

ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2004



2009

Комисия по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните

2008/0216(CNS)

18.2.2009

СТАНОВИЩЕ

на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните

на вниманието на комисията по рибно стопанство

относно предложението за регламент на Съвета за създаване на система за контрол на Общността за гарантиране на спазването на правилата на общата политика в областта на рибарството
(COM(2008)0721 – C6-0510/2008 – 2008/0216(CNS))

Докладчик по становище: Roberto Musacchio

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Една от главните цели на политиката на Европейския съюз в областта на рибарството е да се въведат мерки за опазване на рибните запаси, чиято цел е гарантиране на тяхната устойчива експлоатация. Въпреки това досегашните равнища на експлоатация са прекалено високи, за което свидетелства състоянието на рибните запаси във водите на ЕС в момента. Понастоящем тридесет процента от запасите, на които е извършена оценка, са извън сигурните биологични граници, а 88% от тях са обект на толкова интензивен риболов, че тяхното възпроизводство е намалено. Учените предупреждават, че количеството възрастни риби е под стойностите, които са необходими за гарантиране на устойчивостта на запасите, които са обект на промишлен риболов, като по този начин се нарушава както дългосрочната устойчивост на риболовните дейности, така и равновесието на морската екосистема.

Една от причините за предполагаемия провал на общата политика в областта на рибарството е, че държавите-членки не са упражнявали подходящ контрол върху количеството риба, което се улавя в моретата всяка година, и че не е била въведена ефективна система за наблюдение във връзка с трансбордирането на рибни запаси. При това равнището на санкциите в ЕС като цяло е толкова ниско, че те нямат възпиращ ефект върху упражняването на незаконни риболовни практики. Поради това налаганите санкции се възприемат от риболовния сектор просто като текущи разходи, свързани с неговата дейност, като по този начин се отстраняват всякакви действителни стимули за спазване на разпоредбите на общата политика в областта на рибарството. Нарушенията на приложимите правила следва да водят до налагането на възпиращи санкции. При все това, държавите-членки, които са въвели ефективни системи за контрол, биха могли да получат преференциален достъп до общностните ресурси, а ЕО следва да въведе подходящи финансови стимули въз основа на система за компенсиране.

Ако главната цел на общата политика в областта на рибарството е да се постигне устойчиво използване на рибните ресурси, то тогава настоящите системи за контрол, извършване на инспекции и налагане на санкции трябва значително да се укрепят. Крайната цел на контрола и правоприлагането е да се гарантира, че риболовните дейности са действително устойчиви и че операторите не нанасят вреда на морските екосистеми чрез надвишаване на риболовните квоти. Без ефективен контрол е невъзможно да се разполага с надеждни данни относно улова и разтоварванията на суша. Събирането на точни данни е от ключово значение за извършването на оценка на научните препоръки относно това какви количества риба могат в бъдеще да се улавят без рискове за съответните видове, като по този начин се гарантира стабилността на нашите живи морски ресурси, както и устойчива и сигурна от икономическа гледна точка прехрана за онези риболовни общности, които в противен случай биха разполагали с малко други възможности за препитанието си.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните приканва

водещата комисия по рибно стопанство да включи в доклада си следните изменения:

Изменение 1

Предложение за регламент Съображение 18 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(18а) Комисията следва да предложи законодателни мерки със задължителен характер през 2010 г., с цел намаляване на риболовния капацитет на ЕС.

Обосновка

Един от основните стимули за продължаващото надвишаване на риболовните квоти е огромният свръхкапацитет на европейския флот. Според последната оценка на Комисията свръхкапацитетът на флота е над 40%. До прилагането на ефективни програми за намаляване на капацитета, нито една система за контрол, колкото и да е стриктна, няма да успее да сложи край на измамите. Поради това е наложително Европейската комисия да разреши проблема с риболовния свръхкапацитет на държавите-членки, като предпоставка за въвеждането на ефективна система за контрол.

