



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed

2011/2051(INI)

13.4.2011

UDTALELSE

fra Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed

til Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter

Den fælles landbrugspolitik på vej mod 2020: Morgendagens udfordringer:
fødevarer, naturressourcer og landområder
(2011/2051(INI))

Ordfører for udtalelse: Karin Kadenbach

PA_NonLeg

FORSLAG

Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarer sikkerhed opfordrer Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. påpeger, at de tidligere reformer af den fælles landbrugspolitik (McSharry-reformen 1992, ”Agenda 2000-reformen”, reformen i 2003, sundhedstjekket i 2008) alle havde til formål, at EU's landbrugere skulle opfylde de højeste standarder i verden med hensyn til miljø- og dyrebeskyttelse og fødevarers sporbarhed; understreger i denne forbindelse, at markedet ikke giver landbrugerne kompensation for de omkostninger, det medfører at opfylde disse standarder;
2. opfordrer til, at den fælles landbrugspolitik efter 2013 sikrer den nødvendige finansiering, skaber incitament til og opstiller mål for en langsigtet fødevarer sikkerhedspolitik, der tilskynder til en bæredygtig landbrugsproduktion og et bæredygtigt forbrug, sparer energi, fremmer effektiv anvendelse af input såsom begrænset anvendelse af skadelige kemikalier, tager større hensyn til dyresundhed og dyrevelfærd og udnytter økosystemernes potentiale mere effektivt; påpeger, at den fælles landbrugspolitik skal kunne imødegå miljømæssige, sundhedsmæssige og sociale udfordringer såsom klimaændringer, udtømmning af ressourcer, vandforurening og jorderosion samt tab af biologisk mangfoldighed (herunder ”landbrugets biologiske mangfoldighed”) uden at sætte landbrugsbedriftenes levedygtighed på spil;
3. opfordrer til, at EU's landbrugsbudget i den kommende finansieringsperiode moderniseres i overensstemmelse med EU 2020-målene;
4. glæder sig over, at Kommissionens meddelelse fokuserer på at levere miljøgoder til offentligheden ved at gøre den fælles landbrugspolitik grønnere, og over Kommissionens hensigt om at genindføre diversiteten i landbrugssektoren, hvilket frembyder en afgørende mulighed for at bevæge sig hen imod en grønnere og mere bæredygtig fælles landbrugspolitik;
5. anser det for nødvendigt at finde den korrekte balance mellem behovet for øget produktivitet, som kræver intensive produktionsmetoder, og behovet for bevarelse og bæredygtig anvendelse af ressourcerne, hvor der tages behørigt hensyn til miljøet, folkesundheden og dyrenes velfærd;
6. mener, at de nuværende, meget intensive metoder til animalsk produktion ofte er ubæredygtige og har negative virkninger på dyrenes sundhed og velfærd, hvilket også kan få negativ indvirkning på folkesundheden og fødevarer sikkerheden; opfordrer derfor til, at den fælles landbrugspolitik skal fremme opdrætningsmetoder, der respekterer såvel miljøet som dyresundhed og dyrevelfærd;
7. påpeger, at den fælles landbrugspolitik skal kunne leve op til en hoben udfordringer i forbindelse med befolkning, udvikling, biologisk mangfoldighed, miljø og knaphed på jord, og at der derfor skal skabes et nyt politikinitiativ, der fokuserer på indførelse af en fælles EU-fødevarer politik;

