



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid*

---

**2011/0276(COD)**

27.08.2012

## **ADVIES**

van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

aan de Commissie regionale ontwikkeling

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds, het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, die onder het gemeenschappelijk strategisch kader vallen, en algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Cohesiefonds, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1083/2006 (COM(2011)0615 – C7-0335/2011 – 2011/0276(COD))

Rapporteur voor advies: Sophie Auconie

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

De Europese fondsen die het cohesiebeleid, het gemeenschappelijk landbouwbeleid en het gemeenschappelijk visserijbeleid gestalte geven, vormen een belangrijke hefboom voor de duurzame ontwikkeling van het Europese grondgebied. Meer dan ooit hebben politici, economische actoren en verenigingen in Europa die fondsen nodig om concrete, nuttige projecten voor de Europese burgers, maar vaak ook ten gunste van het milieu op te zetten.

Het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO), het Europees Sociaal Fonds (ESF), het Cohesiefonds, het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij (EFMZV) vallen allemaal onder het gemeenschappelijk strategisch kader (GSK) dat bij deze richtlijn wordt ingevoerd.

De gemeenschappelijke bepalingen betreffende de GSK-fondsen moeten aan drie hoofddoelstellingen tegemoetkomen:

- 1) de Europese fondsen vooral inzetten voor de grootste uitdagingen waarmee Europa wordt geconfronteerd, om concrete en zichtbare resultaten te boeken (Europa 2020-strategie);
- 2) de procedures voor financieringsaanvragen vereenvoudigen om deze fondsen werkelijk "toegankelijk" te maken voor potentiële begunstigen;
- 3) de steun degelijk beheren om het overheidsgeld uit de Europese begroting zo goed mogelijk aan te wenden.

In dat opzicht is uw rapporteur ingenomen met de kwaliteit en de ambitie van het wetgevingsvoorstel van de Commissie. Zij kan zich vinden in de belangrijkste richtsnoeren, al moeten er haars inziens wel bepaalde wijzigingen worden aangebracht, met name om de positieve weerslag op de duurzame ontwikkeling van ons grondgebied te versterken.

Omdat uw rapporteur in haar regio (Touraine in Centraal-Frankrijk) heeft meegewerkt aan de uitvoering van het cohesiebeleid, kent zij bepaalde sterke en zwakke punten van dat beleid. Bogend op die terreinervaring, aangevuld met parlementaire ervaring als lid van de Commissie regionale ontwikkeling (2009-2011), komt zij tot de volgende diagnose:

### **1) Duurzame ontwikkeling moet een grotere rol gaan spelen**

Artikel 8 van de voorgestelde verordening maakt van duurzame ontwikkeling een horizontale doelstelling die de Commissie en de lidstaten bij de uitvoering van alle voormelde beleidslijnen moeten nastreven. Dit concept moet worden versterkt door in de verordening de noodzakelijke bescherming van biodiversiteit en ecosystemen op te nemen. Deze laatste twee aandachtspunten moeten eveneens aan de thematische doelstellingen worden toegevoegd.

Overeenkomstig artikel 8 dienen ook de nationale milieubeschermingsinstanties hun mening te geven over elk van de voorstellen voor operationele programma's die ter goedkeuring aan de Commissie worden voorgelegd.

## **2) Deze fondsen moeten toegankelijker, zichtbaarder en transparanter worden**

Voor een behoorlijke uitvoering van milieuprojecten lijkt het absoluut noodzakelijk de fondsen toegankelijker, zichtbaarder en transparanter te maken.

De toegankelijkheid van de Europese fondsen hangt grotendeels af van hun eenvoud. De bepalingen van deze verordening moeten dan ook duidelijk en gemakkelijk toe te passen zijn. Het is daarom zaak de uitvoeringsvoorwaarden van "inkomsten genererende concrete acties" te verduidelijken. Voorts moeten de controles op het gebruik van de fondsen in verhouding staan tot de hoogte van de toegewezen steun maar ook tot de risico's bij de uitvoering. De wildgroei aan controles maakt de procedures immers vaak nodeloos ingewikkeld en zorgt voor vertraging, ten nadele van de begunstigden. Ten slotte moet worden bepaald dat bij de invoering van het systeem voor elektronische gegevensuitwisseling (het project "e-cohesie") zowel vereenvoudiging als milieubescherming (minder papieren documenten) voorop moeten staan.

De zichtbaarheid moet worden vergroot door enerzijds in het partnerschapscontract een communicatiestrategie vast te stellen en anderzijds websites met gedetailleerde informatie in het leven te roepen. Op die sites moeten de voorwaarden voor aanwending van de GSK-fondsen worden toegelicht, en dat voor elk operationeel programma.

De transparantie moet worden verbeterd door de Europarlementsleden, die nu medewetgever zijn, meer bij de uitvoering van de GSK-fondsen te betrekken.

### **Aanbevelingen**

Al deze wijzigingen samen zouden de aanwending en de doeltreffendheid van de GSK-fondsen moeten verbeteren. Verder dan de amendementen in dit ontwerpadvies wil uw rapporteur echter niet gaan omdat de aanwending van de Europese fondsen nu al vaak te ingewikkeld wordt bevonden. Extra bepalingen, regels of doelstellingen op milieugebied toevoegen dreigt dit beleid er alleen maar ingewikkelder op te maken.

De leden van het Europees Parlement hebben niet alleen wetgevend werk tot taak, hoe essentieel dat ook is. Uw rapporteur beveelt aan om de leden tevens nauw te betrekken bij de uitvoering van deze bepalingen. Zij roept hen met name op deel te nemen aan de vergaderingen van de toezichtcomités, die gedurende de zeven jaren van de programmeringsperiode 2014-2020 in de verschillende regio's van Europa zullen plaatsvinden.

## **AMENDEMENTEN**

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid verzoekt de ten principale bevoegde Commissie regionale ontwikkeling onderstaande amendementen in haar verslag op

te nemen:

## Amendement 1

### Voorstel voor een verordening Overweging 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(6) Om een correcte, uniforme interpretatie van de bepalingen te waarborgen en de rechtszekerheid voor de lidstaten en begunstigden te vergroten, moeten bepaalde uitdrukkingen in de verordening worden gedefinieerd.

*Amendement*

(6) Om een correcte, uniforme interpretatie van de bepalingen te waarborgen en de rechtszekerheid voor de lidstaten en begunstigden te vergroten, moeten bepaalde uitdrukkingen in de verordening worden gedefinieerd ***en de op de GSK-fondsen toepasselijke bepalingen worden vereenvoudigd.***

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) Ingevolge artikel 317 van het Verdrag moeten, in het kader van gedeeld beheer, de voorwaarden worden vastgesteld die de Commissie in staat stellen haar verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie op te nemen, en moet de verantwoordelijkheid voor de samenwerking met de lidstaten worden verduidelijkt. Dankzij deze voorwaarden moet de Commissie de zekerheid kunnen krijgen dat de lidstaten de GSK-fondsen aanwenden op legale en regelmatige wijze en in overeenstemming met het beginsel van goed financieel beheer in de zin van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen (hierna het “Financieel Reglement” genoemd). De lidstaten en de

*Amendement*

(8) Ingevolge artikel 317 van het Verdrag moeten, in het kader van gedeeld beheer, de voorwaarden worden vastgesteld die de Commissie in staat stellen haar verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie op te nemen, en moet de verantwoordelijkheid voor de samenwerking met de lidstaten worden verduidelijkt. Dankzij deze voorwaarden moet de Commissie de zekerheid kunnen krijgen dat de lidstaten de GSK-fondsen aanwenden op legale en regelmatige wijze en in overeenstemming met het beginsel van goed financieel beheer in de zin van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen (hierna het “Financieel Reglement” genoemd). De lidstaten en de

daartoe door hen aangewezen instanties dienen verantwoordelijk te zijn voor de uitvoering van de programma's op het passende territoriale niveau, in overeenstemming met het institutionele, juridische en financiële kader van de betrokken lidstaat. Deze bepalingen **vestigen tevens de aandacht op de noodzaak** de complementariteit en samenhang van het optreden van de Unie, de evenredigheid van de administratieve regelingen en een vermindering van de administratieve last voor de begunstigden van de GSK-fondsen te waarborgen.

daartoe door hen aangewezen instanties dienen verantwoordelijk te zijn voor de uitvoering van de programma's op het passende territoriale niveau, in overeenstemming met het institutionele, juridische en financiële kader van de betrokken lidstaat. Deze bepalingen **dienen** de complementariteit en samenhang van het optreden van de Unie, de evenredigheid van de administratieve regelingen en een vermindering van de administratieve last voor de begunstigden van de GSK-fondsen te waarborgen.

