de pandemie worden getroffen; overwegende dat preventiemaatregelen in het kader van COVID-19 personen met een handicap zowel kansen als uitdagingen hebben opgeleverd wat betreft de toegankelijkheid en inclusiviteit van de arbeidsmarkt;
- P. overwegende dat de EU via NextGenerationEU een respons en herstel in verband met COVID-19 moet ondersteunen, waarbij rekening wordt gehouden met personen met een handicap; overwegende dat het essentiële belang en de veerkracht van het maatschappelijk middenveld en vrijwilligersorganisaties die werkzaam zijn in de gehandicaptensector tijdens de COVID-19-crisis wederom zijn aangetoond;
- Q. overwegende dat in 2019 bijna 18 miljoen kinderen in de EU (22,2 % van de kinderpopulatie) leefden in huishoudens met een risico op armoede of sociale uitsluiting; overwegende dat kinderen met een handicap specifieke nadelen ondervinden die ze bijzonder kwetsbaar maken; overwegende dat hieruit andermaal blijkt hoe

³ Eurostat, “Disability: higher risk of poverty or social exclusion”, gegevens geraadpleegd op 6 juli 2021.

⁴ Voorstel van 17 december 2019 voor een gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid van de Commissie en de Raad bij de mededeling van de Commissie over de jaarlijkse strategie voor duurzame groei 2020, blz. 89.

belangrijk het is voor kinderen in nood gratis en daadwerkelijke toegang te waarborgen tot hoogwaardige voorschoolse educatie en opvang, onderwijs- en schoolactiviteiten, minstens één gezonde maaltijd per schooldag en gezondheidszorg, evenals daadwerkelijke toegang tot gezonde voeding en adequate huisvesting, zoals bepaald in de aanbeveling van de Raad tot instelling van een Europese kindergarantie;

- R. overwegende dat discriminatie op het werk van personen met een handicap verband houdt met een gebrek aan inclusief onderwijs en inclusieve beroepsopleiding, evenals met de segregatie en discriminatie op het gebied van huisvesting, gezondheidszorg en de gebrekkige toegang tot vervoer en andere diensten en producten;
- S. overwegende dat het Europees Parlement in zijn resolutie over gelijke behandeling in arbeid en beroep in het licht van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap de tekortkomingen aan het licht heeft gebracht van Richtlijn 2000/78/EG van de Raad tot instelling van een algemeen kader voor gelijke behandeling in arbeid en beroep;
- T. overwegende dat Richtlijn (EU) 2019/1158 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende het evenwicht tussen werk en privéleven voor ouders en mantelzorgers en tot intrekking van Richtlijn 2010/18/EU van de Raad vereist dat de lidstaten beoordelen of de voorwaarden voor toegang tot en de gedetailleerde regelingen voor ouderschaps-, zorg- en arbeidsverlof moeten worden aangepast aan de specifieke behoeften van ouders in bijzonder kansarme situaties, zoals ouders met een handicap, alleenstaande, gescheiden of adoptieouders van kinderen met een handicap of een langdurige ziekte, of ouders in moeilijke omstandigheden;
- U. overwegende dat personen met een handicap in hun dagelijks leven met tal van hindernissen worden geconfronteerd, onder meer wanneer ze proberen persoonlijke bijstand te krijgen, deel uit te maken van de maatschappij, adequate en betaalbare toegankelijke huisvesting te vinden en betaalbare zorg en op de persoon toegesneden sociale opvang en gezondheidszorg te krijgen;
- V. overwegende dat werkloosheid en een gebrek aan hoogwaardige en duurzame banen voor personen met een handicap de belangrijkste factoren zijn die bijdragen tot een hoog risico op armoede, sociale uitsluiting en dakloosheid onder personen met een handicap;
- W. overwegende dat in 2017 een derde van de volwassenen met een handicap in de EU in een huishouden woonde waarvan de financiële middelen niet toereikend waren om de gebruikelijke noodzakelijke uitgaven te dekken; overwegende dat in 2019 bijna twee derde van de EU-bevolking met een arbeidsbeperking zonder sociale uitkeringen, toeslagen of pensioen het risico zou hebben gelopen in armoede te vervallen⁵;
- X. overwegende dat personen met een handicap een diverse groep vormen en dat zij vaak te maken krijgen met intersectionele discriminatie, en dat de cumulatieve effecten daarvan merkbare gevolgen hebben voor de werkgelegenheid;

⁵ Eurostat, “Europese statistieken over de inkomens en levensomstandigheden”, gegevens geraadpleegd op 2 juli 2021.

- Y. overwegende dat de vorderingen op het gebied van de de-institutionalisering verschillen van lidstaat tot lidstaat en dat er, hoewel er op dit vlak beleid is ingevoerd en er aanzienlijke middelen voor zijn uitgetrokken in de EU, nog steeds een miljoen mensen in instellingen wonen; overwegende dat diverse verzoekschriften zijn ingediend over het misbruik van EU-gelden voor de de-institutionalisering van personen met een handicap; overwegende dat de Europese Ombudsman in februari 2021 op eigen initiatief een onderzoek heeft ingesteld naar de rol van de Commissie om ervoor te zorgen dat de lidstaten EU-middelen gebruiken om het zelfstandig leven van personen met een handicap en ouderen te bevorderen, en om over te stappen van woonzorginstellingen; overwegende dat de lidstaten het proces van de-institutionalisering moeten versnellen en dat de Commissie hun voortgang nauwlettend moet volgen;
- Z. overwegende dat personen met een handicap in woonzorginstellingen tot de meest kwetsbaren behoren en het zwaarst getroffen zijn door de COVID-19-beperkingen, vanwege de tijdelijke sluiting van dagcentra en scholen, waardoor bestaande ongelijkheden en het risico op isolatie en sociale uitsluiting onder personen met een handicap zijn toegenomen; overwegende dat de zorg voor personen met een verstandelijke handicap in handen is gekomen van hun familieleden; overwegende dat indieners hebben gewezen op de moeilijke gezondheidssituatie en ontoereikende sanitaire maatregelen in enkele van de instellingen die open zijn gebleven en, als gevolg daarvan, de hoge ziekte- en sterftcijfers in deze instellingen;
- AA. overwegende dat bij het verzamelen van EU-statistieken over de bevolking geen rekening wordt gehouden met de aard van de handicap van een persoon en het aantal personen met een handicap dat in verzorgingstehuizen woont, waardoor de naleving van artikel 31 van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap wordt belemmerd;
- AB. overwegende dat er verschillende groepen personen met een handicap bestaan en dat sommige van deze groepen, bijvoorbeeld vrouwen, met bijkomende moeilijkheden en meervoudige discriminatie worden geconfronteerd; overwegende dat verschillende vormen van discriminatie tot sociale isolatie, eenzaamheid, psychologische trauma's en depressie kunnen leiden;
- AC. overwegende dat preventiemaatregelen in het kader van COVID-19 nieuwe barrières hebben opgeworpen voor personen met een handicap en de bestaande uitsluiting op alle gebieden van het arbeidsleven hebben verergerd; overwegende dat personen met een handicap meer kans lopen hun werk te verliezen en moeite hebben om opnieuw werk te vinden; overwegende dat COVID-19 een negatief effect heeft gehad op de toegankelijkheid en inclusiviteit van de arbeidsorganisatie en arbeidsregelingen, alsook op de werkgelegenheid en de arbeidsomstandigheden van personen met een handicap, en veel personen met een handicap heeft blootgesteld aan de negatieve gevolgen van telewerken;
- AD. overwegende dat de lijst van uitkeringen en rechten die voortvloeien uit de gehandicaptenstatus per lidstaat verschilt, evenals de instanties die deze rechten definiëren en erkennen;

- AE. overwegende dat het aantal personen met een handicap en personen die zorg en langdurige zorg nodig hebben in de EU naar verwachting drastisch zal toenemen, onder meer als gevolg van demografische uitdagingen en de toename van chronische gezondheidsproblemen; overwegende dat de meeste langdurige zorg momenteel wordt verleend door meestal onbetaalde en overwegend vrouwelijke mantelzorgers; overwegende dat beleidsmaatregelen om demografische uitdagingen aan te pakken en te reageren op groeiende zorg- en langetermijnbehoeften zo moeten worden ontworpen dat ze niet leiden tot een grotere druk op mantelzorgers;
- AF. overwegende dat een handicap vaak het gevolg is van arbeidsongevallen of wordt verworven door een chronische aandoening die verband houdt met beroepsziekten en blootstelling aan gevaren voor de gezondheid;
- AG. overwegende dat het streven naar een betere integratie en de bescherming van de rechten van personen met een handicap op alle beleidsterreinen tot uiting moet komen, ook in het proces van het Europees Semester;
1. verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat de EU en de lidstaten volledig voldoen aan alle relevante EU- en VN-verplichtingen betreffende de rechten van personen met een handicap, met name het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap en de algemene toelichtingen van het VN-Comité voor de rechten van personen met een handicap op het verdrag, alsmede aan de relevante maatregelen en financieringsregels van de EU, en doet een beroep op de Commissie om hen en hun gezinnen en verzorgers te ondersteunen en de uitwisseling van optimale werkmethoden op dit gebied mogelijk te maken; verzoekt de Commissie erop toe te zien dat de rechten van personen met een handicap in aanmerking worden genomen bij het gebruik van EU-middelen en dringt er bij de Europese Rekenkamer op aan om de prestaties van EU-programma's grondig te beoordelen, met bijzondere nadruk op onderwijs- en werkgelegenheidsprogramma's;
 2. is ingenomen met de plannen van de Commissie om de werking van het EU-kader voor het toezicht op de uitvoering van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap in 2022 te onderzoeken en op basis daarvan maatregelen voor te stellen; verzoekt de Commissie het EU-kader en de onafhankelijkheid ervan te versterken, vooral door te zorgen voor meer betrokkenheid en participatie van deskundigen, niet-gouvernementele organisaties, sociale partners en met name personen met een handicap, zonder discriminatie op grond van het soort handicap of andere persoonlijke omstandigheden; onderstreept dat het EU-kader gebaseerd moet zijn op gedetailleerde, actuele, hoogwaardige en uitgesplitste gegevens naar de aard van iemands handicap, voortbouwend op de werkzaamheden van de Washingtongroep inzake handicapstatistieken;
 3. verzoekt de EU-instellingen en de lidstaten opnieuw te bevestigen dat zij zich inzetten voor de verwezenlijking van inclusieve gelijkheid voor personen met een handicap, en het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, met inbegrip van artikel 27 over werk en werkgelegenheid, volledig uit te voeren;
 4. doet een beroep op de Commissie en de lidstaten om duidelijke doelen te stellen ter verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden van personen met een handicap, met eerbiediging van de beginselen inzake toegankelijkheid en non-discriminatie, en

met investeringen in gelijke kansen en de participatie van personen met een handicap op alle gebieden van het leven;

5. verzoekt de EU en de lidstaten die dit nog niet hebben gedaan het Facultatief Protocol bij het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap te ratificeren;
6. herinnert eraan dat de Commissie verzoekschriften een specifieke rol vervult bij het waarborgen dat de EU het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap eerbiedigt bij de beleidsvorming en het vaststellen van wetgevende maatregelen; stelt vast dat de commissie in het kader van die verantwoordelijkheid een aantal verzoekschriften behandelt over kwesties die verband houden met handicap, debatten, thematische workshops en openbare hoorzittingen over het onderwerp organiseert, resoluties en verslagen opstelt en missies ter plaatse organiseert;
7. benadrukt dat personen met een handicap toegang moeten hebben tot de nodige ondersteuning en bijstand bij het opstellen en indienen van verzoekschriften die aan de ontvankelijkheidscriteria voldoen om via de verzoekschriften aan het Parlement effectieve toegang tot de rechter te krijgen; dringt aan op een betere zichtbaarheid van het verzoekschriftenmechanisme door middel van meer bewustmaking, evenals de betrokkenheid en deelname van personen met een handicap of hun vertegenwoordigers bij de behandeling van verzoekschriften;
8. verzoekt de Commissie en de lidstaten sociale ondernemingen die gericht zijn op het in dienst nemen van personen met een handicap te promoten en te steunen, aangezien zij een hefboom zijn om het scheppen van fatsoenlijke banen te stimuleren;
9. verzoekt de EU-instellingen met klem het niveau en de kwaliteit van de toegankelijkheidsvoorzieningen in al hun gebouwen te verhogen en de bestaande belemmeringen voor de toegankelijkheid van hun websites, debatten en documentatie weg te nemen, oftewel de geproduceerde informatie toegankelijk te maken, bijvoorbeeld door te zorgen voor vertaling in de gebarentalen van de verschillende lidstaten, documenten in braille en documenten in begrijpelijke taal;
10. herinnert eraan dat het Parlement de lidstaten heeft verzocht zich te buigen over een mogelijke invoering van quota voor personen met een handicap om inclusieve werkplekken te bevorderen; nodigt de lidstaten en de EU-instellingen uit het goede voorbeeld te geven door personen met een handicap in dienst te nemen in hun overheidsinstellingen;
11. dringt er bij de lidstaten op aan nationale actieplannen te ontwikkelen om het hoofd te bieden aan de tekortkomingen in de toegang tot informatie over openbare veiligheid, afstandsonderwijs en online leren, persoonlijke bijstand, zorg en ondersteunende diensten voor personen met een handicap;
12. dringt bij de lidstaten aan op een intersectionele benadering, met name in hun beleid en maatregelen voor het creëren van inclusieve werkgelegenheid; betreurt dat meervoudige en intersectionele discriminatie onvoldoende aan bod komt in de strategie inzake de rechten van personen met een handicap 2021- 2030; verzoekt de Commissie daarom bij de uitvoering van de strategie bijzondere nadruk te leggen op intersectionaliteit en duidelijke, meetbare en ambitieuze doelen vast te stellen met betrekking tot diversiteit

op de werkplek die de heterogeniteit van personen met een handicap weerspiegelen, om meervoudige en intersectionele discriminatie aan te pakken; benadrukt het belang van toezicht op de doelmatigheid van de strategie met betrekking tot de betrokkenheid van personen met een handicap en de organisaties die hen vertegenwoordigen;

13. verzoekt de Commissie en de lidstaten te zorgen voor de cognitieve, zintuiglijke en fysieke toegankelijkheid van EU-initiatieven voor de digitalisering van de arbeidsmarkt;
14. spoort de lidstaten aan om personen met aanzienlijke en ernstige handicaps vroegtijdige toegang te verlenen tot openbare pensioenregelingen om het risico op armoede en sociale uitsluiting op hoge leeftijd tegen te gaan;
15. verzoekt de Commissie en de lidstaten een gemeenschappelijke definitie van handicap vast te stellen, in overeenstemming met de in 2015 aangenomen slotopmerkingen van het Comité voor de rechten van personen met een handicap over het initiële verslag van de Europese Unie, en te zorgen voor de wederzijdse erkenning van de status van gehandicapte in de lidstaten, met als doel om het vrije verkeer van personen met een handicap en de uitoefening en erkenning van hun aan het EU-burgerschap verbonden rechten te waarborgen;
16. roept de Commissie en de lidstaten op om het belang van toegankelijke en hoogwaardige ondersteunende diensten en systemen voor zelfstandig wonen beter te erkennen; benadrukt de noodzaak om strategieën en normen te bevorderen voor gepersonaliseerde kwaliteitsondersteuning voor afhankelijke personen met een handicap en hun verzorgers, met inbegrip van verbeterde sociale bescherming en verschillende vormen van ondersteuning voor mantelzorgers; roept de Commissie op een strategische EU-zorgagenda te presenteren als een verdere stap voorwaarts in de kwalitatieve versterking van de gezondheidszorg in de EU en hierin eveneens verleners van persoonlijke en huishoud diensten op te nemen; herhaalt dat de zorgagenda ook de situatie moet weerspiegelen van de 100 miljoen mantelzorgers in de EU, die 80 % van de langdurige zorg verlenen maar van wie het werk veelal niet wordt erkend;
17. verzoekt de lidstaten de onderontwikkeling en onderfinanciering van openbare diensten voor arbeidsvoorziening aan te pakken om de arbeidsparticipatie van personen met een handicap te verbeteren; dringt er bij de lidstaten op aan de banden tussen openbare diensten voor arbeidsvoorziening en wervingsbureaus te versterken;
18. wijst op de positieve rol van overeenkomstig het VN-Verdrag beschutte werkplekken bij de overgang van personen met een handicap naar de open arbeidsmarkt;
19. dringt er bij de lidstaten op aan om steun te bieden voor op rechten gebaseerde, inclusieve en fatsoenlijke modellen voor individuele plaatsing en ondersteuning (“ondersteunde werkgelegenheid”) als middel voor personen met een handicap om, waar mogelijk, over te stappen naar de open arbeidsmarkt;
20. is verheugd over het feit dat tegen eind 2023 een in de gehele EU geldende gehandicaptenkaart beschikbaar zal zijn als onderdeel van de strategie inzake de rechten van personen met een handicap, waarmee de wederzijdse erkenning van de gehandicaptenstatus op meer gebieden zal worden vergemakkelijkt, zoals de arbeidsmobiliteit en de voordelen die verbonden zijn aan de voorwaarden van

dienstverlening; verzoekt de Commissie en de lidstaten ambitieus te zijn met betrekking tot de reikwijdte van de rechten die de gebruikers van de kaart zullen hebben en ervoor te zorgen dat deze in elke afzonderlijke EU-lidstaat wordt ingevoerd, indien nodig door middel van bindende EU-wetgeving;

21. merkt op dat er in sommige EU-landen waar al een gehandicaptenkaart is ingevoerd, misbruik is gemeld, hetgeen soms negatieve gevolgen heeft voor personen die daadwerkelijk in aanmerking komen; benadrukt daarom de noodzaak om het bewustzijn op alle niveaus te vergroten en maatregelen te nemen om misbruik van de nieuwe Europese gehandicaptenkaart te voorkomen;
22. verzoekt de lidstaten nationale bewustmakingscampagnes op het gebied van handicaps te organiseren om meer bekendheid te geven aan het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap en de EU-strategie inzake handicaps 2021-2030, die voor iedereen toegankelijk zijn en waarbij personen met een handicap evenals de familieleden en organisaties die hen vertegenwoordigen zijn betrokken; verzoekt de lidstaten ambitieuze tijdschema's aan te nemen voor de uitvoering van de strategie; verzoekt de Commissie in het kader van de komende gedelegeerde handeling betreffende het herziene sociale scorebord een reeks gedetailleerde indicatoren te ontwikkelen om de voortgang bij de verwezenlijking van de doelen en doelstellingen van de strategie te meten, en om ervoor te zorgen dat de verbintenissen in deze documenten door alle betrokkenen worden nagekomen;
23. onderstreept het belang van actieve betrokkenheid en participatie van personen met een handicap, de organisaties die hen vertegenwoordigen, sociale partners en alle andere relevante belanghebbenden bij de uitvoering en monitoring van de strategie inzake de rechten van personen met een handicap 2021-2030 en nationale strategieën inzake handicaps;
24. verzoekt de Commissie en de lidstaten in de Europese structuur- en investeringsfondsen kredieten op te nemen voor de planning en programmering van beleid en maatregelen ten behoeve van de verbetering van de levensomstandigheden van personen met een handicap, met inachtneming van de beginselen van toegankelijkheid en non-discriminatie;
25. herinnert eraan dat de meest voorkomende zorgen van indieners van verzoekschriften op het gebied van de gelijke behandeling van gehandicapten betrekking hebben op sociale zekerheid en op het recht op werk en het recht op zelfstandig leven in de gemeenschap; verzoekt de lidstaten in dit verband Richtlijn (EU) 2019/882 (de Europese toegankelijkheidswet) volledig uit te voeren en voortdurend toe te zien op alle wetgeving op het gebied van toegankelijkheid om belemmeringen voor werknemers met een handicap op doeltreffende wijze en definitief weg te nemen en ervoor te zorgen dat toegankelijke diensten beschikbaar zijn en dat deze diensten onder de juiste voorwaarden worden geleverd; verzoekt de lidstaten in dit verband bij de omzetting van de Europese toegankelijkheidswet in hun nationale wetgeving rekening te houden met de onderlinge samenhang tussen de toegankelijkheid van diensten en de toegankelijkheid van de bebouwde omgeving;
26. verzoekt de Commissie de lidstaten te ondersteunen om op lokaal, regionaal en

nationaal niveau de nodige voorwaarden te scheppen om personen met een handicap in staat te stellen op voet van gelijkheid met anderen gebruik te maken van hun recht op vrij verkeer, zelfbeschikking en persoonlijke keuzes, zelfstandig te leven en in de maatschappij te participeren, zoals vastgelegd in artikel 19 van het VN-Verdrag betreffende de rechten van personen met een handicap; roept de lidstaten op om te zorgen voor betere toegankelijkheid van informatie die door overheden wordt verstrekt door open en toegankelijke formaten te gebruiken;

27. verzoekt de Commissie verzoekschriften om statistische gegevens over de behandeling van verzoekschriften te verzamelen en verstrekken, en benadrukt dat de commissie moet zorgen voor de mogelijkheid van vertolking in gebarentaal, evenals de overige commissies van het Europees Parlement, om de toegang tot informatie en participatie te waarborgen;
28. verzoekt de lidstaten gebruik te maken van de kansen die diverse EU-fondsen bieden voor het scheppen van banen en opleiding voor personen met een handicap, om de volledige toegankelijkheid van openbare ruimten en infrastructuur te garanderen en te ondersteunen, en om erop toe te zien dat door de EU gefinancierde maatregelen ten goede komen aan personen met een handicap; betreurt het feit dat de EU-fondsen in een aantal lidstaten nog steeds worden ingezet voor het bouwen van nieuwe gescheiden omgevingen voor personen met een handicap;
29. verzoekt de Commissie zo snel mogelijk te beginnen met de herziening van de richtlijn gelijke behandeling in arbeid en beroep en deze volledig te harmoniseren met de bepalingen van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, en een participatief proces in te voeren dat bedoeld is om de rechtstreekse en volledige betrokkenheid van organisaties die personen met een handicap vertegenwoordigen te waarborgen;
31. wijst erop dat het inhuren van ondersteunende systemen niet mag leiden tot lagere lonen voor personen met een handicap, vooral niet wanneer er sprake is van medefinanciering door de overheid; wijst erop dat de indienstneming van personen met een handicap gebaseerd moet zijn op het op andere werknemers toegepaste werkgelegenheidskader, wat betreft loon en arbeidstijd, waarbij dat kader op hun behoeften wordt afgestemd; is van mening dat personen met een handicap niet in de open arbeidsmarkt kunnen worden opgenomen zonder een algemeen kader van arbeidswetgeving, en bevordering van zowel loon- als collectieve onderhandelingen;
32. verzoekt de Commissie en de lidstaten met klem in de publieke en private sector quotaregelingen voor personen met een handicap in te voeren om werkplekken inclusiever te maken;
33. wijst op de noodzaak van financiële bijstand zodat personen met een handicap gekwalificeerde helpers kunnen inhuren of in dienst kunnen nemen;
34. benadrukt hoe belangrijk het in alle relevante beleidslijnen en instrumenten snel aandacht te besteden aan toegankelijkheidsvraagstukken, ook wat betreft de regels voor overheidsopdrachten en de toegankelijkheid van verzoekschriften aan het Parlement;
35. verzoekt de lidstaten met klem te zorgen voor een passende coördinatie van de sociale

zekerheid voor personen met een handicap, mede door ervoor te zorgen dat zij invaliditeitssteun blijven ontvangen om de aan hun handicap gerelateerde extra kosten te dekken, zelfs wanneer zij de arbeidsmarkt betreden of wanneer zij een bepaalde inkomensdrempel overschrijden, om hun integratie op de arbeidsmarkt te ondersteunen en hun waardigheid en gelijkheid te helpen waarborgen; is van mening dat dit moet gebeuren via wijziging van Verordening (EG) nr. 883/2004 en raadpleging van organisaties die personen met een handicap vertegenwoordigen;

36. roept de lidstaten op om informatie en optimale werkmethoden uit te wisselen, met name met betrekking tot de overgang van institutionele zorg naar zelfstandig wonen, het verstrekken van toegankelijke en betaalbare huisvesting voor personen met een handicap en integratie in de samenleving;
37. verzoekt de Commissie en de lidstaten hun inspanningen op te voeren om de aanhoudende arbeidsongeschiktheidskloof te dichten en de toegang van personen met een handicap tot hoogwaardige en duurzame banen te bevorderen; is in dit verband ingenomen met het voorstel van de Commissie in het actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten om de arbeidsongeschiktheidskloof op te nemen in het herziene sociale scorebord;
38. verzoekt de lidstaten om toe te zien op de volledige uitvoering van Richtlijn 2000/78/EG van de Raad van 27 november 2000 tot instelling van een algemeen kader voor gelijke behandeling in arbeid en beroep; dringt er bij de lidstaten op aan arbeidskansen voor personen met een handicap te ontwikkelen door hun uitvoering van de richtlijn, met name artikel 5 betreffende redelijke aanpassingen, te verbeteren, en door EU-middelen en financiering uit hoofde van de herstel- en veerkrachtfaciliteit te investeren in opleiding en het scheppen van banen voor personen met een handicap;
39. benadrukt dat afstemming van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt, beroepsprofilering, gelijktijdige tewerkstelling en opleiding, introductie op het werk, opleidingsondersteuning en mogelijkheden voor loopbaanontwikkeling een belangrijke rol spelen bij het helpen van personen met een handicap om betaald werk te verkrijgen en behouden;
40. roept de lidstaten op ervoor te zorgen dat de arbeidsmarkt en werkomgevingen open, inclusief en toegankelijk zijn voor personen met een handicap, arbeidsbemiddelingsdiensten te ondersteunen en het bewustzijn van inclusieve arbeidsmethoden te vergroten, passende stimulansen en ondersteunende maatregelen te nemen voor bedrijven, met name micro-, kleine en middelgrote ondernemingen, die personen met een handicap aanwerven en opleiden, en ervoor te zorgen dat algemene regelingen voor zelfstandigen toegankelijk zijn voor en ondersteuning bieden aan personen met een handicap;
41. wijst erop dat inclusief onderwijs en inclusieve beroepsopleidingsprogramma's twee van de belangrijkste voorwaarden zijn voor een meer inclusieve arbeidsmarkt; verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat de aanstaande EU-aanpak van microcredentials voor levenslang leren en inzetbaarheid toegankelijk en inclusief is, en dat daarbij wordt nagedacht over manieren om de uitoefening van het recht op werk van personen met

een handicap te verbeteren; verzoekt de lidstaten gebruik te maken van de kansen die de verbeterde jongerengarantie biedt voor werkgelegenheid, onderwijs, stages of leerlingplaatsen voor jongeren met een handicap, en te zorgen voor gelijke toegang voor personen met een handicap en beleid op maat;

42. benadrukt de noodzaak om onderzoek en innovatie op het gebied van toegankelijke technologie te intensiveren, met als doel om de inclusiviteit van de arbeidsmarkten voor personen met een handicap te versterken; benadrukt het belang van informatie- en communicatietechnologie voor personen met een handicap waar het mobiliteit, communicatie en de toegang tot overheidsdiensten betreft;
43. verzoekt de lidstaten de mogelijkheden en het potentieel van digitalisering en digitale oplossingen te onderzoeken en de waarde van ondersteunende en adaptieve technologieën voor personen met een handicap te erkennen, met inachtneming van de bescherming van persoonsgegevens en ethische overwegingen; herinnert eraan dat het potentieel van het gebruik van digitale hulpmiddelen en ondersteunende technologieën afhankelijk is van de mogelijkheden van personen met een handicap om hun digitale vaardigheden te ontwikkelen; benadrukt dat de ontwikkeling van de nodige digitale vaardigheden en kennis van AI mensen uit kwetsbare groepen, zoals personen met een handicap, de kans op toegang tot de arbeidsmarkt kan geven;
44. roept de lidstaten op het recht op en de toegang tot inclusief onderwijs voor elk kind te garanderen, en verzoekt de lidstaten om alle beschikbare EU-middelen snel aan te wenden en te benutten om de uitvoering van de Europese kindergarantie te ondersteunen; benadrukt het belang van vroegtijdige, geïndividualiseerde en uitgebreide ondersteuning van kinderen met een handicap, hun ouders en verzorgers; verzoekt de lidstaten bijzondere aandacht te besteden aan kinderen met een handicap en speciale onderwijsbehoeften;
45. roept de lidstaten op om aanpassingen op de werkplek te stimuleren en maatregelen te nemen om de gezondheid en veiligheid op het werk te verbeteren; verzoekt de Commissie om in het komende strategisch EU-kader voor gezondheid en veiligheid op het werk speciale aandacht te besteden aan werknemers met een handicap en ambitieuze doelen te stellen;
46. verzoekt de Commissie en de lidstaten ervoor te zorgen dat programma's en strategieën voor plattelandsontwikkeling specifieke maatregelen omvatten om personen met een handicap die op het platteland wonen te bereiken en hen te betrekken bij het ontwerp en de uitvoering van die programma's en strategieën;
47. benadrukt dat de toegang tot gezondheidszorg en onderwijs voor personen met een handicap moet worden gewaarborgd, ook tijdens crises zoals de COVID-19-pandemie, en dat de lidstaten alle vormen van discriminatie en uitsluiting op dit gebied moeten tegengaan;
48. betreurt het feit dat personen met een handicap en hun ondersteunende netwerk in de vaccinatiestrategie van de EU zijn uitgesloten van de prioriteitsgroepen; roept de lidstaten ertoe op personen met een handicap en hun ondersteunende netwerk prioritaire toegang tot vaccinatie te bieden; dringt er in dit verband op aan dat het ontvangen van een COVID-19-vaccinatie gebaseerd moet zijn op de vrijwillige en geïnformeerde

toestemming van personen met een handicap en dat de autonomie en handelingsbekwaamheid van alle personen met een handicap, met inbegrip van personen met een verstandelijke handicap, personen met psychosociale handicaps en autistische personen, niet mogen worden ondermijnd door maatregelen die geacht worden in het algemeen belang of het belang van de persoon te zijn;