Изменение 2

Предложение за регламент Член 9 - параграф 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2. На борда на риболовен кораб с обща дължина над 10 метра се инсталира напълно работещо устройство, което позволява този кораб да бъде автоматично локализиран и идентифициран чрез системата за наблюдение на корабите, като излъчва данни за местоположението през равни интервали. То също позволява на центъра за наблюдение на риболова на държавата-членка на флага да отправя запитвания до риболовния кораб. За корабите с обща дължина между 10 и 15 метра настоящият параграф се прилага

2. На борда на риболовен кораб с обща дължина над 10 метра се инсталира напълно работещо устройство, което позволява този кораб да бъде автоматично локализиран и идентифициран чрез системата за наблюдение на корабите, като излъчва данни за местоположението през равни интервали. То също позволява на центъра за наблюдение на риболова на държавата-членка на флага да отправя запитвания до риболовния кораб. За корабите с обща дължина между 10 и 15 метра настоящият параграф се прилага

от 1 януари 2012 г.

от 1 януари 2010 г.

Обосновка

Това задължение следва да бъде съвместимо с влизането в сила на 1 януари 2010 г. на Регламент (ЕО) № 1005/2008 на Съвета от 29 септември 2008 година за създаване на система на Общността за предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недеklarиран и нерегулиран риболов, по-специално с разпоредбите на член 3, букви б), в) и к), съгласно които регистрацията, данните за улова и наблюдението на риболовните дейности в ограничените зони следва да се оценяват чрез сателитен контрол.

Изменение 3

Предложение за регламент

Член 15 – параграф 2 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

2. Параграф 1 се прилага за риболовните кораби на Общността **с обща дължина между 15 и 24 метра от 1 юли 2011 г. и за риболовните кораби на Общността** с обща дължина **между 10 и 15** метра от **1 януари 2012 г.** Корабите на Общността с обща дължина до 15 метра могат да бъдат освободени от задължението по параграф 1, ако те:

Изменение

2. Параграф 1 се прилага за риболовните кораби на Общността с обща дължина **над 10** метра от **1 януари 2010 г.** Корабите на Общността с обща дължина до 15 метра могат да бъдат освободени от задължението по параграф 1, ако те:

Обосновка

Това задължение следва да бъде съвместимо с влизането в сила на 1 януари 2010 г. на Регламент (ЕО) № 1005/2008 на Съвета от 29 септември 2008 година за създаване на система на Общността за предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недеklarиран и нерегулиран риболов, по-специално с разпоредбите на член 3, буква б), съгласно които информацията относно регистрацията и данните за улова следва да са налице и да се изпращат чрез сателитно устройство.

Изменение 4

Предложение за регламент

Член 21 – параграф 4 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

4. Параграф 2 се прилага за риболовните

Изменение

4. Параграф 2 се прилага за риболовните

кораби на Общността с **обща дължина между 15 и 24 метра от 1 юли 2011 г. и за риболовните кораби на Общността** с обща дължина **между 10 и 15 метра от 1 януари 2012 г.** Корабите на Общността с обща дължина до 15 метра могат да бъдат освободени от задължението по параграф 2, ако те:

кораби на Общността с обща дължина **над 10 метра от 1 януари 2010 г.** Корабите на Общността с обща дължина до 15 метра могат да бъдат освободени от задължението по параграф 2, ако те:

Обосновка

Изменение с оглед на съвместимостта с влизането в сила на 1 януари 2010 г. на Регламент (ЕО) № 1005/2008 на Съвета от 29 септември 2008 година за създаване на система на Общността за предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недеklarиран и нерегулиран риболов, както и с оглед на разпоредбите на настоящия регламент във връзка с членове 9 и 15 относно задължението за изпращане на данните относно улова.

