

ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2004



2009

Комисия по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните

2006/2299(INI)

10.5.2007

СТАНОВИЩЕ

на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните

на вниманието на комисията по транспорт и туризъм

по "Към бъдеща морска политика на Съюза: европейска визия за океаните и моретата"
(2006/2299(INI))

Докладчик по становище: Satu Hassi

(*) Засилено сътрудничество между комисиите - член 47 от Правилника за дейността

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните приканва водещата комисия по транспорт и туризъм да включи в предложението си за резолюция следните предложения:

1. Припомня резолюцията си от 14 ноември 2006 г. относно тематична стратегия за защита и опазване на морската среда¹, и по-конкретно отново заявява необходимостта:
 - устойчивото използване на моретата и опазването на морските екосистеми, включително силна политика на ЕС за защита на моретата, предотвратяване на по-нататъшни загуби на биоразнообразие и влошаване на морската среда, да бъдат първостепенна цел на ЕС;
 - да се включи общовалидно в целия ЕС определение на добро екологично състояние;
 - Европейската агенция за околна среда да предоставя редовни оценки на морската среда, за което се изисква подобряване на национално равнище на събирането на данни, тяхното отчитане и обмен;
 - да се признае значението на предварителните консултации, съгласуване и сътрудничество със съседни държави при приемането и прилагането на предстоящата Директива относно морска стратегия (COM(2005)0505 – С6-0346/2005 – 2005/0211(COD)), както се подчертава в позицията ѝ от 14.11.2006 г.²;
2. Признава, че съществуването на здравословна морска среда представлява основата за устойчиво развитие на корабоплаването в ЕС и припомня решимостта на ЕС да успее да включи екологичното измерение във всички аспекти на общностната политика;
3. Настоява, че наличието на чиста морска среда, отличаваща се с достатъчно биоразнообразие, способно да гарантира правилното функциониране на съставляващите я екосистеми, е от съществено значение за Европа; освен това настоява, че истинската стойност на морските райони се състои в това, че ползите от доброто състояние на морската среда в ЕС далеч надхвърлят потенциалните икономически печалби от експлоатирането на различните елементи на моретата, крайбрежните води и речните басейни, и следователно опазването, а в много случаи и възстановяването на морската среда на ЕС, е задължително;
4. Припомня принципа на подход към управлението на човешките дейности от гледна точка на запазване на екосистемите, който представлява един от ключовите

¹ P6_TA(2006)0486.

² P6_TA(2006)0482.

елементи на тематичната стратегия за морската среда; настоява този принцип да се прилага и по отношение на морската политика;

5. Изразява убедеността си, че възобновяемите ресурси от морската среда могат и следва да се използват устойчиво, така че тяхната експлоатация, както и получените в резултат от нея икономически ползи, да продължат в дългосрочен план; поради това подчертава необходимостта различните политики, които имат отношение към въпроса, да се приспособят към изискванията за здравословна морска среда; в тази връзка призовава и за по-широко използване на вятърната енергия както по крайбрежието, така и в морето, с цел да се използва устойчиво нейният потенциал от гледна точка на политиката за заетост и икономическата политика;
6. Подчертава, че вятърната енергия по крайбрежието и в морето има съществен потенциал за развитие и би могла много да допринесе за опазване на климата, поради което призовава Комисията да предприеме действия чрез създаване на отдел или координационно звено, отговарящо за вятърната енергия, и чрез поставяне на началото на план за действие във връзка с вятърната енергия;
7. Настоятелно подчертава, че подбраните критерии за определяне на добро екологично състояние трябва да имат достатъчно широк обхват, тъй като съответните цели за качество вероятно ще представляват еталон за програмите за действие в продължение на дълъг период от време;
8. Също така счита, че незабавно трябва да се предприемат мерки за подобряване качеството на водата и в тази връзка изразява загриженост по повод на удължените срокове, предвидени в предложението за директива относно морска стратегия;
9. Поради това счита, че е важно сроковете за изготвяне на планове за действие относно морската стратегия да се съгласуват с други важни програми на равнище на ЕС, като например структурните фондове на ЕС, с цел да се извлече възможно най-голяма полза от съгласуването със съществуващите програми; счита, че следователно плановете за действие следва да се изготвят най-късно до 2012 г., за да се улесни съгласуването им с изготвянето на структурните програми от 2014 г.; подчертава особено значението на съгласуването с Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (FEADER) за регионите, в които селското стопанство е причина за значителна част от морските зауставания;
10. Настоява да се ускори реализирането на мрежа от защитени морски зони;
11. Като изразява тревога от въздействието на промяната на климата върху морските екосистеми, дори и при най-благоприятните сценарии за опазване на климата, призовава да се обърне нужното внимание на допълнителната уязвимост на морската среда от други фактори, оказващи натиск поради гореспоменатите въздействия; настоява спешно да се обърне сериозно внимание на емисиите от парникови газове, произтичащи от морски дейности, чрез предприемане на ефективни мерки, като например включване на морския транспорт в търговията с емисии и разширяване на използването на възобновяеми енергийни източници като корабно гориво;

