

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Keskkonna-, rahvatervise- ja toiduohutuse komisjon

2006/2006(INI)

23.2.2006

ARVAMUS

Esitaja: keskkonna-, rahvatervise- ja toiduohutuse komisjon

Saaja: õiguskomisjon

Õiguskeskkonna lihtsustamise strateegia

Arvamuse koostaja: Gyula Hegyi

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Keskkonna-, rahvatervise- ja toiduohutuse komisjon palub vastutaval õiguskomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. toetab jõuliselt ELi õiguskeskkonna lihtsustamise protsessi ning eesmärki tagada õiguskeskkonna vajalikkus, lihtsus ja tõhusus; rõhutab aga seejuures, et selline protsess peab lähtuma mitmetest eeltingimustest:
 - i) Euroopa Parlamendi täielik kaasamine nii lihtsustamise üle peetavasse institutsioonidevahelisse arutellu kui ka kaasõigusloojana „lihtsustamisprotsessiga” hõlmatud õigusaktide vastuvõtmisse;
 - ii) kõigi asjaomaste poolte vaheline laialdane ja läbipaistev arutelu, millesse kaasatakse lisaks liikmesriikidele ja ettevõtetele ka valitsusvälised organisatsioonid;
 - iii) õigusloomeprotsessi üldise läbipaistvuse suurendamine, eelkõige nõukogu koosolekute avamisega avalikkuse kontrollile juhtudel, mil nõukogu toimib õigusloojana;
2. tervitab kavatsust vähendada VKEde asjatut koormamist ja suurendada infotehnoloogia kasutamist; arvab, et ELi õiguskeskkonna lihtsustamise üks eesmärke peaks olema õigusaktide muutmise lihtsamaks ja tõhusamaks ja seega „tarbijasõbralikumaks”;
3. tervitab komisjoni valdkonnakeskset lähenemist lihtsustamisvajaduse väljaselgitamisele, samuti kehtetuks tunnistamise, kodifitseerimise ja uuesti sõnastamise meetodite kavandatud kasutamist; hoiatab aga samas kõnesolevate õigusaktidega kaasneva kasu ja kulude liiga kitsapiirilise ning puhtalt finants- ja haldusküsimusi käsitleva analüüsimise eest; usub kindlalt, et lihtsustamisvajaduse igasuguse hindamise juures tuleb võrdsel määral arvestada küsimuse majanduslikke, sotsiaalseid ning keskkonda ja tervisekaitset puudutavaid külgi ning ei tohiks piirduda vaid lühiajaliste kaalutlustega; arvab, et lihtsustamisprotsess ei tohi mingil juhul kaasa tuua kehtivate õigusaktide normide leevendamist;
4. rõhutab, et traditsioonilised õigusaktid peavad jääma asutamislepingutes püstitatud poliitiliste eesmärkide saavutamise tavapärasteks vahenditeks ja arvab, et alternatiivsed reguleerimisviisid, nagu näiteks kaasreguleerimine võivad olla õigusloomega seotud meetmetele kasulikuks täienduseks siis, kui need võimaldavad saavutada õigusaktidega võrreldes samaväärset või ulatuslikumat olukorra paranemist; rõhutab, et igasugune alternatiivsete reguleerimisviiside kasutamine peab toimuma kooskõlas paremat õigusloomet käsitleva institutsioonidevahelise kokkuleppega¹;
5. arvab, et kaasreguleerimise puhul tekib läbipaistvuse ja aruandekohustuse vähenemise oht, sest see võib tuua kaasa valitud esindajate otsustusprotsessist kõrvalejätmise ning valitsusväliste organisatsioonide ja teiste poolte osalemisõiguste ebavõrdsuse; arvab seetõttu, et kaasreguleerimine standardiseerimise näol peab rangelt piirduma üksnes puhttehniliste ühtlustamismeetmetega;

¹ ELT C 321, 31.12.2003, lk 1.