8. påpeger, at den fælles landbrugspolitik spiller en afgørende rolle for både landbrugere og den brede offentlighed - der både er skatteborgere og forbrugere - eftersom alle har gavn af sikre og nærende fødevarer til rimelige priser, et sundt miljø, godt helbred og udsigt til jobs, og eftersom efterspørgslen efter kvalitetsprodukter er stigende, og miljøvenlige metoder bliver mere udbredt;
9. opfordrer til, at finansieringen af den fælles landbrugspolitik baseres på en model, som belønner opfyldelse af standarder, der på mange områder er blandt de højeste i verden, og levering af goder til offentligheden, som markedet ikke giver kompensation for; mener, at denne model bør omfatte betalinger knyttet til naturlige handicaps, grønne point, betalinger til følsomme områder, herunder ø- og bjergområder, et solidt og forenklet referencegrundlag for krydsoverensstemmelse til specifikke driftssystemer såsom økologiske, naturvenlige landbrugsmetoder, ekstensivt drevne græsnings- og engarealer samt til landbrugere, som er underlagt særlige forvaltningskrav i Natura 2000-områder;
10. går ind for en rumlig fremgangsmåde ved fordelingen af støtte, hvor der tages hensyn til de mange forskellige beliggenheder, med henblik på at fremme ikke blot bedrifternes, men også de berørte områders bæredygtighed;
11. anmoder om, at der ved bevilling af finansiering i forbindelse med den fælles landbrugspolitik tages hensyn til andre indikatorer ud over det dyrkede areal, såsom produktionskvalitet, anvendelse af økokompatible landbrugsmetoder, bedrifternes placering i geografisk ugunstigt beliggende områder og tilstedeværelsen af unge mennesker;
12. efterlyser en styrkelse af finansieringskonceptet for begge søjler, som er betinget af opfyldelse af en række miljømæssige kriterier og kriterier i forbindelse med biologisk mangfoldighed, ressourceeffektivitet og mål på det folkesundhedsmæssige område, således at der fremstilles fødevarer af høj kvalitet under anvendelse af bæredygtig praksis; påpeger, at tilstrækkelig finansiering er den eneste garanti for, at nye og eksisterende målrettede miljøvenlige landbrugsforanstaltninger krones med held; understreger, at der må indføres nye finansieringsmekanismer for at fremskynde en omfattende omstilling til økologisk landbrug, og anmoder om, at der træffes foranstaltninger til at styrke forbrugernes og landbrugernes stilling i en bedre fungerende fødevarekæde;
13. mener, at finansieringen til den fælles landbrugspolitik ikke skal reduceres, men derimod gradueres for at øge den nuværende produktivitet for dyrkede områder og opfylde målsætningerne om beskyttelse af økosystemet, den biologiske mangfoldighed, forbrugernes og landbrugernes sundhed og om at opnå landbrugsprodukter af høj kvalitet;
14. erkender, at støttebetalinger, der fremmer ubæredygtig praksis, er i modstrid med de erklærede mål for EU's miljøpolitik, og opfordrer til, at betalingsordningen tilpasses, således at sådanne modsætninger undgås, og god praksis fremmes;
15. går ind for at give fortrinsret til støtte til landbrugsmetoder, som bidrager til at dæmpe klimaændringerne eller til CO₂-binding i jorden;
16. understreger de tjenesteydelser, som EU's landbrugere leverer til det europæiske samfund, navnlig ved at opretholde et varieret kulturlandskab og yde vigtige bidrag til beskyttelse

og pleje af naturressourcer samt til klimabeskyttelse;

17. understreger, at det i virkeligheden ikke er noget nyt for landbrugerne at gøre EU's landbrugspolitik "grønnere", fordi alle de successive landbrugsreformer har haft til formål at styrke dette aspekt af den fælles landbrugspolitik;
18. understreger, at en yderligere økologisering, som tager hensyn til økosystemerne og til diversificering af produkterne, forsvarlig vandforvaltning, begrænset anvendelse af kunstgødning, god praksis til bekæmpelse af jorderosion og jordforringelse og til en forøgelse af jordens frugtbarhed samt foranstaltninger til at genoprette den biologiske mangfoldighed fortsat vil være til gavn for miljøet, samtidig med at den vil sikre en bæredygtig fremtid for EU's landbrug;
19. fremhæver, at en yderligere økologisering skal være baseret på en win-win-tilgang, der er til gavn for såvel miljøet som for landbrugerne og samfundet med hensyn til ressourceeffektivitet og øget produktivitet; understreger desuden, at det er nødvendigt at lægge vægt på forskning, innovation og ny teknologi;
20. påpeger, at de fødevarerpriser, som EU-borgerne betaler, kan udgøre mere end 50 % af deres indkomst, at ca. 43 millioner mennesker er truet af fødevarerfattigdom i EU, og at dårlig ernæring er en af de faktorer, der har den største negative sundhedsmæssige indvirkning i forbindelse med lavere samfundsøkonomisk status, fattigdom og social marginalisering;
21. glæder sig over Kommissionens politikoption, der vil gøre det muligt at imødegå EU's økonomiske, miljømæssige og sociale udfordringer og styrke landbrugets og landdistrikternes bidrag til EU 2020-målsætninger om intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst;
22. mener, at den fælles landbrugspolitik bør støtte en omstilling fra en intensiv animalsk produktion til et mere bæredygtigt husdyrhold; opfordrer derfor Kommissionen til at overveje præmier til husdyravlere, der anvender ekstensive græsningsmetoder og dyrker deres eget foder;
23. påpeger, at landbrugssektoren kun er én af de sektorer, der bidrager til den økonomiske udvikling i landdistrikterne; opfordrer derfor til en bredere anvendelse af landbrugsmidlerne for at bekæmpe landdistrikternes forarmelse; påpeger, at naturen også kan sætte gang i den økonomiske udvikling, f.eks. ved at tiltrække turisme;
24. opfordrer til, at finansieringen af udviklingen af landdistrikter koncentrerer sig om nye udfordringer, agro-økologisk innovation, social og økonomisk udvikling, herunder forbedret adgang til offentlige serviceydelser og infrastruktur i landdistrikterne, især svagere eller ugunstigt stillede områder; understreger, at dette bør omfatte støtte til regionale og lokale fødevarer systemer som en strategi for inklusiv vækst og bistand til samfund med selvforsyningslandbrug i erkendelse af denne landbrugsforms bidrag til de lokale samfund;
25. mener, at foranstaltningerne til udvikling af landdistrikter skal supplere de gode former for landbrugspraksis, der støttes under den første søjle, og fremme de former for praksis, der

konsekvent bidrager til målsætningerne om at bekæmpe klimaændringer og forsvarlig forvaltning af naturressourcer, såsom beskyttelse af den biologiske mangfoldighed, vand og jord;

26. understreger betydningen af den anden søjle, i betragtning af de forbedringer af miljømæssig og strukturel art og med hensyn til modernisering den har medført; opfordrer til, at foranstaltningerne under den anden søjle tilpasses bedre til deres mål, således at effektiviteten af foranstaltninger i forbindelse med vækst, beskæftigelse, klima samt foranstaltninger til fordel for landdistrikterne kan forbedres;
27. beklager, at EU's mål for biologisk mangfoldighed stadig mangler at blive opfyldt, og forventer, at den fælles landbrugspolitik kan bidrage til at nå disse mål samt Nagoya-målene for biologisk mangfoldighed;
28. opfordrer til, at den nye fælles landbrugspolitik skal fremme bevarelse af den genetiske mangfoldighed, opfylde direktiv 98/58/EF om dyrevelfærd og undlade at finansiere produktion af fødevarer fra klonede dyr eller deres afkom;
29. understreger betydningen af at undersøge alle muligheder for samarbejde mellem medlemsstaterne, under inddragelse af alle involverede parter, med henblik på jordbundsbeskyttelse;
30. understreger, at der er et stort behov for innovation, og at investeringer bør anvendes til at forbedre de økonomiske og miljømæssige resultater; anmoder om flere EU-finansierede og EU-koordinerede projekter, hvor landbrugere og forskere kan arbejde sammen om at finde innovative metoder hele vejen igennem fødevarerekæden, hvorved der kan sikres en konkurrencedygtig og samtidig bæredygtig landbrugssektor;
31. understreger betydningen af politikker, der har til formål at anspore til grænseoverskridende samarbejde mellem medlemsstaterne og tredjelande med henblik på at indføre forskellige former for praksis til beskyttelse af miljøet og til at sikre naturressourcernes bæredygtighed i tilfælde, hvor landbrugets virksomhed, navnlig anvendelsen af vand, har grænseoverskridende indvirkninger;
32. anser det for muligt at mindske landbrugets indvirkninger på klimaet ved at forbedre uddannelsen af landbrugerne i bedre anvendelse af innovationer, der fremkommer som resultat af forskning og udvikling; opfordrer indtrængende til, at landbrugerne skal være fuldstændigt indstillet på at leve op til udfordringer på energiområdet ved at udvikle grønne energier såsom biomasse, bioaffald, biogas, biobrændstoffer og fremstille vind-, sol- og vandkraftsenergi i mindre målestok, og derved skabe nye jobs;
33. understreger betydningen af kontrolmekanismer med henblik på at sikre, at produkter ikke er til fare for folks helbred, og som gør det muligt at kontrollere sporbarhed og sikkerhed, og undersøge, om der er anvendt produkter, som er forbudt i EU, idet der skal gælde de samme krav til både EU-produkter og produkter, der importeres fra tredjelande;
34. mener, at den nuværende ordning bør erstattes med en enkel og specifik støtteordning for små landbrugsbedrifter for at øge deres konkurrenceevne og for at anerkende deres bidrag til landdistrikternes levedygtighed og beskyttelsen af miljøet;

