



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

2011/0438(COD)

2.8.2012

YTTRANDE

från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

till utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

över förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om offentlig
upphandling
(COM(2011)0896 – C7-0006/2012 – 2011/0438(COD))

Föredragande av yttrande: Åsa Westlund

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Offentlig upphandling är en viktig faktor i vårt gemensamma samhälle, såväl ekonomiskt som socialt och miljömässigt. Offentliga myndigheter i Europa spenderar omkring 18 procent av BNP på varor och tjänster genom upphandling. Offentlig upphandling kan och bör användas som ett instrument för att genomföra Europeiska unionens mål.

Offentlig upphandling är ett viktigt verktyg för att upphandlande myndigheter ska använda skattebetalarnas pengar på bästa sätt. Det innefattar användning av offentlig upphandling för att skapa hållbar utveckling, däribland exempelvis förbättra den positiva utvecklingen på områdena miljö, klimatfrågor, anti-diskriminering, djurskydd och ungdomars sysselsättning. Eftersom hållbar utveckling är ett mål i Lissabonfördraget är det viktigt att alla offentliga myndigheter får möjlighet och uppmuntras att använda offentlig upphandling som ett verktyg för att nå detta mål.

Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet kommer att lämna detta yttrande till utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd. Yttrandet kommer att vara inriktat på frågor som rör hållbar offentlig upphandling på områdena miljö, ekonomi och sociala frågor.

Föredraganden välkomnar kommissionens förslag till ett nytt direktiv om offentlig upphandling. Förslaget är inriktat på att öka effektiviteten i de offentliga utgifterna, och det medför en förenkling av och flexibilitet i de befintliga reglerna och betonar vikten av miljöhänsyn. Ytterligare förslag är inriktade på att göra offentlig upphandling mer användbar i stödet för gemensamma samhällsmål.

Föredraganden vill lägga extra fokus på följande viktiga frågor:

- Det bör inte finnas någon tvetydighet om att de upphandlande myndigheterna har rätt att ställa upp krav som är strängare eller går längre än den gällande EU-lagstiftningen på vissa områden.
- Innovativa lösningar bör främjas inom offentlig upphandling. Offentliga inköpare bör uppmuntras att köpa innovativa produkter och tjänster för att uppnå målen med hållbar utveckling. Nya innovativa lösningar och idéer behövs på miljöområdet, och offentlig upphandling bör användas som ett verktyg för att uppfylla dessa behov.
- Kriteriet hänsyn till livscykeln bör uppgraderas. De sociala och miljömässiga effekterna av hela produktionsprocessen måste beaktas. Därför bör de upphandlande myndigheterna få ytterligare möjligheter att ställa krav på produktionsprocessen och inte bara på den specifika produkten. Detta kommer att leda till mer hållbar upphandling.
- Baserat på hänsyn till folkhälsan bör tillämpning av kollektivavtal och internationella sysselsättningskonventioner inte vara en möjlighet utan ett krav på de utvalda leverantörerna. För att skydda arbetstagarnas hälsa och arbetsmiljö bör det vara möjligt att utesluta och bestraffa anbudsgivare som inte följer social- och arbetsrätten. Länder som har ratificerat ILO-konvention 94 bör inte hindras att genomföra konventionen.

- Användning av standarder bör föredras framför användning av märkningar. Standarder är användbara eftersom anbudsgivarna förstår dem väl på det relevanta området och de bidrar till att undvika att de upphandlande myndigheterna tvingas uppfinna hjulet på nytt. Genom att lägga vikt vid användningen av standarder gör direktivet att det blir lättare för de upphandlande myndigheterna att ställa miljömässiga och sociala krav.
- Direktivet får inte minska kommunernas möjlighet att samarbeta för att erbjuda tjänster i allmänhetens intresse, exempelvis avfallshantering och vattenrening.
- Direktivet bör öka möjligheten att ställa krav på hela leverantörskedjan, det vill säga även på underleverantörerna. Det är inte bara huvudleverantören/huvudanbudsgivaren som måste följa de regler och förordningar som föreskrivs av den upphandlande myndigheten, utan även underleverantörerna bör vara skyldiga att göra det. Det behövs ett kontrollsystem som omfattar alla delar av leverantörskedjan.