6. kordab veelkord, et juhul, kui komisjonile antakse volitused rakendusmeetmete vastuvõtmiseks (komiteemenetlus), eeldab see otsuse 1999/468/EÜ täielikku läbivaatamist, et tagada:
 - i) suurem avatus;
 - ii) et komisjonile mis tahes täidesaatva võimu andmine piirdub vaid rakendusmeetmetega ning volituste delegeerimisel määratletakse selgelt delegeerimise eesmärk ning volituste sisu, rakendusala ja kestus;
 - iii) et asjaomaste tagasivõtmismehhanismide (call-back mechanisms) või "peatamisklauslite" („sunset clauses”) kasutuselevõtmisega antakse ametlikult Euroopa Parlamendile ja nõukogule selliste meetmete kontrollimisel võrdsed volitused;
7. toetab komisjoni seisukohta, mille kohaselt on järelevalveklauslitel samasugune eesmärk nagu „peatamisklauslitel”, samas kui nendega kaasneb väiksem õiguslike tühikute tekkimise oht, ja eelistab seetõttu selgelt järelevalveklausleid „peatamisklauslitele”;
8. ei ole kindel, et direktiivide asendamine määrustega on hea soovitus, kuna sellega võib tekkida raskusi nõuete täitmisel, sest määruste puhul ei võeta arvesse riigiti väga erinevaid halduslikke ja keskkonnatingimusi, ja kardab, et selle tulemusena võidakse vastu võtta õigusakte, milles kajastub kõige madalam ühisnimetaja, mitte aga kavandatud eesmärkide saavutamiseks vajalik tase; nõuab seetõttu, et enne, kui soovitada direktiivi asendamist määrusega, hinnataks igal üksikjuhul hoolikalt sellise meetme plusse ja miinuseid;
9. võtab teadmiseks komisjoni käimasolevas lihtsustamisprogrammis sisalduva meetmete loendi ning vajadusel aitab edasise õigusloomeprotsessi raames aktiivselt kaasa selles nimetatud õigusaktide lihtsustamisele;
10. avaldab kahetsust mõningate õigusloomeettepanekute tagasivõtmise üle, eriti kui need puudutavad toiduainete esitlemist, reklaamimist ja sildistamist ning võimalust kohaldada biokütustele ja teatavatele biokütuseid sisaldavatele mineraalõlile alandatud aktsiisimäära;
11. ootab, et komisjoni mitmesugused uuesti sõnastamise ja läbivaatamise ettepanekud aitavad säästva arengu poliitika raames tõsta ELi majandusliku ja sotsiaalse arengu taset ning kodanike tervisekaitse taset ja nende elukeskkonna kvaliteeti vastavalt asutamislepingu artiklis 2 sätestatud eesmärkidele.

MENETLUS

Pealkiri	Õiguskeskkonna lihtsustamise strateegia
Menetluse number	2006/2006(INI)
Vastutav komisjon	JURI
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	ENVI 19.1.2006
Tõhustatud koostöö – istungil teada andmise kuupäev	
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Gyula Hegyi 7.2.2006
Endine arvamuse koostaja	
Arutamine parlamendikomisjonis	22.2.2006
Vastuvõtmise kuupäev	22.2.2006
Lõpphääletuse tulemused	+: 45 -: 0 0: 0
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Adamos Adamou, Georgs Andrejevs, Liam Aylward, Johannes Blokland, John Bowis, Frederika Brepoels, Dorette Corbey, Avril Doyle, Jillian Evans, Anne Ferreira, Karl-Heinz Florenz, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Satu Hassi, Gyula Hegyi, Marie Anne Isler Béguin, Christa Kläß, Eija-Riitta Korhola, Holger Kraemer, Urszula Krupa, Aldis Kušis, Marie-Noëlle Lienemann, Marios Matsakis, Roberto Musacchio, Miroslav Ouzký, Vittorio Prodi, Frédérique Ries, Karin Scheele, Carl Schlyter, Richard Seeber, Jonas Sjöstedt, María Sornosa Martínez, Antonios Trakatellis, Thomas Ulmer, Anja Weisgerber, Åsa Westlund, Anders Wijkman
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige / asendusliikmed	María del Pilar Ayuso González, Bairbre de Brún, Milan Gaľa, Jutta D. Haug, Erna Hennicot-Schoepges, Miroslav Mikolášik, Robert Sturdy
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige / asendusliikmed (kodukorra art 178 lg 2)	Miguel Angel Martínez Martínez
Märkused (andmed on kättesaadavad ainult ühes keeles)	