

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

2006/2082(INI)

18.9.2006

ADVIES

van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

aan de Commissie industrie, onderzoek en energie

inzake de strategie voor biomassa en biobrandstoffen
(2006/2082(INI))

Rapporteur voor advies: Liam Aylward

SUGGESTIES

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid verzoekt de ten principale bevoegde Commissie industrie, onderzoek en energie onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. verwelkomt het actieplan Biomassa en de EU-strategie voor biobrandstoffen; benadrukt dat er rendabele kansen moeten worden geschapen voor een toenemend gebruik van biomassa voor energietoepassingen om de klimaatverandering en de uitstoot van broeikasgassen terug te dringen, om te helpen de afhankelijkheid van de eindige natuurlijke hulpbron olie te verminderen, om een duurzame en betaalbare energievoorziening te bevorderen, om de veiligheid van de energievoorziening te vergroten en de technologische en economische ontwikkelingen binnen de EU te bevorderen;
2. is er vast van overtuigd dat productie en verdere ontwikkeling van biomassa en biobrandstoffen positieve impulsen zullen geven aan het concurrentievermogen en de arbeidsmarkt in Europa;
3. beklemtoont dat subsidiëring van biomassa en biobrandstoffen in het belang van het platteland is; benadrukt dat het gebruik van biomassa voor energiewinning vooral kleine en middelgrote ondernemingen in de land- en bosbouw nieuwe perspectieven biedt naast de productie van levensmiddelen;
4. is van mening dat dit kan worden gerealiseerd door het onderzoek naar en de ontwikkeling en demonstratie van toepassingen van biomassa waarvan gebleken is dat zij de grootste en meest rendabele vermindering van broeikasgassen en de grootste energiebesparing opleveren, meer prioriteit te geven, en door met behulp van voorlichtingscampagnes een aparte markt te creëren ter verbetering van de rentabiliteit; meent dat speciale aandacht moet worden geschonken aan de ontwikkeling en bevordering van win-win-oplossingen waarbij biomassa kan worden gecombineerd met herstel van de habitat, landbouw die weinig productiemiddelen vraagt en een milieuvriendelijk landbeheer;
5. deelt de mening van de Commissie dat het gebruik van biomassa in stationaire toepassingen zoals elektriciteitsopwekking, verwarming en koeling optimaal kan bijdragen aan het bereiken van de expliciete EU-doelstellingen ter beperking van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen en vermindering van de uitstoot van broeikasgassen;
6. benadrukt dat ieder verbouwen van energiegewassen niets mag afdoen aan de mogelijkheden van Europese en derde landen om aan specifieke milieuprioriteiten te werken, zoals het bestrijden van een teruglopende biodiversiteit, de bescherming van bossen, het voorkomen van bodemverarming en het streven naar een goede ecologische waterkwaliteit;
7. maakt zich zorgen over een mogelijke stijging van de vraag naar de goedkoopste gewassen die momenteel op de wereldmarkt beschikbaar zijn, waardoor de ontbossing van de tropen en de uitputting van andere ecosystemen met een rijke biodiversiteit nog ernstigere vormen zou kunnen aannemen; pleit daarom voor de invoering van een verplichte milieucertificering voor duurzame verbouwing en productie van zowel geïmporteerde als binnenlandse bio-energie;
8. beklemtoont dat de productie van bio-energie altijd conform beproefde landbouwpraktijken moet plaatsvinden en geen invloed op de binnenlandse voedselproductie van de EU en derde

landen mag hebben; meent dat prikkels beperkt moeten blijven tot die toepassingen van biomassa die het hoogste rendement geven en die het beste zijn voor het milieu en het klimaat;

9. roept de Commissie op om, voordat zij productie-eisen gaat stellen aan geïmporteerde biobrandstoffen, te onderzoeken of deze eisen in overeenstemming zijn met de regels van de Wereldhandelsorganisatie;
10. wijst erop dat het gebruik van biomassa uit hout niet mag leiden tot extra druk op natuurlijke bossen en altijd moet worden gestimuleerd op manieren die verenigbaar zijn met de verbetering van de ecologische kwaliteit van bossen; beklemtoont dat duurzaamheid in de bosbouw niet mag volstaan met minder oogsten dan de natuurlijke nagroei acht te slaan op de biodiversiteit; meent dat de productie van biomassa niet mag leiden tot uitbreiding van kunstmatige bosaanplant ten koste van habitats met een hoge waarde voor de natuur, zoals natte weidegronden, moerassen, semi-natuurlijke steppelandschappen en mediterraan maquis;
11. dringt er bij de Commissie en de lidstaten op aan voorrang te geven aan de selectie en promotie van biocomponenten die de gunstigste koolstofbalans waarborgen en het meest energie-efficiënt zijn; is van mening dat de Commissie onderzoek moet doen naar de hun energetische levenscyclus vanaf het zaaien tot en met het energieverbruik en voorts hogere prioriteit moet geven aan onderzoek naar bioraffinaderij, biobrandstoffen van de tweede generatie en gewassenveredeling zonder het voortbestaan en de verdere ontwikkeling van biobrandstoffen van de eerste generatie in te perken;
12. beklemtoont de noodzaak van een zo groot mogelijk gebruik van vormen van bio-energie, zowel voor de productie van thermische als elektrische energie, met een hoge mate van rendement ten behoeve van het milieu;
13. dringt er bij de Commissie op aan om zich uit te spreken over alle verwachte kosten en baten van het stimuleren van biomassaproductie binnen en buiten de EU;
14. is van mening dat het gezien de conflicterende eisen die bij uit afval verkregen biomassa een rol spelen, belangrijk is dat bio-energie niet wordt aangegrepen als een excuus om afvalverbranding de voorkeur te geven boven meer materiaalbesparende opties, zoals hergebruik, recycling of compostering;
15. is van mening dat biobrandstoffen niet de plaats van brandstofefficiëntienormen voor voertuigen mogen innemen; verwacht van de auto-industrie dat alles in het werk gesteld wordt om tegen 2008/2009 een waarde van 140 g CO₂/km te hebben bereikt; dringt er bij de Commissie op aan de ontwikkelingen nauwlettend te volgen en verdere maatregelen te treffen om te komen tot het EU-streefcijfer van 120 g/km uiterlijk in 2010;
16. beklemtoont dat een doeltreffende en succesvol energiebeleid, in combinatie met de openstelling van de nationale energiemarkten, alleen op grond van Europese en internationale afspraken mogelijk is; is verheugd dat de Commissie de aanzet tot een gecoördineerde benadering heeft gegeven; benadrukt dat flexibiliteit noodzakelijk is opdat de lidstaten binnen een EU-kader hun eigen beleid kunnen uitwerken; roept de lidstaten op de uitwerking van nationale actieplannen die het volledige scala aan opties voor biomassa-tot-energie omvatten, aan te moedigen, ketelhuizen voor gebruik van biomassa te bouwen en prioriteit te geven aan investeringen in verband met energie uit hoofde van de structuurfondsen en het

Cohesiefonds; onderkent het belang van openbare aanbestedingen en belastingvrijstellingen bij de bevordering van biomassa en biobrandstoffen;

17. verzoekt de lidstaten om te streven naar de beste praktijken en deze te vergelijken bij de bevordering van biomassa en de productie en het gebruik van biobrandstoffen door een open wijze van coördinatie;
18. roept de Commissie op de nodige wet- en regelgevende maatregelen voor te stellen om het overeengekomen streefcijfer van 25% hernieuwbare energie in 2020 te halen en alle ongerechtvaardigde obstakels voor de biomassa- en biobrandstoffenmarkt weg te nemen, zonder echter afbreuk te doen aan de overwegingen inzake milieu en gezondheid waar deze maatregelen op waren gebaseerd;
19. meent dat het programma Intelligente Energie voor Europa zal helpen om plaatselijke projecten op het gebied van energiebesparing en het juiste gebruik van natuurlijke hulpbronnen te ondersteunen.

SHORT JUSTIFICATION

In order to increase the share of renewable energy in Europe and to reduce the oil-dependency the European Commission urges through the EU Biomass action plan (COM(2005)628) and the Communication on the EU Strategy for bio fuels (COM(2006)34), to improve the production and use of bio-energy in Europe and in third countries.

The main aim of the Action Plan on Biomass is to reach the target of 150 *mtoe* (*million tonnes of oil equivalent*) by 2010, more than double of the rate of 2003 (69 *mtoe*).

Development of this type of energy, mostly obtained by cereal, sugar, oil seed crops, waste oils, wood and wood residues will lead, following the action plan, to an increase of 5% of the share of renewable energy use within the EU to the 6% reduction of imported energy reliance and, would allow a CO2 emissions reduction of 209 mt per year with important benefits for the air quality. Use and production of biomass is expected to play a significant role in employment (250 000 people) mostly in rural areas as well as in energy price reduction.

The EU plan provides a wide set of measures (31 actions) to improve the development of biomass production and use mainly in three areas: transport, electricity and heating.

Member States have to play an important role in extending the use of biomass, by providing national biomass action plans as well as tax exemptions and public procurement procedures.

Concerning biofuels, the EU Strategy proposes to promote the production of a wide range of products derived from biological material (vegetal oils and animal fats) which is used in a liquid form especially as a replacement of fossil fuel, within the EU and in third countries (also as an alternative for developing countries affected by the sugar regime cuts). It provides a series of measures to improve cost-effective production and in particular second generation raw products for biofuels as well as financing research directed to optimise crop production.

The Commission initiative is focused mainly on increasing the demand for biofuels by setting obligations requiring fuel supply companies to incorporate a given percentage of biofuels in the fuel they place on the market. National targets shares for Member states and stricter infringements procedures are inserted on the same purpose.

Your draftsman appreciates the approach taken by the Commission with regard to the aim and the measures of the bio-fuel Strategy and the Biomass Action Plan and in particular welcomes the opportunity for EU Member States to work together in demonstrating leadership to its constituents in a time of instability regarding energy supply and climate change.

A proper intervention is needed now, in order to provide Europe with an effective alternative and clean Energy policy including exploiting efficient bio-energy.

This would allow some important environmental benefits like GHG emissions cuts as well as the reduction of fossil fuel dependency. Another important aspect of this kind of energy generation is that its production can be obtained by small scale processors at urban and rural level. This important characteristic enables small communities in Europe and in third countries to produce their own energy by using natural resources provided by their own territory.

These district scaled plants provide important savings on transport costs which are fairly unsustainable in some third developing countries and also, indirectly, on air pollution produced by means of transport.

As the Commission proposes, it is important to act on the demand side, increasing the need of

bio-energy, by setting obligations and target rather than providing generalized subsidies to "energy crops".

To ensure more efficient production and use, research on second generation biofuels should be enhanced. These new technologies offer the possibility of using a wider range of agricultural and forest waste as raw material and could lower the pressure on land as well as the need for biofuel imports. Therefore incentives and tax exemptions should address these kinds of more cost-efficient productions.

Nevertheless, to take full advantage of bio-energy, the Commission and all relevant actors should take the following serious concerns into account:

First of all, we need to ensure that bio-energy production should not create environmental harm. This strategy and the derived increase of demand of bio-energy may entail some risks like overexploitation of grounds, e.g. by setting-aside good practices like rotation of crops; as well as the destruction of forest and ecosystem especially in third countries, mainly in tropical areas. Monocultures induced by external demands in developing countries may cause devastating forest clearance, with environmentally but also socially destructive effects like it happened for example, as outlined by many NGO's, in South East Asia for the palm oil industry. Therefore, in order to ensure the sustainability of the production of bio-energy a mandatory environmental certification is needed which could be the appropriate tool to control the environmental impact of plantations. This may be the only way we can avoid the creation of solely a cost-oriented market which would encourage destructive and unsustainable practices mostly in third countries.

In addition, it should not be underestimated that environmental certification could guarantee EU production against an unfair competition, based on environmentally unsustainable production in third countries. The EU should improve its effort to make sure that also at international level and especially within the WTO such kind of certification should be considered admissible.

A second concern is unclear definition of biomass in the legislation of some Member States. Inorganic waste can be considered as such. It should be made clear that the simple by-product of waste incineration should not as such be considered as biomass.

Thirdly, as far as the impact of this strategy on agriculture and CAP reform is concerned, it should be stressed that some measures are taken in order to support crops destined to biodiesel feedstock: in particular by allowing them to be cultivated in non set-aside land as well as by providing energy crop payments as a special investment for energy crops grown on non set-aside land.

Nevertheless the agricultural production of biofuels should not affect soil fertility and therefore should always comply with good environmental practices and sustainable cultivation methods.

Your draftsman welcomes the initiative of organizing the European Biomass Conference and Exhibition, the 15th edition of which will be held in Berlin in May 2007, as a unique opportunity to gather all actors involved in the development of a sustainable production of biomass. In this regard we would suggest that the Committee on the Environment, Public Health and Food Safety should participate in this important workshop in order to be updated on the recent developments in this field.

Finally, the Renewable Energy Project is a project tailor-made for the European Union. Just as the Common Market and the Introduction of the Euro were necessary, but a pipedream for many

at the time, Renewable Energy Common Policy is next. In a world of high oil prices, increasing dependency on a few external non-stable suppliers, new concerns relating to long-term availability of fossil fuels and the urgency of new greenhouse gas emissions, this can no longer be a pipedream but an urgent reality. We need long-term, well thought through sustainable policy on Renewable Energy and we need to provide leadership now.

PROCEDURE

Titel	EU-strategie voor biomassa en biobrandstoffen
Procedurenummer	2006/2082(INI)
Commissie ten principale	ITRE
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	ENVI 6.4.2006
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Liam Aylward 25.4.2006
Vervangen rapporteur voor advies	
Behandeling in de commissie	12.7.2006
Datum goedkeuring	13.9.2006
Uitslag eindstemming	+: 49 -: 1 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Adamos Adamou, Georgs Andrejevs, Liam Aylward, Irena Belohorská, John Bowis, Frieda Brepoels, Martin Callanan, Dorette Corbey, Chris Davies, Avril Doyle, Mojca Drčar Murko, Edite Estrela, Anne Ferreira, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Gyula Hegyi, Caroline Jackson, Dan Jørgensen, Christa Kläß, Eija-Riitta Korhola, Holger Kraemer, Urszula Krupa, Aldis Kušķis, Marie-Noëlle Lienemann, Peter Liese, Jules Maaten, Linda McAvan, Marios Matsakis, Riitta Myller, Péter Olajos, Miroslav Ouzký, Dimitrios Papadimoulis, Vittorio Prodi, Dagmar Roth-Behrendt, Guido Sacconi, Richard Seeber, Kathy Sinnott, Jonas Sjöstedt, Bogusław Sonik, María Sornosa Martínez, Antonios Trakatellis, Thomas Ulmer, Anja Weisgerber, Anders Wijkman
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s)	Bairbre de Brún, Hélène Goudin, Rebecca Harms, Jutta D. Haug, Miroslav Mikolášik, Bart Staes, Claude Turmes, Thomas Wise
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	[Theodorus J.J. Bouwman]
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...