



---

*Výbor pro zaměstnanost a sociální věci  
předseda*

---

2.12.2022

Pan Salvatore De Meo  
předseda  
Výbor pro ústavní záležitosti  
BRUSEL

Věc: Stanovisko k návrhům Evropského parlamentu na změnu Smluv  
(2022/2051(INL))

Vážený pane předsedo,

Výbor pro zaměstnanost a sociální věci byl v rámci daného postupu pověřen, aby Vašemu výboru předložil stanovisko. Výbor se na své schůzi dne 12. července 2022 rozhodl předat toto stanovisko ve formě dopisu.

Výbor pro zaměstnanost a sociální věci projednal tuto záležitost na své schůzi dne 30. listopadu 2022. Výbor se na této schůzi rozhodl vyzvat Výbor pro ústavní záležitosti, jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil níže uvedené návrhy.

S pozdravem

Dragoș Pișlaru

## NÁVRHY

1. Má-li se sociální Evropa stát realitou, je vzhledem k poučení z nedávných krizí, včetně pandemie a ruské invaze na Ukrajinu, a jejich dopadu na evropské hospodářské a sociální systémy, a vzhledem k budoucím výzvám, které mají zajistit nejvyšší úroveň sociální ochrany v rámci ekologické a digitální transformace, nezbytné zajistit udržitelnou, spravedlivou a inkluzivní Evropu, v níž jsou sociální práva plně chráněna a zajištěna přinejmenším na stejné úrovni jako ekonomické svobody, a to i prostřednictvím revize stávajícího rámce správy a úvah o obnově evropské sociální smlouvy. Jak bylo zdůrazněno v závěrech pracovních skupin konference, je třeba, aby se EU posunula směrem k modelu udržitelného růstu podporujícího začlenění a odolnost<sup>1</sup>, se zvláštním důrazem na malé a střední podniky a na kontroly konkurenceschopnosti a prosazování investic orientovaných na budoucnost, které se zaměřují na spravedlivou, ekologickou a digitální transformaci<sup>2</sup>.

Jak Evropský parlament již uvedl ve svých předchozích usneseních, měly by být pro tento účel využity tyto nástroje:

- začlenění evropského pilíře sociálních práv do Smluv a plné provádění tohoto pilíře a cílů z Porta<sup>3</sup>;
  - začlenění sociálního pokroku do článku 9 SFEU<sup>4</sup> ve spojení s protokolem o sociálním pokroku do Smluv<sup>5</sup>;
  - přijetí paktu o udržitelném rozvoji a sociálním pokroku, čímž by se sociální a udržitelné cíle staly povinnou součástí správního rámce pro sociální a udržitelnou Evropu<sup>6</sup>.
2. EU by dále měla upustit od jednomyslnosti ve prospěch řádného legislativního postupu, aby posílila rozhodování a mohla jednat v oblastech, zejména v oblasti působnosti výboru EMPL, kde se to nyní ukázalo jako obtížné či nemožné kvůli příslušným ustanovením o rozhodovacím postupu / oblasti působnosti Smluv, a zároveň by měla plně chránit a posílit úlohu sociálních partnerů a zahrnout doložku o nesnižování úrovně ochrany<sup>7</sup>.

Jak Evropský parlament již uvedl ve svých předchozích usneseních, měly by být pro tento účel využity tyto nástroje:

- rozhodování kvalifikovanou většinou rozšířit na více oblastí sociální politiky,

---

<sup>1</sup> Bod 13, bod odůvodnění A „Opatření v návaznosti na Konferenci o budoucnosti Evropy“, usnesení Evropského parlamentu ze dne 4. května 2022 o opatřeních v návaznosti na Konferenci o budoucnosti Evropy (2022/2648(RSP)).

<sup>2</sup> Usnesení Evropského parlamentu ze dne 9. června 2022 o výzvě ke svolání konventu k revizi Smluv (2022/2705(RSP)), bod 5.

<sup>3</sup> Usnesení Evropského parlamentu ze dne 17. prosince 2020 o silné sociální Evropě pro spravedlivou transformaci (2020/2084(INI)), bod 6

<sup>4</sup> Usnesení Evropského parlamentu ze dne 9. června 2022 o výzvě ke svolání konventu k revizi Smluv (2022/2705(RSP)), bod 5.

