

# EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

---

*Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid*

14.3.2005

**2004/0014(CNS)**

## **ADVIES**

van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

aan de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

inzake het voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2062/94 van de Raad van 18 juli 1994 tot oprichting van een Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk  
(COM(2004)0050 – C6-0014/2004 – 2004/0014(CNS))

Rapporteur voor advies: Giovanni Berlinguer

PA\_Leg

## BEKNOPTE MOTIVERING

1. Een groot deel van de nieuwe voorstellen van de Raad heeft betrekking op de bestuurs- en managementstructuren (artikel 7 en 8), maar het belangrijkste voorstel heeft als doel het Agentschap de bevoegdheid toe te kennen informatie niet alleen te verzamelen en te verspreiden, maar de gegevens over veiligheid en gezondheid op het werk ook te analyseren (artikel 3). Terecht, want zonder deze analyse kunnen geen kwantificeerbare doelstellingen voor Europa worden vastgesteld.
2. Precieze gegevens en vergelijkbare data zijn dus noodzakelijk, maar zij zijn op dit ogenblik niet beschikbaar. De cijfers over ongevallen en ziekten komen in de verschillende landen immers op verschillende wijze tot stand, door het toedoen van verschillende instanties, vooral als gevolg van verschillende regels op het gebied van verzekeringen en verschillende epidemiologische criteria. Resultaat hiervan is dat massa's ongevallen en nog veel meer ziekten niet in de cijfers zijn terug te vinden.
3. Het beleid van de Europese Unie en de lidstaten moet in die zin positief worden geëvalueerd dat het tot aanzienlijke verbeteringen heeft geleid (daling van het aantal ongevallen met 13%). Dit resultaat is er zeker mede gekomen door het optreden van het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk in Bilbao en de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden in Dublin, die een verschillende opdracht hebben, maar op hetzelfde terrein werken.
4. Feit blijft evenwel dat het aantal ongevallen dat had kunnen worden voorkomen, bijzonder hoog ligt, net als het aantal doden. Vooral wordt nog steeds een enorm aantal ziekten veroorzaakt of mede veroorzaakt door het werk. Bijgevolg moeten niet alleen, zoals is gebeurd, de meest risicovolle sectoren worden geïdentificeerd (bijvoorbeeld de bouw), maar ook de bevolkingsgroepen die het hoogste risico lopen, aan de hand van criteria als leeftijd (de jongsten en de oudsten) en het soort van werk: werk door immigranten, atypisch en onvast werk, illegaal werk, waarvoor telkens weinig kwalificaties vereist zijn en waar de vakbondswerking beperkt is. Alleen zo kan iets worden bereikt op het gebied van bewustmaking van risico's en anticipatie erop en kunnen er gecoördineerde preventieprojecten komen.
5. Haaks hierop staat de steeds sterker wordende trend veiligheid en gezondheid in de eerste plaats te beschouwen als kostenbron en de regels en controles die ermee verband houden als een belemmering van de productie en een hinderpaal voor een groter concurrentievermogen. Nochtans zijn "een gezonde en veilige werkomgeving en -organisatie kwaliteitsfactoren voor de economie en de ondernemingen" (Mededeling van de Commissie - Zich aanpassen aan de veranderingen in werk en samenleving: een nieuwe communautaire gezondheids- en veiligheidsstrategie 2002-2006 (COM(2002)0118 van 11 maart 2002)). Een ruimere vergelijking bevestigt dit: in de rangschikking van landen volgens hun concurrentievermogen van het World Economic Forum 2004 staat op de eerste plaats Finland en bevinden zich onder de eerste zes landen vier Europese landen (Finland, Zweden, Denemarken en Noorwegen) die zowel een hoog concurrentievermogen hebben als de beste normen voor veiligheid en gezondheid op het werk en de beste socialezekerheidsstelsels.
6. De samenwerking tussen werknemers, bedrijven en regeringen moet worden geïntensiveerd, maar daarnaast moet een vierde partij bij de zaak worden betrokken, namelijk al diegenen, en het

zijn er velen, die zich professioneel met veiligheid en gezondheid op het werk bezighouden: onderzoekers, artsen en verplegers, deskundigen op het gebied van hygiëne, ergonomen, toxicologen, scheikundigen enz. Als positief punt moet worden vermeld dat de Internationale Commissie voor gezondheid op het werk (International Commission on Occupational Health, ICOH) meer en meer aandacht heeft voor de ethische problemen in verband met de relatie tussen werk en gezondheid en dat zij werknemers in de heruitgave van de ethische beroepscode in de eerste plaats beschouwt als personen en niet alleen als productiefactoren. Aan de minzijde zij opgemerkt dat in het zesde EU-kaderprogramma voor onderzoek en ontwikkeling nergens iets te lezen staat over geld dat kan worden besteed op het gebied van de relatie tussen werk, veiligheid en gezondheid, terwijl nieuwe technologie en nieuwe risico's grondig onderzoek vergen.

7. De organisatorische voorstellen van de Raad voorzien deels in de behoefte die hierboven is geschetst. Samen met de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden in Dublin, waar origineel onderzoek wordt verricht, kan het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk in Bilbao zijn activiteiten optimaliseren. De werking met drie partijen (werknemers, bedrijven en regeringen), die op Europees niveau goede resultaten heeft opgeleverd, moet nu evenwel worden uitgebreid naar de zogenaamde knooppunten, d.i. de periferie. Het klopt dat de structuren die een rol spelen bij de aanlevering, de analyse en het gebruik van de informatie een nationale basis moeten hebben. Op dit ogenblik zijn zij in een groot deel van de lidstaten evenwel uitsluitend gebaseerd op de ministeries van werk of andere overheidsinstanties, waardoor hun activiteit eenzijdig kan worden en hun efficiëntie verminderen.

## AMENDEMENTEN

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid verzoekt de ten principale bevoegde Commissie werkgelegenheid en sociale zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst<sup>1</sup>

Amendementen van het Parlement

### Amendement 1 OVERWEGING 1

(1) Verordening (EG) nr. 2062/94 van de Raad van 18 juli 1994 tot oprichting van een Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk bevat bepalingen met betrekking tot de doelstellingen, de taken en de organisatie van het Agentschap, en met name van de Raad van Bestuur. Deze bepalingen zijn gewijzigd na de *toetreding van Oostenrijk, Finland en Zweden*, aangezien nieuwe leden aan de Raad van Bestuur moesten

(1) Verordening (EG) nr. 2062/94 van de Raad van 18 juli 1994 tot oprichting van een Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk bevat bepalingen met betrekking tot de doelstellingen, de taken en de organisatie van het Agentschap, en met name van de Raad van Bestuur. Deze bepalingen zijn gewijzigd na de *recente toetredingen*, aangezien nieuwe leden aan de Raad van Bestuur moesten worden toegevoegd.

<sup>1</sup> Nog niet in het PB gepubliceerd.

worden toegevoegd.

Amendement 2  
OVERWEGING 5 BIS (nieuw)

*(5 bis) Om bovengenoemde doelstellingen te halen moet het Agentschap niet alleen informatie verzamelen en verspreiden, maar ook informatie analyseren, risico's een goede praktijken identificeren en preventief optreden bevorderen. In deze samenhang moet duidelijk zijn dat het Agentschap de rol speelt van een waarnemingscentrum voor risico's en dat het risico's moet analyseren, met name nieuwe risico's, en preventief optreden bevorderen. Risico's voor de gezinsleden van werknemers moeten inbegrepen zijn. Voorts moet bijzondere aandacht worden besteed aan risico's van genotoxiciteit, die gevolgen kunnen hebben voor de nakomelingen van een getroffen werknemer.*

Amendement 3  
OVERWEGING 6

(6) In de mededeling van de Commissie over de evaluatie van het Agentschap , opgesteld overeenkomstig artikel 23 van Verordening (EG) nr. 2062/94, op basis van een externe evaluatie van 2001 en van de bijdragen van de Raad van Bestuur en van het Raadgevend Comité voor de veiligheid, de hygiëne en de gezondheidsbescherming op de arbeidsplaats van de Commissie, wordt benadrukt dat Verordening (EG) nr. 2062/94 dient te worden gewijzigd om de efficiency en effectiviteit van het Agentschap en zijn managementstructuren te kunnen handhaven.

(6) In de mededeling van de Commissie over de evaluatie van het Agentschap , opgesteld overeenkomstig artikel 23 van Verordening (EG) nr. 2062/94, op basis van een externe evaluatie van 2001 en van de bijdragen van de Raad van Bestuur en van het Raadgevend Comité voor de veiligheid, de hygiëne en de gezondheidsbescherming op de arbeidsplaats van de Commissie, wordt benadrukt dat Verordening (EG) nr. 2062/94 dient te worden gewijzigd om de efficiency en effectiviteit van het Agentschap en zijn managementstructuren te kunnen handhaven *en verbeteren.*

Amendement 4  
OVERWEGING 13

*(13) Er moet ingespeeld worden op de praktische gevolgen die de aanstaande uitbreiding van de Unie voor het*

*Schrappen.*

**Agentschap zal hebben. De samenstelling en werkwijze van de Raad van Bestuur van het Agentschap moet in het licht van de toetreding van de nieuwe lidstaten aangepast worden.**

Amendement 5

ARTIKEL 1, PUNT 2, LETTER a), PUNT (i)  
Artikel 3, lid 1, letter a) (verordening (EG) nr. 2062/94)

(i) Punt a) wordt als volgt vervangen:

"a) het verzamelen, analyseren en verspreiden van technische, wetenschappelijke en economische informatie in de lidstaten ten einde de communautaire instanties, de lidstaten en de belanghebbende kringen te informeren; het verzamelen van deze informatie heeft ten doel de bestaande nationale prioriteiten en programma's in kaart te brengen en de nodige gegevens te verstrekken voor de communautaire prioriteiten en programma's;

(i) Punt a) wordt als volgt vervangen:

"a) het verzamelen, analyseren en verspreiden van technische, wetenschappelijke en economische informatie in de lidstaten ten einde de communautaire instanties, de lidstaten en de belanghebbende kringen te informeren; het verzamelen van deze informatie heeft ten doel de **risico's en goede praktijken alsmede** de bestaande nationale prioriteiten en programma's in kaart te brengen en de nodige gegevens te verstrekken voor de communautaire prioriteiten en programma's;

Amendement 6

ARTIKEL 1, PUNT 2, LETTER a), PUNT (i)  
Artikel 3, lid 1, letter b) (verordening (EG) nr. 2062/94)

(i) Punt b) wordt als volgt vervangen:

b) het verzamelen en analyseren van technische, wetenschappelijke en economische informatie over onderzoek op het gebied van veiligheid en gezondheid op het werk en over andere onderzoekactiviteiten waaraan aspecten vastzitten die verband houden met de veiligheid en de gezondheid op het werk, en het verspreiden van de resultaten van het onderzoek en de onderzoekactiviteiten;"

(i) Punt b) wordt als volgt vervangen:

b) het verzamelen en analyseren van technische, wetenschappelijke en economische informatie over onderzoek op het gebied van veiligheid en gezondheid op het werk en over andere onderzoekactiviteiten waaraan aspecten vastzitten die verband houden met de veiligheid en de gezondheid op het werk, en het verspreiden van de resultaten van het onderzoek en de onderzoekactiviteiten. **Dit kan door prioritair te focussen op bepaalde sectoren en op bepaalde soorten van werknemers die meer blootstaan aan gevaren en risico's en minder goed vertegenwoordigd zijn door vakbonden,**

*zoals tijdelijke werknemers, immigranten, illegale werknemers, minderjarige en jeugdige werknemers enz.; daarnaast moet rekening worden gehouden met een aantal vormen van risico's op de werkplaats die gevolgen kunnen hebben voor de gezinsleden van de werknemer;"*

Amendement 7

ARTIKEL 1, PUNT 2, LETTER a), PUNT (i) BIS (nieuw)  
Artikel 3, lid 1, letter c) (verordening (EG) nr. 2062/94)

*(i bis) Letter c) wordt als volgt vervangen:*

*"c) het bevorderen en ondersteunen van samenwerking en uitwisseling van informatie en ervaring tussen de lidstaten op het gebied van veiligheid en gezondheid op het werk, met inbegrip van informatie over opleidingsprogramma's, via de met de steun van Eurostat uitgevoerde systematische verzameling van gegevens; hiertoe de harmonisatie van de statistieken over ongevallen en ziekten die met het werk verband houden, bevorderen, om de vertekening van de werkelijkheid en verhulling van gegevens weg te werken die in de lidstaten als gevolg van verschillende werkwijzen op het gebied van evaluatie en analyse van deze ongevallen en ziekten bestaat;"*

Amendement 8

ARTIKEL 1, PUNT 2, LETTER a), PUNT (ii)  
Artikel 3, lid 1, letter h) (verordening (EG) nr. 2062/94)

(ii) Punt h) wordt als volgt vervangen:

"h) het verstrekken van technische, wetenschappelijke en economische informatie over de methoden en instrumenten om preventieactiviteiten te verwezenlijken, het opsporen van goede praktijken en het bevorderen van preventieve maatregelen, met bijzondere aandacht voor de specifieke problemen van het midden- en kleinbedrijf;

(ii) Punt h) wordt als volgt vervangen:

"h) het verstrekken van technische, wetenschappelijke en economische informatie over de methoden en instrumenten om preventieactiviteiten te verwezenlijken, het opsporen van *risico's en* goede praktijken en het bevorderen van preventieve maatregelen, met bijzondere aandacht voor de specifieke problemen van het midden- en kleinbedrijf *en het bevorderen van specifieke oplossingen*

*hiervoor;*

Amendement 9

ARTIKEL 1, PUNT 2, LETTER b)

Artikel 3, lid 2 (verordening (EG) nr. 2062/94)

b) Lid 2 wordt als volgt vervangen:

"2. Het Agentschap werkt ten nauwste samen met de bestaande instellingen, stichtingen, gespecialiseerde organisaties en programma's op communautair niveau ten einde overlapping van activiteiten te voorkomen. Het Agentschap *draagt* in het bijzonder *zorg voor een passende* samenwerking met de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden, *zonder daarbij* afbreuk *te doen* aan *haar* eigen doelstellingen."

b) Lid 2 wordt als volgt vervangen:

"2. Het Agentschap werkt ten nauwste samen met de bestaande instellingen, stichtingen, gespecialiseerde organisaties en programma's op communautair niveau ten einde overlapping van activiteiten te voorkomen. *Het profiteert ook van de baten van de reeds bestaande samenwerking tussen de Commissie en de agentschappen van de Verenigde Naties (de Wereldgezondheidsorganisatie, de Internationale Arbeidsorganisatie) en de Internationale Commissie voor gezondheid op het werk (International Commission on Occupational Health, ICOH), zodat het gelijke tred kan houden met het werk dat door de internationale organisaties wordt geleverd.* Het Agentschap *voert* in het bijzonder *zijn* samenwerking met de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden *op, waarbij het erop toeziet dat geen* afbreuk *wordt gedaan* aan *zijn* eigen doelstellingen."

Amendement 10

ARTIKEL 1, PUNT 2 BIS (nieuw)

Artikel 4, lid 2, alinea 1 (verordening 2062/94)

*2 bis. In artikel 4, lid 2 wordt de eerste alinea vervangen door de volgende tekst:*

*"2. Om het netwerk zo snel en zo doeltreffend mogelijk op te zetten, delen de lidstaten binnen zes maanden na de inwerkingtreding van Verordening (EG) nr. 1643/95<sup>1</sup> aan het Agentschap mede wat de voornaamste componenten van hun nationale informatienetwerken op het gebied van veiligheid en gezondheid op het werk zijn, alsmede welke instellingen volgens hen aan de werkzaamheden van*



*het Agentschap zouden kunnen meewerken, gelet op de noodzaak dat hun grondgebied zo volledig mogelijk wordt bestreken. Wat de knooppunten betreft zorgen de lidstaten ervoor dat bij de functionering hiervan het principe van de werking met drie partijen, als in de raad van bestuur van het Agentschap, in acht wordt genomen.*

---

<sup>1</sup> PB L 156 van 7.7.1995, blz. 1."

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2062/94 van de Raad van 18 juli 1994 tot oprichting van een Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2004)0050 – C6-0014/2004 – 2004/0014(CNS)
<b>Commissie ten principale</b>	EMPL
<b>Medeadviserende commissie</b> Datum benoeming	BUDG, FEMM, ENVI 15.9.2004
<b>Nauwere samenwerking</b>	Nee
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Giovanni Berlinguer 1.9.2004
<b>Behandeling in de Commissie</b>	24.11.2004
<b>Datum goedkeuring amendementen</b>	7.3.2005
<b>Uitslag eindstemming</b>	voor: 38 tegen: 1 onthoudingen: 1
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Adamos Adamou, Johannes Blokland, John Bowis, Hiltrud Breyer, Martin Callanan, Chris Davies, Karl-Heinz Florenz, Norbert Glante, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Gyula Hegyi, Mary Honeyball, Marie Anne Isler Béguin, Dan Jørgensen, Christa Klaß, Jules Maaten, Linda McAvan, Marios Matsakis, Riitta Myller, Guido Sacconi, Karin Scheele, Carl Schlyter, Horst Schnellhardt, Richard Seeber, Antonios Trakatellis, Thomas Ulmer, Åsa Westlund
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Margrete Auken, María del Pilar Ayuso González, Giovanni Berlinguer, Hélène Goudin, Jutta D. Haug, Erna Hennicot-Schoepges, Karsten Friedrich Hoppenstedt, Alojz Peterle, Bart Staes, Robert Sturdy, Andres Tarand, Phillip Whitehead
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)</b>	Albert Deß