



**2022/2081(DEC)**

24.1.2023

## **ADVIES**

van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021 – Commissie (2022/2081(DEC))

Rapporteur voor advies: Romana Tomc

PA\_NonLeg

## SUGGESTIES

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. herinnert eraan dat 2021 het eerste begrotingsjaar van het meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027 was;
2. stelt vast dat de uitvoering van de begroting 2021 sterk werd beïnvloed door de vertraging bij de vaststelling van de nieuwe rechtsgrondslagen en de nieuwe regels voor de structuurfondsen, alsmede door de aanhoudende COVID-19-crisis en de sociale gevolgen daarvan, en door de impact hiervan op de begroting op sociaal gebied die vóór de crisis werd vastgesteld;
3. stelt vast dat de totale nog betaalbaar te stellen vastleggingen eind 2021 in totaal 341,6 miljard EUR bedroegen; benadrukt echter dat de nog betaalbaar te stellen vastleggingen uit de EU-begroting aanzienlijk daalden ten opzichte van een historisch record van 303,2 miljard EUR eind 2020, voornamelijk als gevolg van vertragingen bij de start van de uitvoering van fondsen onder gedeeld beheer in het kader van het MFK 2021-2027; merkt op dat de nog betaalbaar te stellen vastleggingen voor rubriek 2a “Cohesiebeleid” 120,4 miljard EUR bedroegen;
4. herinnert eraan dat de uitgaven in het kader van deze subrubriek erop gericht zijn het concurrentievermogen te versterken en het verschil in ontwikkelingsniveau tussen de verschillende lidstaten en regio’s van de EU terug te dringen; benadrukt dat het cohesiebeleid van de EU belangrijk is om de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten te ondersteunen en lidstaten en regio’s bij te staan bij het aangrijpen van nieuwe kansen en het aanpakken van uitdagingen zoals de globalisering, werkloosheid, veranderingen in het bedrijfsleven, de digitalisering en ondersteuning van bij- en omscholing en een leven lang leren;
5. stelt tevreden vast dat het grootste deel van de begroting van de Unie naar de beleidsdoelstelling “Cohesie, veerkracht en waarden” ging; is ingenomen met het feit dat de op een na grootste begroting die voor “Natuurlijke hulpbronnen en milieu” was;

### **Opmerkingen over subrubriek 2a van het MFK “Economische, sociale en territoriale samenhang”**

#### **Algemene opmerkingen**

6. is bezorgd dat het totale foutenpercentage in de uitgaven uit de EU-begroting is gestegen tot 3,0 % in 2021, tegenover 2,7 % in 2020; stelt met name met bezorgdheid vast dat het geschatte totale foutenpercentage in subrubriek 2a “Economische, sociale en territoriale samenhang” in 2021 4,1 % bedroeg; benadrukt dat dit percentage ondanks een lichte daling nog steeds ruimschoots boven de materialiteitsdrempel van 2 % ligt; onderkent dat het merendeel van de uitgaven op dit gebied wordt beschouwd als uitgaven met een hoog risico aangezien het hoofdzakelijk gaat om uitgaven in het kader van vergoedingen en aangezien deze uitgaven vaak zijn onderworpen aan complexe regels; wijst erop dat de meest voorkomende fouten voor de uitgaven in het kader van

de rubriek “Cohesie” niet-subsidiabele projecten en inbreuken op de internemarktregels betroffen, in het bijzonder niet-naleving van de regels inzake overheidsopdrachten en staatssteun; pleit voor dringende maatregelen om het foutenpercentage in de toekomst en vooral in de nieuwe financieringsperiode te verminderen;

7. stelt met bezorgdheid vast dat bijna de helft van de nog betaalbaar te stellen vastleggingen uit de begroting van de Unie en NextGenerationEU (NGEU) in 2021 (152,9 miljard EUR) betrekking had op programma’s in het kader van subrubriek 2a;
8. herinnert aan de cruciale rol die de auditautoriteiten in de lidstaten spelen binnen het zekerheids- en controlekader op het gebied van het cohesiebeleid; is bezorgd over het feit dat de Europese Rekenkamer (hierna: de “Rekenkamer”) wat betreft het begrotingsjaar 2021 heeft geconcludeerd dat er vanwege de tekortkomingen die zijn opgemerkt in de steekproefmethoden van sommige auditautoriteiten, maar beperkt vertrouwen in die werkzaamheden kan worden gesteld; is ingenomen met de gezamenlijke inspanningen van de Commissie en de auditautoriteiten die tot een “nota over goede praktijken” hebben geleid als eerste stap naar verbetering van de documentatie van werkzaamheden van de auditautoriteiten;

### **Specifieke opmerkingen over het EaSI**

9. stelt met tevredenheid vast dat de financieringsinstrumenten van het EaSI (waaronder het garantie-instrument voor microfinanciering en sociaal ondernemerschap, investeringen in capaciteitsopbouw in het kader van het programma voor werkgelegenheid en sociale innovatie, en het door het EaSI gefinancierd instrument) in 2021 zijn voortgezet ter ondersteuning van micro- en sociale ondernemingen, en dat vanaf de start hiervan tot 30 september 2021 garantieovereenkomsten ter waarde van 401 miljoen EUR zijn ondertekend, wat resulteerde in een totaal van 154 137 leningen aan micro- en sociale ondernemingen ter waarde van 2,5 miljard EUR; betreurt echter de late start van het EaSI in 2021 als gevolg van de COVID-19-pandemie en andere kwesties;

