



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните

2011/0092(CNS)

7.2.2012

СТАНОВИЩЕ

на комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните

на вниманието на комисията по икономически и парични въпроси

относно предложението за директива на Съвета за изменение на Директива 2003/96/ЕО относно реструктурирането на правната рамка на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията
(COM(2011)0169 – C7-0105/2011 – 2011/0092(CNS))

Докладчик по становище: Kathleen Van Brempt

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Предложението на Комисията цели преразглеждане на настоящата Директива за енергийното данъчно облагане: чрез разделяне на минималната данъчна ставка върху енергийните продукти на две части, а именно обвързано с емисиите на CO₂ данъчно облагане и данъчно облагане, основано на енергийното съдържание, то ще послужи по-добре на целите на политиката в областта на изменението на климата, а вътрешният пазар на енергийни продукти ще стане по-ясен и по-справедлив.

Предложението е важна стъпка в правилната посока; основното е, че промяната на основата за данъчно облагане от обем и тегло към съдържание на CO₂ и енергийно съдържание е фундаментална, необходима и основателна. Въпреки това има някои причини да се счита, че определени цели няма да бъдат постигнати напълно и ще бъдат пропуснати възможности за постигане на максимален принос в борбата срещу изменението на климата, за подобряване на качеството на околната среда в ЕС и за бърза трансформация към нисковъглеродна икономика.

Поради това докладчикът по становище предлага да се измени предложението на Комисията на основата на следните принципи:

- различните средства за частен транспорт следва да се третираат равнопоставено, за да се постигне максимална интернализация на външните разходи и да се създадат равни условия, като следователно трябва да се заличи изключването на въздушния и морския транспорт,
- по същите причини следва постепенно да отпаднат освобождаванията за земеделието и горското стопанство,
- ако енергийното данъчно облагане дори не надвиши инфлацията и не е свързано с цените на CO₂ на пазара на схемата за търговия с емисии (СТЕ), то би загубило насочващата си функция,
- изключенията за домакинствата отнемат стимулите за енергийна ефективност в къщите, но от друга страна, включването на домакинствата без механизми за социално коригиране води до енергийна бедност, особено за най-уязвимите групи,
- биомасата не е по дефиниция неутрална по отношение на CO₂.

В заключение докладчикът желае да подкрепи предложението на Комисията, тъй като то е много важна стъпка в правилната посока. Все пак то може да донесе дори още по-добри резултати чрез известно приспособяване и заличаване на някои изключения и освобождавания.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните приканва

вещата комисия по икономически и парични въпроси да включи в доклада си следните изменения:

Изменение 1

Предложение за директива Съображение 1 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(1а) Следва в рамките на Съюза да се гарантира истинска последователност по отношение на данъчното облагане на различните енергийни източници и да се въведе рамка за данъчното облагане на възобновяемите енергийни източници.

Изменение 2

Предложение за директива Съображение 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(2) Необходимо е да се осигури ***нормално*** функциониране на вътрешния пазар, ***което да продължи и*** в контекста на новите изисквания за ограничаване на изменението на климата, за използване възобновяеми енергийни източници и за енергоспестяване, които бяха утвърдени в Заключенията на Председателството, съответно на сесиите на Европейския съвет от 8—9 март 2007 г. и от 11—12 декември 2008 г.

(2) Необходимо е да се осигури ***оптимално*** функциониране на вътрешния пазар в контекста на новите изисквания за ограничаване на изменението на климата, за използване възобновяеми енергийни източници и за енергоспестяване, които бяха утвърдени в Заключенията на Председателството, съответно на сесиите на Европейския съвет от 8—9 март 2007 г. и от 11—12 декември 2008 г.

Изменение 3

Предложение за директива Съображение 2 а (ново)

(2a) Следва да се отчетат практическите последици от едно преструктуриране на данъчното облагане, особено в момент, в който Европа е обхваната от финансова и икономическа криза, чиито последици и въздействие трябва да бъдат преценени. В тази връзка следва да се актуализират данните, събрани по време на проучването на въздействието.

Изменение 4

Предложение за директива Съображение 3

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(3) Обвързаното с емисиите на CO₂ данъчно облагане може да представлява **икономически** ефективно средство за постигане **от страна на държавите членки на** необходимите намаления на емисиите на парникови газове, изисквани съгласно Решение 406/2009/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 г. относно усилията на държавите членки за намаляване на техните емисии на парникови газове, необходими за изпълнение на ангажиментите на ЕС за намаляване на емисиите на парникови газове до 2020 г. по отношение на енергоизточниците, попадащи извън Европейската схема по Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на Схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета. Като се има предвид потенциалната роля на обвързаното с емисиите на CO₂ данъчно

(3) Обвързаното с емисиите на CO₂ данъчно облагане може да представлява ефективно средство за **държавите членки да насърчават екологично устойчиво поведение сред потребителите и замърсяващите сектори, както и за** постигане на необходимите намаления на емисиите на парникови газове, изисквани съгласно Решение 406/2009/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 г. относно усилията на държавите членки за намаляване на техните емисии на парникови газове, необходими за изпълнение на ангажиментите на ЕС за намаляване на емисиите на парникови газове до 2020 г. по отношение на енергоизточниците, попадащи извън Европейската схема по Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на Схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността и за изменение на

облагане, за нормалното функциониране на вътрешния пазар са необходими общи правила за този вид данъчно облагане.

Директива 96/61/ЕО на Съвета. Като се има предвид потенциалната роля на обвързаното с емисиите на CO₂ данъчно облагане, за нормалното функциониране на вътрешния пазар са необходими общи правила за този вид данъчно облагане. **При определянето на подобни данъчни правила обаче следва да се полагат усилия да не се изгуби простотата на системата на облагане на потреблението и да не се повиши административната тежест във връзка с данъците върху потреблението. Освен това един обвързан с емисиите на CO₂ данък не следва да повишава значително цените на енергията, тъй като такова повишаване на цените би имало отрицателен ефект върху икономическата конкурентоспособност на Съюза и покупателната способност на потребителите.**

Изменение 5

Предложение за директива Съображение 5

Текст, предложен от Комисията

(5) По тази причина следва да се въведе разпоредба за такова енергийно данъчно облагане, което да се състои от две компоненти — обвързано с емисиите на CO₂ данъчно облагане и обичайно данъчно облагане на енергопотреблението. За да може енергийното данъчно облагане да е съгласувано с действието на Европейската схема по Директива 2003/87/ЕО, от държавите членки следва да се изисква да въведат изрично разграничение между тези две компоненти. Това ще даде възможност също и за различно третиране на горивата, състоящи се или произведени

Изменение

(5) По тази причина следва да се въведе разпоредба за такова енергийно данъчно облагане, което да се състои от две компоненти — обвързано с емисиите на CO₂ данъчно облагане и обичайно данъчно облагане на енергопотреблението. За да може енергийното данъчно облагане да е съгласувано с действието на Европейската схема по Директива 2003/87/ЕО, от държавите членки следва да се изисква да въведат изрично разграничение между тези две компоненти. Това ще даде възможност също и за различно третиране на горивата, състоящи се или произведени

от биомаса.

от биомаса, *при условие че те отговарят на критериите за устойчивост, посочени в член 17 от Директива 2009/28/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 година за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници*¹.

¹ *ОВ L 140, 5.6.2009 г., стр. 16.*

Изменение 6

Предложение за директива Съображение 8

Текст, предложен от Комисията

(8) С оглед постигането на фискална неутралност, следва за всяка от компонентите на енергийното данъчно облагане да се формулират едни и същи минимални нива на облагане по отношение на всички енергийни продукти, използвани за даден вид употреба. При наличието на такива предписани еднакви минимални нива на данъчно облагане, държавите членки следва, с оглед постигането на фискална неутралност, да осигуряват еднакви нива на националното данъчно облагане на всички съответни продукти. В случаите когато са необходими, следва да бъдат предвидени преходни периоди за изравняването на тези нива на данъчно облагане.

Изменение

(8) С оглед постигането на фискална неутралност, следва за всяка от компонентите на енергийното данъчно облагане да се формулират едни и същи минимални нива на облагане по отношение на всички енергийни продукти, използвани за даден вид употреба. При наличието на такива предписани еднакви минимални нива на данъчно облагане, държавите членки следва, с оглед постигането на фискална неутралност, да осигуряват еднакви нива на националното данъчно облагане на всички съответни продукти. В случаите когато са необходими, следва да бъдат предвидени преходни периоди за изравняването на тези нива на данъчно облагане, **които надлежно да отчитат специфичните характеристики на държавите членки.**

Изменение 7

Предложение за директива Съображение 9

Текст, предложен от Комисията

(9) Минималните нива на обвързаното с емисиите на CO₂ данъчно облагане следва да бъдат фиксирани в съответствие с националните цели на държавите членки, формулирани в Решение 406/2009/ЕО относно усилията на държавите членки за намаляване на техните емисии на парникови газове, необходими за изпълнение на ангажиментите на ЕС за намаляване на емисиите на парникови газове до 2020 г. Тъй като в това Решение е отбелязано, че усилията за намаляване на емисиите на парникови газове следва да бъдат разпределени между държавите членки по справедлив начин, **за някои държави членки** следва да бъдат фиксирани преходни периоди.

Изменение 8

Предложение за директива Съображение 13

Текст, предложен от Комисията

(13) **Що се отнася до** възможността на държавите членки да поддържат по-ниско ниво на данъчно облагане на стопанското в сравнение с нестопанското използване на газьола като моторно гориво, **една подобна разпоредба вече не би била съвместима с изискването за подобряване на енергийната ефективност и за вземане на мерки срещу все по-голямото въздействие на транспорта върху околната среда, и затова тази разпоредба** следва да **отпадне**. С текста на член 9, параграф 2 от Директива 2003/96/ЕО се дава възможност на някои държави членки да прилагат намалена данъчна ставка за газьола, използван за отоплителни цели.

PE472.296v03-00

Изменение

(9) Минималните нива на обвързаното с емисиите на CO₂ данъчно облагане следва да бъдат фиксирани в съответствие с националните цели на държавите членки, формулирани в Решение 406/2009/ЕО относно усилията на държавите членки за намаляване на техните емисии на парникови газове, необходими за изпълнение на ангажиментите на ЕС за намаляване на емисиите на парникови газове до 2020 г. Тъй като в това Решение е отбелязано, че усилията за намаляване на емисиите на парникови газове следва да бъдат разпределени между държавите членки по справедлив начин, следва да бъдат фиксирани преходни периоди.

Изменение

(13) Възможността на държавите членки да поддържат по-ниско ниво на данъчно облагане на стопанското в сравнение с нестопанското използване на газьола като моторно гориво следва да **бъде запазена**. С текста на член 9, параграф 2 от Директива 2003/96/ЕО се дава възможност на някои държави членки да прилагат намалена данъчна ставка за газьола, използван за отоплителни цели. Тази разпоредба вече не е съвместима с доброто функциониране на вътрешния пазар и с по-генералните цели на Договора. По тази причина тя следва да отпадне.

8/27

AD\891524BG.doc

Тази разпоредба вече не е съвместима с доброто функциониране на вътрешния пазар и с по-генералните цели на Договора. По тази причина тя следва да отпадне.

Обосновка

Възможността държавите членки да поддържат по-ниско ниво на данъчно облагане на използването на газьола като моторно гориво за търговски цели в сравнение с това за нетърговски цели следва да бъде запазена, тъй като все още няма алтернативно гориво, което да бъде използвано в търговския транспорт.

Изменение 9

Предложение за директива Съображение 15

Текст, предложен от Комисията

(15) Член 5 от Директива 2003/96/ЕО дава възможност за прилагане в някои случаи на диференцирани данъчни ставки. От друга страна, обаче, за да се осигури последователност на ценовия сигнал за емисиите на CO₂, възможността на държавите членки да въвеждат диференциация на националните данъчни ставки следва да бъде ограничена, така че да може да се прилага само при обичайното данъчно облагане на енергопотреблението. Също така, възможността да се прилага по-ниско ниво на данъчно облагане на използваните от таксите моторни горива вече не е съвместима с целта на политиките за насърчаване на алтернативните горива и енергоносители и за използване на екологично по-чисти превозни средства в градския транспорт, поради което тази възможност следва да отпадне.

Изменение

(15) Член 5 от Директива 2003/96/ЕО дава възможност за прилагане в някои случаи на диференцирани данъчни ставки. От друга страна, обаче, за да се осигури последователност на ценовия сигнал за емисиите на CO₂, възможността на държавите членки да въвеждат диференциация на националните данъчни ставки следва да бъде ограничена, така че да може да се прилага само при обичайното данъчно облагане на енергопотреблението. Също така, възможността да се прилага по-ниско ниво на данъчно облагане на използваните от таксите моторни горива, **производни на петрола**, вече не е съвместима с целта на политиките за насърчаване на алтернативните горива и енергоносители и за използване на екологично по-чисти превозни средства в градския транспорт, поради което тази възможност следва да отпадне.

Обосновка

Природният газ/биометанът е алтернативата на горивата, производни на петрола, и има изключително ниски емисии на токсични или канцерогенни вещества, почти

нулеви емисии на прахови частици, никакви емисии на реактивни въглеродороди, намалени емисии на NOx, както и по-ниски шумови равнища, което го прави идеално моторно гориво в градска среда. В доклада на експертната група по бъдещи транспортни горива от 25 януари 2011 г. се посочва, че метанът следва да се насърчава като едно от основните алтернативни горива в градския транспорт.

Изменение 10

Предложение за директива Съображение 17

Текст, предложен от Комисията

(17) Освобождаването от данъчно облагане или данъчните намаления в полза на домакинства и благотворителни организации биха могли да представляват част от формулирани от държавите членки социални мерки. Възможността да се въвеждат такива освобождавания или намаления би следвало, по причини свързани с еднаквото третиране на енергоносителите, да бъде разширена по отношение на всички енергийни продукти, използвани като отоплителни горива, както и на електроенергията. Подобни освобождавания и намаления следва да могат да се прилагат само за нестопански дейности, за да се осигури, че тяхното въздействие върху вътрешния пазар ще остане с ограничен характер.

Изменение

(17) Следва да се положат усилия да се гарантира, че домакинствата, които са силно засегнати от икономическата и финансова криза, като някои от тях дори са тласнати към социална несигурност и енергийна бедност от извънредните икономически условия, няма допълнително да бъдат наказани с увеличаване на данъчната тежест. Освобождаването от данъчно облагане или данъчните намаления в полза на домакинства и благотворителни организации биха могли да представляват част от формулирани от държавите членки социални мерки. Възможността да се въвеждат такива освобождавания или намаления би следвало, по причини свързани с еднаквото третиране на енергоносителите, да бъде разширена по отношение на всички енергийни продукти, използвани като отоплителни горива, както и на електроенергията. Подобни освобождавания и намаления следва да могат да се прилагат само за нестопански дейности, за да се осигури, че тяхното въздействие върху вътрешния пазар ще остане с ограничен характер.

Изменение 11

Предложение за директива Съображение 18

Текст, предложен от Комисията

(18) По отношение на използването на втечен нефтен газ (LPG) **и на природен газ** като **транспортни горива** вече не са оправдани данъчните облекчения под формата на по-ниски минимални нива на обичайното данъчно облагане на енергопотреблението, както и възможността за освобождаване на **тези енергийни продукти** от данъчно облагане, особено като се има предвид необходимостта от увеличение на пазарния дял на възобновяемите енергийни източници, и следователно тези данъчни облекчения следва да отпаднат в средносрочен план.

Изменение

(18) По отношение на използването на втечен нефтен газ (LPG) като **моторно гориво** вече не са оправдани данъчните облекчения под формата на по-ниски минимални нива на обичайното данъчно облагане на енергопотреблението, както и възможността за освобождаване на **този енергиен продукт** от данъчно облагане, особено като се има предвид необходимостта от увеличение на пазарния дял на възобновяемите енергийни източници, и следователно тези данъчни облекчения следва да отпаднат в средносрочен план. **По отношение на използването на природен газ и биометан като моторни горива данъчните облекчения под формата на по-ниски минимални нива на обичайното данъчно облагане на енергопотреблението или възможността за освобождаване на тези енергийни продукти от данъчно облагане следва да отпаднат едва след оценка, която трябва да бъде извършена от Комисията до 2023 г., на изпълнението на разпоредбите на настоящата директива относно равнището на данъчното облагане, приложимо за природния газ в автомобилния транспорт. Наред с другото тази оценка следва да разгледа напредъка в областта на наличността на природен газ и биометан, развитието на мрежата от станции за зареждане в Европа, пазарния дял на транспортните средства в Съюза, използващи природен газ, иновациите и технологичното развитие на биометана като гориво, използвано в транспорта, и реалния размер на минималното ниво на данъчно**

облагане.

Обосновка

Биометанът е един от основните стълбове за постигане на целите за 10 % биогорива до 2020 г. Развитието на биометана е свързано с това на превозните средства, използващи природен газ (Natural Gas Vehicles), и поради това с евентуално благоприятно данъчно третиране, позволяващо развитието на инфраструктура за зареждане с метан. Метанът, алтернатива на горивата, произведени от петрол, има много ниски емисии на NMHC, прахови частици и NOx, като подобрява качеството на въздуха в градовете и намалява същевременно шума и CO₂. „Клаузата за преразглеждане“ е правилният законодателен инструмент за оценяване на необходимостта от запазване на благоприятно данъчно третиране за алтернативните горива, включително предвид развитието на газообразни горива от възобновяеми източници.

Изменение 12

Предложение за директива Съображение 18 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(18a) За да се реализира целта за намаляване на емисиите от транспорта с 60 % до 2050 г., както е посочено в Бялата книга на Комисията от 28 март 2011 г., озаглавена „Пътна карта за постигането на Единно европейско транспортно пространство – към конкурентоспособна транспортна система с ефективно използване на ресурсите“, чрез намаляване наполовина на колите, „използващи конвенционални горива“ в градския транспорт до 2030 г., следва допълнително да се стимулира пазарното развитие на водородни и електрически технологии, сочени като основни варианти за замяна на петрола като транспортно гориво в доклада за бъдещи транспортни горива на експертната група по алтернативни горива, оглавявана от ГД „Мобилност и транспорт“ на Комисията, който беше представен

от Комисията на 25 януари 2011 г. Тъй като все по-голяма част от законодателството на Съюза, като например новите Насоки за TEN T, все повече включва подкрепа за интегрирането на технологии за нисковъглеродни транспортни горива, е необходимо да има по-голямо разбиране за въздействието на настоящото и бъдещото европейско законодателство в областта на енергетиката и околната среда върху навлизането на алтернативни горива, като например водородни и електрически технологии, в енергийната и транспортната система на Европа. Предложението на Комисията, което трябваше да бъде внесено до 31 декември 2011 г., за методика за изчисление на приноса на водород, който произхожда от възобновяеми източници, към общия горивен състав, както се посочва в член 3, параграф 4 от Директива 2009/28/ЕО, следва да бъде придружено от оценка на въздействието на предлаганите промени в Директива 2003/96/ЕО с цел стимулиране на използването на водород от възобновяеми източници като чисто и енергийно ефективно транспортно гориво.

Изменение 13

Предложение за директива Съображение 20

Текст, предложен от Комисията

(20) Текстът на член 15, параграф 3, от Директива 2003/96/ЕО дава възможност на държавите членки да прилагат по отношение на селскостопанските, градинарските, рибовъдните и горскостопанските дейности не само общите разпоредби, отнасящи се за

Изменение

(20) Текстът на член 15, параграф 3, от Директива 2003/96/ЕО дава възможност на държавите членки да прилагат по отношение на селскостопанските, градинарските, рибовъдните и горскостопанските дейности не само общите разпоредби, отнасящи се за

стопанските употреби на енергийните продукти, но и допълнително намаление на съответното данъчно облагане, включително до нулева ставка.

Разглеждането на тази възможност показва, че що се отнася до обичайното данъчно облагане на енергопотреблението, нейното запазване би било в противоречие с по-генералните цели на политиката на ЕС, освен ако е обвързана с насрещно поемане на ангажименти в областта на енергийната ефективност. А по отношение на обвързаното с емисиите на CO₂ данъчно облагане, третирането на съответните сектори следва да ***бъде съобразено с правилата, действащи в промишлените отрасли.***

Изменение 14

Предложение за директива Съображение 21

Текст, предложен от Комисията

(21) Въведените с настоящата директива общи правила са съобразени със специфичните особености на горивата, състоящи се от биомаса или произведени от биомаса, които съответстват на критериите за устойчиво развито производство, формулирани в член 17 от Директива 2009/28/ЕО, във връзка както с техния принос за баланса на CO₂, така също и с ***тяхното по-ниско*** енергийно съдържание за обемна или тегловна единица, в сравнение с някои конкурентни спрямо тях фосилни горива. Следователно, разпоредбите в Директива 2003/96/ЕО, даващи възможност за данъчни намаления или за освобождаване от данъци на тези горива, следва в средносрочен план да отпаднат. За междинния предшестваш

PE472.296v03-00

стопанските употреби на енергийните продукти, но и допълнително намаление на съответното данъчно облагане, включително до нулева ставка. А по отношение на обвързаното с емисиите на CO₂ данъчно облагане, третирането на съответните сектори следва да ***отчита размера и обема на производство на земеделските стопанства. В сектора на селското стопанство това данъчно облагане следва да се основава и на възможностите за улавяне на въглерод, напр. тези, осигурявани от постоянните пасища.***

Изменение

(21) Въведените с настоящата директива общи правила са съобразени със специфичните особености на горивата, състоящи се от биомаса или произведени от биомаса, които съответстват на критериите за устойчиво развито производство, формулирани в член 17 от Директива 2009/28/ЕО, във връзка както с техния принос за баланса на CO₂, така също и с ***по-ниското*** енергийно съдържание за обемна или тегловна единица ***на течните биогорива***, в сравнение с някои конкурентни спрямо тях фосилни горива. Следователно, разпоредбите в Директива 2003/96/ЕО, даващи възможност за данъчни намаления или за освобождаване от данъци на тези горива, следва в средносрочен план да отпаднат. За междинния предшестваш

14/27

AD\891524BG.doc

период трябва да се осигури съответствие на прилагането на **тези разпоредби** с общите правила, въведени с настоящата директива. Транспортните биогорива и другите течни горива от биомаса (biofuels and bioliquids), дефинирани в член 2, буква з) и буква и) от Директива 2009/28/ЕО, следва да имат предоставяни от държавите членки допълнителни данъчни предимства само ако съответстват на критериите за устойчиво развито производство, формулирани в член 17 от цитираната директива.

период трябва да се осигури съответствие на прилагането на **разпоредбите** с общите правила, въведени с настоящата директива. Транспортните биогорива и другите течни горива от биомаса (biofuels and bioliquids), дефинирани в член 2, буква з) и буква и) от Директива 2009/28/ЕО, следва да имат предоставяни от държавите членки допълнителни данъчни предимства само ако съответстват на критериите за устойчиво развито производство, формулирани в член 17 от цитираната директива. **По отношение на биометана енергийното съдържание за обемна или тегловна единица е същото, както за природния газ. Предвид факта, че биометанът, въведен в мрежата за подаване на природен газ, спомага за увеличаване на дела на възобновяемите източници, той следва да бъде освободен от данък що се отнася до CO₂ и енергийното съдържание, при условие че се произвежда в съответствие с критериите за устойчивост, посочени в член 17 от Директива 2009/28/ЕО.**

Обосновка

Биометанът е един от основните стълбове за постигане на задължителната цел за 10 % биогорива в транспорта до 2020 г. За смесването на природния газ и биометана няма ограничения благодарение на еднаквия молекулен състав. Те са единствената налична алтернатива с по-ниски емисии спрямо горивата, производни на петрола. По тази причина биометанът трябва да бъде освободен от данък, що се отнася до обвързаната с емисиите на CO₂ и енергията данъчна тежест. Процентът на биометана, въведен в мрежата за подаване на природен газ, би бил приспаднал от общия данък във връзка с природния газ.

Изменение 15

Предложение за директива Съображение 28

Текст, предложен от Комисията

(28) На всеки *пет* години, и за пръв път преди края на 2015 г., Комисията следва да докладва до Съвета относно прилагането на настоящата директива, като разглежда по-специално минималното ниво на обвързаното с емисиите на CO₂ данъчно облагане, във връзка с изменението на пазарната цена на квотите за емисии в ЕС, въздействието на нововъведенията и техническия прогрес, както и доколко са обосновани предвидените в настоящата директива данъчни освобождавания и намаления, включително по отношение на горивата, използвани във въздухоплаването и морското корабоплаване. Списъкът на секторите или подсекторите, за които се счита, че са изложени на значителен риск от изместване на въглеродни емисии, следва да подлежи на периодично преразглеждане, като се отчита по-специално наличието на новопоявяващи се данни.

Изменение 16

Предложение за директива
Член 1 – точка 2 – буква а а) (нова)
Директива 2003/96/ЕО
Член 2 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(28) На всеки *три* години, и за пръв път преди края на 2015 г., Комисията следва да докладва до Съвета относно прилагането на настоящата директива, като разглежда по-специално минималното ниво на обвързаното с емисиите на CO₂ данъчно облагане, във връзка с изменението на пазарната цена на квотите за емисии в ЕС, въздействието на нововъведенията и техническия прогрес, както и доколко са обосновани предвидените в настоящата директива данъчни освобождавания и намаления, включително по отношение на горивата, използвани във въздухоплаването и морското корабоплаване. Списъкът на секторите или подсекторите, за които се счита, че са изложени на значителен риск от изместване на въглеродни емисии, следва да подлежи на периодично преразглеждане, като се отчита по-специално наличието на новопоявяващи се данни.

(aa) Добавя се следният параграф:

"1а. До 31 декември 2012 г. Комисията представя предложение за включване на минимална данъчна ставка за пръти ядрено гориво, използвани за производството на електроенергия, в

настоящата директива и за добавяне на прътите ядрено гориво към енергийните продукти, посочени в параграф 1 от настоящия член.“

Обосновка

Това преразглеждане на Директивата за енергийното данъчно облагане не разглежда въпроса за прътите ядрено гориво. Въпреки това външните разходи, свързани с използването на ядрена енергия, потенциалният риск в случай на ядрен инцидент и изискването за равни условия между различните източници на енергия оправдават включването в директивата на минимална данъчна ставка върху прътите ядрено гориво. Тази минимална данъчна ставка следва да съответства на финансовите предимства, от които се ползва ядрената енергетика в резултат от увеличените цени на електроенергията вследствие на схемата на ЕС за търговия с емисии.

Изменение 17

Предложение за директива

Член 1 – точка 3

Директива 2003/96/ЕО

Член 3 – буква б) – второ тире

Текст, предложен от Комисията

Изменение

– енергийните продукти с двойна употреба.

– ***енергийно-интензивната промишленост*** и енергийните продукти с двойна употреба.

Обосновка

Желателно е в директивата да се посочи, че тя няма да се прилага за енергийно-интензивната промишленост, като по този начин се гарантира, че директивата третира равнопоставено всички енергийно-интензивни сектори на промишлеността.

Изменение 18

Предложение за директива

Член 1 – точка 4 – буква б)

Директива 2003/96/ЕО

Член 4 – параграф 3 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

Изменение

3. Без това да засяга предвидените по настоящата директива освобождавания

3. Без това да засяга предвидените по настоящата директива освобождавания

от данъци, данъчни диференциации и намаления, държавите членки следва да осигурят спазване на следното условие: в случаите, при които са формулирани еднакви минимални нива на данъчно облагане в приложение I по отношение на дадена употреба, следва да бъдат фиксирани еднакви нива на данъчно облагане на продуктите, предназначени за тази употреба. Без да се засяга посоченото в член 15, параграф 1, буква и), за моторните горива, включени в таблица А в приложение I, това условие е необходимо да се спазва от 1 януари 2023 г.

от данъци, данъчни диференциации и намаления, държавите членки следва да осигурят спазване на следното условие: в случаите, при които са формулирани еднакви минимални нива на данъчно облагане в приложение I по отношение на дадена употреба, следва да бъдат фиксирани еднакви нива на данъчно облагане на продуктите, предназначени за тази употреба. Без да се засяга посоченото в член 15, параграф 1, буква и), за моторните горива, включени в таблица А в приложение I, това условие е необходимо да се спазва от 1 януари 2023 г. ***Дерогациите, предвидени в член 7, са приложими за търговския транспорт.***

Обосновка

Възможността държавите членки да поддържат по-ниско ниво на данъчно облагане на използването на газьола като моторно гориво за търговски цели в сравнение с това за нетърговски цели следва да бъде запазена, тъй като все още няма алтернативно гориво, което да бъде използвано в търговския транспорт.

Изменение 19

Предложение за директива

Член 1 – точка 4 – буква б)

Директива 2003/96/ЕО

Член 4 – параграф 3 – алинея 1 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

По отношение на използването на природен газ и биометан като моторни горива по-високите минимални нива на обичайното данъчно облагане върху енергопотреблението се прилагат едва след извършването от Комисията в срок до 2023 г. на оценка за изпълнението на разпоредбите на настоящата директива относно равнището на данъчното облагане, приложимо за природния газ в автомобилния транспорт. Наред с

*другото тази оценка разглежда
напредъка в областта на
наличността на природен газ и
биометан, развитието на мрежата
от станции за зареждане в Европа,
пазарния дял на транспортните
средства в Съюза, използващи
природен газ, иновациите и
технологичното развитие на
биометана като гориво, използвано в
транспорта, и реалния размер на
минималното ниво на данъчно
облагане.*

Обосновка

Природният газ и биометанът могат да се използват в съществуващите двигатели с вътрешно горене без никакви ограничения що се отнася до смесването. Биометанът е един от основните стълбове за постигане на задължителната цел за 10 % биогорива в транспорта до 2020 г. Неговото развитие е свързано с това на превозните средства, използващи природен газ (Natural Gas Vehicles), и следователно с евентуално благоприятно данъчно третиране, позволяващо развитието на инфраструктура за зареждане с метан. Метанът – съществуващата алтернатива на горивата, произвеждани от петрол, има много ниски емисии на NMHC, прахови частици и NOx, като подобрява качеството на въздуха в градовете и намалява значително шума и CO₂.

Изменение 20

Предложение за директива

Член 1 – точка 5 – буква б)

Директива 2003/96/ЕО

Член 5 – трето тире

Текст, предложен от Комисията

– за следните видове употреби: в локалния обществен пътнически транспорт (с изключение на такситата), за събиране на отпадъци, от въоръжените сили и публичните административни институции, за хора с увреждания, линейки;

Изменение

– за следните видове употреби: в локалния обществен пътнически транспорт (с изключение на такситата, **които използват моторни горива, произведени от петрол**), за събиране на отпадъци, от въоръжените сили и публичните административни институции, за хора с увреждания, линейки;

Обосновка

Природният газ/биометанът е алтернативата на горивата, произведени от петрол, и има изключително ниски емисии на токсични или канцерогенни вещества, почти нулеви емисии на прахови частици, никакви емисии на реактивни въглеродороди, намалени емисии на NOx, както и по-ниски шумови равнища, което го прави идеално моторно гориво в градска среда. В доклада на експертната група по бъдещи транспортни горива от 25 януари 2011 г. се посочва, че метанът следва да се насърчава като едно от основните алтернативни горива в градския транспорт.

Изменение 21

Предложение за директива

Член 1 – точка 6

Директива 2003/96/ЕО

Член 7

Текст, предложен от Комисията

Съответно от 1 януари 2013 г., 1 януари 2015 г. и 1 януари 2018 г., минималните нива на данъчно облагане на моторните горива се фиксират, както е посочено в приложение I, таблица А.

Изменение

1. Съответно от 1 януари 2013 г., 1 януари 2015 г. и 1 януари 2018 г., минималните нива на данъчно облагане на моторните горива се фиксират, както е посочено в приложение I, таблица А.

2. Държавите членки могат да правят разлика между газьол за търговски и газьол за нетърговски цели.

„Търговски газьол, използван като гориво за задвижване”, означава газьол, използван като гориво за задвижване за следните цели:

а) превоз на стоки под наем или срещу възнаграждение, или за собствена сметка, чрез моторни превозни средства или състав от превозни средства, чието изключително предназначение е автомобилният превоз на стоки,

б) превозването на пътници, с редовен или случаен превоз, чрез моторно превозно средство.

3. Държавите членки предвиждат възможността лицата, извършващи търговски превози, да прилагат

различна данъчна отчетна система.

Обосновка

Възможността държавите членки да поддържат по-ниско ниво на данъчно облагане на използването на газьола като моторно гориво за търговски цели в сравнение с това за нетърговски цели следва да бъде запазена, тъй като все още няма алтернативно гориво, което да бъде използвано в търговския транспорт.

Изменение 22

Предложение за директива

Член 1 – параграф 11 – буква а) – подточка iii)

Директива 2003/96/ЕО

Член 14 – параграф 1 – буква д)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

д) **до 31 декември 2020 г.** —
електроенергията, подавана директно на
закотвени в пристанища кораби.

д) електроенергията, подавана директно
на закотвени в пристанища кораби.

Обосновка

Инвестициите в пристанища и кораби, които да снабдяват плавателните съдове с електрическо захранване от кея, са значителни, така че ако желаем да виждаме повече такива инициативи по нашите пристанища в Европа през следващите години, не следва да се определя краен срок за това освобождаване. Инвестициите ще бъдат възпрепятствани, ако съществува заплахата, че след 2021 г. тази електроенергия ще бъде облагана с данък.

Изменение 23

Предложение за директива

Член 1 – точка 13 – буква а) – подточка i)

Директива 2003/96/ЕО

Член 15 – параграф 1 – буква з)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

з) използваните като отоплителни
горива енергийни продукти и
електроенергията, ако се използват от
домакинствата и/или от организации,
признати от съответната държава членка
като занимаващи се с

з) използваните като отоплителни
горива енергийни продукти и
електроенергията, ако се използват от
домакинствата и/или от организации,
признати от съответната държава членка
като занимаващи се с

благотворителност. В случай, че използването е от благотворителни организации, държавите членки могат да ограничат данъчното освобождаване или намаление до равнището, прилагано при употреба за нестопански цели.

Когато има смесено използване — както за стопански, така и за нестопански цели, продуктите се облагат пропорционално на всеки вид използване. Ако даден вид използване е незначително, то може да бъде третирано като нулево;

благотворителност. В случай, че използването е от благотворителни организации, държавите членки могат да ограничат данъчното освобождаване или намаление до равнището, прилагано при употреба за нестопански цели;

Изменение 24

Предложение за директива

Член 1 – точка 13 – буква а) – подточка i)

Директива 2003/96/ЕО

Член 15 – параграф 1 – подточка i)

Текст, предложен от Комисията

i) до 1 януари 2023 г. — природния газ и втечнения нефтен газ, използвани като **транспортно** гориво;

Изменение

i) до 1 януари 2023 г. — природния газ, **биометана** и втечнения нефтен газ, използвани като **моторно** гориво, **без да се засяга член 29, алинея 3а;**

Изменение 25

Предложение за директива

Член 1 – точка 13 – буква а) – подточка ia) (нова)

Директива 2003/96/ЕО

Член 15 – параграф 1 – буква м) (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ia) добавя се следната буква:

„м) втечнения нефтен газ, използван като отоплително гориво, включително чрез дерогация от член 4, параграф 3 от настоящата директива;”

Обосновка

Държавите членки трябва да разполагат с възможност да прилагат дерогации от минималните нива на предвидения акциз и от принципа на фискална неутралност, посочен в член 4, параграф 3. Дерогациите са оправдани от екологичната роля на втечнения нефтен газ (от гледна точка на намаляването на CO₂ в сравнение с други традиционни горива), а също и от неговата социална роля, тъй като той дава възможност за доставяне на енергия за първично потребление от гражданите (отопление, готвене и загряване на вода) в гранични райони (рядко населени, селски и планински райони или острови).

Изменение 26

Предложение за директива
Член 1 – точка 13 – буква б)
Директива 2003/96/ЕО
Член 15 - параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. За потреблението на енергийни продукти и електроенергия при селскостопански, градинарски, аквакултурни и горскостопански дейности, държавите членки могат да прилагат намалено (включително до нулево) ниво на обичайното данъчно облагане на енергопотреблението. **Бенефициерите следва да бъдат обект на разпоредби, водещи приблизително до такова подобряване на енергийната ефективност, каквото би било постигнато, ако се прилагаха стандартните минимални ставки за ЕС.**

Изменение 27

Предложение за директива
Член 1 – точка 13 а* – буква а) – подточка ia) (нова)
Директива 2003/96/ЕО
Член 16 – параграф 1 – алинея 1 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

3. За потреблението на енергийни продукти и електроенергия при селскостопански, градинарски, аквакултурни и горскостопански дейности, държавите членки могат да прилагат намалено (включително до нулево) ниво на обичайното данъчно облагане на енергопотреблението.

ia) добавя се следната алинея:

„По отношение на биометана енергийното съдържание за обемна или тегловна единица е същото, както за природния газ. Предвид факта, че биометанът, въведен в мрежата за подаване на природен газ, спомага за увеличаване на дела на възобновяемите източници, той се освобождава от данък, що се отнася до CO₂ и енергийното съдържание, при условие че се произвежда в съответствие с критериите за устойчивост, посочени в член 17 от Директива 2009/28/ЕО.”

* След член 1, точка 13 предложението на Комисията съдържа неправилно номер „(1)” вместо точка 14.

Обосновка

Биометанът е един от основните стълбове за постигане на задължителната цел за 10% биогорива в транспорта до 2020 г. За смесването на природния газ и биометана няма ограничения благодарение на еднакия молекулен състав. Те са единствената налична алтернатива с по-ниски емисии на горивата, произвеждани от петрол. По тази причина биометанът трябва да бъде освободен от данък що се отнася до обвързаната с емисиите на CO₂ и енергията данъчна тежест. Процентът на биометана, въведен в мрежата за подаване на природен газ, би бил приспаднал от общия данък във връзка с природния газ.

Изменение 28

Предложение за директива

Член 1 – точка 21

Директива 2003/96/ЕО

Член 29 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

На всеки **пет** години, като първият път следва да бъде преди края на 2015 г., Комисията следва да представи на Съвета доклад относно прилагането на настоящата директива и, ако е целесъобразно — предложение за нейното изменение.

Изменение

На всеки **три** години, като първият път следва да бъде преди края на 2015 г., Комисията следва да представи на Съвета доклад относно прилагането на настоящата директива и, ако е целесъобразно — предложение за нейното изменение.

Обосновка

С цел бързо внедряване на новите промени и технологичното развитие, а също така и с цел наблюдение на промените на пазара на въглерода равнището на данъчно облагане следва да бъде преразглеждано на всеки три години поради евентуални промени.

Изменение 29

Предложение за директива

Член 1 – точка 21

Директива 2003/96/ЕО

Член 29 – алинея 3 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

До 2023 г. Комисията представя на Съвета оценка на изпълнението на разпоредбите на настоящата директива относно равнището на данъчното облагане, приложимо за природния газ в автомобилния транспорт, както и предложение за неговото изменение. Наред с другото тази оценка разглежда напредъка в областта на наличността на природен газ и биометан, развитието на мрежата от станции за зареждане в Европа, пазарния дял на транспортните средства в Съюза, използващи природен газ, иновациите и технологичното развитие на биометана като гориво, използвано в транспорта, и реалния размер на минималното ниво на данъчно облагане.

Обосновка

„Клаузата за преразглеждане“ е правилният законодателен инструмент за средносрочна оценка на необходимостта от запазване на облекченото данъчно третиране на алтернативните горива, включително и с оглед на развитието на газообразните горива от възобновяеми източници. Биометанът е един от основните стълбове за постигане до 2020 г. на целта за 10% биогорива в транспорта. Тъй като развитието на биометана е свързано с това на автомобилите, използващи природен газ, е необходимо облекчено данъчно третиране в средносрочен план. Двигателите, използващи природен газ/ биометан, имат много ниски замърсяващи емисии, като в

същото време значително намаляват шума и емисиите на CO₂ в сравнение с дизеловите и бензиновите двигатели.

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Изменение на Директива 2003/96/ЕО относно преструктурирането на правната рамка на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията
Позовавания	COM(2011)0169 – C7-0105/2011 – 2011/0092(CNS)
Водеща комисия Дата на обявяване в заседание	ECON 10.5.2011 г.
Подпомагаща(и) комисия(и) Дата на обявяване в заседание	ENVI 10.5.2011 г.
Разглеждане в комисия	26.10.2011 г.
Дата на приемане	31.1.2012 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 28 –: 16 0: 19
Членове, присъствали на окончателното гласуване	János Áder, Elena Oana Antonescu, Kriton Arsenis, Sophie Auconie, Pilar Ayuso, Paolo Bartolozzi, Martin Callanan, Nessa Childers, Chris Davies, Esther de Lange, Anne Delvaux, Bas Eickhout, Edite Estrela, Jill Evans, Karl-Heinz Florenz, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Dan Jørgensen, Karin Kadenbach, Christa Kläß, Holger Krahnmer, Jo Leinen, Peter Liese, Zofija Mazej Kukovič, Linda McAvan, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, Gilles Pargneaux, Антония Първанова, Sirpa Pietikäinen, Mario Pirillo, Pavel Poc, Anna Rosbach, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Daciana Octavia Sârbu, Carl Schlyter, Richard Seeber, Theodoros Skylakakis, Bogusław Sonik, Anja Weisgerber, Åsa Westlund, Glenis Willmott, Sabine Wils
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Margrete Auken, Vicky Ford, Romana Jordan Cizelj, Filip Kaczmarek, Riikka Manner, Marisa Matias, Miroslav Mikolášik, Bill Newton Dunn, James Nicholson, Bart Staes, Eleni Theoharous, Владимир Уручев, Kathleen Van Brempt, Andrea Zanoni
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Julie Girling, Emma McClarkin