### Amendement 3

#### Voorstel voor een verordening Overweging 14

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(14) De Commissie moet **door middel van een gedelegeerde handeling** een gemeenschappelijk strategisch kader **goedkeuren** dat de doelstellingen van de Unie vertaalt in kernacties voor de GSK-fondsen, teneinde het programmeringsproces van de lidstaten en de regio's een duidelijker strategische richting te bieden. Het gemeenschappelijk strategisch kader moet de sectorale en territoriale coördinatie van steunmaatregelen van de Unie in het kader van de GSK-fondsen en de coördinatie met ander beleid en andere instrumenten van de Unie op dit gebied vergemakkelijken.

*Amendement*

(14) De Commissie moet **het Europees Parlement en de Raad een wetgevingsvoorstel voorleggen met het oog op de vaststelling van** een gemeenschappelijk strategisch kader dat de doelstellingen van de Unie vertaalt in kernacties voor de GSK-fondsen, teneinde het programmeringsproces van de lidstaten en de regio's een duidelijker strategische richting te bieden. Het gemeenschappelijk strategisch kader moet de sectorale en territoriale coördinatie van steunmaatregelen van de Unie in het kader van de GSK-fondsen en de coördinatie met ander beleid en andere instrumenten van de Unie op dit gebied vergemakkelijken.

*Motivering*

*Omdat het gemeenschappelijk strategisch kader een essentieel onderdeel is, moet de gewone wetgevingsprocedure worden toegepast.*

## Amendement 4

### Voorstel voor een verordening Overweging 16

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(16) Op basis van het **door de Commissie goedgekeurde** gemeenschappelijk strategisch kader moet elke lidstaat, in samenwerking met zijn partners en in overleg met de Commissie, een partnerschapscontract opstellen. Dit moet de in het gemeenschappelijk strategisch kader opgenomen elementen vertalen naar de nationale context en vaste verbintenissen bevatten om de doelstellingen van de Unie te bereiken door middel van de programmering van de GSK-fondsen.

*Amendement*

(16) Op basis van het gemeenschappelijk strategisch kader moet elke lidstaat, in samenwerking met zijn partners en in overleg met de Commissie, een partnerschapscontract opstellen. Dit moet de in het gemeenschappelijk strategisch kader opgenomen elementen vertalen naar de nationale context en vaste verbintenissen bevatten om de doelstellingen van de Unie te bereiken door middel van de programmering van de GSK-fondsen.

*Motivering*

*Omdat het gemeenschappelijk strategisch kader een essentieel onderdeel is, moet de gewone wetgevingsprocedure worden toegepast.*

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening Overweging 30

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(30) Om toezicht uit te oefenen op de voortgang van programma's moet een jaarlijkse evaluatievergadering tussen de lidstaat en de Commissie plaatsvinden. **De lidstaat en de Commissie** moeten evenwel kunnen besluiten geen vergadering te beleggen om een onnodige administratieve belasting te vermijden.

*Amendement*

(30) Om toezicht uit te oefenen op de voortgang van programma's moet een jaarlijkse evaluatievergadering tussen de lidstaat, **het Europees Parlement** en de Commissie plaatsvinden. **Zij** moeten evenwel kunnen besluiten geen vergadering te beleggen om een onnodige administratieve belasting te vermijden.

*Motivering*

*Sinds het Verdrag van Lissabon in werking is getreden, heeft het Parlement medebeslissingsrecht. Het moet dan ook volledig bij de uitvoering van dit beleid worden betrokken.*

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 37

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(37) Om zorg te dragen voor een doeltreffend gebruik van de middelen van de Unie **en** om overfinanciering van inkomsten genererende concrete acties te vermijden, moeten **de** regels voor de berekening van de bijdrage uit de GSK-fondsen aan een inkomsten genererende concrete actie worden vastgesteld.

*Amendement*

(37) Om zorg te dragen voor een doeltreffend gebruik van de middelen van de Unie, om overfinanciering van inkomsten genererende concrete acties te vermijden, **maar ook om nuttige projecten niet te dwarsbomen**, moeten **passende** regels voor de berekening van de bijdrage uit de GSK-fondsen aan een inkomsten genererende concrete actie worden vastgesteld.

*Motivering*

*Door de complexiteit van de regels die van toepassing zijn op inkomsten genererende acties, komen nuttige projecten al te vaak op de helling te staan.*

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Overweging 67

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(67) Om de beschikbaarheid van essentiële, actuele informatie over de uitvoering van een programma te garanderen, moeten de lidstaten de Commissie regelmatig kerngegevens verstrekken. Om een extra belasting voor de lidstaten te vermijden, moet dit beperkt blijven tot continu verzamelde gegevens die elektronisch worden ingediend.

*Amendement*

(67) Om de beschikbaarheid van essentiële, actuele informatie over de uitvoering van een programma te garanderen, moeten de lidstaten de Commissie regelmatig kerngegevens verstrekken. Om een extra belasting voor de lidstaten te vermijden **en het milieu te beschermen**, moet dit beperkt blijven tot continu verzamelde gegevens die elektronisch worden ingediend.

*Motivering*

*Er moet worden bepaald dat bij de invoering van het systeem voor elektronische gegevensuitwisseling (het project "e-cohesie") zowel vereenvoudiging als milieubescherming (minder papieren documenten) voorop moeten staan.*



## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 79

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(79) Zonder afbreuk te doen aan de bevoegdheden van de Commissie op het gebied van de financiële controle, moeten de lidstaten en de Commissie op dit vlak meer samenwerken en moeten criteria worden vastgesteld aan de hand waarvan de Commissie, in het kader van haar strategie met betrekking tot de controle van nationale systemen, kan bepalen welk niveau van zekerheid zij van de nationale auditinstanties kan krijgen.

*Amendement*

(79) Zonder afbreuk te doen aan de bevoegdheden van de Commissie op het gebied van de financiële controle, moeten de lidstaten en de Commissie op dit vlak meer samenwerken en moeten criteria worden vastgesteld aan de hand waarvan de Commissie, in het kader van haar strategie met betrekking tot de **evenredige** controle van nationale systemen, kan bepalen welk niveau van zekerheid zij van de nationale auditinstanties kan krijgen.