### **Specifieke opmerkingen over het ESF en het ESF+**

10. herinnert aan het cruciale belang van het ESF+ als belangrijkste instrument van de EU om in mensen te investeren en aldus een belangrijke bijdrage te leveren aan het werkgelegenheids-, sociale, onderwijs- en vaardighedenbeleid van de EU, met inbegrip van structurele hervormingen op deze gebieden, een hoog niveau van werkgelegenheid, het scheppen van hoogwaardige banen en de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting; merkt op dat het ESF en het ESF+ adequate financiële en politieke steun van de EU en van nationale en regionale instellingen nodig hebben om hun streefdoelen te verwezenlijken, met name om rekening te houden met de huidige crises en om bij te dragen tot de uitvoering van de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten en de verwezenlijking van de streefdoelen van Porto; merkt op dat in 2021 bijna 14,6 miljard EUR is betaald aan de ESF-programma’s voor de periode 2014-2020 en bijna 320 miljoen EUR voor React-EU, waardoor het absorptiepercentage is opgetrokken tot 61 % (totale verrichte betalingen ten opzichte van de toewijzing, met inbegrip van React-EU);
11. merkt op dat er, in tegenstelling tot de financiële steun uit React-EU, aanzienlijke

vertragingen zijn opgetreden bij de start van de uitvoering van het onderdeel gedeeld beheer van het ESF+, zoals blijkt uit het desbetreffende uitvoeringspercentage;

12. merkt op dat het totale bedrag dat in 2021 voor het FEAD is betaald, steeg tot 610,8 miljoen EUR als gevolg van de extra middelen (81 miljoen EUR) die in het kader van React-EU beschikbaar zijn gesteld;
13. wijst erop dat gemiddeld meer dan een op de vijf personen en een op de vier kinderen in de Europese Unie nog steeds risico lopen op armoede of sociale uitsluiting; herinnert aan de toezegging van de EU om via het FEAD en het ESF+ steun te verlenen aan de meest behoeftigen, om zo de ergste vormen van armoede in de Unie, zoals voedselgebrek, dak- en thuisloosheid en kinderarmoede, te verlichten; wijst erop dat ongeveer 13 miljoen mensen, waaronder ongeveer 4 miljoen kinderen jonger dan 15 jaar, jaarlijks steun krijgen uit het FEAD;
14. verzoekt de Commissie met klem het cateringpersoneel als interne krachten aan te nemen, teneinde voor goede arbeidsvoorwaarden te zorgen en ontslagen te voorkomen;

### **Conclusie**

15. verzoekt de Commissie follow-up te geven aan alle door de Rekenkamer geconstateerde fouten en indien zij dit nodig acht om aanvullende financiële correcties te vragen;
16. neemt kennis van de toezegging van de Commissie om nauw te blijven samenwerken met de auditautoriteiten teneinde hun capaciteit om fouten te voorkomen en te corrigeren te versterken en hun auditwerkzaamheden beter te documenteren om zo bij te dragen tot de kwaliteitsborging;
17. verzoekt de Commissie zo spoedig mogelijk alle openstaande aanbevelingen van de Rekenkamer uit te voeren.

## INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	24.1.2023
<b>Uitslag eindstemming</b>	+:                 39 -:                 3 0:                 2
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	João Albuquerque, Atidzhe Alieva-Veli, Dominique Bilde, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, David Casa, Leila Chaibi, Ilan De Basso, Margarita de la Pisa Carrión, Özlem Demirel, Estrella Durá Ferrandis, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Rosa Estaràs Ferragut, Helmut Geuking, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Irena Joveva, Radan Kanev, Katrin Langensiepen, Miriam Lexmann, Elena Lizzi, Sara Matthieu, Max Orville, Kira Marie Peter-Hansen, Dragoş Pîslaru, Dennis Radtke, Elżbieta Rafalska, Guido Reil, Daniela Rondinelli, Mounir Satouri, Monica Semedo, Romana Tomc, Marianne Vind
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Abir Al-Sahlani, Konstantinos Arvanitis, Robert Biedroń, Krzysztof Hetman, Livia Járóka, Peter Lundgren
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)</b>	Deirdre Clune, Jens Geier, Robert Hajšel, Mircea-Gheorghe Hava

## HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

39	+
ECR	Margarita de la Pisa Carrión
NI	Livia Járóka, Daniela Rondinelli
PPE	David Casa, Deirdre Clune, Rosa Estaràs Ferragut, Helmut Geuking, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Radan Kanev, Miriam Lexmann, Dennis Radtke, Romana Tomc
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Abir Al-Sahlani, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Irena Joveva, Max Orville, Dragoş Pişlaru, Monica Semedo
S&D	João Albuquerque, Robert Biedroń, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Ilan De Basso, Estrella Durá Ferrandis, Jens Geier, Robert Hajšel, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Marianne Vind
The Left	Konstantinos Arvanitis, Leila Chaibi, Özlem Demirel
Verts/ALE	Katrin Langensiepen, Sara Matthieu, Kira Marie Peter-Hansen, Mounir Satouri

3	-
ECR	Peter Lundgren
ID	Dominique Bilde, Guido Reil

2	0
ECR	Elżbieta Rafalska
ID	Elena Lizzi

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding