



2023/2116(INI)

7.12.2023

# FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken: sysselsättningsprioriteringar och sociala prioriteringar för 2024 (2023/2116(INI))

Utskottet för sysselsättning och sociala frågor

Föredragande: Dragoş Pişlaru

## INNEHÅLL

	<b>Sida</b>
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION .....	3

## FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

### om den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken: sysselsättningsprioriteringar och sociala prioriteringar för 2024 (2023/2116(INI))

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av artikel 3 i fördraget om Europeiska unionen,
- med beaktande av artiklarna 9 och 149 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 21 november 2023 ”Den årliga tillväxtstrategin för 2024” (COM(2023)0901),
- med beaktande av kommissionens utkast av den 21 november 2023 till gemensam sysselsättningsrapport från kommissionen och rådet (COM(2023)0904),
- med beaktande av kommissionens rekommendation av den 21 november 2023 till rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet (COM(2023)0903),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 21 november 2023 ”Rapport om förvarningsmekanismen 2024” (COM(2023)0902),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 21 november 2023 om utkastet till budgetplaner för 2024: samlad bedömning (COM(2023)0900),
- med beaktande av den europeiska pelaren för sociala rättigheter som proklamerades av rådet, parlamentet och kommissionen i november 2017,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 9 november 2022 ”Meddelande om riktlinjer för en reform av EU:s ramverk för ekonomisk styrning” (COM(2022)0583),
- med beaktande av kommissionens förslag av den 26 april 2023 till Europaparlamentets och rådets förordning om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och multilateral budgetövervakning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 (COM(2023)0240),
- med beaktande av artikel 54 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för sysselsättning och sociala frågor (A9-0000/2023), och av följande skäl:
  - A. Enligt kommissionens ekonomiska höstprognos 2023 fortsatte EU:s arbetsmarknad att uppvisa goda resultat under första halvåret 2023, trots avmattningen i den ekonomiska tillväxten. Sysselsättningstillväxten i EU beräknas uppgå till 1,0 % i år, med en beräknad minskning till 0,4 % under både 2024 och 2025. Arbetslösheten i EU

förväntas i stort sett ligga kvar på en stabil nivå under 2023 och 2024 – 6,0 %, och minska till 5,9 % under 2025.

- B. I den årliga översikten över hållbar tillväxt för 2024 betonas att trots tydliga löneökningar i EU under 2022 och i början av 2023 var dessa löneökningar fortfarande lägre än den höga inflationen och ledde till minskad köpkraft, vilket påverkade lägre inkomster mest. Reallönerna i EU minskade med 3,7 % under 2022, vilket gjorde att risken för fattigdom bland förvärvsarbetande ökade. Reallönerna förväntas öka från och med nästa år till följd av fortsatta nominella löneökningar och sjunkande inflation.
- C. I kommissionens ekonomiska höstprognos 2023 betonades att osäkerheten och nedåtriskerna för de ekonomiska prognoserna har ökat de senaste månaderna och att effekterna av penningpolitiska åtstramningar kan innebära att den ekonomiska aktiviteten hämmas under längre tid och i större utsträckning än vad som förutspås i denna prognos, eftersom det kan bli svårare att anpassa företagens, hushållens och regeringarnas ekonomiska situation till den höga räntenivån.
- D. Den digitala och gröna omställningen skulle kunna få betydande konsekvenser för miljön och de människor som påverkas, men även för ekonomin, inbegripet arbetsmarknaden.
- E. I fråga om stabilitets- och tillväxtpaktens allmänna undantagsklausul, som löper ut i slutet av 2023, måste finanspolitiken dels stödja penningpolitiken när det gäller att minska inflationen, dels åstadkomma finanspolitisk hållbarhet, samtidigt som tillräckligt utrymme måste ges till ytterligare investeringar, bland annat i social infrastruktur och sociala tjänster, och till stöd för långsiktig tillväxt.
- F. Den gemensamma sysselsättningsrapporten för 2024 innehåller en första bedömning av hur långt medlemsstaterna kommit med de tre överordnade målen för 2030 och visar följande: Goda framsteg i riktning mot sysselsättningsmålet med en sysselsättningsnivå på 74,6 %, dock med stora skillnader beroende på kön och ålder. De flesta medlemsstaterna har gjort framsteg när det gäller att uppnå sina nationella mål för fattigdomsminskning, men andra har gått i motsatt riktning. Betydande framsteg krävs för att nå EU:s överordnade mål på 60 % vuxna som ska delta i utbildning varje år i EU senast 2030, från en låg nivå på 37,4 % 2016.
- G. Införandet av en ram för social konvergens i den europeiska planeringsterminen bör främja uppåtgående social konvergens och förbättra bedömningen och övervakningen av utvecklingen på sysselsättningsområdet och det sociala området i medlemsstaterna och EU, genom att identifiera risker för uppåtgående konvergens för medlemsstaterna i den gemensamma sysselsättningsrapporten på grundval av huvudindikatorerna i den sociala resultattavlan och genom att kommissionen offentliggör rapporter om social konvergens för de medlemsstater som identifierats som utsatta för risker när det gäller uppåtgående social konvergens.
- H. Kvalificerad arbetskraft som kan tillgodose arbetsmarknadens krav samt kraven på utbildning och livslångt lärande är av avgörande betydelse för att säkerställa hållbar tillväxt, ökad innovation och konkurrenskraft samt en hållbar och rättvis omställning av EU:s ekonomi.

- I. På grund av den demografiska utvecklingen ökar antalet personer över 65 år snabbt, samtidigt som det inte går att hitta lämpliga kandidater till ett växande antal kritiska arbeten för att tillsätta lediga tjänster, vilket betyder att färre anställda finansierar den sociala välfärdsmodellen i EU.
- J. Parlamentet har upprepade gånger betonat hur viktigt det är att parlamentet verkligen deltar på ett regelbundet och strukturerat sätt i processen för och dialogen om den europeiska planeringsterminen i syfte att öka transparens, demokratisk ansvarsskyldighet och egenansvar för de beslut som fattas, framför allt genom en ekonomisk och social dialog.
  1. Europaparlamentet betonar att vissa mål för hållbar ekonomisk tillväxt måste handla om att säkerställa en inkluderande socioekologisk och digital omställning av våra ekonomier för att förebygga sociala, ekonomiska, digitala och miljömässiga skillnader genom att bekämpa fattigdom, minska ojämlikhet och skapa anständiga arbetstillfällen med adekvata löner och arbetsvillkor och samtidigt säkerställa anpassning till målen för hållbar utveckling och den europeiska pelaren för sociala rättigheter, samt för att stärka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen.
  2. Europaparlamentet betonar vikten av en uppdaterad övervakning av arbetsmarknaden och av utbudet och efterfrågan på kompetens på yrkes- och sektorsnivå och regional nivå för att bidra till att identifiera och förutspå relevanta yrkesrelaterade och övergripande kompetensbehov.
  3. Europaparlamentet betonar behovet av att investera stort i människor och erbjuda inkluderande och subventionerad utbildning av hög kvalitet på områden som är kopplade till färdigheter och kompetens som efterfrågas på arbetsmarknaderna och i framtidsinriktade sektorer i enlighet med lokala och regionala behov. Parlamentet betonar vidare behovet av att ta itu med kompetensglapp och arbetskraftsbrist. Parlamentet understryker behovet av att se till att arbetstagare är redo för den gröna omställningen, att de kan utnyttja möjligheterna till en ny anställning eller karriärutveckling och att utbildningsprogrammen är anpassade till planetens, ekonomins och samhälles framtida behov.
  4. Europaparlamentet betonar behovet av att beakta fördelningen av sysselsättning av god kvalitet i samhället på grund av fattigdomen och den sociala utestängningen bland vissa grupper, för att bättre kunna utforma en skräddarsydd aktiverings- och inkluderingspolitik. Parlamentet betonar betydelsen av att särskilt uppmärksamma den yngre generationen som fortfarande har svårt att komma in på arbetsmarknaden, och de barn som löper större risk att hamna i fattigdom och social utestängning. Parlamentet insisterar i detta avseende på behovet av att bättre bedöma effekterna av nuvarande politik, i syfte att stärka medlemsstaternas kapacitet att främja uppåtående social konvergens.
  5. Europaparlamentet påminner om att skapandet av arbetstillfällen av hög kvalitet och införandet av strategier för att behålla personal är bästa sätten att locka kvalificerad arbetskraft och uppmuntra arbetsgivare att investera i sina anställda. Parlamentet betonar att rekryteringsproblem och brist på arbetskraft är särskilt vanligt inom sektorer med svåra arbetsförhållanden och dålig arbetskvalitet. Parlamentet betonar att det därför

är mycket viktigt att skapa välbetalda arbetstillfällena av hög kvalitet som förbättrar livskvaliteten.

6. Europaparlamentet är för en ökning av EU-medel för sociala mål och främjande av framtidsinriktade investeringar med fokus på en rättvis grön och digital omställning, med en stark social dimension, inbegripet jämställdhet och lika tillgång till grundläggande tjänster, såsom utbildning, hälso- och sjukvård och digital infrastruktur. Parlamentet betonar att finansieringsinstrument på alla nivåer måste bli mindre fragmenterade och mer blandade och kombinerade.
7. Europaparlamentet anser att EU:s finanspolitiska regler bör möjliggöra nödvändiga offentliga investeringar och finansiering av en rättvis omställning till en koldioxidfri ekonomi samt ett korrekt genomförande av principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter och av sociala investeringar. Parlamentet betonar att även om det är nödvändigt att minska den offentliga skulden inom en rimlig tidsram behöver mindre medlemsstater eller de som är mer skuldsatta individuella anpassningsbanor som ger dem tillräckligt finanspolitiskt utrymme för att genomföra de investeringar och reformer som krävs för en socialt rättvis grön och digital omställning på ett sätt som inte lämnar någon utanför.
8. Europaparlamentet påminner medlemsstaterna om deras åtagande att genomföra reformer och göra investeringar med social inverkan som bidrar till EU:s ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning samt till hållbar tillväxt för alla, samt bidrar till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter genom deras nationella planer för återhämtning och resiliens. Parlamentet efterlyser i detta avseende en integrering av den europeiska pelaren för sociala rättigheter i alla EU-medel genom införande av sociala villkor i deras tilldelningsregler, som en del av budgetförordningen<sup>1</sup> som omfattar EU:s allmänna budget.
9. Europaparlamentet noterar kommissionens förslag till nya förordningar inom översynen av ramen för ekonomisk styrning från april 2023 för att stärka skuldållbarheten och främja hållbar tillväxt för alla genom investeringar och reformer, inbegripet finanspolitiska anpassningsbanor som möjliggör sociala investeringar. Parlamentet uppmanar kommissionen att bedöma vilka utgifter och investeringar som behövs för att uppnå de långsiktiga socioekonomiska mål som krävs för att uppfylla delmålen i de nationella planerna för återhämtning och resiliens. Parlamentet uppmanar kommissionen att föreslå ett nytt system för beräkning av alltför stora underskott som bygger på denna bedömning för att öka rättvisan under den gröna och digitala omställningen, den sociala resiliensen och genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, samtidigt som hållbarheten i medlemsstaternas offentliga finanser säkerställs.
10. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utarbeta en struktur för ekonomisk styrning i EU som grundar sig på transparens, ansvarsskyldighet, solidaritet, integration, social rättvisa, konvergens, jämställdhet, offentliga tjänster av god kvalitet, däribland

---

<sup>1</sup> [Europaparlamentets och rådets förordning \(EU, Euratom\) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna \(EU\) nr 1296/2013, \(EU\) nr 1301/2013, \(EU\) nr 1303/2013, \(EU\) nr 1304/2013, \(EU\) nr 1309/2013, \(EU\) nr 1316/2013, \(EU\) nr 223/2014, \(EU\) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU och om upphävande av förordning \(EU, Euratom\) nr 966/2012 \(EUT L 193, 30.7.2018, s. 1\).](#)

offentliga utbildningssystem för alla, sysselsättning av hög kvalitet och hållbar utveckling.

11. Europaparlamentet välkomnar att för ett främjande av uppåtgående social konvergens har det multilaterala övervakningsförfarande som fastställs i artikel 148.4 i EUF-fördraget för första gången kompletterats med ett system för tidig varning inom den europeiska planeringsterminen genom en ram för social konvergens som kan uppmuntra till korrigerande av de risker för social konvergens som identifierats genom huvudindikatorerna i den sociala resultattavlan och genom rapporter om social konvergens som offentliggörs av kommissionen. Parlamentet betonar vikten av att inkludera risker för sociala skillnader i de landsspecifika rekommendationerna, särskilt de risker som rör människors tidiga utveckling och som kan få långvariga konsekvenser för enskilda personer, såsom lika tillgång till utbildning och hälso- och sjukvård av god kvalitet, och betonar vikten av att beakta dem när finanspolitiska anpassningsbanor fastställs.
12. Europaparlamentet efterlyser en mer demokratisk process för den europeiska planeringsterminen, där parlamentet framför allt är aktivt delaktigt i fastställandet av makroekonomiska och socialpolitiska prioriteringar. Vid översynen av den europeiska planeringsterminen bör det ordinarie lagstiftningsförfarandet följas och rådet och parlamentet bör vara överens om det.
13. Europaparlamentet bekräftar arbetsmarknadsparternas roll i stärkandet av den sociala dialogen och anser att man i översynen av den europeiska planeringsterminen bör främja fortsatt dialog med berörda parter, särskilt relevanta arbetsmarknadsparter och organisationer i det civila samhället, om de viktigaste politiska frågorna där så är lämpligt, i enlighet med bestämmelserna i EUF-fördraget och nationella rättsliga och politiska arrangemang.
14. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen.