

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

2008/0160(COD)

26.1.2009

ADVIES

van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

aan de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de handel in zeehondenproducten
(COM(2008)0469 – C6-0295/2008 – 2008/0160(COD))

Rapporteur: Frieda Brepoels

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

1. Achtergrond

Jacht op zeehonden

Zeehonden komen vooral voor aan de kusten van polaire, subpolaire en gematigde zones. Er bestaan 33 soorten vinpotigen, en op ten minste 15 daarvan wordt jacht gemaakt. De bejaagde populatie bestaat uit ca. 15 tot 16 miljoen dieren.

Ieder jaar worden er rond de 900.000 zeehonden gedood tijdens de grootschalige commerciële jacht (cijfer niet gecorrigeerd op getroffen en verloren dieren en niet-gemelde dodingen), waarvan 60% in Canada, Groenland en Namibië. Noorwegen en Rusland zijn de andere grote landen waar op grote schaal commercieel op zeehonden wordt gejaagd. In de Gemeenschap wordt in Zweden, Finland en het Verenigd Koninkrijk (Schotland) op kleine schaal op zeehonden gejaagd, voornamelijk met het oog op beheer van de visstand en om schadelijke organismen binnen de perken te houden.

Zeehondenproducten worden binnen en buiten de Gemeenschap verhandeld.

Toenemende verontrusting onder de burgers

Zeehonden zijn dieren die pijn, angst, en andere vormen van lijden kunnen ervaren. De methoden die tijdens de jacht op zeehonden worden toegepast, worden vaak als onmenselijk en wreed beschouwd. Met name de aspecten van de zeehondenjacht die verband houden met dierenwelzijn hebben de afgelopen jaren geleid tot aanzienlijke verontrusting onder de burgers.

(1) Uit een aantal **opiniepeilingen** in de lidstaten van de EU blijkt dat een overweldigende meerderheid van de EU-burgers gekant is tegen de grootschalige commerciële jacht en de methoden die daarbij worden gebruikt, en dat een duidelijke meerderheid voorts een volledig verbod op zeehondenproducten steunt. Ook op international niveau is het verzet tegen de commerciële zeehondenjacht aanzienlijk, zelfs in landen zoals Canada, waar toch jacht op zeehonden wordt gemaakt.

(2) Als reactie op de zorgen van hun burgers in verband met dierenwelzijn, heeft een aantal **lidstaten van de EU** reeds wetgeving aangenomen om de handel in zeehondenproducten te verbieden, terwijl andere landen wetgeving voorbereiden die in dezelfde richting gaat. Op international niveau hebben andere landen soortgelijke maatregelen genomen die eveneens gebaseerd zijn op morele en ethische overwegingen van de burgers in verband met dierenwelzijn. De VS hebben in 1972 bij voorbeeld een verbod opgenomen in hun wetgeving tot bescherming van in zee levende zoogdieren.

(3) Door op 26 september 2006 schriftelijke verklaring 38/2006 (die door 425 leden ondertekend was) aan te nemen heeft het **Europees Parlement** verzocht om een verbod op de in- en uitvoer en de verkoop van alle producten van zadelrobber en klapmutsen en daarbij te garanderen dat de traditionele zeehondenjacht van Eskimo's geen gevolgen van de regelgeving zou ondervinden.

(4) Na een effectbeoordeling te hebben uitgevoerd, heeft de **Europese Commissie** op 23 juli 2008 haar **voorstel voor een verordening** ingediend. In het voorstel voor een verordening wordt op de grondslag van de artikelen 95 en 133 van het Verdrag een handelsverbod in overweging gegeven, waarvan de Eskimogemeenschappen zijn vrijgesteld. Er zijn echter eveneens belangrijke vrijstellingen opgenomen waardoor de handel mogelijke wordt in zeehondenproducten die zijn verkregen zonder de dieren vermijdbaar lijden of angst te berokkenen

2. Standpunt van de rapporteur

Volledig verbod

De jacht op zeehonden vindt plaats in afgelegen, over de hele aardbol verspreide en slecht toegankelijke gebieden in extreme weersomstandigheden en op onstabiel ijs. Ieder jaar zijn onafhankelijken waarnemers er getuige van dat deze specifieke omstandigheden een ernstige belemmering vormen voor het naleven van de zogeheten driestapsprocedure (verdoven, controle, laten doodbloeden). Dit wordt in het advies van de EFSA bevestigd. Bovendien worden doelmatig toezicht en werkelijke handhaving door bevoegde instanties door dezelfde oncontroleerbare omstandigheden praktisch onmogelijk gemaakt. Het feit dat deze zelfde instanties certificaten en etiketten moeten verstrekken zou een groot aantal praktische problemen veroorzaken en zou niet voldoen aan de eisen waarom door Europese burgers en het Europees Parlement is verzocht. Uw rapporteur acht het Commissievoorstel derhalve onmogelijk te handhaven en voert als argument aan dat de Europese openbare ethiek slechts in voldoende mate kan worden beschermd door middel van een verbod op de handel in zeehondenproducten met een beperkte ontheffing voor Eskimogemeenschappen, in aansluiting op het verzoek van het Parlement uit 2006. Voorts verkrijgt de voorgestelde harmonisatie uitsluitend legitimiteit door het hoogste beschermingsniveau van bestaande nationale wetgevingen.

Driedelig doel

Uw rapporteur is er diep van overtuigd dat een volledig verbod op de handel in zeehondenproducten met een beperkte vrijstelling voor Eskimogemeenschappen verdedigbaar is op basis van onderstaand drievoudig doel:

(1) Burgerethiek: alleen via een volledig verbod wordt tegemoet gekomen aan de verontrusting waarvan de Europese burgers op grote schaal blijf geven;

(2) Dierenwelzijn: door de voorgestelde maatregelen wordt een eind gemaakt aan jachtmethoden die als wreed worden ervaren;

(3) Zorgen om het milieu: voorkoming van afname van het aantal zeehonden en het eventuele uitsterven van bepaalde soorten. De totaal toegestane vangst (TAC) van de huidige commerciële jacht is bepaald op een niveau boven de duurzame grens. En de TAC wordt niet gecorrigeerd op getroffen en verloren dieren en niet-gemelde dodingen. Voorts kunnen de nieuwe gevaren klimaatverandering en opwarming van de aarde een hogere sterfte van jonge dieren tot gevolg hebben.

Concrete voorstellen

Uw rapporteur stelt dan ook voor de ontheffingen te schrappen uit het Commissievoorstel en aan te dringen op een volledig verbod van de handel in zeehondenproducten. Voorts geeft zij in overweging de uitzonderingsregeling voor de Eskimo's aan te scherpen. Dit soort uitzonderingsregeling wordt international aanvaard bij voorbeeld in de Internationale Commissie voor de Walvisvaart, de VS-wet betreffende in zee levende zoogdieren en een aantal nationale wetgevingen in de EU-27. Als het voorstel wordt gelijkgeschakeld met de huidige wetgeving in de VS, kan het bijdragen tot een samenhangend international stelsel ter bestrijding van de commerciële zeehondenjacht.

Met betrekking tot het eventuele WTO-panel is uw rapporteur van mening dat het invoerverbod verdedigbaar is overeenkomstig artikel XX, letter a), van de GATT (bescherming openbare zeden), daar de morele verontrusting van de Europese burger in ruime mate kenbaar is gemaakt en onderbouwd, en aangezien er geen praktisch uitvoerbare maatregel die de handel minder beperkt beschikbaar is om deze verontrusting adequaat aan te pakken. Een verbod dat in gelijke mate geldt voor alle lidstaten van de EU en voor derden is niet-discriminerend. Momenteel is er op dit gebied geen WTO-jurisprudentie beschikbaar. Dit is echter een zwak argument om niet te handhaven maatregelen aan te nemen in plaats van te kiezen voor een volledig handelsverbod.

AMENDEMENTEN

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid de volgende amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging -1 (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(-1) het Europees Parlement heeft de Commissie in paragraaf 70 van zijn resolutie van 12 oktober 2006 over een communautair actieplan inzake de bescherming en het welzijn van dieren 2006-2010¹, verzocht een algeheel invoerverbod op zeehondenproducten in te stellen ,

¹ PB C 308E van 16.12.2006; blz. 170.

Motivering

Verwijzing naar de resolutie van het Europees Parlement over een actieplan inzake de bescherming en het welzijn van dieren 2006 - 2010 met het verzoek om een algeheel invoerverbod op zeehondenproducten .

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging -1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(-1 bis) Het Europees Parlement keurde op 26 september 2006 een schriftelijke verklaring over het verbod op zeehondenproducten in de Europese Unie¹,

¹ *Aangenomen teksten, P6_TA(2006)0369.*

Motivering

Verwijzing naar de schriftelijke verklaring van het Europees Parlement over het verbod op zeehondenproducten in de Europese Unie, waarin de aanzet werd gegeven tot het voorgestelde verbod op de handel in zeehondenproducten.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging -1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(-1 ter) In aanbeveling 1776 van 17 november 2006 verzoekt de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa zijn lidstaten o.a. om:

(a) alle wrede jachtmethoden te verbieden die niet waarborgen dat de dieren onmiddellijk en zonder te lijden sterven, en het verdoven van dieren met instrumenten zoals hakpiks (knuppels met een haak), ploertendoders en vuurwapens te verbieden; en

(b) initiatieven te bevorderen die gericht

zijn op het verbieden van het invoeren en op de markt brengen van van zeehonden afgeleide producten,

Motivering

Verwijzing naar de aanbeveling van de Raad van Europa waarin erop werd aangedrongen initiatieven te bevorderen die gericht zijn op het verbieden van het op de markt brengen van van zeehonden afgeleide producten en die ten dele de aanzet heeft gegeven tot dit voorstel voor een verordening.

Amendement 4

**Voorstel voor een verordening
Overweging 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) Zeehonden zijn dieren die pijn, angst, en andere vormen van lijden kunnen ervaren.

Amendement

(1) Zeehonden zijn dieren ***met gevoel*** die pijn, angst, en andere vormen van lijden kunnen ervaren.

Motivering

Uitdrukkelijke verwijzing naar de algemeen erkende term die dieren beschrijft die pijn, spanning en andere gevoelens kunnen ervaren.

Amendement 5

**Voorstel voor een verordening
Overweging 3**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) De jacht op zeehonden heeft geleid tot grote bezorgdheid bij het publiek, diverse regeringen en het Europees Parlement, die gevoelig zijn voor overwegingen in verband met het dierenwelzijn, ***zulks vanwege berichten dat de zeehonden mogelijk worden gedood en gevild op een wijze die vermijdbare pijn, angst en andere vormen van lijden veroorzaakt. De Europese Autoriteit voor voedselveiligheid concludeerde in haar wetenschappelijk advies over de dierenwelzijnsaspecten van het doden en villen van zeehonden dat het***

Amendement

(3) De jacht op zeehonden heeft geleid tot grote bezorgdheid bij het publiek, diverse regeringen en het Europees Parlement, die gevoelig zijn voor overwegingen in verband met het dierenwelzijn, ***daar zeehonden die tijdens de commerciële jacht worden gedood en gevild daardoor pijn, angst en andere vormen van lijden ervaren.***

mogelijk is om zehonden snel en efficiënt te doden zonder hun vermijdbare pijn of leed te berokkenen; daarnaast wordt in de studie echter ook gemeld dat het doden in de praktijk niet altijd op efficiënte en humane wijze gebeurt.

Motivering

De vraag is niet of zehonden in theorie op menselijke wijze kunnen worden gedood, maar of zij in het terrein waar zehondenjachten plaatsvinden steevast op menselijke wijze kunnen worden gedood. Om verwarring te voorkomen wordt de opmerking geschrapt.

Amendement 6

**Voorstel voor een verordening
Overweging 10**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) Het is de bedoeling dat de diverse verbodsbepalingen van deze verordening beantwoorden aan de door het publiek geuite bezorgdheid met betrekking tot **het dierenwelzijnsaspect** van het verhandelen binnen de Gemeenschap van zehondenproducten (ook als zij uit derde landen werden ingevoerd) die afkomstig zijn van zehonden die mogelijk werden gedood en gevild op een wijze die vermijdbare pijn, angst en andere vormen van lijden veroorzaakt.

Amendement

(10) Het is de bedoeling dat de diverse verbodsbepalingen van deze verordening beantwoorden aan de door het publiek geuite bezorgdheid met betrekking tot **de aspecten** dierenwelzijn **en eventuele instandhouding** van het verhandelen binnen de Gemeenschap van zehondenproducten (ook als zij uit derde landen werden ingevoerd) die afkomstig zijn van zehonden die mogelijk werden gedood en gevild op een wijze die vermijdbare pijn, angst en andere vormen van lijden veroorzaakt.

Motivering

Verontrusting van de Europeanen over dierenwelzijn en eventuele instandhouding zijn exponenten van de Europese burgerethiek. Daar deze een belangrijke reden vormen voor deze verordening, moeten beide worden vermeld.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening
Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) Het is de bedoeling dat de diverse verbodsbepalingen van deze verordening beantwoorden aan de door het publiek geuite bezorgdheid met betrekking tot het dierenwelzijnsaspect van het verhandelen binnen de Gemeenschap van zeehondenproducten (ook als zij uit derde landen werden ingevoerd) die afkomstig zijn van zeehonden die mogelijk werden gedood en gevild op een wijze die **vermijdbare** pijn, angst en andere vormen van lijden veroorzaakt.

Amendement

(10) Het is de bedoeling dat de diverse verbodsbepalingen van deze verordening beantwoorden aan de door het publiek geuite bezorgdheid met betrekking tot het dierenwelzijnsaspect van het verhandelen binnen de Gemeenschap van zeehondenproducten (ook als zij uit derde landen werden ingevoerd) die afkomstig zijn van zeehonden die mogelijk werden gedood en gevild op een wijze die pijn, angst en andere vormen van lijden veroorzaakt.

Motivering

Onvermijdbaar lijden kan zeer aanzienlijk zijn, daar de term niet kwantificeerbaar is.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening
Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst

(11) Het is echter passend te voorzien in de mogelijkheid van afwijkingen van het algemene verbod om zeehondenproducten in de Gemeenschap op de markt te brengen, in de Gemeenschap in te voeren of uit de Gemeenschap uit te voeren, voor zover de passende voorwaarden in verband met dierenwelzijnsaspecten worden nageleefd. Hiertoe moeten nalevingscriteria worden opgesteld die moeten verzekeren dat de zeehonden worden gedood en gevild op een wijze die geen vermijdbare pijn, angst of andere vormen van lijden veroorzaakt. Dergelijke afwijkingen moeten op communautair niveau worden toegestaan zodat voor de handel die specifiek uit hoofde van deze afwijkingen is toegestaan, in de hele Gemeenschap uniforme voorwaarden

Amendement

Schrappen.

gelden en het vlotte functioneren van de interne markt wordt gegarandeerd.

Motivering

Het schrappen van deze overweging is een logisch gevolg van het schrappen van eventuele uitzonderingsregelingen uit de verordening. Vgl. motivering bij artikel 4 en volgende.

Amendement 9

**Voorstel voor een verordening
Overweging 12**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(12) Zeehondenproducten mogen alleen op de markt worden gebracht, ingevoerd, doorgevoerd of uitgevoerd indien zij voldoen aan de voorwaarden waarin deze verordening specifiek voorziet. Indien zeehondenproducten echter overeenkomstig een afwijking die krachtens deze verordening werd toegestaan, op de markt worden gebracht, ingevoerd of uitgevoerd, moeten zij ook de relevante communautaire wetgeving respecteren, inclusief, in voorkomend geval, de voorschriften inzake diergezondheid en voedsel- en voederveiligheid. Deze verordening doet niets af aan de verplichtingen die voortvloeien uit Verordening (EG) nr. 1774/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 3 oktober 2002 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie¹ bestemde dierlijke bijproducten voor wat betreft de verwijdering van zeehondenproducten vanwege een gevaar voor de gezondheid van mens en dier.

Schrappen.

¹ PB L 273 van 10.10.2002, blz. 1. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 523/2008 van de Commissie van 11 juni 2008 (PB L 153 van 12.6.2008, blz. 23).

Motivering

Het schrappen van deze overweging is een logisch gevolg van het schrappen van eventuele uitzonderingsregelingen uit de verordening. Vgl. motivering bij artikel 4 en volgende.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

(13) De fundamentele economische en sociale belangen van de Eskimogemeenschappen die voor hun levensonderhoud traditioneel de jacht op zeehonden beoefenen, **mogen** niet negatief worden beïnvloed. **De jacht is een integraal onderdeel van de cultuur en identiteit van de Eskimo's. Zij is ook een bron van inkomsten en verzekert het levensonderhoud van de jager.** Zeehondenproducten die afkomstig zijn van **zeehonden waarop** door de Eskimogemeenschappen **traditioneel voor hun levensonderhoud wordt gejaagd**, mogen daarom niet vallen onder de verbodsbepalingen van deze verordening.

Amendement

(13) De in artikel 2 gedefinieerde fundamentele economische en sociale belangen van de Eskimogemeenschappen die voor hun levensonderhoud traditioneel de jacht op zeehonden beoefenen, **worden door deze verordening** niet negatief beïnvloed. Zeehondenproducten die afkomstig zijn van door Eskimogemeenschappen **voor hun levensonderhoud uitgevoerde jachten** mogen daarom niet vallen onder de verbodsbepalingen van deze verordening.

Motivering

In dit amendement wordt een afwijking toegestaan voor zeehondenproducten die afkomstig zijn van de jacht door Inuit, en die worden verhandeld in het kader van een niet-commerciële culturele uitwisseling. Aangezien jacht voor levensonderhoud (in de gebruikelijke en correcte zin van de term) van nature uitsluitend het gebruik van een persoon of gezin betreft, en niet inhoudt dat zeehondenproducten op de markt worden gebracht of worden in- of uitgevoerd, vallen zeehondenproducten afkomstig van jacht met het oog op levensonderhoud niet onder deze verordening, die betrekking heeft op internationale handel. In dit amendement wordt niettemin erkend dat van Inuit afkomstige zeehondenproducten in sommige gevallen de EU kunnen binnenkomen of verlaten als deel van niet-commerciële, culturele uitwisseling. Door dit amendement wordt het mogelijk dat deze handel traditie en cultuur blijft behouden.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(14) Er moeten passende eisen worden gesteld om een doeltreffend toezicht op de toepassing van de afwijkingen van het handelsverbod krachtens deze verordening mogelijk te maken. Hiertoe moet worden voorzien in certificatieregelingen en voorschriften voor etikettering en het gebruik van merktekens. De certificatieregelingen moeten verzekeren dat zeehondenproducten worden gecertificeerd als zijnde afkomstig van zeehonden die zijn gedood en gevild volgens de desbetreffende normen, die effectief worden afgedwongen en erop gericht zijn dat de zeehonden zo worden gedood en gevild dat hun vermijdbare pijn, angst en andere vormen van lijden bespaard blijven.

Schrappen.

Motivering

Het schrappen van deze overweging is een logisch gevolg van het schrappen van eventuele uitzonderingsregelingen uit de verordening. Vgl. motivering bij artikel 4 en volgende.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(16) Meer bepaald moet de Commissie worden gemachtigd alle noodzakelijke maatregelen te treffen om te verzekeren dat er procedures bestaan om verzoeken tot afwijkingen van het handelsverbod uit hoofde van deze verordening in te dienen en efficiënt te behandelen, alsook om een correcte tenuitvoerlegging van de

Schrappen

bepalingen van deze verordening inzake certificatieregelingen en etikettering en kenmerking te garanderen. Daar het maatregelen van algemene strekking betreft die bedoeld zijn om niet-essentiële onderdelen van deze verordening te wijzigen, onder meer door er nieuwe niet-essentiële onderdelen aan toe te voegen, moeten zij worden vastgesteld volgens de regelgevingsprocedure met toetsing van artikel 5 bis van Besluit 1999/468/EG. De Commissie moet ook worden gemachtigd om te besluiten over afwijkingen van het handelsverbod uit hoofde van deze verordening, alsook over de opschorting en intrekking daarvan. Aangezien deze maatregelen worden genomen om het beheer te verzekeren van de regeling waarin deze verordening voorziet en deze in individuele gevallen toe te passen, moeten zij worden vastgesteld volgens de beheersprocedure van artikel 4 van Besluit 1999/468/EG.

Motivering

Deze overweging doet niet meer ter zake als de amendementen van uw rapporteur orden aangenomen.

Amendement 13

**Voorstel voor een verordening
Artikel 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Deze verordening stelt geharmoniseerde voorschriften vast inzake het op de markt brengen in, invoeren in, doorvoeren door, en uitvoeren uit de Europese Gemeenschap van zeehondenproducten.

Amendement

Deze verordening stelt geharmoniseerde voorschriften vast inzake het **verbod op het** op de markt brengen in, invoeren in, doorvoeren door, en uitvoeren uit de Europese Gemeenschap van zeehondenproducten.

Motivering

Door inlassing van de woorden "verbod op het" wordt het thema in overeenstemming gebracht met de veranderingen die door de rapporteur worden voorgesteld op het voorstel, te

weten het schrappen van vrijstellingsregelingen.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – punt 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. "zeehond": **een specimen behorend tot een van de soorten** vinpotigen **die in bijlage I worden opgesomd**;

Amendement

1. "zeehond": **alle specimina** vinpotigen **(zeeleeuwen en pelsrobben, echte zeehonden (robben) en walrussen)**.

Motivering

Deze verordening moet van toepassing zijn op alle zeehonden. De definitie is dan ook aangepast in aansluiting op de voorgestelde schrapping van Bijlage I.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – punt 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. "zeehondenproduct": elk product, bewerkt of onbewerkt, dat is afgeleid of verkregen van zeehonden, met inbegrip van vlees, olie, spek, onbewerkte huiden en pelzen, geloid of anderszins bereid, inclusief huiden samengevoegd in vierkanten, kruisen en dergelijke vormen, alsmede artikelen die zijn gemaakt van zeehondenbont;

Amendement

2. "zeehondenproduct": elk product, bewerkt of onbewerkt, dat is afgeleid of verkregen van zeehonden, met inbegrip van vlees, olie, spek, **organen**, onbewerkte huiden en pelzen, geloid of anderszins bereid, inclusief huiden samengevoegd in vierkanten, kruisen en dergelijke vormen, alsmede artikelen die zijn gemaakt van zeehondenbont;

Motivering

Als de definitie van zeehondenproducten wordt gewijzigd, is de uitzondering voor Inuit van toepassing op invoer, uitvoer en handel binnen de EU.

Amendement 16

Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – punt 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. "invoer": elk binnenbrengen van goederen in het douanegebied van de Gemeenschap, met uitzondering van invoer die:

(i) een incidenteel karakter draagt, en

(ii) uitsluitend bestaat uit goederen voor persoonlijk gebruik van de reizigers of hun gezin;

Amendement

4. "invoer": elk binnenbrengen van goederen in het douanegebied van de Gemeenschap, met uitzondering van invoer

die uitsluitend bestaat uit goederen voor persoonlijk gebruik van de reizigers of hun gezin; **aard en hoeveelheid van deze goederen mogen niet zodanig zijn dat invoer om commerciële redenen wordt gesuggereerd.**

Motivering

Via dit amendement wordt verduidelijkt dat de invoer voor persoonlijk gebruik qua hoeveelheid en aard niet commercieel dient te zijn. Dit is noodzakelijk om te waarborgen dat er geen maas wordt geschapen door handel voor persoonlijk gebruik toe te staan zonder beperking van hoeveelheid of aard van de producten in kwestie.

Amendement 17

Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – punt 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

7. "aanvragers die om een afwijking verzoeken": landen, ook lidstaten, die om een afwijking verzoeken uit hoofde van artikel 5 van deze verordening en op het grondgebied waarvan of onder de jurisdictie waarvan de zeehonden die voor de zeehondenproducten zijn gebruikt, werden gedood en gevild, alsook het land onder welks jurisdictie de personen vallen die de zeehonden doden en villen, indien het doden en villen plaatsvindt op het grondgebied van een ander land. Bij de vaststelling van de uitvoeringsbepalingen waarnaar in artikel 5, lid 5, wordt verwezen, zal de Commissie overeenkomstig de doelstellingen van deze

Amendement

Schrappen.

verordening besluiten onder welke voorwaarden andere entiteiten dan landen moeten worden opgenomen.

Motivering

Het schrappen van deze overweging is een logisch gevolg van het schrappen van eventuele uitzonderingsregelingen uit de verordening. Vgl. motivering bij artikel 4 en volgende.

Amendement 18

**Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – punt 7 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

7 bis. "op traditionele wijze beoefende jacht": de niet-commerciële jacht op zeehonden die van oudsher door Eskimogemeenschappen wordt beoefend

Motivering

Verduidelijking van de in artikel 3, lid 2 bepaalde uitzonderingsregeling voor Eskimogemeenschappen.

Amendement 19

**Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – punt 7 ter (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

7 ter. "voor hun levensonderhoud": de gebruikelijke en traditionele manier waarop Eskimogemeenschappen zeehondenproducten individueel of in familieverband rechtstreeks gebruiken als voedsel, huisvesting, brandstof kleding, gereedschappen; voor de vervaardiging van handwerkartikelen uit niet-eetbare bijproducten die afkomstig zijn van zeehonden voor individueel of gezinsgebruik, en de verkoop daarvan; alsook voor het ruilen van zeehonden of delen daarvan, indien het ruilen beperkt

***en niet-commercieel van aard is, of voor
gezamenlijk gebruik als individu of als
familie.***

Motivering

Deze nieuwe definitie houdt een verduidelijking in van de in artikel 3, lid 2 bepaalde uitzonderingsregeling voor Eskimogemeenschappen; sluit aan op de VS-wetgeving inzake de bescherming van in zee levende zoogdieren.

Amendement 20

**Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 2**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Lid 1 is niet van toepassing op zeehondenproducten die afkomstig zijn van de traditionele jacht die door Eskimogemeenschappen **voor hun levensonderhoud** wordt beoefend.

(Niet van toepassing op de Nederlandse verzie.)

Motivering

De formulering "voor hun levensonderhoud" sluit aan bij de VS-wetgeving inzake de bescherming van in zee levende zoogdieren.

Amendement 21

**Voorstel voor een verordening
Artikel 4**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Onverminderd artikel 3, lid 1, worden het op de markt brengen in, de invoer in, de doorvoer door of de uitvoer uit de Gemeenschap van zeehondenproducten toegestaan onder de volgende voorwaarden:

Schrappen

(a) de zeehondenproducten werden verkregen van zeehonden die werden gedood en gevild in een land waar, of door personen op wie, toereikende wettelijke bepalingen of andere vereisten

van toepassing zijn die garanderen dat de zehonden worden gedood en gevild op een wijze die geen vermijdbare pijn, angst of andere vormen van lijden veroorzaakt;

(b) de onder a) genoemde wettelijke bepalingen of andere vereisten worden door de bevoegde autoriteiten daadwerkelijk gehandhaafd;

(c) er functioneert een passende regeling voor de certificering van zehondenproducten, met inbegrip van zehondenhuiden en ander uit zehonden verkregen onbewerkt materiaal dat wordt gebruikt voor het vervaardigen van zehondenproducten, als zijnde afkomstig van zehonden waarvoor aan de onder a) en b) genoemde voorwaarden is voldaan, en

(d) de naleving van de voorwaarden onder a), b) en c) wordt gestaafd door:

(i) een certificaat, en

(ii) een etiket of kenmerk, indien een certificaat niet volstaat om de correcte toepassing van deze verordening te verzekeren,

overeenkomstig de artikelen 6 en 7.

2. Het is de lidstaten niet toegestaan het op de markt brengen, de invoer en de uitvoer van zehondenproducten die beantwoorden aan de bepalingen van deze verordening, te verhinderen.

Motivering

De jacht op zehonden vindt plaats in afgelegen, over de hele aardbol verspreide en slecht toegankelijke gebieden in extreme weersomstandigheden en op onstabiel ijs. Ieder jaar zijn onafhankelijke waarnemers er getuige van dat deze specifieke omstandigheden een ernstige belemmering vormen voor het naleven van de zogeheten driestapsprocedure (verdoven, controle, doodbloeden). Dit wordt in het advies van de EFSA bevestigd. Bovendien worden doelmatig toezicht en werkelijke handhaving door bevoegde instanties door dezelfde oncontroleerbare omstandigheden praktisch onmogelijk gemaakt. Het feit dat deze zelfde instanties certificaten en etiketten moeten verstrekken zou een groot aantal praktische problemen veroorzaken en zou niet voldoen aan de eisen waarom door Europese burgers en het Europees Parlement is verzocht. Uw rapporteur acht het Commissievoorstel derhalve onmogelijk te handhaven en voert als argument aan dat de Europese openbare ethiek slechts

in voldoende mate kan worden beschermd door middel van een verbod op de handel in zeehondenproducten met een beperkte ontheffing voor Eskimogemeenschappen, in aansluiting op het verzoek van het Parlement uit 2006. De bepalingen inzake uitzonderingsregelingen worden daarom geschrapt.

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Artikel 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Aanvragers die om een afwijking verzoeken en ten genoegen van de Commissie aantonen dat aan de voorwaarden van artikel 4, lid 1, is voldaan, wordt een afwijking toegestaan.

Schrappen

2. De Commissie evalueert de naleving van de voorwaarden van artikel 4, lid 1, onder a), op basis van de criteria die zijn opgesomd in bijlage II.

3. Afwijkingen die zijn toegestaan uit hoofde van lid 1 worden opgeschort of ingetrokken indien aan een van de voorwaarden waarnaar in dat lid wordt verwezen, niet langer wordt voldaan.

4. De Commissie staat afwijkingen toe, en besluit eventueel tot opschorting of intrekking daarvan, volgens de procedure van artikel 9, lid 2.

5. De Commissie treft alle maatregelen die noodzakelijk zijn voor de tenuitvoerlegging van dit artikel, zoals maatregelen inzake de verzoeken die bij de Commissie moeten worden ingediend voor het toestaan van een afwijking, met inbegrip van de voorwaarden voor het bewijs van oorsprong. Hierbij houdt de Commissie rekening met de eventueel onderscheiden situatie op het grondgebied van de verschillende landen.

Deze maatregelen, die niet-essentiële onderdelen van deze verordening beogen te wijzigen door haar aan te vullen, worden vastgesteld volgens de in artikel 9,

lid 3, bedoelde regelgevingsprocedure met toetsing .

Motivering

Vgl. motivering bij artikel 4.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Artikel 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Voor de certificaten bedoeld in artikel 4, lid 1, onder d), punt i), gelden de volgende minimumvoorwaarden:

Schrappen

(a) zij bevatten alle relevante informatie die nodig is om te staven dat het betrokken zeehondenproduct voldoet aan de voorwaarde van artikel 4, lid 1, onder c); en tevens

(b) zij worden gevalideerd door een onafhankelijke instantie of overheidsinstantie die de correctheid van de verstrekte informatie bevestigt.

2. De Commissie treft alle maatregelen die noodzakelijk zijn voor de tenuitvoerlegging van dit artikel. De Commissie kan in het bijzonder specificeren welke gegevens moeten worden vermeld en welk oorsprongsbewijs moet worden overgelegd om te staven dat is voldaan aan de voorwaarde van lid 1, onder b).

Deze maatregelen, die niet-essentiële onderdelen van deze verordening beogen te wijzigen door haar aan te vullen, worden vastgesteld volgens de in artikel 9, lid 3, bedoelde regelgevingsprocedure met toetsing .

Motivering

Vgl. motivering bij de artikelen 4 en 5. Zoals bepaald in artikel 3, lid 3 neemt de Commissie

alle maatregelen die noodzakelijke zijn voor de tenuitvoerlegging van vrijstelling van de Eskimogemeenschappen, waaronder de eisen ten aanzien van bewijs van herkomst van zeehondenproducten van Eskimo's.

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Het in artikel 4, lid 1, onder d), punt ii), bedoelde etiket of kenmerk dient begrijpelijk en onuitwisbaar te zijn en op een zichtbare plaats te worden aangebracht.

Schrappen

2. De Commissie treft alle maatregelen die noodzakelijk zijn voor de tenuitvoerlegging van dit artikel, zoals maatregelen tot vaststelling van de voorwaarden waaraan etiketten en kenmerken moeten voldoen en de omstandigheden waaronder zij moeten worden aangebracht. Deze maatregelen, die niet-essentiële onderdelen van deze verordening beogen te wijzigen door haar aan te vullen, worden vastgesteld volgens de in artikel 9, lid 3, bedoelde regelgevingsprocedure met toetsing .

Motivering

Vgl. motivering bij de artikelen 4, 5 en 6.

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De Commissie kan de bijlagen wijzigen. Die maatregelen, die bedoeld zijn om niet-essentiële onderdelen van deze verordening te wijzigen, worden vastgesteld volgens de in artikel 9, lid 3,

Schrappen

bedoelde regelgevingsprocedure met toetsing.

Motivering

Door de voorgestelde schrapping van de bijlagen wordt dit artikel overbodig.

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn artikel 4 en artikel 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van artikel 8 van dat besluit.

Schrappen.

Motivering

Alleen in artikel 5, lid 4 werd verwezen naar artikel 9, lid 2. Daar artikel 5, lid 4 is geschrapt, wordt artikel 9, lid 2 overbodig.

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. De lidstaten doen de Commissie om de vijf jaar een verslag toekomen waarin de maatregelen ter uitvoering van deze verordening worden beschreven.

1. De lidstaten doen de Commissie ***binnen drie jaar na inwerkingtreding van deze verordening en vervolgens*** om de vijf jaar een verslag toekomen waarin de maatregelen ter uitvoering van deze verordening worden beschreven

Motivering

Vijf jaar wachten op het eerste verslag is te lang.

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Op basis van de verslagen als bedoeld in lid 1 rapporteert de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad over de toepassing van deze verordening, binnen twaalf maanden na afloop van *de* betrokken *vijfjaarlijkse* rapportageperiode.

Amendement

2. Op basis van de verslagen als bedoeld in lid 1 rapporteert de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad over de toepassing van deze verordening, binnen twaalf maanden na afloop van *iedere* betrokken rapportageperiode.

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Bijlage I

Door de Commissie voorgestelde tekst

BIJLAGE I

In artikel 2 bedoelde soorten vinpotigen

- 1. Arctocephalus pusillus pusillus;*
- 2. Callorhinus ursinus;*
- 3. Cystophora cristata;*
- 4. Erignathus barbatus;*
- 5. Eumetopias jubatus;*
- 6. Halichoerus grypus;*
- 7. Histrophoca fasciata;*
- 8. Odobenus rosmarus rosmarus;*
- 9. Odobenus rosmarus divergens;*
- 10. Pagophilus groenlandicus;*
- 11. Phoca largha;*
- 12. Phoca vitulina;*
- 13. Phoca vitulina richardii;*
- 14. Pusa caspica;*
- 15. Pusa hispida;*
- 16. Pusa sibirica;*

Amendement

Schrappen.

17. *Zalophus californianus*.

Motivering

Overeenkomstig het amendement op artikel 2, lid 1 is deze verordening van toepassing op alle soorten vinpotigen. Bijlage I is dus overbodig.

Amendement 30

Voorstel voor een verordening Bijlage II

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

BIJLAGE II

Schrappen

Criteria voor de evaluatie van de doeltreffendheid van de geldende wettelijke bepalingen en andere voorschriften als bedoeld in artikel 5, lid 2

1. DIERENWELZIJSBEGINSELEN:

De beginselen inzake dierenwelzijn worden beschreven in de toepasselijke wetgeving of andere voorschriften.

2. INSTRUMENTEN VOOR DE JACHT:

De karakteristieken van de voor het doden van zeehonden gebruikte wapens worden nader bepaald. In de wetgeving en andere voorschriften wordt duidelijk gemaakt welke wapens geoorloofd zijn voor het verdoven en/of doden van zeehondenjongen en welke wapens geoorloofd zijn voor het verdoven en/of doden van volwassen zeehonden.

3. NAGAAN VAN BEWUSTELOOSHEID EN DOOD DOOR PASSENDE CONTROLEMETHODEN:

Er worden specifieke voorschriften geformuleerd voor het gebruik van passende controlemethoden waarbij de jager wordt verplicht na te gaan of de zeehond onherroepelijk bewusteloos is alvorens hem te laten doodbloeden en over te gaan naar de volgende zeehond.

4. DOODBLOEDEN VAN VERDOOFDE DIEREN:

Het is vereist alle dieren onmiddellijk na een doeltreffende verdoving te laten doodbloeden, d.w.z. alvorens een volgende zeehond te gaan verdoven.

5. VOORWAARDEN VOOR DE JACHT:

Er worden specifieke voorschriften vastgesteld om te garanderen dat de zeehond en/of de jager voldoende stabiliteit hebben en dat het doelwit voldoende zichtbaar is. Andere voor de jacht relevante factoren worden eveneens geregeld.

6. OPLEIDING VAN DE JAGERS:

Er wordt een bepaalde kennis en vaardigheid van de jager vereist inzake de biologie van de zeehond, de jachtmethoden en de "drietrapsprocedure", m.i.v. het praktische gebruik van de wapens voor de jacht, zoals schiettests. De "drietrapsprocedure" is een methode voor doeltreffend raken/schieten, doeltreffende controle (door toepassing van de ooglidreflex of schedelbetasting om te zien of het dier onherroepelijk bewusteloos of dood is), en het doeltreffend doodbloeden, waarna met zekerheid kan worden aangenomen dat de zeehond is gedood zonder vermijdbare pijn, angst en andere vormen van lijden.

7. ONAFHANKELIJKE CONTROLE:

Er wordt een systeem voor controle en observatie van de jacht ingesteld dat een regelmatig toezicht op de jacht en de onafhankelijkheid van de opzichters garandeert.

8. MOGELIJKHEID VAN CONTROLE DOOR EEN DERDE PARTIJ:

Controle op de jacht door een derde partij is mogelijk, met een minimum aan administratieve of logistieke

belemmeringen.

9. MEDEDELINGEN:

Er wordt voorzien in duidelijke voorschriften voor de rapportage, zowel voor jagers als opzichters; deze rapportage omvat informatie over waar en wanneer dieren zijn gedood en welke wapens en munitie daarvoor zijn gebruikt. Er moet ook verslag worden gedaan over relevante milieufactoren.

10. SANCTIES EN NALEVING:

Er worden statistische gegevens verzameld en gesystematiseerd over de jacht, over gevallen van niet-naleving van de toepasselijke voorschriften en daarmee verband houdende handhavingsmaatregelen.

Motivering

Daar de bepaling over eventuele uitzonderingsregelingen is geschrapt, hoeven er geen normen te worden bepaald voor beoordeling van de relevantie van wettelijke bepalingen en andere eisen.

Vgl. motivering bij artikel 4 en volgende.

PROCEDURE

Titel	Handel in zeehondproducten
Document- en procedurenummers	COM(2008)0469 – C6-0295/2008 – 2008/0160(COD)
Commissie ten principale	IMCO
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	ENVI 4.9.2008
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Frieda Brepoels 1.10.2008
Behandeling in de commissie	1.12.2008
Datum goedkeuring	22.1.2009
Uitslag eindstemming	+ : 43 - : 0 0 : 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Adamos Adamou, Georgs Andrejevs, Liam Aylward, John Bowis, Frieda Brepoels, Martin Callanan, Dorette Corbey, Magor Imre Csibi, Chris Davies, Avril Doyle, Mojca Drčar Murko, Edite Estrela, Jill Evans, Anne Ferreira, Karl-Heinz Florenz, Elisabetta Gardini, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jens Holm, Marie Anne Isler Béguin, Caroline Jackson, Dan Jørgensen, Christa Kläß, Urszula Krupa, Marie-Noëlle Lienemann, Peter Liese, Jules Maaten, Linda McAvan, Riitta Myller, Miroslav Ouzký, Vladko Todorov Panayotov, Dimitrios Papadimoulis, Guido Sacconi, Daciana Octavia Sârbu, Amalia Sartori, Richard Seeber, Bogusław Sonik, María Sornosa Martínez, Thomas Ulmer, Anja Weisgerber, Glenis Willmott
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Inés Ayala Sender, Iles Braghetto, Philip Bushill-Matthews