*Motivering*

*De controles op het gebruik van de fondsen moeten in verhouding staan tot de hoogte van de toegewezen steun en tot de risico's bij de uitvoering. De wildgroei aan controles maakt de procedures immers vaak nodeloos ingewikkeld en zorgt voor vertraging, ten nadele van de begunstigden.*

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Overweging 87

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(87) De frequentie van audits van concrete acties moet evenredig zijn aan de omvang van de steun die de Unie uit de Fondsen verstrekt. Met name moeten minder audits worden uitgevoerd wanneer de totale subsidiabele uitgaven voor een concrete actie **100.000** euro niet overschrijden. Desondanks moet het mogelijk zijn te allen tijde een audit uit te voeren wanneer er ernstige aanwijzingen zijn dat er sprake is van onregelmatigheden of fraude, dan wel,

*Amendement*

(87) De frequentie van audits van concrete acties moet evenredig zijn aan de omvang van de steun die de Unie uit de Fondsen verstrekt, **en aan de vastgestelde risico's**. Met name moeten minder audits worden uitgevoerd wanneer de totale subsidiabele uitgaven voor een concrete actie **200 000** euro niet overschrijden. Desondanks moet het mogelijk zijn te allen tijde een audit uit te voeren wanneer er ernstige aanwijzingen zijn dat er sprake is

na afsluiting van een voltooide concrete actie, als onderdeel van een auditsteekproef. Om ervoor te zorgen dat de omvang van de auditing door de Commissie evenredig is aan het risico, moet de Commissie haar auditwerkzaamheden kunnen verminderen voor operationele programma's die geen grote tekortkomingen te zien geven of waarvoor op de auditautoriteit kan worden vertrouwd.

van onregelmatigheden of fraude, dan wel, na afsluiting van een voltooide concrete actie, als onderdeel van een auditsteekproef. Om ervoor te zorgen dat de omvang van de auditing door de Commissie evenredig is aan het risico, moet de Commissie haar auditwerkzaamheden kunnen verminderen voor operationele programma's die geen grote tekortkomingen te zien geven of waarvoor op de auditautoriteit kan worden vertrouwd.

### *Motivering*

*De controles op het gebruik van de fondsen moeten in verhouding staan tot de hoogte van de toegewezen steun en tot de risico's bij de uitvoering. De wildgroei aan controles maakt de procedures immers vaak nodeloos ingewikkeld en zorgt voor vertraging, ten nadele van de begunstigden.*

## **Amendement 10**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 88**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(88) Om bepaalde niet-essentiële onderdelen van deze verordening te kunnen aanvullen of wijzigen, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag gedelegeerde handelingen vast te stellen inzake een gedragscode betreffende de doelstellingen en criteria ter ondersteuning van de uitvoering van partnerschappen, de goedkeuring van **een gezamenlijk strategisch kader**, aanvullende regels over de toewijzing van de prestatiereserve, de vaststelling van het gebied en de bevolking waarop de strategieën voor lokale ontwikkeling van toepassing zijn, gedetailleerde regels voor financieringsinstrumenten (ex-antebeoordeling, combinatie van steun, subsidiabiliteit, soorten activiteiten waarvoor geen steun wordt verleend),

#### *Amendement*

(88) Om bepaalde niet-essentiële onderdelen van deze verordening te kunnen aanvullen of wijzigen, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag gedelegeerde handelingen vast te stellen inzake een gedragscode betreffende de doelstellingen en criteria ter ondersteuning van de uitvoering van partnerschappen, de goedkeuring van aanvullende regels over de toewijzing van de prestatiereserve, de vaststelling van het gebied en de bevolking waarop de strategieën voor lokale ontwikkeling van toepassing zijn, gedetailleerde regels voor financieringsinstrumenten (ex-antebeoordeling, combinatie van steun, subsidiabiliteit, soorten activiteiten waarvoor geen steun wordt verleend), voorschriften voor bepaalde soorten op

voorschriften voor bepaalde soorten op nationaal, regionaal, transnationaal of grensoverschrijdend niveau ingestelde financieringsinstrumenten, voorschriften voor financieringsovereenkomsten, de overdracht en het beheer van activa, regelingen voor beheer en controle, voorschriften voor betalingsverzoeken, de invoering van een systeem voor de kapitalisatie van jaartranches, de vaststelling van het forfaitaire bedrag voor inkomsten genererende concrete acties, de vaststelling van het vaste percentage dat wordt toegepast op de indirecte kosten voor subsidies gebaseerd op bestaande methoden en overeenkomstige percentages in het beleid van de Unie, de verantwoordelijkheden van de lidstaten ten aanzien van de procedure voor het melden van onregelmatigheden en de terugvordering van onverschuldigd betaalde bedragen, de wijze waarop informatie over concrete acties wordt uitgewisseld, de regelingen voor een toereikend controlespoor, de voorwaarden voor nationale audits, de accreditatiecriteria voor beheers- en certificeringsautoriteiten, de identificatie van algemeen aanvaarde gegevensdragers en de criteria voor de vaststelling van de hoogte van de toe te passen financiële correctie. De Commissie moet ook de bevoegdheid krijgen bijlage V te wijzigen om deze aan toekomstige behoeften aan te passen. Het is van bijzonder belang dat de Commissie tijdens haar voorbereidende werkzaamheden het nodige overleg pleegt, ook op deskundigenniveau.

nationaal, regionaal, transnationaal of grensoverschrijdend niveau ingestelde financieringsinstrumenten, voorschriften voor financieringsovereenkomsten, de overdracht en het beheer van activa, regelingen voor beheer en controle, voorschriften voor betalingsverzoeken, de invoering van een systeem voor de kapitalisatie van jaartranches, de vaststelling van het forfaitaire bedrag voor inkomsten genererende concrete acties, de vaststelling van het vaste percentage dat wordt toegepast op de indirecte kosten voor subsidies gebaseerd op bestaande methoden en overeenkomstige percentages in het beleid van de Unie, de verantwoordelijkheden van de lidstaten ten aanzien van de procedure voor het melden van onregelmatigheden en de terugvordering van onverschuldigd betaalde bedragen, de wijze waarop informatie over concrete acties wordt uitgewisseld, de regelingen voor een toereikend controlespoor, de voorwaarden voor nationale audits, de accreditatiecriteria voor beheers- en certificeringsautoriteiten, de identificatie van algemeen aanvaarde gegevensdragers en de criteria voor de vaststelling van de hoogte van de toe te passen financiële correctie. De Commissie moet ook de bevoegdheid krijgen bijlage V te wijzigen om deze aan toekomstige behoeften aan te passen. Het is van bijzonder belang dat de Commissie tijdens haar voorbereidende werkzaamheden het nodige overleg pleegt, ook op deskundigenniveau. ***De Commissie moet er bij de voorbereiding en opstelling van de gedelegeerde handelingen voor zorgen dat de desbetreffende documenten gelijktijdig, tijdig en op passende wijze worden toegezonden aan het Europees Parlement en de Raad.***

#### *Motivering*

*Omdat het gemeenschappelijk strategisch kader een essentieel onderdeel is, moet de gewone wetgevingsprocedure worden toegepast.*

## Amendement 11

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***2 bis. "Slimme specialisatie": het concept voor de ontwikkeling van het beleid voor O&O en innovatie van de Europese Unie. Slimme specialisatie heeft tot doel het daadwerkelijk en doeltreffend gebruik van openbare investeringen te bevorderen door gebruik te maken van synergieën tussen landen en regio's en hun innovatiecapaciteit te versterken. De strategie voor slimme specialisatie bestaat uit een meerjarig strategisch programma dat moet dienen om een functioneel nationaal of regionaal systeem voor onderzoek en innovatie te ontwikkelen.***

## Amendement 12

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

3. De tenuitvoerlegging van de steun uit de GSK-fondsen gebeurt in nauwe samenwerking tussen de Commissie en de lidstaten.

3. De tenuitvoerlegging van de steun uit de GSK-fondsen gebeurt in nauwe samenwerking tussen de Commissie en de lidstaten ***in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel.***

## Amendement 13

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

5. De regelingen voor rapportage, evaluatie, beheer en controle in verband

5. De regelingen voor rapportage, evaluatie, beheer en controle in verband

met de uitvoering en het gebruik van de GSK-fondsen, en in het bijzonder de financiële en administratieve middelen die voor de uitvoering van de GSK-fondsen noodzakelijk zijn, moeten, gezien de hoogte van de toegewezen steun, in overeenstemming zijn met het evenredigheidsbeginsel.

met de uitvoering en het gebruik van de GSK-fondsen, en in het bijzonder de financiële en administratieve middelen die voor de uitvoering van de GSK-fondsen noodzakelijk zijn, moeten, gezien de hoogte van de toegewezen steun **en de vastgestelde risico's**, in overeenstemming zijn met het evenredigheidsbeginsel.

