



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

2011/2051(INI)

13.4.2011

AVIZ

al Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

destinat Comisiei pentru agricultură

referitor la PAC în perspectiva anului 2020 - cum răspundem provocărilor viitorului legate de alimentație, resurse naturale și teritorii (2011/2051(INI))

Raportoare pentru aviz: Karin Kadenbach

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară recomandă Comisiei pentru agricultură, competență în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. subliniază faptul că reformele anterioare ale PAC (reforma McSharry din 1992, reforma „Agenda 2000”, reforma din 2003 și bilanțul de sănătate din 2008) au vizat toate asigurarea respectării, de către agricultorii europeni, a celor mai înalte standarde din lume cu privire la protecția mediului și bunăstarea animală, precum și la trasabilitatea produselor alimentare; subliniază, în această privință, faptul că agricultorii nu sunt compensați de piață pentru costurile implicate de respectarea acestor standarde;
2. solicită ca PAC după 2013 să asigure finanțarea relevantă, să ofere stimulente și să urmărească un obiectiv al siguranței alimentare pe termen lung care este menit să încurajeze forme de producție agricolă și consum sustenabile, economisește energie, promovează utilizarea eficientă a resurselor precum reducerea consumului de produse chimice dăunătoare, respectă într-o măsură mai mare sănătatea și bunăstarea animală și exploatează potențialul ecosistemelor într-un mod mai eficient; subliniază faptul că acesta trebuie să poată răspunde provocărilor din domeniul social, al mediului și al sănătății, de exemplu schimbărilor climatice, epuizării resurselor, poluării apei și eroziunii solului, precum și pierderii biodiversității (inclusiv a „biodiversității agricole”), fără a periclita viabilitatea exploatațiilor;
3. solicită ca bugetul UE pentru agricultură din următoarea perioadă financiară să fie modernizat în acord cu obiectivele strategiei UE 2020;
4. salută obiectivul Comunicării Comisiei privind asigurarea de bunuri publice de mediu prin ecologizarea PAC și intenția acesteia de a reintegra diversitatea în sectorul agricol, ceea ce constituie o oportunitate esențială pentru trecerea la o PAC mai ecologică și mai durabilă;
5. consideră că trebuie găsit un echilibru just între nevoia de creștere a productivității care presupune mijloace de producție intensive și nevoia de conservare a resurselor și o exploatare durabilă a acestora cu respectarea mediului, sănătății publice și bunăstării animale;
6. consideră că metodele actuale foarte intensive de producție animală sunt adesea nesustenabile și au o influență negativă asupra sănătății și bunăstării animalelor, ceea ce poate avea un impact negativ asupra sănătății publice și a siguranței alimentare; prin urmare, solicită ca PAC să promoveze metode de creștere a animalelor care respectă mediul, precum și sănătatea și bunăstarea animală;
7. subliniază faptul că PAC trebuie să poată răspunde multitudinii de provocări privind populația, dezvoltarea, biodiversitatea, mediul, raritatea terenurilor, o nouă inițiativă politică trebuind să fie elaborată, axându-se pe crearea unei politici alimentare europene

comune;