12. Счита, че чрез снабдяване на корабите с енергия от сушата, по време на престоя им в пристанище, би могло да се постигне съществено намаляване на азотните окиси и на фините частици, и поради това призовава Комисията да подкрепи подходящи мерки;
13. Изразява загриженост във връзка с докладите, според които морските емисии от въглероден двуокис са по-високи от предполагаемите стойности, представляващи до 5% от световните емисии, като се очаква те да нараснат със 75% през следващите 15-20 години, ако не се предприемат мерки за противодействие на тази тенденция; отбелязва, че емисиите на парникови газове от риболовни кораби са значителни; като отбелязва липсата на напредък по този въпрос в рамките на Световната морска организация, независимо от предоставения преди десет години мандат в Протокола от Киото, настоятелно призовава Комисията да предложи законодателни проекти за ефективно намаляване на морските емисии на парникови газове, а Европейският съюз да предприеме решителни действия за включване на морския сектор в международните конвенции за климата;
14. Отбелязва, че повечето замърсявания на морската среда се причиняват от източници, намиращи се на сушата, включително, но не само отпадни води от селскостопански дейности и промишлени замърсявания, които имат особено вредно въздействие върху затворените и полузатворените морета; подчертава, че ЕС трябва да обърне особено внимание на тези области и да вземе мерки за ограничаване и предотвратяване на по-нататъшното замърсяване; също така счита, че новата технология за Глобален мониторинг на околната среда и сигурността (ГМОСС) би могла да се използва успешно за тази цел;
15. Като признава, че в обозримо бъдеще замърсяващите въздуха емисии, изпускани от морски съдове, ще превишат произтичащите от наземни източници, припомня искането си към Комисията и държавите-членки, в контекста на тематичната стратегия за качество на въздуха, да предприемат спешни мерки за намаляване на вредните емисии при корабоплаването, а Комисията да излезе с предложения за:
 - установяване на стандарти за емисии на NO_x за плавателните съдове, използващи пристанища в ЕС;
 - определяне на Средиземно море и на североизточната част на Атлантическия океан за зони на контрол над серните емисии (SECAs), съгласно Конвенцията МАРПОЛ;
 - намаляване от 1,5% на 0,5% на максимално разрешеното съдържание на сяра в корабните горива, използвани в зоните за контрол над серните емисии от страна на пътнически кораби;
 - въвеждане на фискални мерки като данъци или такси върху емисиите на SO_2 и NO_x от плавателни съдове;
 - насърчаване въвеждането на диференцирани пристанищни и канални такси, даващи предимство на кораби с ниско ниво на емисии на SO_2 и NO_x ;

- насърчаване на използването на електрическо захранване на корабите от сушата при престоя им в пристанище;

- европейска директива относно качеството на корабните горива;