#### *Motivering*

*De controles op het gebruik van de fondsen moeten in verhouding staan tot de hoogte van de toegewezen steun en tot de risico's bij de uitvoering. De wildgroei aan controles maakt de procedures immers vaak nodeloos ingewikkeld en zorgt voor vertraging, ten nadele van de begunstigden.*

### **Amendement 14**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 6**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

6. De Commissie en de lidstaten dragen, overeenkomstig hun respectieve verantwoordelijkheden, zorg voor de coördinatie tussen de GSK-fondsen, alsmede voor de coördinatie met andere beleidsmaatregelen en instrumenten van de Unie, ook in het kader van het externe optreden van de Unie.

*Amendement*

6. De Commissie en de lidstaten dragen, overeenkomstig hun respectieve verantwoordelijkheden, zorg voor de coördinatie tussen de GSK-fondsen, alsmede voor de coördinatie met andere beleidsmaatregelen en instrumenten van de Unie, ook in het kader van het externe optreden van de Unie. ***Er moet extra aandacht worden besteed aan en, indien nodig, moeten er middelen worden uitgetrokken voor gebieden waarop andere EU-fondsen expliciet voorzien in een geïntegreerde aanpak, zoals gemeenschappelijke financiering voor geïntegreerde projecten op het gebied van milieu en klimaat.***

#### *Motivering*

*De beleidsintegratie van milieu en klimaat in alle EU-financiering is een van de punten waarop het sterkst wordt aangedrongen in de MFK-resolutie van het Parlement. De "geïntegreerde projecten" in het kader van LIFE zijn een concreet mainstreamingsinstrument.*

*Ze kunnen in aanzienlijke mate bijdragen tot een efficiënt gebruik van de middelen. Ze dienen ter ondersteuning, samen met andere EU-fondsen, van de uitvoering van belangrijke milieuwetgeving, zoals afvalbeheersplannen of klimaatstrategieën - gebieden die allemaal een groot potentieel hebben om werkgelegenheid en groei te creëren.*

## **Amendement 15**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1 – letter b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) de economische en sociale partners; en

*Amendement*

b) de economische en sociale partners ***die het algemene belang van sectoren of industrietakken, werkgevers en werknemers vertegenwoordigen***; en

## **Amendement 16**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 142 gedelegeerde handelingen vast te stellen om een Europese gedragscode goed te keuren waarin doelstellingen en criteria zijn opgenomen om de uitvoering van partnerschappen ***te ondersteunen*** en de uitwisseling van informatie, ervaringen, resultaten en goede praktijken tussen de lidstaten te bevorderen.

*Amendement*

3. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 142 gedelegeerde handelingen vast te stellen om een Europese gedragscode goed te keuren waarin doelstellingen en criteria zijn opgenomen om ***als leidraad te dienen voor*** de uitvoering van partnerschappen en de uitwisseling van informatie, ervaringen, resultaten en goede praktijken tussen de lidstaten te bevorderen ***op een manier die zorgt voor de grootst mogelijke transparantie en voor toegang tot informatie en deelname in het partnerschap.***

## **Amendement 17**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Concrete acties die door de GSK-fondsen zijn gefinancierd, moeten in overeenstemming zijn met het toepasselijke recht van de Unie en van de lidstaten.

*Amendement*

1. Concrete acties die door de GSK-fondsen zijn gefinancierd, moeten in overeenstemming zijn met het toepasselijke recht van de Unie en van de lidstaten ***en mogen door hun steun voor strategische langdurige investeringen geen afbreuk doen aan de strategische coherente uitvoering op lange termijn van deze wetgeving.***

*Motivering*

*Er zijn gevallen geweest waarin EU-financiering wel geen schending van het toepasselijk recht inhield, maar gezorgd heeft voor steun voor grote investeringen die landen een bepaalde infrastructuur hebben gegeven waardoor het moeilijker werd op middellange termijn de EU-doelstellingen te bereiken. Een duidelijk voorbeeld hiervan is de steun voor stortplaatsen, waar sprake is van een conflict met de afvalhiërarchie. Door de EU gesteunde investeringen zouden tot veel grotere langdurige economische, sociale en ecologische voordelen leiden indien al in een vroeg stadium rekening zou worden gehouden met deze strategische duurzaamheidsdoelstellingen.*

**Amendement 18**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 8 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De doelstellingen van de GSK-fondsen worden nagestreefd in het kader van duurzame ontwikkeling en van de bevordering door de Unie van de in artikel 11 van het Verdrag verankerde doelstelling inzake bescherming en verbetering van het milieu, waarbij het beginsel “de vervuiler betaalt” wordt toegepast.

*Amendement*

De doelstellingen van de GSK-fondsen worden nagestreefd in het kader van duurzame ontwikkeling en van de bevordering door de Unie van de in artikel 11 van het Verdrag verankerde doelstelling inzake bescherming en verbetering van het milieu, waarbij het beginsel "de vervuiler betaalt" wordt toegepast. ***Dit wordt ten uitvoer gelegd via de integratie van het milieuacquis en de bescherming van de biodiversiteit, door de toekomstige externe kosten voor het milieu of de volksgezondheid tot een minimum te beperken, en door het voorzorgsbeginsel toe te passen bij het steunen van maatregelen in het kader van***

## **Amendement 19**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De lidstaten en de Commissie zien erop toe dat bij de voorbereiding en uitvoering van partnerschapscontracten en programma's wordt bijgedragen tot milieubescherming, efficiënt gebruik van hulpbronnen, matiging van en aanpassing aan de klimaatverandering, herstelvermogen voor rampen, risicopreventie en risicobeheer. De lidstaten verstrekken informatie over de steun voor de doelstellingen op het gebied van klimaatverandering volgens de door de Commissie vastgestelde methoden. De Commissie stelt deze methoden bij uitvoeringshandeling vast. De uitvoeringshandeling wordt volgens de in artikel 143, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

*Amendement*

De lidstaten en de Commissie zien erop toe dat bij de voorbereiding en uitvoering van partnerschapscontracten en programma's wordt bijgedragen tot milieubescherming, efficiënt gebruik van hulpbronnen, ***bescherming van de biodiversiteit en ecosystemen***, matiging van en aanpassing aan de klimaatverandering, ***op ecosystemen gebaseerd*** herstelvermogen na rampen, risicopreventie en risicobeheer. De lidstaten verstrekken informatie over de steun voor de doelstellingen op het gebied van klimaatverandering ***en milieu, onder meer biodiversiteit en efficiënt gebruik van hulpbronnen***, volgens de door de Commissie vastgestelde methoden. ***Met deze methoden worden ook voor zover mogelijk de negatieve gevolgen van de uitgaven uit de GSK-fondsen op de doelstellingen inzake klimaatverandering en milieu beoordeeld.*** De Commissie stelt deze methoden bij uitvoeringshandeling vast. De uitvoeringshandeling wordt volgens de in artikel 143, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

## **Amendement 20**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 – alinea 1 – punt 5**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

5) bevordering van de aanpassing aan de klimaatverandering, risicopreventie en -beheer;

*Amendement*

5) bevordering van de ***op ecosystemen gebaseerde*** aanpassing aan de klimaatverandering, risicopreventie en



-beheer;

## Amendement 21

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 9 – alinea 1 – punt 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

6) bescherming van het milieu en bevordering van een efficiënt gebruik van hulpbronnen;

*Amendement*

6) bescherming van het milieu, **biodiversiteit en ecosystemen** en bevordering van een efficiënt gebruik van hulpbronnen;

#### *Motivering*

*Duurzame ontwikkeling is een horizontale doelstelling die de Commissie en de lidstaten bij de uitvoering van dit beleid moeten nastreven. Dit concept moet worden versterkt door in de verordening de noodzakelijke bescherming van biodiversiteit en ecosystemen op te nemen. Deze laatste twee aandachtspunten moeten eveneens aan de thematische doelstellingen worden toegevoegd.*

## Amendement 22

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 9 – alinea 1 – punt 11 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**11 bis) ondersteuning van de ontwikkeling en werking van beheersinstrumenten voor de organisatie en implementatie van de slimme specialisatie in de regio's.**

## Amendement 23

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 12 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**De Commissie is bevoegd binnen drie maanden na de vaststelling van deze verordening overeenkomstig artikel 142 een gedelegeerde handeling vast te stellen**

*Amendement*

**De Commissie legt het Europees Parlement en de Raad een wetgevingsvoorstel voor met het oog op de vaststelling van een gemeenschappelijk**

*met betrekking tot het* gemeenschappelijk strategisch kader.

strategisch kader. ***Wanneer dat eenmaal aangenomen is, wordt het bij deze verordening gevoegd.***

#### *Motivering*

*Omdat het gemeenschappelijk strategisch kader een essentieel onderdeel is, moet de gewone wetgevingsprocedure worden toegepast.*

### **Amendement 24**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 2**

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De lidstaten stellen het partnerschapscontract op in samenwerking met de in artikel 5 bedoelde partners. Het partnerschapscontract wordt in dialoog met de Commissie voorbereid.

##### *Amendement*

2. De lidstaten stellen het partnerschapscontract op in ***nauwe*** samenwerking met de in artikel 5 bedoelde partners. Het partnerschapscontract wordt in dialoog met de Commissie voorbereid.

### **Amendement 25**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 14 – alinea 1 – letter a – punt i**

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

i) een analyse van de ongelijkheden en ontwikkelingsbehoeften ten aanzien van de in het gemeenschappelijk strategisch kader vastgestelde thematische doelstellingen en kernacties, alsook ten aanzien van de streefdoelen die zijn vastgesteld in de specifieke aanbevelingen per land uit hoofde van artikel 121, lid 2, van het Verdrag en in de desbetreffende aanbevelingen van de Raad uit hoofde van artikel 148, lid 4, van het Verdrag;

##### *Amendement*

i) een analyse van de ongelijkheden en ontwikkelingsbehoeften ten aanzien van de in het gemeenschappelijk strategisch kader vastgestelde thematische doelstellingen en kernacties ***rekening houdend met eventuele leemtes in de tenuitvoerlegging van EU-milieuwetgeving***, alsook ten aanzien van de ***relevante*** streefdoelen die zijn vastgesteld in de specifieke aanbevelingen per land uit hoofde van artikel 121, lid 2, van het Verdrag en in de desbetreffende aanbevelingen van de Raad uit hoofde van artikel 148, lid 4, van het Verdrag;

## Amendement 26

### Voorstel voor een verordening Artikel 14 – alinea 1 – letter a – punt iv

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

iv) de indicatieve toewijzing van steun door de Unie per thematische doelstelling op nationaal niveau voor elk van de GSK-fondsen, alsook het indicatieve totaalbedrag van de voorziene steun voor doelstellingen op het gebied van klimaatverandering;

*Amendement*

iv) de indicatieve toewijzing van steun door de Unie per thematische doelstelling op nationaal niveau voor elk van de GSK-fondsen, alsook het indicatieve totaalbedrag van de voorziene steun voor doelstellingen op het gebied van klimaatverandering **en milieu, onder meer biodiversiteit en efficiënt gebruik van hulpbronnen**;

*Motivering*

*In zijn MFK-resolutie stelt het EP voor om de positieve en negatieve milieu- en klimaateffecten van de besteding van EU-middelen in geaggregeerde vorm te analyseren. Het is ook voorstander van de verplichting om aan te geven in welke sectorale programma's de in de Europa 2020-strategie gespecificeerde klimaatdoelstellingen werden bevorderd. In deel II van haar MFK-mededeling vermeldt de Commissie controleprocedures voor klimaat, milieu en biodiversiteit.*

## Amendement 27

### Voorstel voor een verordening Artikel 14 – alinea 1 – letter a – punt iv bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***iv bis) het potentieel bedrag aan steun dat wordt uitgetrokken voor aanvullende activiteiten met andere dan GSK-fondsen die specifiek voorzien in een dergelijke samenwerking, zoals gemeenschappelijke financiering voor geïntegreerde projecten op het gebied van milieu en klimaat; bij partnerschapscontracten waarin milieu of klimaat genoemd worden als thematische doelstellingen, zorgen de lidstaten ervoor dat voorrang wordt verleend aan financieringsactiviteiten die de geïntegreerde projecten in deze gebieden aanvullen.***

## Motivering

*De "geïntegreerde projecten" in het kader van LIFE zijn een concreet mainstreamingsinstrument voor milieu en klimaat. Zij kunnen op significante wijze bijdragen tot een efficiënt gebruik van de fondsen, tot de coherente tenuitvoerlegging van belangrijke milieuwetgeving en tot de verhoging van het absorptievermogen van financiële middelen die in het kader van het cohesie- en landbouwbeleid zijn uitgetrokken voor het milieu en het klimaat. Om haalbaar te zijn in de praktijk moeten potentiële aanvullende activiteiten met de GSK-fondsen vroegtijdig worden onderkend.*

### Amendement 28

#### Voorstel voor een verordening Artikel 14 – alinea 1 – letter b – punt i

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

i) de mechanismen op nationaal en regionaal niveau die zorgen voor coördinatie tussen de GSK-fondsen en andere financieringsinstrumenten van de Unie en de lidstaten, alsook met de EIB;

*Amendement*

i) de mechanismen op nationaal en regionaal niveau die zorgen voor coördinatie tussen de GSK-fondsen en andere financieringsinstrumenten van de Unie en de lidstaten, **met name waar deze voorzien in een gestructureerde samenwerking zoals het LIFE-programma**, alsook met de EIB;

## Motivering

*De "geïntegreerde projecten" in het kader van LIFE zijn een concreet mainstreamingsinstrument voor milieu en klimaat. Zij kunnen op significante wijze bijdragen tot een efficiënt gebruik van de fondsen, tot de coherente tenuitvoerlegging van belangrijke milieuwetgeving en tot de verhoging van het absorptievermogen van financiële middelen die in het kader van het cohesie- en landbouwbeleid zijn uitgetrokken voor het milieu en het klimaat. Om haalbaar te zijn in de praktijk moeten potentiële aanvullende activiteiten met de GSK-fondsen vroegtijdig worden onderkend.*

### Amendement 29

#### Voorstel voor een verordening Artikel 14 – alinea 1 – letter b – punt ii

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

ii) de regelingen die zorgen voor een geïntegreerde aanpak voor het gebruik van de GSK-fondsen voor de territoriale ontwikkeling van stedelijke, plattelands-,

*Amendement*

ii) de regelingen die zorgen voor een geïntegreerde aanpak voor het gebruik van de GSK-fondsen voor de **duurzame** territoriale ontwikkeling van stedelijke,

kust- en visserijgebieden, alsook van gebieden met bijzondere territoriale kenmerken, in het bijzonder de uitvoeringsregelingen voor de artikelen 28, 29 en 99, in voorkomend geval vergezeld van een lijst van de steden die aan het in artikel 8 van de EFRO-verordening bedoelde platform voor stedelijke ontwikkeling zullen deelnemen;

plattelands-, kust- en visserijgebieden, alsook van gebieden met bijzondere territoriale kenmerken, in het bijzonder de uitvoeringsregelingen voor de artikelen 28, 29 en 99, in voorkomend geval vergezeld van een lijst van de steden die aan het in artikel 8 van de EFRO-verordening bedoelde platform voor stedelijke ontwikkeling zullen deelnemen;

### **Amendement 30**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 14 – letter e – punt i bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*i bis) een samenvatting van de geplande communicatiemaatregelen om potentiële begunstigden in te lichten;*

*Motivering*

*De fondsen moeten zichtbaarder worden gemaakt door in het partnerschapscontract een communicatiestrategie vast te stellen.*

### **Amendement 31**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 17 – lid 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

4. De lidstaten beschrijven in de desbetreffende programma's in detail de maatregelen die nodig zijn om aan de ex-antevoorwaarden te voldoen, met een tijdschema voor de uitvoering van die maatregelen.

4. De lidstaten beschrijven in de desbetreffende programma's in detail de maatregelen die nodig zijn om aan de ex-antevoorwaarden te voldoen, met een tijdschema voor de uitvoering van die maatregelen. ***Wat betreft de uitvoering van plannen of strategieën in het kader van de thematische doelstellingen 4, 5 en 6, gaan de lidstaten na of geïntegreerde projecten op het gebied van klimaat en milieu kunnen worden gebruikt als model voor een efficiënte, coherente en goed gecoördineerde uitvoering.***

## Motivering

*Ex-antevoorwaarden zijn een cruciaal instrument om ervoor te zorgen dat financiële middelen efficiënt worden gebruikt. De enorme voordelen van de uitvoering van bijvoorbeeld afvalwetgeving zijn geschat op 400.000 extra banen en een besparing van 72 miljard euro. De geïntegreerde projecten in het kader van LIFE kunnen in dit verband zeer waardevol zijn. Deze projecten zijn opgevat als een model, waarbij een constructieve en blijvende samenwerking tussen diverse sectoren van administraties wordt opgezet en de uitgaven worden gericht op de belangrijkste uitdagingen bij de implementatie.*

### Amendement 32

#### Voorstel voor een verordening

##### Artikel 24 – lid 3 – alinea 1 – letter c bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***c bis) indicatoren die verband houden met de gevolgen van de activiteiten voor het milieu en de klimaatverandering;***

### Amendement 33

#### Voorstel voor een verordening

##### Artikel 24 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

4. In elk programma, met uitzondering van programma's die uitsluitend betrekking hebben op technische bijstand, **wordt** een beschrijving opgenomen van de acties om **rekening te houden met** de in de artikelen 7 en 8 beschreven beginselen.

4. In elk programma, met uitzondering van programma's die uitsluitend betrekking hebben op technische bijstand, **worden mijlpalen en doelstellingen, programmaspecifieke indicatoren en** een beschrijving opgenomen van de acties om **in overeenstemming te zijn** met de in de artikelen 7 en 8 beschreven beginselen.

## Motivering

*Zoals in artikel 8 wordt verzocht is er een engagement om de GSK-fondsen voor milieu te mainstreamen. Om coherent te zijn moeten in de programma's behalve acties ook doelstellingen en indicatoren worden opgenomen om aan te geven hoe deze beginselen zullen worden uitgevoerd. Dit zal de coherentie, de kwaliteit en de resultaten van de programma's ten goede komen.*

## Amendement 34

### Voorstel voor een verordening Artikel 24 – lid 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

5. In elk programma, behalve ingeval technische bijstand in een specifiek programma wordt verleend, wordt het indicatieve bedrag van de steun voor doelstellingen op het gebied van klimaatverandering vermeld.

*Amendement*

5. In elk programma, behalve ingeval technische bijstand in een specifiek programma wordt verleend, wordt het indicatieve bedrag van de steun voor doelstellingen op het gebied van klimaatverandering **en milieu, onder meer biodiversiteit en efficiënt gebruik van hulpbronnen**, vermeld.

*Motivering*

*In haar MFK-mededeling vermeldt de Commissie controleprocedures voor klimaat, milieu en biodiversiteit. Er worden al biodiversiteitscontroles uitgevoerd voor de EU-ontwikkelingsfondsen. In zijn resolutie inzake een EU-biodiversiteitsstrategie voor 2020 dringt het EP erop aan "om waarde toe te kennen aan diensten voor ecosystemen en deze waarden op te nemen in de boekhoudsystemen als uitgangspunt voor duurzamer beleid". Het controleren van de uitgaven maakt hiervan deel uit.*

## Amendement 35

### Voorstel voor een verordening Artikel 29 – lid 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2 bis. De lidstaten ondersteunen de ontwikkeling en werking van beheersinstrumenten voor de organisatie en implementatie van de slimme specialisatie in de regio's.**

## Amendement 36

### Voorstel voor een verordening Artikel 42 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De Commissie neemt met raadgevende stem aan de werkzaamheden van het

*Amendement*

2. De Commissie neemt met raadgevende stem aan de werkzaamheden van het

toezichtcomité deel.

toezichtcomité deel. **Ook het Europees Parlement kan er met raadgevende stem aan deelnemen.**

### *Motivering*

*Sinds het Verdrag van Lissabon in werking is getreden, heeft het Parlement medebeslissingsrecht. Het moet dan ook volledig bij de uitvoering van dit beleid worden betrokken.*

### **Amendement 37**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 44 – lid 8**

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

8. Van de inhoud van de jaarverslagen en eindverslagen over de uitvoering wordt een publiekssamenvatting gemaakt, die openbaar wordt gemaakt.

##### *Amendement*

8. Van de inhoud van de jaarverslagen en eindverslagen over de uitvoering wordt een publiekssamenvatting gemaakt, die openbaar wordt gemaakt **om de transparantie te vergroten.**

### **Amendement 38**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 45 – lid 1**

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Van 2016 tot en met 2022 wordt een jaarlijkse evaluatievergadering tussen de Commissie en elke lidstaat gehouden om de prestaties van elk programma te onderzoeken, waarbij rekening wordt gehouden met het jaarverslag over de uitvoering en de eventuele opmerkingen en aanbevelingen van de Commissie.

##### *Amendement*

1. Van 2016 tot en met 2022 wordt een jaarlijkse evaluatievergadering tussen de Commissie en elke lidstaat gehouden om de prestaties van elk programma te onderzoeken, waarbij rekening wordt gehouden met het jaarverslag over de uitvoering en de eventuele opmerkingen en aanbevelingen van de Commissie. **Het Europees Parlement neemt aan die vergadering deel.**

### *Motivering*

*Sinds het Verdrag van Lissabon in werking is getreden, heeft het Parlement medebeslissingsrecht. Het moet dan ook volledig bij de uitvoering van dit beleid worden betrokken.*



## Amendement 39

### Voorstel voor een verordening Artikel 46 – lid 2 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) de vorderingen bij de verwezenlijking van de strategie van de Unie voor slimme, duurzame en inclusieve groei, in het bijzonder ten aanzien van de mijlpalen die voor elk programma in het prestatiekader zijn vastgesteld en de steun die gebruikt is voor doelstellingen op het gebied van klimaatverandering;

*Amendement*

b) de vorderingen bij de verwezenlijking van de strategie van de Unie voor slimme, duurzame en inclusieve groei, in het bijzonder ten aanzien van de mijlpalen die voor elk programma in het prestatiekader zijn vastgesteld en de steun die gebruikt is voor doelstellingen op het gebied van klimaatverandering ***en milieu, onder meer biodiversiteit en efficiënt gebruik van hulpbronnen, waaronder de doelstellingen in verband met Natura 2000 zoals wordt vereist door de nationale prioritaire actiekaders;***

## Amendement 40

### Voorstel voor een verordening Artikel 65 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Op basis van de beschikbare informatie, met inbegrip van de accreditatieprocedure, de jaarlijkse beheersverklaring, de jaarlijkse controleverslagen, het jaarlijkse auditoordeel, het jaarverslag over de uitvoering en de door instanties van de lidstaten en de Unie uitgevoerde audits, gaat de Commissie na of de lidstaten beheers- en controlesystemen hebben opgezet die aan deze verordening en de fondsspecifieke voorschriften voldoen en of die systemen tijdens de uitvoering van de programma's doeltreffend functioneren.