Изменение 5

Предложение за регламент Член 82 - параграф 6 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ба. Държавите-членки гарантират, че операторите, за които е доказано, че са извършили сериозни нарушения на правилата на общата политика в областта на рибарството, се лишават от достъп до средствата на Европейския фонд за рибарство, до споразуменията за партньорство в областта на рибарството или до други публични помощи. Санкциите, предвидени в настоящата глава, се придружават от други санкции или мерки, по-специално възстановяване на публичната помощ или субсидии, получени през периода на финансиране от кораби, извършващи незаконна, недеklarирана и нерегулирана риболовна дейност.

Обосновка

Съгласно член 45, параграф 7 от Регламент (ЕО) № 1005/2008 на Съвета, в който

като възможна санкция се предвижда временна или постоянна забрана за достъп до държавни или общностни помощи, обвързването на публичното финансиране с изпълнението на приложимите разпоредби ще стимулира операторите да спазват правилата на общата политика в областта на рибарството и ще допринесе за създаването на равностойни условия, както и за гарантирането на това, че държавните помощи не подпомагат незаконни дейности. Корабите, извършващи незаконна, недеklarирана и нерегулирана риболовна дейност, не следва да получават средства от данъкоплатците, а корабите, които получават средства от данъкоплатците по време на изпълнението на оперативната програма, следва да възстановяват тези средства.

Изменение 6

Предложение за регламент Член 85 - параграф 3 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

За. Информацията относно въпросните риболовни кораби и лица се предоставя на разположение на обществеността.

Обосновка

Много държави-членки ограничават информацията, която се оповестява относно имената на корабите, извършващи незаконна, недеklarирана и нерегулирана риболовна дейност в техни води, както и относно обхвата на тази дейност.

Изменение 7

Предложение за регламент Член 87 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1а. Комисията въвежда показатели и финансови стимули като основата на една нова система за компенсиране за онези държави-членки, които спазват изцяло правилата за опазване, контрол и правоприлагане в рамките на общата политика в областта на рибарството.

Обосновка

Могат да се въведат мерки за компенсиране на онези държави-членки, които имат ефективни системи за контрол, като им се предоставя преференциален достъп до ресурсите. Финансовият принос на Общността към програмите за контрол на рибарството на държавите-членки би могъл да се използва за компенсиране на държавите-членки, които са въвели ефективни системи за контрол.

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Система за контрол на Общността за гарантиране на спазването на правилата на общата политика в областта на рибарството
Позовавания	COM(2008)0721 – C6-0510/2008 – 2008/0216(CNS)
Водеща комисия	PECH
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	ENVI 18.12.2008 г.
Докладчик по становище Дата на назначаване	Roberto Musacchio 10.12.2008 г.
Разглеждане в комисия	22.1.2009 г.
Дата на приемане	17.2.2009 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 45 –: 2 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Adamos Adamou, Margrete Auken, Liam Aylward, Irena Belohorská, Maria Berger, John Bowis, Hiltrud Breyer, Martin Callanan, Dorette Corbey, Magor Imre Csibi, Avril Doyle, Mojca Drčar Murko, Jill Evans, Elisabetta Gardini, Matthias Groote, Satu Hassi, Christa Kläß, Holger Kraemer, Urszula Krupa, Peter Liese, Marios Matsakis, Linda McAvan, Roberto Musacchio, Miroslav Ouzký, Vladko Todorov Panayotov, Vittorio Prodi, Frédérique Ries, Dagmar Roth-Behrendt, Guido Sacconi, Daciana Octavia Sârbu, Richard Seeber, María Sornosa Martínez, Salvatore Tatarella, Thomas Ulmer, Anja Weisgerber, Åsa Westlund, Anders Wijkman, Glenis Willmott
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Kathalijne Maria Buitenweg, Philip Bushill-Matthews, Christofer Fjellner, Jutta Haug, Johannes Lebech, Caroline Lucas, Hartmut Nassauer, Justas Vincas Paleckis, Alojz Peterle, Lambert van Nistelrooij