16. Отбелязва със загриженост, че понастоящем Балтийско море е едно от най-замърсените морета в света и припомня на Комисията предишния призив на Парламента за изготвяне на препоръка за европейска стратегия за Балтийско море, в която да се предложат мерки за подобряване състоянието на околната среда в Балтийско море, по-специално за намаляване на неговата еутрофикация и предотвратяване на изпускането на петрол и други токсични и вредни вещества в морето; припомня, че съществуващите инструменти за сътрудничество, като програмите "INTERREG", следва да бъдат пълноценно използвани при изпълнението на междурегионални проекти за подобряване на състоянието на околната среда в Балтийско море;
17. Подчертава необходимостта от полагане на усилия за разработване на научни и технически иновации в областта на морските изследвания, в рамките на и чрез увеличаване на финансирането за съвместните европейски изследователски програми;
18. Изразява своята убеденост, че наличието на чиста морска среда е от решаващо значение за морските видове както за рибата с търговско значение, така и за другите видове, които не се експлоатират с търговска цел, и че всяко възстановяване на изчерпани рибни запаси зависи от намаляването на замърсяването на морето, както и от намаляването на интензивността на риболовната дейност; счита, че за да се гарантира, че рибата, използвана за храна в ЕС, не е замърсена, е наложително да се намалят морските замърсители;
19. Счита, че пълното и своевременно прилагане на цялото законодателство на ЕС в областта на околната среда (наред с другото, рамковата директива за водите¹, директивите за естествените местообитания² и птиците³, директивата за нитратите⁴, директивата за съдържанието на сяра в корабните горива⁵, директивата за наказателните санкции за причиняване на морско замърсяване⁶) е наложително, за да се съхрани качеството на морската среда, и че Европейската комисия следва да упражни необходимия натиск, за да насърчи държавите-членки да изпълняват

¹ ОВ L 327, 22.12.2000 г., стр. 1. (Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2000 г. за установяване рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите).

² ОВ L 206, 22.7.1992 г., стр. 7. (Директива 92/43/ЕИО на Съвета от 21 май 1992 г. за опазване на естествените местообитания и на дивата флора и фауна).

³ ОВ L 103, 25.4.1979 г., стр. 1. (Директива 79/409/ЕИО на Съвета от 2 април 1979 г. относно опазването на дивите птици).

⁴ ОВ L 375, 31.12.1991 г., стр. 1. (Директива 91/676/ЕИО на Съвета от 12 декември 1991 г. за опазване на водите от замърсяване с нитрати от селскостопански източници).

⁵ ОВ L 121, 11.5.1999 г., стр. 13. (Директива 1999/32/ЕО на Съвета от 26 април 1999 г. относно намаляването на съдържанието на сяра в определени течни горива и за изменение на Директива 93/12/ЕИО).

⁶ ОВ L 255, 30.9.2005 г., стр. 11. (Директива 2005/35/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 септември 2005 г. относно замърсяване от кораби и налагане на санкции при нарушения).

горепосоченото, включително, при необходимост, предприемане на правни действия;

20. Обръща внимание на понякога катастрофалното въздействие на екзотични организми в морската екосистема и отчита, че агресивните екзотични видове са сериозна опасност за морското биоразнообразие; призовава Комисията да предприеме спешни мерки за предотвратяване на преноса на организми с баластни води, както и за въвеждане на ефективен контрол върху заустването на баластни води във водите в ЕС;
21. В контекста на подобряване на прилагането на законодателството на ЕС в областта на околната среда и предотвратяване на морското замърсяване, припомня своето предишно искане към Европейската комисия за проучване на възможността за създаване на европейска служба за крайбрежна охрана;
22. Признава, че доброто управление на ресурсите на морската екосистема изисква солидна информационна основа; поради това подчертава значението на солидните научни познания за морската среда, с цел да се съдейства за вземането на икономически целесъобразни решения и да се избягват мерки, които не създават допълнителна стойност; поради това настоява да се обърне специално внимание на морските изследвания по отношение на разпределянето на ресурси за постигане на устойчиви и ефективни екологични подобрения;
23. Изразява убедеността си, че предохранителният принцип, записан в член 174, параграф 2 от Договора за ЕО, трябва да се превърне в основа за всички видове експлоатация на морските зони в ЕС; подчертава, че липсата на научна сигурност следователно не трябва да бъде използвана като извинение за отлагане на превантивните действия;
24. Счита, че понятието корпоративна социална отговорност има ограничено значение в контекста на опазването на морската среда, в сравнение със законодателството, и затова програмата на Общността за опазване на околната среда трябва да продължи да бъде подкрепяна от добра законодателна основа, да се укрепва чрез доброволни действия от страна на дружества, които желаят да демонстрират своето отговорно отношение;
25. Подчертава, че ЕС трябва да се ангажира активно в управлението на морските дейности на международно равнище, за да насърчава създаването на условия на равнопоставеност за морската икономика, без да се накърнява стремежът към екологична устойчивост на морските дейности;
26. Признава значението на крайбрежната зона за разработването на възобновяема енергия, което представлява решаваща и неразделна част от усилията на ЕС за борба с глобалната промяна на климата; подчертава, че затова ще бъде необходимо правилно определяне на зони, за целите на морското пространствено планиране, за разработване на обекти за производство на вятърна енергия, приливна енергия, както и на други енергийни източници, за да се сведе до минимум конфликтът с други ползватели на морската среда и да се избегне влошаване на средата, като се вземат под внимание оценките на въздействието върху околната среда; приветства

значителните възможности, които предлагат разрастващите се индустрии, използващи възобновяема енергия, за създаването на заетост и експертни технически познания в ЕС;

27. Отново потвърждава своята позиция от 14 ноември 2006 г. относно директивата за морската стратегия, и в частност по отношение на забраните и/или критериите за системно/съзнателно изхвърляне на твърди материали, течности или газове във водните колони, на морското дъно/под почвата; освен това счита, че всякакво складиране на въглероден двуокис на морското дъно и в почвата следва да подлежи на разрешение съгласно международното право, предварителна оценка на въздействието върху околната среда в съответствие с Директива 85/337/ЕИО¹ на Съвета и съгласно съответните международни конвенции, както и на редовно наблюдение и контрол;
28. Признава, че за да може морската стратегия да бъде „екологичният стълб“ на морската политика, е необходимо политиките да бъдат изцяло допълващи се, за да се осигури последователност в подхода на ЕС; признава, че съхраняването на въглероден двуокис в геологични структури под морското дъно би могло да съставлява част от пакет мерки за намаляване на емисиите на парникови газове и призовава за създаването на ясна законодателна и нормативна уредба за разгръщане на тази технология;
29. Настоява, че при планирането на всякакви строителни дейности по протежение на дългите морски крайбрежия на Общността с цел благоустройство, изграждане на индустриални площадки, пристанища и пристани, почивни комплекси и т.н., трябва изрично да се вземат под внимание последиците от промяната на климата и свързаното с това повишаване на морското равнище, включително увеличената честота и сила на бурите и по-голямата височина на вълните; настоява да не се строят никакви нови ядрени съоръжения в крайбрежните райони;
30. Счита, че понятието „кълстеринг“ би могло да има положително въздействие върху морската среда, ако запазването на естествените местообитания, контролът на замърсяването и други екологични технологии се включат в проектирането и прилагането на кълстери още от етапа на планиране; отбелязва, че обменът на най-добри екологични технологии и по-доброто (международно) сътрудничество между пристанищата, както и по-ефективното използване на свободния пристанищен капацитет, трябва да представляват важен компонент от понятието "кълстер";
31. Приветства признаването от страна на Европейската комисия на факта, че е необходима „цялостна система за пространствено планиране“, за да се осигури стабилна регулаторна среда и правно обвързваща основа за вземане на решения; счита, че съществен критерий за ефективно екологосъобразно пространствено планиране трябва да бъде организирането на дейностите по начин, непозволяващ на дейностите, които вредят на околната среда, да оказват въздействие върху екологично чувствителните райони, като за тази цел такива дейности трябва да не се допускат до тези райони, като същевременно се използват ресурси във всички

¹ ОВ L 175, 5.7.1985 г., стр. 40. (Директива 85/337/ЕИО на Съвета от 27 юни 1985 г. относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда).