*Amendement*

1. Op basis van de beschikbare informatie, met inbegrip van de accreditatieprocedure, de jaarlijkse beheersverklaring, de jaarlijkse controleverslagen, het jaarlijkse auditoordeel, het jaarverslag over de uitvoering en de door instanties van de lidstaten en de Unie uitgevoerde audits, gaat de Commissie na of de lidstaten beheers- en controlesystemen hebben opgezet die aan deze verordening en de fondsspecifieke voorschriften voldoen en of die systemen bij de uitvoering van de programma's doeltreffend ***en evenredig aan de vastgestelde risico's*** functioneren.

## Motivering

*De controles op het gebruik van de fondsen moeten in verhouding staan tot de hoogte van de toegewezen steun en tot de risico's bij de uitvoering. De wildgroei aan controles maakt de procedures immers vaak nodeloos ingewikkeld en zorgt voor vertraging, ten nadele van de begunstigden.*

### Amendement 41

#### Voorstel voor een verordening Artikel 81 – lid 1 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De door de Fondsen gesteunde acties dragen bij tot de verwezenlijking van de strategie van de Unie voor slimme, duurzame en inclusieve groei.

*Amendement*

De door de Fondsen gesteunde acties dragen bij tot de verwezenlijking van de strategie van de Unie voor slimme, duurzame en inclusieve groei **en van een strategie om slimme specialisatie in de regio's te verbeteren.**

### Amendement 42

#### Voorstel voor een verordening Artikel 81 – lid 2 – letter b bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**b bis) "Slimme specialisatie" van de regio's wordt door alle fondsen ondersteund.**

### Amendement 43

#### Voorstel voor een verordening Artikel 82 – lid 2 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De drie categorieën regio's worden vastgesteld aan de hand van het bbp per inwoner, gemeten in koopkrachtpariteiten en berekend op basis van de cijfers van de Unie voor de periode **2006-2008** ten opzichte van het gemiddelde bbp van de

*Amendement*

De drie categorieën regio's worden vastgesteld aan de hand van het bbp per inwoner, gemeten in koopkrachtpariteiten en berekend op basis van de cijfers van de Unie voor de periode **2007-2009** ten opzichte van het gemiddelde bbp van de

EU-27 voor dezelfde referentieperiode.

EU-27 voor dezelfde referentieperiode.

*Motivering*

*Daar de Eurostatgegevens van 2009 nu bekend zijn, moeten die worden gebruikt.*

**Amendement 44**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 87 – lid 2 – letter c – punt i**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

i) de mechanismen die zorgen voor coördinatie tussen de Fondsen, het Elfpo, het EFMZV en andere financieringsinstrumenten van de Unie en de lidstaten, alsook met de EIB;

*Amendement*

i) de mechanismen die zorgen voor coördinatie tussen de Fondsen, het Elfpo, het EFMZV en andere financieringsinstrumenten van de Unie en de lidstaten, ***met name waar deze voorzien in een gestructureerde samenwerking zoals het LIFE-programma***, alsook met de EIB;

*Motivering*

*De "geïntegreerde projecten" in het kader van LIFE zijn een concreet mainstreamingsinstrument voor milieu en klimaat. Zij kunnen op significante wijze bijdragen tot een efficiënt gebruik van de fondsen, tot de coherente tenuitvoerlegging van belangrijke milieuwetgeving en tot de verhoging van het absorptievermogen van financiële middelen die in het kader van het cohesie- en landbouwbeleid zijn uitgetrokken voor het milieu en het klimaat. Om haalbaar te zijn in de praktijk moeten potentiële aanvullende activiteiten met de GSK-fondsen vroegtijdig worden onderkend.*

**Amendement 45**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 87 – lid 2 – letter c – punt i bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***i bis) de regeling voor samenwerking inzake milieu- en klimaatprioriteiten tussen de verschillende sectorale overheidsdiensten op nationaal en regionaal niveau die leidt tot, ten eerste, de vaststelling van gebieden waarop activiteiten kunnen worden gepland die***

*een aanvulling vormen op geïntegreerde projecten op milieu- en klimaatgebied en, ten tweede, de vaststelling van financieringsterreinen waar het gebruik van oplossingen, methodes en benaderingen die in het kader van het LIFE-programma hun waarde hebben bewezen, voordelig kan zijn;*

#### *Motivering*

*De "geïntegreerde projecten" in het kader van LIFE zijn een concreet mainstreamingsinstrument voor milieu en klimaat. Zij kunnen op significante wijze bijdragen tot een efficiënt gebruik van de fondsen, tot de coherente tenuitvoerlegging van belangrijke milieuwetgeving en tot de verhoging van het absorptievermogen van financiële middelen die in het kader van het cohesie- en landbouwbeleid zijn uitgetrokken voor het milieu en het klimaat. Om haalbaar te zijn in de praktijk moeten potentiële aanvullende activiteiten met de GSK-fondsen vroegtijdig worden onderkend.*

#### **Amendement 46**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 87 – lid 3 – alinea 1 – punt i**

###### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

i) een beschrijving van specifieke maatregelen om bij de selectie van concrete acties rekening te houden met milieubeschermingseisen, efficiënt gebruik van hulpbronnen, matiging van en aanpassing aan de klimaatverandering, herstelvermogen voor rampen, risicopreventie en risicobeheer;

###### *Amendement*

i) een beschrijving van specifieke maatregelen om bij de selectie van concrete acties rekening te houden met milieubeschermingseisen, efficiënt gebruik van hulpbronnen, **bescherming van de biodiversiteit, op ecosystemen gebaseerde** matiging van en aanpassing aan de klimaatverandering, herstelvermogen na rampen, risicopreventie en risicobeheer;

#### **Amendement 47**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 87 – lid 3 – alinea 2**

###### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

De lidstaten voegen **een advies van de nationale instanties voor gelijke kansen over de in de punten ii) en iii) bedoelde**

###### *Amendement*

De lidstaten voegen bij het voorstel voor een operationeel programma voor het doel "investeren in groei en werkgelegenheid"

*maatregelen* bij het voorstel voor een operationeel programma voor het doel "investeren in groei en werkgelegenheid".

*een advies van de relevante nationale of regionale milieubeschermingsinstanties over de in punt i) bedoelde maatregelen en een advies van de relevante nationale of regionale instanties voor gelijke kansen over de in de punten ii) en iii) bedoelde maatregelen.*

## **Amendement 48**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 91 – lid 1 – alinea 1 – letter f**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

f) een analyse van het milieueffect, waarin rekening wordt gehouden met de behoeften ten aanzien van aanpassing aan en beperking van klimaatverandering en herstelvermogen *voor* rampen;

*Amendement*

f) een analyse van het milieueffect, waarin rekening wordt gehouden met de behoeften ten aanzien van aanpassing aan en beperking van klimaatverandering, ***bescherming van de biodiversiteit, efficiënt gebruik van hulpbronnen*** en herstelvermogen *na* rampen;

## **Amendement 49**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 105 – lid 1 – letter a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) de oprichting van één website of portaalsite die informatie over alle operationele programma's in die lidstaat geeft, alsook toegang tot die programma's;

*Amendement*

a) de oprichting van:

- één website of portaalsite die informatie over alle operationele programma's in die lidstaat geeft, alsook toegang tot die programma's;

***- een website voor elk operationeel programma die vanaf die ene website of portaalsite bereikbaar is;***

*Motivering*

*De fondsen moeten zichtbaarder worden gemaakt door websites met gedetailleerde informatie*

*in het leven te roepen. Op die sites moeten de voorwaarden voor aanwending van de GSK-fondsen worden toegelicht, en dat voor elk operationeel programma.*

## **Amendement 50**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 107 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De contactpersoon voor voorlichting en communicatie zorgt voor coördinatie en fungeert als voorzitter van de vergaderingen van een nationaal netwerk van voorlichters voor de Fondsen, met inbegrip van relevante programma's voor Europese territoriale samenwerking, het oprichten en onderhouden van de in bijlage V bedoelde **website of portaalsite** en de verplichting een overzicht te geven van de communicatiemaatregelen op nationaal niveau.

*Amendement*

2. De contactpersoon voor voorlichting en communicatie zorgt voor coördinatie en fungeert als voorzitter van de vergaderingen van een nationaal netwerk van voorlichters voor de Fondsen, met inbegrip van relevante programma's voor Europese territoriale samenwerking, het oprichten en onderhouden van de in bijlage V bedoelde **websites** en de verplichting een overzicht te geven van de communicatiemaatregelen op nationaal niveau.

*Motivering*

*De fondsen moeten zichtbaarder worden gemaakt door websites met gedetailleerde informatie in het leven te roepen. Op die sites moeten de voorwaarden voor aanwending van de GSK-fondsen worden toegelicht, en dat voor elk operationeel programma.*

## **Amendement 51**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 112 – lid 3 – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Die systemen moeten interoperabel zijn met de kaders van de lidstaten en van de Unie **en** ervoor zorgen dat de begunstigden alle in de eerste alinea bedoelde informatie slechts een keer hoeven in te dienen.

*Amendement*

Die systemen moeten interoperabel zijn met de kaders van de lidstaten en van de Unie, ervoor zorgen dat de begunstigden alle in de eerste alinea bedoelde informatie slechts een keer hoeven in te dienen **en bijdragen tot de bescherming van het milieu.**

### Motivering

*Er moet worden bepaald dat bij de invoering van het systeem voor elektronische gegevensuitwisseling (het project "e-cohesie") zowel vereenvoudiging als milieubescherming (minder papieren documenten) voorop moeten staan.*

### Amendement 52

#### Voorstel voor een verordening Artikel 114 – lid 3 – letter a – punt i

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

i) niet-discriminerend en transparant zijn;

i) **duidelijk**, niet-discriminerend en transparant zijn;

### Motivering

*De toegankelijkheid van de Europese fondsen hangt grotendeels af van hun eenvoud. De bepalingen van deze verordening moeten dan ook duidelijk en gemakkelijk toe te passen zijn.*

### Amendement 53

#### Voorstel voor een verordening Artikel 140 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. Concrete acties waarvan de totale subsidiabele uitgaven niet meer dan **100.000** euro bedragen, worden voorafgaand aan de afsluiting van alle betrokken uitgaven uit hoofde van artikel 131 onderworpen aan niet meer dan één audit, die verricht wordt door hetzij de auditautoriteit, hetzij de Commissie. Andere concrete acties worden voorafgaand aan de afsluiting van alle betrokken uitgaven uit hoofde van artikel 131 onderworpen aan niet meer dan één audit per boekjaar, verricht door de auditautoriteit en de Commissie. Deze bepalingen laten lid 4 onverlet.

1. Concrete acties waarvan de totale subsidiabele uitgaven niet meer dan **200.000 euro** bedragen, worden voorafgaand aan de afsluiting van alle betrokken uitgaven uit hoofde van artikel 131 onderworpen aan niet meer dan één audit, die verricht wordt door hetzij de auditautoriteit, hetzij de Commissie. Andere concrete acties worden voorafgaand aan de afsluiting van alle betrokken uitgaven uit hoofde van artikel 131 onderworpen aan niet meer dan één audit per boekjaar, verricht door de auditautoriteit en de Commissie. Deze bepalingen laten lid 4 onverlet.

### Motivering

*De controles op het gebruik van de fondsen moeten in verhouding staan tot de hoogte van de toegewezen steun en tot de risico's bij de uitvoering. De wildgroei aan controles maakt de procedures immers vaak nodeloos ingewikkeld en zorgt voor vertraging, ten nadele van de begunstigden.*

#### **Amendement 54**

##### **Voorstel voor een verordening Bijlage 4 – tabel 1 – rij 6 – subrij 6.2. bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

#### *Amendement*

	<b>6.2 bis. Luchtkwaliteit : Implementatie van de Richtlijn 2008/50/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2008 betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa.</b>	<b>– Er is een omvattende strategie voor het beheer van de luchtkwaliteit opgezet, onder meer met de goedkeuring van plannen voor luchtkwaliteit, waarin maatregelen zijn vastgesteld om de grenswaarden of richtwaarden te bereiken, overeenkomstig artikel 23 van Richtlijn 2008/50/EG.</b>
--	---	---

### Motivering

*Ex-antevoorwaarden zijn een essentieel instrument om de doeltreffendheid en de algemene strategische prestaties van de structuurinstrumenten van de EU te vergroten. Gezien het potentieel effect van de uitgaven van de GSK-fondsen voor de luchtkwaliteit moet dit een van de ex-antevoorwaarden zijn.*

#### **Amendement 55**

##### **Voorstel voor een verordening Bijlage 4 – tabel 1 – rij 6 – subrij 6.2. ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

#### *Amendement*

	<b>6.2 ter. Natuur en biodiversiteit: Tenuitvoerlegging van</b>	<b>- de lidstaten hebben financieringsprioriteiten vastgelegd voor het beheer en het herstel van</b>
--	---	--



	<i>Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 over de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna ("Habitatrichtlijn"), met name wat betreft de in artikel 8, lid 4, genoemde prioritaire actiekaders.</i>	<i>Natura 2000-gebieden als onderdeel van de nationale of regionale prioritaire actiekaders, overeenkomstig artikel 8 van Richtlijn 92/43/EEG inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna, rekening houdend met de mogelijkheden voor medefinanciering in het kader van de diverse financieringsinstrumenten van de EU.</i>
--	---	---

### Motivering

*Ex-antevoorwaarden zijn een essentieel instrument om de doeltreffendheid en de algemene strategische prestaties van de structuurinstrumenten van de EU te vergroten. Gezien het potentieel effect van de uitgaven van de GSK-fondsen voor de natuur moet dit een van de ex-antevoorwaarden zijn. Bovendien is een betere strategische planning genoemd als een van de voornaamste voorwaarden om te zorgen voor een betere absorptie van EU-middelen door de lidstaten voor Natura 2000 in het volgende MFK. De prioritaire actiekaders zijn hiervoor een cruciaal instrument. Dit is in overeenstemming met de resolutie van het EP van 20 april 2012 over de EU-biodiversiteitsstrategie voor 2020.*

### PROCEDURE

<b>Titel</b>	Gemeenschappelijke bepalingen inzake Europese fondsen, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1083/2006
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2011)0615 – C7-0335/2011 – 2011/0276(COD)
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	REGI 25.10.2011
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	ENVI 25.10.2011
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Sophie Auconie 8.11.2011
<b>Behandeling in de commissie</b>	7.5.2012
<b>Datum goedkeuring</b>	20.6.2012
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 57 –: 1 0: 0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Elena Oana Antonescu, Sophie Auconie, Pilar Ayuso, Paolo Bartolozzi, Sergio Berlato, Lajos Bokros, Martin Callanan, Nessa Childers, Yves Cochet, Chris Davies, Edite Estrela, Jill Evans, Elisabetta Gardini, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Dan Jørgensen, Christa Klaf, Eija-

	Riitta Korhola, Holger Kraemer, Peter Liese, Kartika Tamara Liotard, Zofija Mazej Kukovič, Linda McAvan, Miroslav Ouzký, Vladko Todorov Panayotov, Andres Perello Rodriguez, Mario Pirillo, Pavel Poc, Frédérique Ries, Anna Rosbach, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Carl Schlyter, Richard Seeber, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Anja Weisgerber, Åsa Westlund, Glenis Willmott, Sabine Wils, Marina Yannakoudakis
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Margrete Auken, Erik Bánki, Cristian Silviu Buşoi, Nikos Chrysogelos, Minodora Cliveti, Gaston Franco, Vittorio Prodi, Birgit Schnieber-Jastram, Rebecca Taylor, Eleni Theocharous, Marita Ulvskog, Kathleen Van Brempt, Anna Záborská, Andrea Zanoni
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b>	Véronique Mathieu