

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

2008/2186(DEC)

12.2.2009

ADVIES

van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2007
(SEC(2008)2359 – C6-0415/2008 – 2008/2186(DEC))

Afdeling III – Commissie

Rapporteur voor advies: Péter Olajos

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid verzoekt de ten principale bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. beoordeelt de uitvoering van de begrotingslijnen voor milieu, volksgezondheid en voedselveiligheid in het algemeen als bevredigend;
2. wijst erop dat de begrotingskredieten voor milieu, volksgezondheid en voedselveiligheid voor 94,6 % werden benut, hetgeen een bevredigend resultaat is wanneer men bedenkt dat 2007 het eerste jaar van het nieuwe financiële kader 2007-2013 was, dat werd gekenmerkt door de goedkeuring en invoering van talrijke nieuwe programma's op het gebied van milieubeleid;
3. onderstreept met name dat de vastleggingskredieten voor het LIFE+ programma voor meer dan 98,87 % werden benut; wijst er in dit verband op dat 82 % van de vastleggingskredieten volledig in overeenstemming met de LIFE+ verordening werd besteed aan projecten in de lidstaten; constateert dat de betalingskredieten voor projecten in 2007 als gevolg van de laattijdige goedkeuring van de LIFE+ verordening werden verlaagd; is echter tevreden over de tenuitvoerlegging ten aanzien van algemene beleidsondersteuning, communicatie, bewustmaking en financiering van niet-gouvernementele organisaties (NGO's);
4. is verheugd over het uitvoeringspercentage van het Communautair Fonds voor tabak, dat 100 % bedraagt; is er derhalve van overtuigd dat dit instrument, dat financiële steun verstrekt aan bewustmakingsprojecten over de schadelijke gevolgen van tabaksgebruik, met name via voorlichting en vorming, doeltreffend ten uitvoer wordt gelegd;
5. verzoekt de Commissie om verder steun te verlenen aan kandidaten die aan meerjarige programma's willen deelnemen, met name door specifieke opleidingen en gebruikersvriendelijke richtsnoeren te verstrekken;
6. verwelkomt de inspanningen om openbare aanbestedingen beter te richten en kandidaten betere steun te verlenen, met name wat programma's op het gebied van openbare gezondheidszorg betreft, om te voorkomen dat projecten worden ingediend die duidelijk niet voor financiering in aanmerking komen of die van mindere kwaliteit zijn; constateert echter dat verdere stappen moeten worden ondernomen om tot een bevredigend resultaat te komen;
7. wijst erop dat het gezondheidsactieprogramma deels ten uitvoer wordt gelegd door het Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en consumenten (EAHC); herinnert de Commissie er in dit verband aan dat zij de operationele middelen van het programma zeer doelmatig moet besteden, aangezien deze ook voor administratieve taken gebruikt worden;
8. wijst erop dat de naleving van de administratieve en financiële voorschriften van het Financieel Reglement niet mogen leiden tot onnodige vertragingen bij de toekenning van

leningen of de selectie van te financieren projecten, en verzoekt de Commissie haar inspanningen voort te zetten om de administratieve procedures die gevolgen hebben voor de besteding van vastleggings- en betalingskredieten te verbeteren;

9. is op grond van de beschikbare gegevens van oordeel dat de Commissie kwijting kan worden verleend voor de uitgaven op het gebied van milieubeleid, volksgezondheid en voedselveiligheid in 2007.

BEKNOPTE MOTIVERING

Dit advies onderzoekt de uitvoering van de begroting met betrekking tot het beleid inzake milieu, volksgezondheid en voedselveiligheid tijdens het begrotingsjaar 2007.

Milieu

2007 was het eerste jaar van het nieuwe financiële kader 2007-2013, en werd gekenmerkt door de goedkeuring en invoering van talrijke nieuwe programma's op het gebied van milieubeleid, zoals LIFE+, goedgekeurd op 9 juni 2007, en het Financieringsinstrument voor civiele bescherming, goedgekeurd op 5 maart 2007. Het algemene uitvoeringspercentage kan met 94,6 % als bevredigend worden beschouwd.

De tenuitvoerlegging van de vastleggingskredieten in het kader van het LIFE+-programma was ondanks de laattijdige goedkeuring van de rechtsgrondslag (23 mei 2007) erg bevredigend, met een bestedingspercentage van 98,87 % van de operationele begroting van LIFE+.

De nieuwe rechtsgrondslag voor civiele bescherming die op 5 maart 2007 werd goedgekeurd, verruimt het toepassingsgebied van het desbetreffende instrument, dat nog steeds in hoofdzaak de bescherming van personen beoogt, maar nu ook de bescherming inhoudt van milieu en eigendom, met inbegrip van het culturele erfgoed, in geval van natuurrampen of door de mens veroorzaakte rampen, terroristische acties of technologische, nucleaire of ecologische ongelukken.

Onder de vorige rechtsgrondslag bedroeg de financiering 7,01 miljoen euro voor 2006.

Voor het in 2007 goedgekeurde nieuwe financieringsinstrument waren kredieten ter waarde van 20,8 miljoen euro uitgetrokken (begrotingslijnen 07 04 01 en 19 06 05).

Voor rampenbestrijding was een bedrag van 7,225 miljoen euro gereserveerd in het financieringsbesluit voor nieuwe acties, maar de uiteindelijke bestedingsgraad was zeer laag, minder dan 1 %, zowel door de late vaststelling van de rechtsgrondslag als door het feit dat de middelen alleen worden gebruikt als zich daadwerkelijk rampen voordoen, hetgeen moeilijk te voorspellen is. De uitvoering van het Financieringsinstrument voor civiele bescherming kan in het algemeen echter als bevredigend worden beschouwd.

De nieuwe programma's betekenen een radicale ommezwaai in de instrumenten voor de financiering van uitgaven op milieugebied, met name door het stroomlijnen van een aantal bestaande instrumenten en initiatieven in het nieuwe LIFE+-programma, door de uitbreiding van de beleidsmaatregelen voor civiele bescherming (+ verontreiniging van de zee) via het Financieringsinstrument voor civiele bescherming (dat tevens steun aan interventies voor civiele bescherming in derde landen omvat), en door de transfer van de meeste externe activiteiten naar de instrumenten die beheerd worden door RELEX, waarbij slechts een kleine toewijzing voor de betaling van bijdragen aan multilaterale milieuakkoorden onder het beheer van DG ENV blijft.

Het uiteindelijke uitvoeringspercentage van 80,04 % voor betalingskredieten op milieugebied was iets lager dan het niveau dat in 2006 werd bereikt. Dit percentage bedraagt echter 84,57 % indien ook rekening wordt gehouden met de betalingen van niet-gesplitste kredieten.

Volksgezondheid en voedselveiligheid

Het uitvoeringspercentage voor betalingskredieten in het kader van het volksgezondheidsprogramma bedroeg 89 % in 2007, hetgeen een onderbesteding van 6,7 miljoen euro betekent, die deels te wijten is aan een overschatting van de bedragen voor betalingen bij de opstelling van de begroting 2007 aan het begin van 2006, en deels aan factoren die rechtstreeks verband houden met de begunstigden.

Het uitvoeringspercentage met betrekking tot de begrotingslijnen voor volksgezondheid is lager voor betalingen dan voor vastleggingen, maar dat is grotendeels te wijten aan het feit dat begunstigden niet steeds in staat waren het volledige budget dat hun was toegekend te benutten. Tot 15 oktober werd het bedrag van de leningen in 2007 op verzoek van de begunstigden met in totaal 1,3 miljoen euro verlaagd.

De bestedingsgraad van de vastleggingskredieten voor de tabaksfondsen zijn uitstekend (bijna 100 %). Bij deze begrotingslijn gaat het om niet-gesplitste kredieten. De manier waarop deze kredieten worden gepresenteerd zou verkeerdelijk de indruk kunnen wekken dat er sprake is van onderbesteding, hetgeen echter op deze lijn niet het geval is.

Wat voedselveiligheid, diergezondheid en -welzijn en plantengezondheid betreft, is het uitvoeringspercentage van de begrotingslijn voor de uitroeiing van dierenziekten, dat 97,4 % van het bedrag vertegenwoordigt, vrij hoog.

De uitvoering van de vastleggingskredieten voor maatregelen inzake voedselveiligheid wordt gekenmerkt door een punctuele lage bestedingsgraad, die in het geval van de noodfondsen te wijten is aan het feit dat het om een specifieke lijn gaat die in hoge mate onvoorspelbaar is. Ingeval zich slechts een beperkt aantal uitbraken van ziekten in de EU voordoen, wordt ook slechts een klein aandeel van de kredieten gebruikt. In andere gevallen, zoals bij controles op diervoeders en levensmiddelen, is het lage uitvoeringspercentage te wijten aan een overschatting van de betalingen of, in het geval van voedsel- en diervoederveiligheid, aan een overschatting van opleidingen, behoeften en kosten.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	10.2.2009
Uitslag eindstemming	+: 44 -: 0 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Adamos Adamou, Georgs Andrejevs, Pilar Ayuso, Irena Belohorská, Maria Berger, Johannes Blokland, John Bowis, Martin Callanan, Magor Imre Csibi, Chris Davies, Avril Doyle, Mojca Drčar Murko, Elisabetta Gardini, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Satu Hassi, Gyula Hegyi, Marie Anne Isler Béguin, Christa Klafß, Eija-Riitta Korhola, Holger Kraemer, Urszula Krupa, Peter Liese, Linda McAvan, Péter Olajos, Miroslav Ouzký, Vladko Todorov Panayotov, Vittorio Prodi, Frédérique Ries, Dagmar Roth-Behrendt, Guido Sacconi, Amalia Sartori, Carl Schlyter, Horst Schnellhardt, Richard Seeber, María Sornosa Martínez, Antonios Trakatellis, Thomas Ulmer, Åsa Westlund
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Iles Braghetto, Jutta Haug, Hartmut Nassauer, Bart Staes, Andres Tarand
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Emanuel Jardim Fernandes