<sup>5</sup> Usnesení Evropského parlamentu ze dne 17. prosince 2020 o silné sociální Evropě pro spravedlivou transformaci (2020/2084(INI)), bod 6.

zejména na nediskriminaci, sociální ochranu pracovníků (kromě přeshraničních případů), boj se sociálním vyloučením, ochranu pracovníků, jejichž pracovní smlouvy byly ukončeny, zastoupení a kolektivní ochranu práv pracovníků a zaměstnanců a na podmínky zaměstnávání státních příslušníků třetích zemí, kteří legálně pobývají v EU<sup>6</sup>; tohoto cíle lze dosáhnout i pomocí překlenovacích ustanovení<sup>7</sup>;

- v zájmu posílení demokratického rozhodování by se měl Evropský parlament zapojit do definování integrovaných hlavních směrů pro růst a zaměstnanost na rovnoprávném základě s Radou<sup>8</sup>.
- proces evropského semestru by se měl řídit metodou Společenství a měl by být dohodnut mezi Radou a Evropským parlamentem<sup>9</sup>.

3. V zájmu urychlení vzestupné sociální konvergence by měly být řádně alokovány a využívány prostředky EU a finanční nástroje vytvořené v reakci na nedávné krize. V rámci příštího víceletého finančního rámce by měl být vytvořen zvláštní mechanismus reakce na krize, který by byl aktivován v případě mimořádných situací a budoucích krizí. Financování politik zaměstnanosti a sociálních politik by nemělo probíhat na úkor jiných dlouhodobých investičních politik, včetně politiky soudržnosti, která v nedávných krizích hrála velkou roli.

Aniž by se zapomínalo na genderové hledisko, je zásadně důležité zajistit, aby z fondů EU měly prospěch všechny znevýhodněné skupiny, zejména, nikoli však výlučně, osoby se zdravotním postižením, migranti a etnické menšiny (včetně Romů), děti a mladí lidé, kteří nejsou zaměstnáni, ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy (NEET), bezdomovci, rodiče samoživitelé a starší lidé.

Jak Evropský parlament již uvedl ve svých předchozích usneseních, měly by být pro tento účel využity tyto nástroje:

- revize správy ekonomických záležitostí s cílem zajistit, aby sociální spravedlnost šla ruku v ruce s hospodářskou konkurenceschopností a aby cílem hospodářských politik byl blahobyt občanů<sup>10</sup>;
- sledování toho, jak jsou prostředky využívány, včetně demokratického dohledu vykonávaného Parlamentem<sup>11</sup>;

---

<sup>6</sup> Tamtéž, bod 6.

<sup>7</sup> Usnesení Evropského parlamentu ze dne 13. února 2019 o stavu diskuse o budoucnosti Evropy (2018/2094(INI)), bod 7.

<sup>8</sup>Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 18. října 2022 o návrhu rozhodnutí Rady o hlavních směrech politik zaměstnanosti členských států (COM(2022)0241 – C9-0199/2022 – 2022/0165(NLE)), bod 3, usnesení Evropského parlamentu ze dne 17. prosince 2020 o silné sociální Evropě pro spravedlivou transformaci (2020/2084(INI)), bod 6.

<sup>9</sup> Usnesení Evropského parlamentu ze dne 17. prosince 2020 o silné sociální Evropě pro spravedlivou transformaci (2020/2084(INI)), body 6, 19.

<sup>10</sup> Usnesení Evropského parlamentu ze dne 17. prosince 2020 o silné sociální Evropě pro spravedlivou transformaci (2020/2084(INI)), body 6, 19.

<sup>11</sup> Usnesení Evropského parlamentu ze dne 17. prosince 2020 o víceletém finančním rámci na období 2021–2027, interinstitucionální dohodě, nástroji Evropské unie na podporu oživení a nařízení o právním státě

- ustanovení pro mimořádné situace a flexibilita<sup>12</sup>;
- stabilizace vyšší úrovně investic EU s cílem dosáhnout vzestupné konvergence v oblasti sociálních politik<sup>13</sup>;
- dočasný evropský balíček opatření pro posílení sociální ochrany<sup>14</sup>, který by koordinoval soubor opatření a prostředků k posílení systémů sociálního zabezpečení a sociální ochrany v EU, včetně pokračování a refinancování nástroje SURE, pokud budou mít socioekonomické důsledky ruské invaze na Ukrajině i nadále negativní dopad na trh práce, a také by měl být vytvořen nástroj pro sociální záchranu se zvýšenou veřejnou podporou pro stávající nástroje zaměřené na nejchudší obyvatele naší společnosti<sup>15</sup>;

---

(2020/2923(RSP)), bod 8.

<sup>12</sup> Usnesení Evropského parlamentu ze dne 19. května 2022 o sociálních a hospodářských důsledcích ruské války na Ukrajině pro EU – posílení akceschopnosti EU (2022/2653(RSP)), body 34 a 35

<sup>13</sup> Tamtéž, bod 12.

<sup>14</sup> Tamtéž, bod 24.

<sup>15</sup> Usnesení Evropského parlamentu ze dne 19. května 2022 o sociálních a hospodářských důsledcích ruské války na Ukrajině pro EU – posílení akceschopnosti EU (2022/2653(RSP)), bod 24.