



---

*Commissie werkgelegenheid en sociale zaken  
De voorzitter*

---

4.4.2023

De heer Johan Van Overtveldt  
Voorzitter  
Begrotingscommissie  
BRUSSEL

Betreft: Advies inzake de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers – EGF/2022/003 ES/Alu Ibérica – Spanje (2023/0068(BUD))

Geachte voorzitter,

In het kader van bovengenoemde procedure is de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken gevraagd een advies uit te brengen aan uw commissie, en heeft zij besloten dit advies in briefvorm uit te brengen.

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken heeft de kwestie tijdens haar vergadering van 22 maart 2023 onderzocht. Tijdens die vergadering heeft zij besloten de bevoegde Begrotingscommissie te verzoeken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen.

Hoogachtend,

Dragoş Pişlaru

## SUGGESTIES

- A. overwegende dat Spanje op 30 november 2022 aanvraag EGF/2022/003 ES/Alu Ibérica heeft ingediend voor een financiële bijdrage uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG) naar aanleiding van ontslagen in de economische sector die is ingedeeld in NACE Rev. 2-afdeling 24 (Vervaardiging van metalen in primaire vorm) in de NUTS 2-regio Galicië (ES11), binnen een referentieperiode voor de aanvraag van 10 mei 2022 tot en met 10 september 2022;
- B. overwegende dat de aanvraag betrekking heeft op 303 bij het bedrijf Alu Ibérica LC S.L. in Spanje (Alu Ibérica) ontslagen werknemers;
- C. overwegende dat de Commissie de aanvraag van Spanje ontvankelijk heeft verklaard op grond van de criteria voor steunverlening van artikel 4, lid 2, punt a, van de EFG-verordening, die vereisen dat binnen een referentieperiode van vier maanden in een onderneming in een lidstaat de werkzaamheden van ten minste 200 ontslagen werknemers zijn beëindigd, met inbegrip van werknemers die zijn ontslagen bij leveranciers en downstreamproducenten, en/of zelfstandigen wier werkzaamheden zijn beëindigd;
- D. overwegende dat de Commissie op 16 maart 2023 haar goedkeuring heeft gehecht aan een voorstel voor een besluit betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG ter ondersteuning van de herintegratie in de arbeidsmarkt van 303 begunstigden, en op dezelfde dag het Parlement en de Raad hiervan in kennis heeft gesteld;
- E. overwegende dat de gebeurtenis die tot deze ontslagen heeft geleid, het verlies is aan concurrentievermogen als gevolg van de stijging van de prijzen van energie en grondstoffen, zoals magnesium, in combinatie met de daling van de mondiale aluminiumprijzen als gevolg van de overcapaciteit in de productie in China, waardoor Alu Ibérica in liquidatie is gegaan<sup>1</sup>; overwegende dat aluminium een van de materialen in de sector is die het gevoeligst zijn voor de stijging van de energieprijzen en dat de elektriciteits- en gaskosten van de producenten in 2022 volgens Eurométaux meer dan tienmaal zo hoog waren als in 2021, waardoor de verkoopprijs van hun producten ruimschoots werd overschreden;
- F. overwegende dat de NUTS 3-regio A Coruña en de gelijknamige stad het zwaarst door het faillissement van Alu Ibérica en de daaropvolgende ontslagen zijn getroffen; overwegende dat de gevolgen van de pandemie in 2020 leidden tot een aanzienlijke daling van de activiteit en de arbeidsparticipatie (met respectievelijk 3,20 % en 4,66 %) in A Coruña; overwegende dat ook het werkloosheidspercentage in 2020 aanzienlijk steeg, tot 11,63 %; overwegende dat het werkloosheidspercentage sindsdien weliswaar is verbeterd, maar in het derde kwartaal van 2022 9,50 % bedroeg (meest recente beschikbare gegevens), en daarmee 3,5 procentpunten boven het EU-gemiddelde (6 %) lag;

---

<sup>1</sup> Alu Ibérica is sinds december 2021 in vrijwillig faillissement, nadat de rechtbank zijn staat van insolventie had erkend. Op 22 februari 2022 heeft Handelsrechtbank nr. 2 van A Coruña Alu Ibérica LC ontbonden verklaard en ermee ingestemd de liquidatieprocedure in te leiden.

- G. overwegende dat werknemers van 45 jaar en ouder al worden benadeeld op de regionale arbeidsmarkt; overwegende dat 60 % van de geregistreerde werkzoekenden in A Coruña tot deze leeftijdscategorie behoort; overwegende dat 35 % van de ontslagen werknemers van Alu Ibérica volgens de Spaanse autoriteiten tot de leeftijdsgroep van 45 jaar en ouder behoort en de ontslagen naar verwachting grote gevolgen zullen hebben voor de werkloosheid in deze leeftijdsgroep;
- H. overwegende dat Spanje heeft beschreven hoe in het onderhavige geval rekening is gehouden met de aanbevelingen uit het EU-kwaliteitskader voor anticipatie op veranderingen en herstructurering; overwegende dat de Galicische autoriteiten toezicht hebben gehouden op het faillissementsproces om de rechten van werknemers te waarborgen en alternatieven te vinden om de industriële activiteit te behouden (de belangrijkste eis van de werknemers), hetzij in dezelfde sector, hetzij via een operationele herstructurering van de installaties met behulp van een nieuwe investeerder;
- I. overwegende dat de wettelijke verplichting om werknemers gedurende zes maanden hulp te bieden bij het zoeken van een baan, loopbaanbegeleiding en opleiding niet geldt voor ondernemingen in een faillissementsprocedure; overwegende dat Spanje medefinanciering uit het EFG aanvraagt ter aanvulling van de algemene diensten die de regionale overheidsdienst voor arbeidsvoorziening (Emprego Galicia) aan de werknemers verstrekt;
- J. overwegende dat het EFG het jaarlijks maximumbedrag van 186 miljoen EUR (in prijzen van 2018) niet mag overschrijden, zoals vastgelegd in artikel 8 van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027;

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie derhalve onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. herinnert eraan dat het EFG tot doel heeft solidariteit te betonen met en steun te verlenen aan begunstigden; is van mening dat de financiële bijdragen uit het EFG in de eerste plaats gericht moeten zijn op actieve arbeidsmarktbeleidsmaatregelen en op gepersonaliseerde steunmaatregelen die tot doel hebben de begunstigden snel aan een fatsoenlijke en duurzame betrekking te helpen binnen of buiten de sector waar zij oorspronkelijk werkzaam waren, en benadrukt dat het van belang is werknemers voor te bereiden op een groene en digitale Europese economie en deze dubbele transitie zo snel mogelijk te laten verlopen; wijst in dit verband nogmaals op de belangrijke rol die de Unie moet spelen bij het bieden van de kwalificaties die nodig zijn voor een rechtvaardige transitie die aansluit bij de Europese Green Deal;
2. is het met de Commissie eens dat is voldaan aan de voorwaarden van artikel 4, lid 2, punt a), van de EFG-verordening en dat Spanje recht heeft op een financiële bijdrage ter hoogte van 1 275 000 EUR uit hoofde van die verordening, wat overeenkomt met 85 % van de totale kosten van 1 500 000 EUR, waarvan 75,47 % van de totale uitgaven voor gepersonaliseerde steunmaatregelen en 24,53 % van de totale uitgaven voor toelagen en stimulansen;
3. merkt op dat aan alle procedurele vereisten is voldaan; is ingenomen met de

betrokkenheid van de sociale partners bij het aanvraagproces (de Vereniging van metaalindustrieën en aanverwante technologieën van Galicië (Asociación de Industrias del Metal y Tecnologías Asociadas de Galicia – Asime) en de vakbonden CCOO en UGT); wijst erop dat in elke fase van de procedure transparantie moet worden betracht; is verheugd dat de sociale partners betrokken worden bij de uitvoering van het maatregelenpakket door middel van een samenwerkingsovereenkomst en dringt erop aan dat zij tevens betrokken worden bij de evaluatie ervan;

4. benadrukt dat Spanje heeft bevestigd dat de hieronder beschreven maatregelen die een financiële bijdrage uit het EFG ontvangen, niet ook financiële steun van andere financiële instrumenten van de Unie zullen ontvangen;
5. stelt vast dat de aanvraag betrekking heeft op 303 ontslagen werknemers wier werkzaamheden zijn beëindigd; stelt met tevredenheid vast dat Spanje verwacht dat alle in aanmerking komende begunstigden zullen deelnemen aan de maatregelen (“beoogde begunstigden”); benadrukt dat 97 % van de beoogde begunstigden tussen de 30 en 54 jaar oud is en dat 95 % hoger secundair of postsecundair onderwijs of lager heeft gevolgd; benadrukt verder dat bij de verstrekking van gepersonaliseerde steunmaatregelen rekening moet worden gehouden met de specifieke behoeften van deze groepen;
6. neemt kennis van de aanzienlijke gevolgen die de sluiting van Alu Ibérica volgens de Spaanse autoriteiten zou kunnen hebben voor nevenondernemingen op de ruimere industriële arbeidsmarkt (een indirect verlies van ongeveer 312 banen in de stad A Coruña); herinnert eraan dat aanvragen op grond van de criteria voor steunverlening van artikel 4, lid 2, punt a, van de EFG-verordening ook kunnen gelden voor ontslagen leveranciers of downstreamproducenten indien de beëindiging van de activiteiten ook betrekking heeft op hun activiteiten;
7. merkt op dat Spanje de beoogde begunstigden met ingang van 2 maart 2023 gepersonaliseerde steunmaatregelen heeft verstrekt, en dat de uitgaven voor de maatregelen daarom vanaf 2 maart 2023 tot 24 maanden na de datum van inwerkingtreding van het financieringsbesluit voor een financiële bijdrage uit het EFG in aanmerking komen; merkt op dat de gepersonaliseerde steunmaatregelen die aan de betrokken werknemers worden verstrekt de volgende maatregelen omvatten: a) algemene informatiediensten en voorbereidende workshops, b) loopbaanbegeleiding, c) opleiding, d) intensieve hulp bij het zoeken naar werk, e) begeleiding door een mentor na herintreding, en f) stimulansen;
8. benadrukt met name het belang van artikel 7, lid 2, van de EFG-verordening, waarin wordt bepaald dat het gecoördineerde pakket moet anticiperen op toekomstige ontwikkelingen op de arbeidsmarkt en de daarmee verbonden vaardigheden, ook in verband met de overgang naar een hulpbronnenefficiënte en duurzame economie en met bijzondere aandacht voor de verspreiding van vaardigheden die nodig zijn in het digitale industriële tijdperk; is daarom met name ingenomen dat bij de geplande maatregelen voor opleiding voorrang wordt gegeven aan de nodige vaardigheden op het gebied van digitalisering, robotisering en de transitie naar een groene economie (bijvoorbeeld vaardigheden met betrekking tot nieuwe mobiliteit, nieuwe brandstoffen en elektrische technologieën);

9. herinnert aan de mogelijkheid om speciale tijdelijke maatregelen te treffen in het kader van het gecoördineerde pakket, zoals het uitbetalen van toelagen voor kinderopvang, overeenkomstig artikel 7, lid 2, punt b, van de EFG-verordening, om werkzoekenden in staat te stellen deel te nemen aan de voorgestelde activiteiten; is daarom ingenomen met het feit dat ontslagen werknemers met zorgtaken aanvullende financiële steun zullen ontvangen per dag dat zij aan de maatregelen deelnemen;
10. wijst er nogmaals op dat steun uit het EFG geen vervanging mag zijn voor maatregelen die op grond van nationale wetgeving of collectieve arbeidsovereenkomsten onder de verantwoordelijkheid van bedrijven vallen; merkt op dat Spanje de nodige garanties heeft geboden dat aan de voorschriften van de nationale en EU-wetgeving inzake collectieve ontslagen is voldaan.