35. ønsker at gøre opmærksom på det økologiske landbrugs specielle rolle, eftersom undersøgelser har vist, at det økologiske landbrug yder et væsentligt bidrag til at beskytte klimaet sammenlignet med konventionelle landbrugsmetoder, og kræver, at det økologiske landbrug skal indtage en central rolle i den fælles landbrugspolitik i 2020;
36. understreger behovet for at inddrage hensyn til ressourceeffektivitet i den fælles landbrugspolitik via støtte til genanvendelse af organisk landbrugsaffald til gødskning af jorden samt støtte til at forebygge spredning af plasticaffald fra landbruget;
37. opfordrer Kommissionen til yderligere at styrke den nuværende bedriftsrådgivningsordning med henblik på at hjælpe landbrugerne med at gennemføre de ”grønne” foranstaltninger og med uddannelse i økologisk landbrugspraksis;
38. understreger betydningen af programmer, der kan undervise landbrugere i at anvende mere bæredygtige landbrugsmetoder, og tilskynder Kommissionen til at sikre, at sådanne programmer finansieres under den anden søjle i den nye fælles landbrugspolitik.
39. er overbevist om, at indførelsen af krydsoverensstemmelse i den fælles landbrugspolitik ved tidligere reformer er et nyttigt redskab til at opnå bæredygtighed, og at betalinger under den fælles landbrugspolitik ikke kan retfærdiggøres uden krydsoverensstemmelse på grund af samfundets krav om sunde fødevarer, et sundt landbrug og et sundt miljø, men opfordrer Kommissionen til at sikre økologisk effektivitet i krydsoverensstemmelsen, således at den bliver et grundlag for bæredygtighed;
40. er overbevist om, at reformen af den fælles landbrugspolitik skal sikre en mere effektiv regulering af næringsstofudledningen til vandområder og give mulighed for at sanere økosystemer i havet og ved kysterne; mener derfor, at mindre vandforurening fra landbrugskilder bør tilføjes som et af målene for den fælles landbrugspolitik med henblik på at bevare floder, søer, have og grundvand overalt i Europa i frisk tilstand;
41. mener, at den fælles landbrugspolitik bør gennemgå en generel miljøvurdering, således at det kan påvises, hvilke centrale aspekter det er nødvendigt at ændre for at beskytte vandområder, herunder hvilken betydning fosforoverskud har for eutrofiering og øget følsomhed over for eutrofiering i vandøkosystemer som f.eks. Østersøen;
42. går ind for effektiv gennemførelse af vandrammedirektivets ”handlingsplaner” med henblik på at opnå en effektiv vandforvaltning og beskyttelse af afvandingsområder på lokalt, lokale, territorialt og regionalt plan; finder det nyttigt at integrere vandrammedirektivet i krydsoverensstemmelsen, og noterer sig, at dette er i overensstemmelse med den rumlige tilgang til landområdesudvikling, som Kommissionen går ind for i sin meddelelse;

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	12.4.2011
Resultat af den endelige afstemning	+: 59 -: 0 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	János Áder, Elena Oana Antonescu, Kriton Arsenis, Sophie Auconie, Paolo Bartolozzi, Sergio Berlato, Milan Cabrnoch, Martin Callanan, Nessa Childers, Chris Davies, Esther de Lange, Anne Delvaux, Bas Eickhout, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Julie Girling, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Dan Jørgensen, Karin Kadenbach, Christa Klaß, Holger Krahmer, Jo Leinen, Corinne Lepage, Peter Liese, Linda McAvan, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, Miroslav Ouzký, Gilles Pargneaux, Antonyia Parvanova, Sirpa Pietikäinen, Mario Pirillo, Pavel Poc, Vittorio Prodi, Frédérique Ries, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Daciana Octavia Sârbu, Horst Schnellhardt, Richard Seeber, Theodoros Skylakakis, Bogusław Sonik, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Salvatore Tatarella, Åsa Westlund, Glenis Willmott, Sabine Wils
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Margrete Auken, Tadeusz Cymański, Matthias Groote, Riikka Manner, Miroslav Mikolášik, Bart Staes, Marianne Thyssen, Michail Tremopoulos, Anna Záborská
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Ashley Fox