49. verzoekt de Raad de voorgestelde horizontale antidiscriminatie-richtlijn per ommegaande te deblokken om de bescherming in de EU van personen met een handicap uit te breiden tot buiten de arbeidssfeer;
50. herinnert eraan dat een nieuw Gehandicaptenplatform van de EU moet stroken met de richtsnoeren die zijn vastgesteld in de Europese pijler voor sociale rechten;
51. roept op tot een EU- en nationaal onderzoek naar de onevenredige COVID-19-infectie- en -sterftecijfers in verpleeg- en verzorgingshuizen, woonvoorzieningen voor ouderen en personen met een handicap en andere sociale diensten, om inzicht te krijgen in de oorzaken, vast te stellen wie hiervoor verantwoordelijk is en de nodige maatregelen te nemen om dergelijke gevallen in de toekomst te voorkomen;
52. verzoekt dat locaties waar vaccinaties worden afgeleverd, fysiek toegankelijk zijn en er live begeleiding en hulp wordt geboden voor degenen die daar behoefte aan hebben; roept op tot gratis of goedkope gerichte programma's voor toegankelijk vervoer waar nodig.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	1.7.2021
Uitslag eindstemming	+: 48 -: 0 0: 6
Bij de eindstemming aanwezige leden	Atidzhe Alieva-Veli, Abir Al-Sahlani, Marc Angel, Dominique Bilde, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Sylvie Brunet, Jordi Cañas, David Casa, Margarita de la Pisa Carrión, Özlem Demirel, Klára Dobrev, Jarosław Duda, Estrella Durá Ferrandis, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Rosa Estaràs Ferragut, Nicolaus Fest, Loucas Fourlas, Cindy Franssen, Heléne Fritzon, Helmut Geuking, Elisabetta Gualmini, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Radan Kanev, Stelios Kypouropoulos, Katrin Langensiepen, Miriam Lexmann, Elena Lizzi, Lukas Mandl, Sandra Pereira, Kira Marie Peter-Hansen, Dragoş Pîslaru, Manuel Pizarro, Dennis Radtke, Elżbieta Rafalska, Guido Reil, Mounir Satouri, Monica Semedo, Vincenzo Sofo, Eugen Tomac, Romana Tomc, Marie-Pierre Vedrenne, Marianne Vind, Maria Walsh, Anna Zalewska, Stefania Zambelli, Tatjana Ždanoka, Tomáš Zdechovský
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Konstantinos Arvanitis, Chiara Gemma, Eugenia Rodríguez Palop

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

48	+
ID	Dominique Bilde, Julie Lechanteux, Elena Lizzi, Stefania Zambelli
NI	Chiara Gemma
PPE	David Casa, Jarosław Duda, Rosa Estaràs Ferragut, Loucas Fourlas, Cindy Franssen, Helmut Geuking, Radan Kanev, Stelios Kypouropoulos, Miriam Lexmann, Lukas Mandl, Dennis Radtke, Eugen Tomac, Romana Tomc, Maria Walsh, Tomáš Zdechovský
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Abir Al-Sahlani, Sylvie Brunet, Jordi Cañas, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Dragoş Pîslaru, Monica Semedo, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Marc Angel, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Klára Dobrev, Estrella Durá Ferrandis, Helène Fritzon, Elisabetta Gualmini, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Manuel Pizarro, Marianne Vind
The Left	Konstantinos Arvanitis, Özlem Demirel, Sandra Pereira, Eugenia Rodríguez Palop
Verts/ALE	Katrin Langensiepen, Kira Marie Peter-Hansen, Mounir Satouri, Tatjana Ždanoka

0	-

6	0
ECR	Margarita de la Pisa Carrión, Elżbieta Rafalska, Vincenzo Sofo, Anna Zalewska
ID	Nicolaus Fest, Guido Reil

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding