

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

2004/0167(COD)

29.4.2005

ADVIES

van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

aan de Commissie regionale ontwikkeling

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (COM(2004)0495 – C6-0089/2004 – 2004/0167(COD))

Rapporteur voor advies: Jerzy Buzek

PA_Leg

BEKNOPTE MOTIVERING

Uw rapporteur voor advies is verheugd over het voorstel van de Commissie betreffende het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO). Zijns inziens slaagt het voorstel erin het cohesiebeleid met de doelstellingen van Lissabon en Gotenburg te verbinden. Een van de hoofddoelstellingen van de Europese Unie is immers het verzekeren van een juist evenwicht tussen de economische, sociale en milieu-aspecten van het ontwikkelingsproces. Bemoediging van het EFRO is gepland voor een reeks onderwerpen en terreinen die over het algemeen in overeenstemming lijken met bovengenoemde doelstellingen. Uw rapporteur voor advies denkt echter dat aan de desbetreffende artikelen nog een aantal terreinen moeten worden toegevoegd om de prestaties van dit Fonds op milieugebied te verbeteren.

We moeten bijvoorbeeld het belang van de pijler milieubescherming onderstrepen als het gaat om de regionale fondsen bestemd voor onderontwikkelde regio's die onder de convergentiedoelstellingen vallen. Deze regio's hebben vaak verouderde industrieën en sterk verontreinigde terreinen en tevens een grote bevolkingsdichtheid. De herstructurering van sommige industrieën in deze gebieden verlangt niet alleen dat zij economisch rendabel zijn maar ook voldoen aan hoge normen wat betreft de milieubescherming. Daarom moet rechtstreekse investeringssteun voor de meest geavanceerde technologische oplossingen worden aangemoedigd en bekostigd.

Het scheppen van voorwaarden ter verkleining van de kloof wat betreft milieubeschermingsmaatregelen tussen de lidstaten is essentieel en moet als prioriteit worden beschouwd, met name waar het de jongste uitbreiding betreft. Om doeltreffend te zijn dient op EU-niveau te worden gezorgd voor de verwezenlijking van het netwerk Natura 2000 en de kaderrichtlijn water alsmede voor bevordering van de duurzame-ontwikkelingsstrategie als geheel.

Het structuurbeleid van de EU moet veel doelmatiger worden, willen de regio's niet worden overladen door een reeks knellende beperkingen op lange termijn die meer belang toekennen aan specifieke plaatselijke prioriteiten. Bovendien zou vereenvoudiging van de procedures voor de besteding van de gelden een goede zaak zijn. Uitvoerige en specifieke procedurele eisen zouden feitelijk het grote risico inhouden dat de tenuitvoerlegging van hoogwaardige schone technologie werd vertraagd en het gehele proces van verbetering van de milieubescherming werd geblokkeerd. Daarom verdient de kwestie van de absorptiecapaciteit speciale aandacht van de Europese Commissie en de lidstaten.

De ontwerpverordening verklaart aangaande de voorschriften betreffende de subsidiabiliteit meer specifiek dat BTW in geen geval voor financiering uit het EFRO (en het Cohesiefonds), in aanmerking komt, ongeacht of zij terugvorderbaar is of niet. Indien de nieuwe subsidiabiliteitsvoorschriften inzake BTW van kracht worden, wordt het feitelijke subsidiepercentage dan ook verlaagd overeenkomstig het geldende BTW-percentages, wat in feite betekent dat de nationale medefinanciering hoger wordt. Gezien dit alles meent uw rapporteur voor advies dat de huidige voorschriften betreffende subsidiabiliteit van BTW gedurende de volgende programmaperiode moeten worden gehandhaafd. BTW die niet terugvorderbaar is, moet derhalve in aanmerking blijven komen voor de bijdragen uit het EFRO net als bij het Europees Sociaal Fonds. Uw rapporteur voor advies meent dat voor alle Fondsen dezelfde regels inzake subsidiabiliteit van uitgaven moeten gelden.

AMENDEMENTEN

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid verzoekt de ten principale bevoegde Commissie regionale ontwikkeling onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1 Artikel 2, alinea 1

Het EFRO levert een bijdrage aan de financiering van bijstand ten behoeve van de versterking van de economische, sociale en territoriale cohesie door regionale onevenwichtigheden te verminderen en de structurele ontwikkeling en aanpassing van regionale economieën, met name de omschakeling van industrieregio's met teruglopende bedrijvigheid, te steunen.

Het EFRO levert een bijdrage aan de financiering van bijstand ten behoeve van de versterking van de economische, sociale en territoriale cohesie door regionale onevenwichtigheden te verminderen en de **duurzame** structurele ontwikkeling en aanpassing van regionale economieën, met name de omschakeling van industrieregio's met teruglopende bedrijvigheid, te steunen.

Motivering

Structuurfondsen moeten zorgen voor de tenuitvoerlegging van de duurzame ontwikkelingsstrategie van de EU en daaraan bijdragen.

Amendement 2 Artikel 2, alinea 2

Daarbij geeft het EFRO uitvoering aan de prioriteiten van de Gemeenschap, met name versterking van de concurrentiekracht en de innovatie, het creëren van duurzame werkgelegenheid **en stimulering van milieuvriendelijke groei.**

Daarbij geeft het EFRO uitvoering aan de prioriteiten van de Gemeenschap, met name versterking van de concurrentiekracht en de innovatie, **stimulering van milieuvriendelijke groei**, het creëren van duurzame werkgelegenheid **bescherming en verbetering van het natuurlijke en stedelijke milieu.**

Motivering

Een van de hoofddoelstellingen van de Europese Unie is het garanderen van een juist

¹ PB C .../Nog niet in het PB gepubliceerd.

evenwicht tussen de economische, sociale en milieu-aspecten van het ontwikkelingsproces. Het belang van de pijler van milieubescherming als het gaat om de regionale fondsen bestemd voor onderontwikkelde regio's in het kader van de convergentiedoelstelling (artikel 4 van de EFRO-verordening, COM(2004)0495), kan niet worden onderschat. In deze regio's worden vanwege het lage investeringspercentage niet alleen de ontwikkeling en het beschavingsproces verwaarloosd maar ook de milieubescherming. Onder milieu moet eveneens het natuurlijke en stedelijke milieu worden verstaan dat veelal door het gemeentebestuur wordt beheerd.

Amendement 3
Artikel 3 bis (nieuw)

Artikel 3 bis

Evenwichtige en duurzame regionale ontwikkeling

Regionale ontwikkeling betekent het behoud en de verdere ontwikkeling, respectievelijk het creëren van de mogelijkheid om in de regio's duurzaam te wonen en te werken.

Amendement 4
Artikel 4, nummer 3

3) milieu: investeringen die verband houden met afvalbeheer, watervoorziening, behandeling van **stedelijk** afvalwater en luchtkwaliteit; geïntegreerde verontreinigingspreventie en -bestrijding, sanering van verontreinigde terreinen en gronden; bevordering van de biodiversiteit en van natuurbescherming; steun aan kleine en middelgrote bedrijven ter bevordering van duurzame productiepatronen **via de** invoering van kostenefficiënte systemen voor milieubeheer, **en** ontwikkeling en toepassing van technologie voor verontreinigingspreventie;

3) milieu: investeringen die verband houden met afvalbeheer, watervoorziening, **waterkwaliteit, bescherming en beheer van stroomgebieden, preventie van milieurisico's (met inbegrip van bescherming tegen overstromingen en tegen vervuiling van de binnenwateren)**, behandeling van stedelijk afvalwater en luchtkwaliteit; geïntegreerde verontreinigingspreventie en -bestrijding; **preventie van geluidhinder**; sanering van verontreinigde terreinen en gronden; **landschapsontwikkeling in landelijke gebieden**; bevordering van de biodiversiteit en van natuurbescherming; steun aan kleine en middelgrote bedrijven ter bevordering van duurzame productiepatronen, invoering van **vereenvoudigde** kostenefficiënte systemen voor milieubeheer, ontwikkeling en toepassing van technologie voor verontreinigingspreventie, **met inbegrip van**

***technologie ter voorkoming van
klimaatverandering.***

Amendement 5
Artikel 4, nummer 5

5) toerisme: promotie van de natuurlijke en culturele troeven als potentieel voor de ontwikkeling van duurzaam toerisme; bescherming en verrijking van het cultureel erfgoed ter ondersteuning van **de** economische ontwikkeling; steun ter verbetering van de toeristische dienstverlening via nieuwe diensten met een hogere meerwaarde;

5) toerisme: promotie van de natuurlijke en culturele troeven als potentieel voor de ontwikkeling van duurzaam toerisme; bescherming en verrijking van het **fysiek en** cultureel erfgoed ter ondersteuning van **een evenwichtige** economische ontwikkeling; steun ter verbetering van de toeristische dienstverlening via nieuwe diensten met een hogere meerwaarde;

Amendement 6
Artikel 4, punt 10 bis) (nieuw)

10 bis) Rechtstreekse investeringssteun, met bijzondere aandacht voor hoogwaardige schone technologie, teneinde de zware industrie te herstructureren in de regio's waar de overschakeling op de markteconomie pas onlangs heeft plaatsgevonden.

Motivering

De regio's die steun ontvangen uit hoofde van de convergentiedoelstelling bezitten veelal verouderde industrieën en sterk verontreinigde terreinen. Deze regio's hebben bovendien een grote bevolkingsdichtheid. Daarom verlangt de herstructurering van sommige industrieën in deze gebieden niet alleen dat zij economisch rendabel blijven maar ook dat aan hoge normen wat betreft milieubescherming wordt voldaan. Het is zaak om hiervoor de meest geavanceerde technologische oplossingen te vinden.

Amendement 7
Artikel 5, punt 2, letter a)

a) stimulering van investeringen voor de sanering van verontreinigde terreinen en gronden, **en bevordering van de ontwikkeling van infrastructuur in verband met de biodiversiteit en Natura 2000,**

a) stimulering van investeringen voor de sanering van verontreinigde terreinen en gronden **die bevorderlijk zijn voor de economische, sociale en**

waardoor wordt bijgedragen tot duurzame economische ontwikkeling en tot diversificatie van plattelandsgebieden;

milieumogelijkheden;

Motivering

Het is belangrijk om de ecologische waarde van vervuilde terreinen te verbeteren ter wille van de natuur en de biodiversiteit, in het besef dat dit ook bredere sociale, ecologische en economische voordelen oplevert. Zie eveneens de motivering bij het amendement op artikel 5, lid 2, letter a bis (nieuw).

Amendement 8

Artikel 5, punt 2, letter a bis) (nieuw)

a bis) bevordering van de ontwikkeling van infrastructuur in verband met de tenuitvoerlegging van de kaderrichtlijn water, de biodiversiteit en het beheer van Natura 2000 die bijdragen aan duurzame ontwikkeling en diversificatie van plattelandsgebieden;

Motivering

Investering in biodiversiteit en Natura 2000 locaties moet niet alleen worden gekoppeld aan directe economische voordelen, maar moet ook bijdragen aan de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling van de regio's. Zie eveneens de motivering bij het amendement op artikel 5, lid 2, letter a).

Amendement 9

Artikel 5, punt 2, letter a bis (nieuw)

a bis) Bevordering van aanleg van infrastructuur voor toegangswegen tot beschermde gebieden om een duurzaam toerisme te bevorderen en om toegevoegde waarde te verlenen aan beschermde gebieden zoals het netwerk Natura 2000;

Motivering

De toegangswegen tot beschermde gebieden moeten eveneens worden bevorderd en verzorgd ter wille van een duurzaam toerisme.

Amendement 10

Artikel 5, punt 2, letter c

c) bevordering van *schoon* openbaar *stadsvervoer*;

c) bevordering van *milieuvriendelijk* openbaar *vervoer*;

Motivering

Het moet duidelijk zijn dat we streven naar vervoersoplossingen met een algehele positieve uitwerking op het milieu in de Unie als geheel en niet alleen in stedelijke gebieden.

Amendement 11
Artikel 5, punt 2, letter d)

d) ontwikkeling van plannen en maatregelen om natuurlijke en technologische risico's te voorkomen of op te vangen.

d) ontwikkeling van plannen en maatregelen om natuurlijke en technologische risico's te voorkomen of op te vangen, ***waaronder afzwakking van, en aanpassing aan klimaatverandering en vermindering van het risico van overstromingen door toepassing van de kaderrichtlijn water.***

Motivering

Klimaatverandering is een van de grootste bedreigingen voor het milieu. De kaderrichtlijn water houdt nauw verband met overstromingen en dient hier te worden vermeld.

Amendement 12
Artikel 5, punt 2, letter d bis) (nieuw)

d bis) bevordering van het duurzaam gebruik van natuurlijke hulpbronnen en verbetering van regionale sterke punten door het voorkomen van vervuiling en een duurzaam afval- en waterbeheer.

Motivering

Doel van dit amendement is om het bedrijfsleven te helpen om hun milieu-effecten te verkleinen met name als het gaat om afval en water.

Amendement 13
Artikel 6, punt 2, letter c)

c) risicopreventie, en met name verbetering van de maritieme veiligheid en bescherming tegen overstromingen, verontreiniging van

c) risicopreventie, en met name verbetering van de maritieme veiligheid en bescherming tegen overstromingen, verontreiniging van

de zee en van de binnenwateren, preventie van en bescherming tegen erosie, aardbevingen en lawines. De programma's kunnen betrekking hebben op het ter beschikking stellen van apparatuur en het ontwikkelen van infrastructuur, het opstellen en ten uitvoer leggen van transnationale bijstandsplannen, gemeenschappelijke risicokarteringssystemen, en het ontwikkelen van gemeenschappelijke instrumenten voor onderzoek, preventie, bewaking en bestrijding van natuurlijke en technologische risico's;

de zee en van de binnenwateren, preventie van en bescherming tegen erosie, aardbevingen en lawines **en de afzwakking van, en aanpassing aan klimaatverandering**. De programma's kunnen betrekking hebben op het ter beschikking stellen van apparatuur en het ontwikkelen van infrastructuur, het opstellen en ten uitvoer leggen van transnationale bijstandsplannen, gemeenschappelijke risicokarteringssystemen, en het ontwikkelen van gemeenschappelijke instrumenten voor onderzoek, preventie, bewaking en bestrijding van natuurlijke en technologische risico's;

Amendement 14
Artikel 7, letter a)

a) BTW;

a) **terugvorderbare** BTW;

Motivering

Zie korte motivering van de rapporteur voor advies.

Amendement 15
Artikel 9, alinea 2, punt 5)

5) ontwikkeling van het toerisme en van de plattelandsvoorzieningen.

5) ontwikkeling van het toerisme en van de plattelandsvoorzieningen **en verbetering van de fysieke sterke punten waaronder infrastructuur, ter wille van de biodiversiteit en het beheer van Natura 2000**.

Amendement 16
Artikel 9, alinea 2 bis (nieuw)

Bij de steun van het EFRO in plattelandsgebieden worden geïntegreerde projecten die deelname van en/of samenwerking met diverse gemeentebesturen vereisen, als indicator

van toegevoegde waarde beschouwd.

Motivering

Het doel van dit amendement is het bevorderen van geïntegreerde lokale projecten op basis van gemeentelijke samenwerking.

Amendement 17
Artikel 10, alinea 2

Onverminderd de artikelen 3 en 4 draagt het EFRO in het bijzonder bij in de financiering van investeringen die zijn gericht op verbetering van de toegankelijkheid, bevordering en ontwikkeling van economische activiteiten die verband houden met het cultureel erfgoed, bevordering van het duurzaam gebruik van natuurlijke hulpbronnen, en stimulering van de toeristische sector.

Onverminderd de artikelen 3 en 4 draagt het EFRO in het bijzonder bij in de financiering van investeringen die zijn gericht op verbetering van de toegankelijkheid (**als het gaat om infrastructuur, netwerken en diensten**), **bevordering van economische diversificatie**, bevordering en ontwikkeling van economische activiteiten die verband houden met het cultureel erfgoed, bevordering van het duurzaam gebruik **en bescherming** van natuurlijke hulpbronnen, en stimulering van de toeristische sector.

Motivering

Bij steun aan de regio's met een natuurlijke handicap is de kwestie van de toegankelijkheid de voornaamste overweging, maar ook is het belangrijk om de richting van de ontwikkeling goed aan te geven. Maar al te vaak zijn regio's met een handicap sterk gericht op één enkele tak van bedrijvigheid en dan kan aanmoediging van economische diversiteit extra aan hun ontwikkeling bijdragen. Duurzaam gebruik van natuurlijke hulpbronnen moet hand in hand gaan met bescherming daarvan.

Amendement 18
Artikel 12, punt 1

1) een analyse van de situatie op samenwerkingsgebied wat de sterke en de zwakke punten betreft en de strategie die op basis daarvan is gekozen;

1) een analyse van de situatie op samenwerkingsgebied wat de sterke en de zwakke punten **en duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen** betreft en de strategie die op basis daarvan is gekozen, **rekening houdend met duurzaamheids-criteria, d.w.z. de gevolgen voor de natuur, het historisch erfgoed (met inbegrip van historische centra) en de economische en demografische onevenwichtigheden;**

Motivering

Alle nationale strategieën moeten rekening houden met de Europese strategiedoelstellingen voor duurzame ontwikkeling. Operationele programma's moeten expliciete informatie geven over de gevolgen van acties voor het historisch en natuurlijk erfgoed die door deskundigen terzake zijn geanalyseerd.

Amendement 19 Artikel 12, punt 3)

3) gegevens over de prioriteiten en de bijbehorende specifieke doelstellingen. Deze doelstellingen worden gekwantificeerd aan de hand van een beperkt aantal indicatoren voor de uitvoering, de resultaten en de impact. De indicatoren moeten het mogelijk maken de vorderingen alsmede de doeltreffendheid van de doelstellingen waarmee de prioriteiten ten uitvoer worden gelegd, te meten.

3) gegevens over de prioriteiten en de bijbehorende specifieke doelstellingen. Deze doelstellingen worden gekwantificeerd aan de hand van een beperkt aantal indicatoren voor de uitvoering, de resultaten en de impact. De indicatoren moeten het mogelijk maken de vorderingen alsmede de doeltreffendheid van de doelstellingen waarmee de prioriteiten ten uitvoer worden gelegd, te meten ***en moeten verband houden met de sociaal-economische, structurele en milieusituatie.***

Motivering

Projecten en programma's moeten worden beoordeeld aan de hand van een mix van milieu-, sociale en economische indicatoren.

Amendement 20 Artikel 14, alinea 3 bis (nieuw)

3 bis. De beheersautoriteit maakt, onder toezicht van de lidstaten, regelmatig en op passende wijze de acties openbaar die profiteren van communautaire financiering en van op basis van subsidiabiliteit beschikbaar gestelde kredieten.

Motivering

Precieze informatie over medegefinancierde acties is belangrijk ter verbetering van de leesbaarheid van de Europese kredieten die op plaatselijk niveau worden besteed. Ook is het belangrijk om te weten welke bedragen beschikbaar zijn.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de
--------------	--

	Raad betreffende het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling
Document- en procedurenummers	COM(2004)0495 – C6-0089/2004 – 2004/0167(COD)
Commissie ten principale	REGI
Medeadviserende commissie Datum bekendmaking	ENVI 1.12.2004
Nauwere samenwerking	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Jerzy Buzek 1.9.2004
Behandeling in de Commissie	15.3.2005
Datum goedkeuring amendementen	21.4.2005
Uitslag eindstemming	voor: 33 tegen: 0 onthoudingen: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Georgs Andrejevs, Dorette Corbey, Avril Doyle, Anne Ferreira, Karl-Heinz Florenz, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Mary Honeyball, Holger Krahmer, Urszula Krupa, Jules Maaten, Roberto Musacchio, Riitta Myller, Vittorio Prodi, Dagmar Roth-Behrendt, Guido Sacconi, Richard Seeber, Kathy Sinnott, Bogusław Sonik, María Sornosa Martínez, Antonios Trakatellis, Thomas Ulmer, Anja Weisgerber, Åsa Westlund
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Margrete Auken, María del Pilar Ayuso González, Danutė Budreikaitė, Jerzy Buzek, Erna Hennicot-Schoepges, Renate Sommer, Andres Tarand
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)	Albert Deß