останали райони по устойчив екологосъобразен начин; в тази връзка настоява да се използва инструментът за стратегическа екологична оценка¹;

32. Въпреки това настоява една от основните цели на управлението на крайбрежната зона да бъде по-скоро опазването на морската среда, отколкото определянето на няколко примерни района, служещи за образци на съхранението на природата, особено с оглед на Регламент 2002/413/ЕО на Европейския парламент и Съвета относно прилагането на интегрирано управление на крайбрежните зони в Европа²;
33. В този контекст изразява съгласието си с Европейската комисия, че съществуват естествени граници на мащаба на човешка дейност, от гледна точка на гъстота на населението и промишлена дейност, които крайбрежните зони могат да понесат без сериозни и вероятно необратими екологични изменения; затова подкрепя становището на Европейската комисия относно това, че е необходимо цялостно проучване, за да може по-добре да се определят тези граници и да се направят съответните прогнози и планове;
34. Отбелязва, че за постигането на добро екологично състояние се изисква и човешката дейност, извършвана извън екологично чувствителните райони, да бъде строго регулирана, така че да се сведе до минимум възможността за отрицателно въздействие върху морската среда;
35. Подкрепя становището, изразено в Зелената книга, че съществуват значителни и сериозни проблеми, що се отнася до наличните данни за състоянието на морската среда и дейностите, които се провеждат в или оказват въздействие върху морската среда; поради това подкрепя призива за много по-добри програми за събиране на данни, съставяне на карти и извършване на геодезически проучвания, проследяване на кораби и т.н. в сферите, в които участват държавите-членки, морските спогодби, Европейската комисия, както и други органи на Общността, като например Европейската агенция за околна среда и Европейската агенция за морска безопасност; подчертава значението на обмена на най-добри практики на национално, регионално и европейско равнище;
36. Отбелязва, че в Зелената книга се споменават няколко полезни дейности, с които военните могат да допринесат, в т.ч. издирване и спасяване, помощ при бедствия и морско наблюдение; въпреки това изразява съжаление, че не се споменава влошаването на околната среда, което въоръжените сили могат да причинят, например като извършват изпитания на оръжия, строеж на военноморски бази и използването на подводни сонарни системи с висок интензитет, които могат да увредят китообразните, водейки до глухота, нарушения на вътрешните органи и масово излизане в плитчините с фатални последици; във връзка с това настоява военните дейности да бъдат изцяло включени в морската политика и да подлежат на пълна оценка на въздействието върху околната среда и на търсене на отговорност.

¹ ОВ L 197, 21.7. 2001 г., стр. 30. (Директива 2001/42/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 27 юни 2001 г. относно оценката на последиците на някои планове и програми върху околната среда).

² ОВ 148, 6.6.2002 г., стр. 24.

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Към бъдеща морска политика на Съюза: европейска визия за океаните и моретата
Номер на процедура	2006/2299(INI)]
Водеща комисия	TRAN
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	ENVI 14.12.2006 г.
Засилено сътрудничество - дата на обявяване в заседание	14.12.2006 г.
Докладчик по становище Дата на назначаване	Satu Hassi 23.01.2007 г.
Заместен докладчик по становище	
Разглеждане в комисия	21.3.2007 г.
Дата на приемане	8.5.2007 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 41 -: 0 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Adamos Adamou, Georgs Andrejevs, Margrete Auken, Irena Belohorská, Johannes Blokland, John Bowis, Frieda Brepoels, Hiltrud Breyer, Martin Callanan, Dorette Corbey, Chris Davies, Avril Doyle, Mojca Drčar Murko, Jill Evans, Satu Hassi, Gyula Hegyi, Jens Holm, Marie Anne Isler Béguin, Dan Jørgensen, Christa Kläß, Urszula Krupa, Marie-Noëlle Lienemann, Linda McAvan, Alexandru-Ioan Morțun, Roberto Musacchio, Péter Olajos, Miroslav Ouzký, Daciana Octavia Sârbu, Karin Scheele, Carl Schlyter, Horst Schnellhardt, Kathy Sinnott, Antonios Trakatellis, Thomas Ulmer, Anja Weisgerber, Åsa Westlund, Anders Wijkman, Glenis Willmott
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Christofer Fjellner, Adam Gierек, Alojz Peterle, Andres Tarand
Заместник(ци) (чл. 178, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	
Забележки (данни, на разположение само на един език)	...