



*Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja
Predsjednik*

02.12.2022

g. Salvatore De Meo
Predsjednik
Odbor za ustavna pitanja
BRUXELLES

Predmet: Mišljenje o prijedozima Europskog parlamenta za izmjenu Ugovorâ (2022/2051(INL))

Poštovani g. predsjedniče

u okviru navedenog predmeta, Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja zadužen je za podnošenje mišljenja Vašem odboru. Na svojoj sjednici od 12. srpnja 2022. to je mišljenje odlučio podnijeti u obliku pisma.

Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja predmetno je pitanje razmotrio na sjednici od 30. studenoga 2022. Na toj istoj sjednici, Odbor je odlučio pozvati Odbor za ustavna pitanja da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti niže navedene prijedloge.

S poštovanjem,

Dragoș Pîslaru

PRIJEDLOZI

1. Kako bi socijalna Europa postala stvarnost i s obzirom na pouke iz nedavnih kriza, uključujući pandemiju i rusku invaziju na Ukrajinu, kao i njihov učinak na europske gospodarske i socijalne sustave/sustave socijalne skrbi te predstojeće izazove u jamčenju najviše razine socijalne zaštite u zelenoj i digitalnoj tranziciji, potrebno je osigurati održivu, pravednu i uključivu Europu u kojoj su socijalna prava u potpunosti zaštićena barem na istoj razini kao i gospodarske slobode, među ostalim revizijom postojećeg okvira upravljanja i promišljanjem o obnovi europskog društvenog ugovora. Kako je istaknuto u zaključcima radnih skupina Konferencije, EU-u treba pomak prema održivom, uključivom i otpornom modelu rasta¹, pri čemu posebnu pozornost treba posvetiti malim i srednjim poduzećima i provjerama konkurentnosti te promicati ulaganja usmjereni na budućnost, s naglaskom na pravednoj, zelenoj i digitalnoj tranziciji².

Kao što je već navedeno u prethodnim rezolucijama Europskog parlamenta, to bi se među ostalim trebalo postići sljedećim alatima:

- uključivanje europskog stupa socijalnih prava u Ugovore i njegova potpuna provedba te provedba ciljeva iz Porta³;
- uključivanje društvenog napretka u članak 9. UFEU-a⁴ u vezi s Protokolom o socijalnom napretku koji će se unijeti u Ugovore⁵;
- donošenje Pakta o održivom razvoju i socijalnom napretku kojim socijalni i održivi ciljevi postaju obvezni kao dio okvira upravljanja za socijalnu i održivu Europu⁶.

2. Nadalje, EU bi trebao prijeći s jednoglasnog odlučivanja na redovni zakonodavni postupak kako bi se ojačalo donošenje odluka i omogućilo djelovanje EU-a u područjima (posebno onima koja su u nadležnosti odbora EMPL) u kojima se to trenutačno pokazalo teškim ili nemogućim zbog relevantnih odredbi/područja primjene Ugovorâ u vezi s donošenjem odluka, uz potpunu zaštitu i jačanje uloge socijalnih partnera te uključivanje klauzule o nesmanjivanju postignute razine zaštite⁷.

Kao što je već navedeno u prethodnim rezolucijama Europskog parlamenta, to bi se među ostalim trebalo postići sljedećim alatima:

- postupak odlučivanja kvalificiranim većinom trebao bi se primjenjivati na više područja socijalne politike, posebno nediskriminaciju, socijalnu zaštitu radnika (osim

¹ Stavak 13., uvodna izjava A „Daljnje postupanje nakon Konferencije o budućnosti Europe”, Rezolucija Europskog parlamenta od 4. svibnja 2022. o dalnjem postupanju nakon zaključaka Konferencije o budućnosti Europe (2022/2648(RSP))

² Rezolucija Europskog parlamenta od 9. lipnja 2022. o pozivu na sazivanje konvencije radi revizije Ugovorâ (2022/2705(RSP)), stavak 5.

³ Rezolucija Europskog parlamenta od 17. prosinca 2020. o jakoj socijalnoj Europi za pravednu tranziciju (2020/2084(INI)), stavak 6.

⁴ Rezolucija Europskog parlamenta od 9. lipnja 2022. o pozivu na sazivanje konvencije radi revizije Ugovorâ (2022/2705(RSP)), stavak 5.

⁵ Rezolucija Europskog parlamenta od 17. prosinca 2020. o jakoj socijalnoj Europi za pravednu tranziciju (2020/2084(INI)), stavak 6.

prekograničnih slučajeva), borbu protiv socijalne isključenosti, zaštitu radnika čiji je ugovor o radu raskinut, zastupanje i kolektivnu obranu interesa radnika i poslodavaca te uvjete zapošljavanja za državljane trećih zemalja koji zakonito borave u EU-u⁶; to se može postići i primjenom prijelaznih klauzula⁷;

– kako bi se ojačalo demokratsko donošenje odluka, Europski parlament trebao bi sudjelovati u definiranju integriranih smjernica za rast i radna mjesta ravnopravno s Vijećem⁸;

– primjena metode Zajednice u postupku europskog semestra i njegovo uvjetovanje dogovorom između Vijeća i Europskog parlamenta⁹.

3. Kako bi se ubrzala uzlazna socijalna konvergencija, trebalo bi pravilno raspodijeliti i iskoristiti sredstva EU-a, kao i finansijske alate razvijene kao odgovor na nedavne krize. U okviru sljedećeg VFO-a trebalo bi uspostaviti poseban mehanizam za odgovor na krize koji bi se aktivirao u hitnim situacijama i budućim krizama. Financiranje politika zapošljavanja i socijalnih politika ne bi trebalo biti nauštrb drugih dugoročnih investicijskih politika koje su imale golemu ulogu u nedavnim krizama, uključujući kohezijsku politiku.

Ne gubeći izvida rodnu perspektivu, ključno je osigurati da sredstva EU-a koriste svim skupinama u nepovoljnem položaju, posebno, ali ne isključivo, osobama s invaliditetom, migrantima i etničkim manjinama (uključujući Rome), djeci i mladima koji nisu zaposleni, ne obrazuju se i ne osposobljavaju (NEET), beskućnicima, samohranim roditeljima i starijim osobama.

Kao što je već navedeno u prethodnim rezolucijama Europskog parlamenta, to bi se među ostalim trebalo postići sljedećim alatima:

- revizija gospodarskog upravljanja kako bi se osiguralo da socijalna pravda ide ruku pod ruku s gospodarskom konkurentnošću i da je cilj gospodarskih politika dobrobit ljudi¹⁰;
- praćenje upotrebe finansijskih sredstava, uključujući demokratski nadzor koji provodi Parlament¹¹;

⁶ Vidi prethodnu bilješku, stavak 6.

⁷ Rezolucija Europskog parlamenta od 13. veljače 2019. o stanju rasprave o budućnosti Europe (2018/2094(INI)), stavak 7.

⁸ Zakonodavna rezolucija Europskog parlamenta od 18. listopada 2022. o Prijedlogu odluke Vijeća o smjernicama za politike zapošljavanja država članica (COM(2022)0241 – C9-0199/2022 – 2022/0165(NLE)) (NLE)), stavak 3., Rezolucija Europskog parlamenta od 17. prosinca 2020. o jakoj socijalnoj Europi za pravednu tranziciju (2020/2084(INI)), stavak 6.

⁹ Rezolucija Europskog parlamenta od 17. prosinca 2020. o jakoj socijalnoj Europi za pravednu tranziciju (2020/2084(INI))1, stavci 6., 19.

¹⁰ Rezolucija Europskog parlamenta od 17. prosinca 2020. o jakoj socijalnoj Europi za pravednu tranziciju (2020/2084(INI))1, stavak 6., 19.

¹¹ Rezolucija Europskog parlamenta od 17. prosinca 2020. o višegodišnjem finansijskom okviru za razdoblje 2021. – 2027., Međuinstitucijskom sporazumu, Instrumentu EU-a za oporavak i Uredbi o vladavini prava (2020/2923(RSP), stavak 8.

- odredbe o hitnim slučajevima i fleksibilnost¹²;
- stabilizacija povećane razine ulaganja EU-a radi poticanja uzlazne konvergencije u području socijalnih politika¹³;
- trebalo bi uspostaviti privremeni europski paket za socijalnu otpornost¹⁴ kojim bi se koordinirao niz mjera i sredstava za jačanje sustava socijalne skrbi i socijalne zaštite u EU-u, uključujući nastavak i refinanciranje instrumenta SURE sve dok socioekonomiske posljedice rata i dalje negativno utječu na tržište rada, kao i instrument socijalne pomoći s povećanom javnom potporom za postojeće instrumente usmjerene na najsiromašnije u našem društvu¹⁵.

¹² Rezolucija Europskog parlamenta od 19. svibnja 2022. o društvenim i gospodarskim posljedicama ruskog rata u Ukrajini na EU – jačanje sposobnosti EU-a za djelovanje (2022/2653(RSP)), stavci 34. i 35.

¹³ Vidi prethodnu bilješku, stavak 12.

¹⁴ Vidi prethodnu bilješku, stavak 24.

¹⁵ Rezolucija Europskog parlamenta od 19. svibnja 2022. o društvenim i gospodarskim posljedicama ruskog rata u Ukrajini na EU – jačanje sposobnosti EU-a za djelovanje (2022/2653(RSP)), stavak 24.