8. subliniază faptul că PAC are un rol esențial atât pentru agricultori, cât și pentru publicul larg – care sunt atât contribuabili, cât și consumatori – pentru că toată lumea beneficiază de pe urma siguranței în alimentație, a unui mediu sănătos, a sănătății și a perspectivei de locuri de muncă și pentru că cererea de alimente de calitate este în creștere, iar practicile ecologice devin tot mai răspândite;
9. solicită ca finanțarea PAC să se bazeze pe un model care recompensează respectarea standardelor care sunt, în multe domenii, printre cele mai înalte din lume și pe asigurarea de bunuri publice care nu sunt recompensate de piață; acest model ar trebui să includă plăți legate de handicapuri naturale, plăți vizând puncte ecologice, plăți pentru regiunile vulnerabile, inclusiv regiuni insulare și montane, un scenariu de referință solid și simplificat pentru ecocondiționalitate pentru sistemele agricole specifice, cum ar fi agricultura ecologică, sistemele agricole de mare valoare naturală, pentru pășunile și pajiștile utilizate în mod extensiv și pentru agricultorii cu nevoi specifice de gestionare din zonele incluse în Natura 2000;
10. se declară în favoarea unei abordări teritoriale în cadrul mecanismului de distribuție a fondurilor, care ține seama de o serie vastă de locații, în vederea promovării sustenabilității exploatațiilor și a zonelor vizate;
11. solicită ca, atunci când se alocă fondurile PAC, să fie folosiți, pe lângă zona cultivată, alți indicatori, de exemplu calitatea producției, folosirea de tehnici agricole compatibile cu mediul, situarea exploatațiilor în zonele dezavantajate din punct de vedere geografic și prezența tinerilor;
12. solicită consolidarea conceptului de finanțare pentru ambii piloni cu condiția îndeplinirii unei serii de criterii privind mediul și biodiversitatea, eficiența resurselor și obiectivele de sănătate publică, astfel încât să fie produse alimente de calitate superioară prin practici durabile; subliniază faptul că finanțarea suficientă este singura garanție a succesului măsurilor noi și existente de agromediu vizate; subliniază că, pentru a accelera trecerea la o agricultură ecologică pe scară largă, trebuie să fie create noi mecanisme de finanțare și solicită măsuri de consolidare a poziției consumatorilor și a agricultorilor într-un lanț alimentar care funcționează mai bine;
13. consideră că finanțarea PAC nu ar trebui redusă ci, mai degrabă, ajustată în vederea încurajării productivității efective a zonelor cultivate, precum și a atingerii obiectivelor de protejare a ecosistemului și a biodiversității, de protejare a sănătății consumatorilor și a agricultorilor și de obținere a unor produse agricole de calitate;
14. recunoaște faptul că plățile de subvenții care promovează practici nesustenabile contrazic obiectivele declarate ale politicii de mediu a UE și solicită ca regimul plăților să fie ajustat pentru a evita astfel de contradicții și a promova bune practici;
15. este în favoarea acordării de prioritate susținerii metodelor agricole care contribuie la încetinirea schimbărilor climatice sau la sechestrarea carbonului în sol;
16. pune în evidență serviciile pe care agricultorii europeni le asigură societății europene, în

special prin menținerea unui peisaj cultivat variat și contribuția importantă la protecția și supravegherea resurselor naturale și la protecția climei;

17. subliniază faptul că „ecologizarea” politicii agricole nu este, în realitate, o noutate pentru agricultori, întrucât fiecare reformă succesivă a fost canalizată către consolidarea acestui aspect al PAC;
18. subliniază faptul că ecologizarea suplimentară care respectă ecosistemele și diversificarea produselor, o bună gestionare a apelor, utilizarea redusă a îngrășămintelor artificiale, bunele practici de combatere a eroziunii, a degradării solului și de consolidare a fertilității solului, precum și măsurile de restabilire a biodiversității vor fi în continuare benefice pentru mediu, asigurând totodată un viitor sustenabil pentru agricultura din UE;
19. subliniază faptul că ecologizarea suplimentară trebuie să se bazeze pe o abordare avantajoasă pentru ambele părți care aduce beneficii atât pentru mediu, cât și pentru agricultori și societate din punctul de vedere al eficienței resurselor și al productivității sporite; subliniază, de asemenea, faptul că este necesară punerea în evidență a cercetării, inovării și a noilor tehnologii;
20. subliniază faptul că prețurile pentru alimente plătite de cetățenii europeni pot constitui peste 50 % din venit, că aproximativ 43 de milioane de persoane se confruntă cu riscul sărăciei alimentare în UE și alimentația deficicientă este unul dintre cei mai puternici factori negativi la adresa sănătății, asociată cu un statut socioeconomic de nivel inferior, cu sărăcia și cu excluderea socială;
21. salută opțiunea din cadrul politicii Comisiei, care ar permite abordarea provocărilor economice, de mediu și sociale ale UE și ar spori contribuția agriculturii și a zonelor rurale la îndeplinirea obiectivului strategiei Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, sustenabilă și favorabilă incluziunii;
22. consideră că PAC ar trebui să susțină o trecere de la producția intensivă de efective de animale la o creștere a animalelor mai sustenabilă; prin urmare, solicită Comisiei să ia în considerare prime pentru crescătorii de animale care folosesc sistemele de pășunat extensiv și care cultivă propria hrană furajeră;
23. subliniază faptul că sectorul agricol este numai unul dintre sectoarele care contribuie la dezvoltarea economică a zonelor rurale; solicită, prin urmare, o utilizare mai amplă a fondurilor destinate agriculturii pentru a combate sărăcia în zonele rurale; subliniază faptul că și natura poate stimula dezvoltarea economică, de exemplu prin atragerea turismului;
24. solicită ca finanțarea pentru dezvoltarea rurală să se axeze pe noile provocări, pe inovarea agroecologică, pe dezvoltarea socială și economică, inclusiv accesul îmbunătățit la serviciile publice și infrastructura în regiunile rurale, în special în zonele mai dezavantajate sau mai puțin dezvoltate; aceasta ar trebui să includă sprijin pentru sistemele alimentare locale și regionale ca strategie de creștere favorabilă incluziunii, precum și asistență pentru comunitățile agricole de subzistență, recunoscând contribuția acestei forme de agricultură la nivelul comunităților locale;

25. consideră că măsurile de dezvoltare rurală trebuie să completeze bunele practici agricole susținute în primul pilon și să promoveze practicile care contribuie în mod consecvent la obiectivele privind combaterea schimbărilor climatice și o gestionare solidă a resurselor naturale, cum ar fi protecția biodiversității, a apei și a solului;
26. subliniază importanța celui de-al doilea pilon având în vedere realizările acestuia în domeniul mediului, al modernizării și al ameliorării structurale; solicită o mai bună adaptare a măsurilor din pilonul al doilea în funcție de obiective, pentru a putea crește gradul de eficiență al măsurilor de creștere economică, de ocupare a forței de muncă și al măsurilor climatice, precum și a măsurilor care sunt în beneficiul zonelor rurale;
27. regretă faptul că obiectivele UE privind biodiversitatea nu sunt încă atinse și anticipează că PAC va contribui la eforturile care vizează îndeplinirea acestor obiective și a obiectivelor de la Nagoya privind biodiversitatea;
28. solicită ca noua PAC să promoveze conservarea diversității genetice, să respecte Directiva 98/58/CE privind bunăstarea animalelor și să evite finanțarea producției de alimente din animale clonate, din puii sau descendenții acestora;
29. subliniază importanța explorării tuturor posibilităților de cooperare între statele membre, care implică toate părțile interesate și au drept scop protecția solului;
30. subliniază faptul că este mare nevoie de inovare și că investițiile ar trebui canalizate către creșterea performanței economice și ecologice; solicită derularea unui număr mai mare de proiecte finanțate și coordonate de UE, în cadrul cărora agricultorii și cercetătorii să poată colabora pentru a găsi modalități inovatoare în întreg lanțul alimentar pentru a asigura un sector agricol competitiv și, în același timp, durabil;
31. subliniază importanța politicilor menite să încurajeze cooperarea transfrontalieră dintre statele membre și țările terțe, vizând adoptarea de practici care să protejeze mediul și să asigure sustenabilitatea resurselor naturale în cazul în care activitățile agricole, în special folosirea apei, au implicații transfrontaliere;
32. consideră că impactul climatic al agriculturii poate fi atenuat prin îmbunătățirea educației și a formării agricultorilor în direcția unei mai bune utilizări a inovațiilor care rezultă din cercetare și dezvoltare; încurajează buna pregătire a agricultorilor pentru a răspunde provocărilor legate de energie prin dezvoltarea unor forme de energie verde sub formă de biomasă, biodeșeuri, biogaz, biocombustibili și energie eoliană, solară și hidroenergie la scară redusă, care vor genera noi locuri de muncă;
33. subliniază importanța mecanismelor de control în vederea asigurării faptului că produsele sunt sigure din punctul de vedere al sănătății oamenilor, ceea ce permite verificarea trasabilității și a siguranței, precum și verificarea faptului dacă au fost utilizate produse interzise în UE, aceleași cerințe aplicându-se atât produselor comunitare, cât și celor importate din țări terțe;
34. consideră că o schemă simplă și specifică de sprijin pentru exploatațiile de mici dimensiuni ar trebui să înlocuiască regimul actual în vederea consolidării competitivității acestora și a recunoașterii contribuției acestora la vitalitatea zonelor rurale și la protecția

mediului;

35. dorește să sublinieze rolul special jucat de agricultura ecologică, care, potrivit studiilor, contribuie în mod semnificativ la protejarea climei în comparație cu metodele agricole convenționale și solicită ca agricultura ecologică să ocupe un loc central în cadrul PAC pentru anul 2020;
36. subliniază nevoia de a include în PAC considerații privind eficiența utilizării resurselor prin sprijinul acordat pentru reprocesarea deșeurilor agricole organice în vederea fertilizării solului, precum și pentru prevenirea împrăștierei deșeurilor plastice agricole;
37. îndeamnă Comisia să consolideze în continuare sistemul actual de consiliere în vederea susținerii agricultorilor în ceea ce privește punerea în aplicare a măsurilor de ecologizare și formarea referitoare la practicile agroecologice;
38. subliniază importanța programelor de formare a agricultorilor în vederea folosirii de metode agricole mai sustenabile din punct de vedere ecologic și încurajează Comisia să asigure că astfel de programe sunt finanțate din pilonul al doilea al noii PAC;
39. susține faptul că introducerea ecocondiționalității în PAC, prin reformele anterioare, este un instrument util pentru obținerea sustenabilității și că plățile din cadrul PAC nu pot fi justificate fără aceasta, din cauza cererilor societății de alimente sănătoase, a agriculturii și a mediului, dar solicită Comisiei să asigure eficacitatea ecologică a ecocondiționalității, astfel încât aceasta să devină scenariul de referință pentru sustenabilitate;
40. este convins că reforma PAC trebuie să asigure o reglementare mai eficace a cantităților de elemente nutritive în masele de apă și să permită reabilitarea ecosistemelor maritime și de coastă; prin urmare, consideră că reducerea poluării apei din surse agricole ar trebui adăugată la obiectivele PAC pentru a menține sănătatea râurilor, lacurilor, mărilor și a apelor subterane din toată Europa;
41. consideră că PAC ar trebui să fie supusă unui studiu general de impact asupra mediului, prin care s-ar putea determina aspectele-cheie care trebuie schimbate pentru a proteja masele de apă, inclusiv rolul surplusului de fosfor care declanșează eutrofizarea și cauzează creșterea gradului de susceptibilitate la eutrofizare în ecosistemele acvatice, cum ar fi Marea Baltică;
42. recomandă punerea eficientă în aplicare a planurilor de acțiune prevăzute în Directiva-cadru privind apa, în vederea obținerii unei gestiuni eficiente a apelor și protecției bazinelor hidrografice la nivel local, teritorial și regional; consideră că este utilă integrarea Directivei-cadru privind apa în ecocondiționalitate și constată faptul că aceasta este consecventă cu abordarea teritorială privind dezvoltarea rurală, recomandată în comunicarea Comisiei.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	12.4.2011
Rezultatul votului final	+: 59 -: 0 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	János Áder, Elena Oana Antonescu, Kriton Arsenis, Sophie Auconie, Paolo Bartolozzi, Sergio Berlato, Milan Cabrnoch, Martin Callanan, Nessa Childers, Chris Davies, Esther de Lange, Anne Delvaux, Bas Eickhout, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Julie Girling, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Dan Jørgensen, Karin Kadenbach, Christa Klaß, Holger Krahmer, Jo Leinen, Corinne Lepage, Peter Liese, Linda McAvan, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, Miroslav Ouzký, Gilles Pargneaux, Antonyia Parvanova, Sirpa Pietikäinen, Mario Pirillo, Pavel Poc, Vittorio Prodi, Frédérique Ries, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Daciana Octavia Sârbu, Horst Schnellhardt, Richard Seeber, Theodoros Skylakakis, Bogusław Sonik, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Salvatore Tatarella, Åsa Westlund, Glenis Willmott, Sabine Wils
Membri supleanți prezenți la votul final	Margrete Auken, Tadeusz Cymański, Matthias Groote, Riikka Manner, Miroslav Mikolášik, Bart Staes, Marianne Thyssen, Michail Tremopoulos, Anna Záborská
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Ashley Fox