



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet*

---

**2011/2051(INI)**

13.4.2011

## **YTTRANDE**

från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

till utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling

över den gemensamma jordbrukspolitiken mot 2020 – Att klara framtidens utmaningar i fråga om livsmedel, naturresurser och territoriell balans (2011/2051(INI))

Föredragande: Karin Kadenbach

PA\_NonLeg

## FÖRSLAG

Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet uppmanar utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet framhåller att alla de tidigare reformerna av den gemensamma jordbrukspolitiken (McSharry-reformen 1992, Agenda 2000-reformen, 2003 års reform och hälsokontrollen 2008) har syftat till att säkerställa att EU:s jordbrukare uppfyller de strängaste normerna i världen när det gäller miljö- och djurskydd samt spårbarhet av livsmedel. Parlamentet betonar i detta sammanhang att marknaden inte ersätter jordbrukarna för de kostnader som uppstår i samband med att dessa normer uppfylls.
2. Europaparlamentet kräver att den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2013 ska säkerställa de resurser som krävs, skapa stimulansåtgärder och ha som långsiktiga mål för livsmedelsförsörjningen att främja hållbar jordbruksproduktion och -konsumtion, spara energi, främja effektiv resursanvändning, exempelvis genom minskning av skadliga kemikalier, bättre respektera djurens hälsa och välbefinnande samt utnyttja ekosystemens potential på ett mer effektivt sätt. Parlamentet påpekar att denna politik måste kunna hantera sådana miljö-, hälso- och samhällsrelaterade utmaningar som klimatförändringar, resursutarmning, vattenförorening, erosion och förlust av biologisk mångfald (inbegripet biologisk mångfald inom jordbruket), utan att äventyra jordbruksföretagens lönsamhet.
3. Europaparlamentet anser att EU:s jordbruksbudget under nästa budgetperiod bör moderniseras i linje med målen i Europa 2020-strategin.
4. Europaparlamentet gläder sig över att kommissionens meddelande fokuserar på tillhandahållandet av miljörelaterade kollektiva nyttigheter genom en grönare gemensam jordbrukspolitik och dess avsikt att återinföra mångfalden i jordbrukssektorn, vilket kommer att vara avgörande för en övergång till en grönare och hållbarare gemensam jordbrukspolitik.
5. Europaparlamentet anser att man måste hitta rätt balans mellan behovet att öka produktiviteten, vilket kräver intensiva produktionsmetoder, och behovet att bevara och hållbart utnyttja resurser med full respekt för miljö, folkhälsa och djurskydd.
6. Europaparlamentet anser att de nuvarande mycket intensiva metoderna för animalieproduktion ofta är ohållbara och får negativa konsekvenser för djurhälsan och djurskyddet, vilket även kan inverka negativt på folkhälsan och livsmedelssäkerheten. Följaktligen anser parlamentet att den gemensamma jordbrukspolitiken bör främja sådana metoder för boskapsuppfödning som tar hänsyn till såväl miljön som djurhälsan och djurskyddet.
7. Europaparlamentet påminner om att den gemensamma jordbrukspolitiken måste kunna hantera många problem när det gäller befolkning, utveckling, biologisk mångfald, miljö och brist på mark. Det behövs därför ett nytt politiskt initiativ inriktat mot att utveckla en gemensam europeisk livsmedelspolitik.
8. Europaparlamentet påpekar att den gemensamma jordbrukspolitiken spelar en avgörande

roll för både jordbrukare och den stora allmänheten, som både är skattebetalare och konsumenter. I och med att alla gagnas av säkra och näringsrika livsmedel till rimliga priser, hälsosamma miljöer, god hälsa och utsikter till arbete, kommer efterfrågan på kvalitetsprodukter att öka och miljövänliga metoder att bli allt vanligare.

9. Europaparlamentet kräver att finansieringen av den gemensamma jordbrukspolitiken ska grunda sig på en modell som främjar uppfyllandet av normer som på många områden hör till de strängaste i världen och tillhandahållandet av kollektiva nyttigheter som inte kompenseras via marknaden. Denna modell bör omfatta stöd till naturbetingade nackdelar, stöd avseende miljömärkningen ”Gröna Punkten”, stöd till förmån för sårbara regioner, bland annat ö- och bergsregioner, solida och förenklade grundläggande tvärvillkor för särskilda jordbrukssystem, såsom ekologiskt jordbruk med högt naturvärde, för extensivt förvaltnad betesmark och ängsmark samt för jordbrukare i Natura 2000-områden där särskilda villkor gäller för verksamheten.
10. Europaparlamentet välkomnar en territoriell strategi för fördelning av stöden, som tar hänsyn till en mängd olika omständigheter för att gynna både jordbrukens och de berörda områdenas hållbarhet.
11. Europaparlamentet kräver att man vid tilldelningen av stöd inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken inte endast använder sig av odlingsarealen som kriterium, utan även tar hänsyn till vilken kvalitet produktionen har, om miljöanpassad jordbruksteknik används, om verksamheten bedrivs i ett geografiskt sett missgynnat område och om verksamheten inbegriper ungdomar.
12. Europaparlamentet kräver att finansieringsbegreppet för de båda pelarna stärks så att förutsättningen för finansieringen är att vissa kriterier som hänför sig till miljön, den biologiska mångfalden, resurseffektiviteten och folkhälsan uppfylls; syftet med detta är att livsmedel av hög kvalitet ska produceras på ett hållbart sätt. Parlamentet påpekar att tillräcklig finansiering är den enda garantin för att nya och befintliga målinriktade miljöåtgärder inom jordbruket ska bli framgångsrika. Parlamentet anser att man för att skynda på övergången till ekologiskt jordbruk i stor skala bör inrätta nya finansieringsmekanismer, och efterlyser åtgärder för att stärka konsumenternas och jordbrukarnas ställning i en bättre fungerande livsmedelskedja.
13. Europaparlamentet anser att anslagen till den gemensamma jordbrukspolitiken inte bör minska, utan snarare anpassas för att öka den nuvarande produktiviteten för odlade arealer och för att uppfylla målen att skydda ekosystemen, den biologiska mångfalden och konsumenternas och jordbrukarnas hälsa samt säkra högkvalitativa jordbruksprodukter.
14. Europaparlamentet konstaterar att stöd som främjar ohållbara metoder motsäger EU:s uttalade miljöpolitiska mål, och anser att man bör ändra stödordningen för att undvika sådana motsägelser och för att främja goda metoder.
15. Europaparlamentet anser att man i första hand bör stödja jordbruksmetoder som bidrar till att bromsa klimatförändringarna eller till att lagra koldioxid i marken.
16. Europaparlamentet framhåller de tjänster som de europeiska jordbrukarna tillhandahåller det europeiska samhället, särskilt genom att upprätthålla ett varierat kulturlandskap och

genom sina betydelsefulla insatser för att skydda och förvalta naturresurserna samt förbättra klimatskyddet.

17. Europaparlamentet framhåller att det gröna inslaget i den gemensamma jordbrukspolitiken egentligen inte är något nytt för jordbrukarna, eftersom alla successiva reformer av den gemensamma jordbrukspolitiken har haft denna inriktning.
18. Europaparlamentet betonar att ytterligare gröna inslag som respekterar ekosystemen och gynnar en diversifierad produktion, sund vattenförvaltning, låg användning av konstgödning, god praxis för att bekämpa markerosion och markförstöring och för att öka jordens bördighet samt åtgärder för att återställa den biologiska mångfalden, även fortsättningsvis kommer att gagna miljön och samtidigt garantera en hållbar framtid för jordbruket inom EU.
19. Europaparlamentet betonar att ett eventuellt ytterligare grönt inslag måste grunda sig på en ”win-win-strategi”, som gagnar såväl miljön som jordbrukarna och samhället när det gäller resurseffektivitet och ökad produktivitet. Parlamentet framhåller dessutom att tonvikten måste ligga på forskning, innovation och ny teknik.
20. Europaparlamentet påpekar att de livsmedelspriser som EU-medborgarna betalar kan utgöra mer än 50 procent av inkomsten, att cirka 43 miljoner människor riskerar att drabbas av livsmedelsfattigdom i EU samt att undermålig kost är en av de viktigaste faktorerna bakom försämrad hälsa tillsammans med låg socioekonomisk status, fattigdom och socialt utanförskap.
21. Europaparlamentet välkomnar kommissionens handlingsalternativ, som skulle göra det möjligt att hantera EU:s ekonomiska, miljömässiga och sociala utmaningar och dessutom stärka jordbrukets och landsbygdsområdenas bidrag till Europa 2020-målen om smart och hållbar tillväxt för alla.
22. Europaparlamentet anser att den gemensamma jordbrukspolitiken bör stödja en övergång från intensiv animalieproduktion till mer hållbar djurhållning. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att överväga användning av premier till djuruppfödare som använder sig av vidsträckta betesmarker och odlar sitt eget foder.
23. Europaparlamentet påpekar att jordbrukssektorn är den enda sektor som bidrar till landsbygdens ekonomiska utveckling. Parlamentet uppmanar därför till bredare användning av jordbruksfonder för att bekämpa utarmning av landsbygdsområden. Parlamentet påpekar att även naturen kan gynna den ekonomiska utvecklingen, till exempel genom turism.
24. Europaparlamentet anser att stödet till landsbygdsutveckling bör riktas mot nya utmaningar, ekologisk förnyelse av jordbruket, social och ekonomisk utveckling som bland annat omfattar bättre tillgång till samhällstjänster och infrastruktur i landsbygdsregioner, särskilt i svagare eller mindre gynnade områden. Detta bör inkludera stöd till regionala och lokala livsmedelssystem som en strategi för tillväxt för alla samt stöd till grupper som bedriver husbehovsodling, som bekräftelse på att sådan odling bidrar till de lokala samhällena.

25. Europaparlamentet anser att åtgärderna för landsbygdsutveckling måste komplettera de goda jordbruksmetoder som stöds i första pelaren och främja metoder som konsekvent bidrar till målen om att bekämpa klimatförändringarna och hushålla med naturresurserna, såsom skyddet av biologisk mångfald, vatten och mark.
26. Europaparlamentet betonar vikten av den andra pelaren med tanke på de miljömässiga och strukturella förbättringar och den modernisering den medfört. Parlamentet uppmanar till bättre målanpassning av åtgärderna i den andra pelaren, så att tillväxt-, sysselsättnings- och klimatåtgärder och åtgärder som gynnar landsbygdsområdena kan få större effekt.
27. Europaparlamentet beklagar att EU:s mål för biologisk mångfald ännu inte har uppnåtts, och förväntar sig att den gemensamma jordbrukspolitiken ska bidra till de åtgärder som syftar till att uppnå dessa mål och de mål för biologisk mångfald som fastslogs i Nagoya.
28. Europaparlamentet anser att man inom ramen för den nya gemensamma jordbrukspolitiken bör främja bevarandet av genetisk mångfald, uppfylla direktiv 98/58/EG om skydd av animalieproduktionens djur och inte ge bidrag till livsmedelsproduktion från klonade djur eller deras avkommor.
29. Europaparlamentet framhåller vikten av att undersöka alla potentiella möjligheter till samarbete för markskydd mellan medlemsstaterna, där samtliga berörda parter bör medverka.
30. Europaparlamentet betonar att behovet av innovation är oerhört stort och att investeringar bör inriktas på att ge bättre ekonomiska och miljömässiga resultat. Parlamentet efterlyser fler EU-finansierade och EU-samordnade projekt där jordbrukare och forskare kan samarbeta för att finna innovativa metoder för hela livsmedelskedjan, vilket kommer att garantera en konkurrenskraftig, och samtidigt hållbar, jordbrukssektor.
31. Europaparlamentet påpekar betydelsen av en politik som uppmuntrar gränsöverskridande samarbete mellan medlemsstaterna och tredjeländer, i syfte att utveckla metoder som skyddar miljön och säkrar naturresursernas hållbarhet i de fall där jordbruket, särskilt vattenanvändningen, har gränsöverskridande effekter.
32. Europaparlamentet anser att det är möjligt att mildra jordbrukets klimatpåverkan genom bättre utbildning för jordbrukare om hur de på ett mer effektivt sätt kan använda sig av innovationer, som forskning och utveckling har resulterat i. Parlamentet betonar med eftertryck att jordbrukarna bör förberedas grundligt på att möta energiotmaningarna i samband med utvecklingen av grön energi som biomassa, bioavfall, biogas, biobränslen samt småskalig vind-, sol- och vattenkraft, för att på så sätt skapa nya arbetstillfällen.
33. Europaparlamentet framhåller vikten av kontrollmekanismer för att garantera att produkterna inte medför hälsorisker, och för att kunna kontrollera produkternas ursprung och säkerhet samt att inga produkter som är förbjudna i EU har använts. I detta avseende måste samma krav gälla för EU-produkter och produkter som importerats från tredjeländer.
34. Europaparlamentet anser att ett enkelt och särskilt stödprogram för små jordbruk bör ersätta den befintliga ordningen, för att stärka de små jordbrukens konkurrenskraft och

erkänna deras bidrag till landsbygdsområdenas livskraft och till skyddet av miljön.

35. Europaparlamentet vill betona att det ekologiska jordbruket spelar en viktig roll eftersom det enligt undersökningar väsentligt bidrar till klimatskyddet i jämförelse med de traditionella jordbruksmetoderna. Parlamentet anser därför att det ekologiska jordbruket måste inta en central plats i den gemensamma jordbrukspolitiken 2020.
36. Europaparlamentet betonar att man behöver inkludera resurseffektivitet i den gemensamma jordbrukspolitiken genom stöd till återvinning av organiskt jordbruksavfall till markgödning och stöd för att förhindra spridning av plastavfall från jordbruket.
37. Europaparlamentet uppmanar eftertryckligen kommissionen att ytterligare förstärka det nuvarande rådgivningssystemet för att hjälpa jordbrukarna att genomföra miljöåtgärderna och utbilda dem i ekologiska jordbruksmetoder.
38. Europaparlamentet betonar vikten av utbildningsprogram för jordbrukare om användning av miljömässigt hållbara metoder och uppmanar kommissionen att se till att sådana program finansieras via den andra pelaren i den nya gemensamma jordbrukspolitiken.
39. Europaparlamentet hävdar att de tvärvillkor som infördes i den gemensamma jordbrukspolitiken vid tidigare reformer utgör ett användbart redskap för att uppnå hållbarhet. Stöd inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken kan inte motiveras utan dessa tvärvillkor på grund av samhällets krav på hälsosamma livsmedel, sunda jordbruk och en hållbar miljö. Parlamentet uppmanar dock kommissionen att se till att tvärvillkoren får en ekologisk effekt så att de kan utgöra grunden för hållbarhet.
40. Europaparlamentet är övertygat om att reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken måste garantera en effektivare reglering av utsläppen av näringsämnen i vattendragen så att ekosystemen i haven och längs kusterna kan återhämta sig. Parlamentet anser därför att minskade vattenföroreningar från jordbruket bör läggas till som ett av huvudmålen för den gemensamma jordbrukspolitiken, så att man därmed kan bevara friska floder, sjöar och hav och ett friskt grundvatten i hela Europa.
41. Europaparlamentet anser att den gemensamma jordbrukspolitiken bör genomgå en allmän miljöbedömning, genom vilken man skulle kunna fastställa de huvudproblem som måste åtgärdas för att vattendragen ska skyddas. Detta omfattar även fosfatöverskottets betydelse för övergödning och ökad känslighet för övergödning i akvatiska ekosystem som Östersjön.
42. Europaparlamentet förespråkar ett effektivt genomförande av vattendirektivets handlingsplaner för att säkra lokala, territoriella och regionala strategier för effektiv vattenförvaltning och skydd av avrinningsområden. Parlamentet anser att det skulle vara ändamålsenligt att låta vattendirektivet ingå i tvärvillkoren och noterar att detta ligger i linje med den territoriella strategi för landsbygdsutveckling som förespråkas i kommissionens meddelande.

## RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	12.4.2011
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+:           59 -:            0 0:            0
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	János Áder, Elena Oana Antonescu, Kriton Arsenis, Sophie Auconie, Paolo Bartolozzi, Sergio Berlato, Milan Cabrnock, Martin Callanan, Nessa Childers, Chris Davies, Esther de Lange, Anne Delvaux, Bas Eickhout, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Julie Girling, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Dan Jørgensen, Karin Kadenbach, Christa Klaß, Holger Kraemer, Jo Leinen, Corinne Lepage, Peter Liese, Linda McAvan, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, Miroslav Ouzký, Gilles Pargneaux, Antonyia Parvanova, Sirpa Pietikäinen, Mario Pirillo, Pavel Poc, Vittorio Prodi, Frédérique Ries, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Daciana Octavia Sârbu, Horst Schnellhardt, Richard Seeber, Theodoros Skylakakis, Bogusław Sonik, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Salvatore Tatarella, Åsa Westlund, Glenis Willmott, Sabine Wils
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Margrete Auken, Tadeusz Cymański, Matthias Groote, Riikka Manner, Miroslav Mikolášik, Bart Staes, Marianne Thyssen, Michail Tremopoulos, Anna Záborská
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)</b>	Ashley Fox