Föredraganden har som mål att bevara kommunernas, regionernas och övriga lokala upphandlande myndigheters självbestämmande och autonomi. Förordningen måste vara tydlig för att undvika tolkningstvister. En förenkling av direktivet uppmuntrar också de upphandlande myndigheterna och sätter dem i stånd att införa tydliga hållbarhetsmål i sin politik om offentlig upphandling.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet uppmanar utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till direktiv Skäl 2

Kommissionens förslag

(2) Offentlig upphandling ges en framträdande roll i Europa 2020-strategin ***som ett av de marknadsbaserade instrument som ska användas för att uppnå en smart och hållbar tillväxt för alla, samtidigt som den garanterar att offentliga medel utnyttjas så effektivt som möjligt.*** Det är därför nödvändigt att se över och modernisera de gällande upphandlingsregler som antagits i enlighet med Europaparlamentets och rådets

Ändringsförslag

(2) Offentlig upphandling ges, ***som ett av de marknadsbaserade instrument som ska användas för att uppnå en smart och hållbar tillväxt för alla – samtidigt som den garanterar att offentliga medel utnyttjas så effektivt som möjligt*** –, en framträdande roll i Europa 2020-strategin ***och i uppfyllandet av Lissabonfördragets mål om hållbar utveckling.*** Det är därför nödvändigt att se över och modernisera de gällande upphandlingsregler som antagits i

direktiv 2004/17/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster och Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/18/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling av byggtreprenader, varor och tjänster, i syfte att använda offentliga medel effektivare, och då i synnerhet genom att underlätta små och medelstora företags deltagande i offentlig upphandling, och se till att upphandlande myndigheter kan utnyttja offentliga upphandlingar på ett bättre sätt till stöd för gemensamma samhällsmål. Det finns även ett behov av att klargöra grundläggande begrepp och koncept för att garantera rättslig säkerhet samt inbegripa vissa aspekter i väletablerad rättspraxis från EU-domstolen på upphandlingsområdet.

enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster och Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/18/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling av byggtreprenader, varor och tjänster, i syfte att använda offentliga medel effektivare, och då i synnerhet genom att underlätta små och medelstora företags deltagande i offentlig upphandling, och se till att upphandlande myndigheter kan utnyttja offentliga upphandlingar på ett bättre sätt till stöd för gemensamma samhällsmål. Det finns även ett behov av att klargöra grundläggande begrepp och koncept för att garantera rättslig säkerhet samt inbegripa vissa aspekter i väletablerad rättspraxis från EU-domstolen på upphandlingsområdet.

Motivering

Ett omnämnande av Lissabonfördraget behövs för att understryka vikten av hållbar utveckling.

Ändringsförslag 2

Förslag till direktiv Skäl 2

Kommissionens förslag

(2) Offentlig upphandling ges en framträdande roll i Europa 2020-strategin som ett av de marknadsbaserade instrument som ska användas för att uppnå en smart och hållbar tillväxt för alla, samtidigt som den garanterar att offentliga medel utnyttjas så effektivt som möjligt. Det är därför nödvändigt att se över och modernisera de gällande upphandlingsregler som antagits i enlighet med Europaparlamentets och rådets

Ändringsförslag

(2) Offentlig upphandling ges en framträdande roll i Europa 2020-strategin som ett av de marknadsbaserade instrument som ska användas för att uppnå en smart och hållbar tillväxt för alla, samtidigt som den garanterar att offentliga medel utnyttjas så effektivt som möjligt. Det är därför nödvändigt att se över och modernisera de gällande upphandlingsregler som antagits i enlighet med Europaparlamentets och rådets

direktiv 2004/17/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster och Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/18/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling av byggtreprenader, varor och tjänster, i syfte att **använda** offentliga medel effektivare, och **då i synnerhet genom att underlätta** små och medelstora företags deltagande i offentlig upphandling, **och se till** att upphandlande myndigheter kan utnyttja offentliga upphandlingar på ett bättre sätt till stöd för gemensamma samhällsmål. Det finns även ett behov av att klargöra grundläggande begrepp och koncept för att garantera rättslig säkerhet samt inbegripa vissa aspekter i väletablerad rättspraxis från EU-domstolen på upphandlingsområdet.

direktiv 2004/17/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster och Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/18/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling av byggtreprenader, varor och tjänster, i syfte att **se till att upphandlande myndigheter kan utnyttja offentliga upphandlingar på ett bättre sätt till stöd för en hållbar utveckling och andra gemensamma samhällsmål så att offentliga medel används effektivare, det bästa förhållandet mellan kvalitet och pris garanteras**, små och medelstora företags deltagande i offentlig upphandling **underlättas och lokala upphandlingar uppmuntras, samt** att upphandlande myndigheter kan utnyttja offentliga upphandlingar på ett bättre sätt till stöd för gemensamma samhällsmål. **De upphandlande myndigheterna uppmuntras att ställa krav som är strängare eller går längre än den gällande EU-lagstiftningen på vissa områden, för att uppnå dessa gemensamma mål.** Det finns även ett behov av att **förenkla direktiven och att klargöra grundläggande begrepp och koncept för att garantera rättslig säkerhet samt inbegripa vissa aspekter i väletablerad rättspraxis från EU-domstolen på upphandlingsområdet. Detta direktiv innehåller lagstiftning om hur köp ska ske; vad som köps är upp till de upphandlande myndigheterna. De upphandlande myndigheterna uppmuntras att fastställa krav som är strängare eller går längre än den gällande EU-lagstiftningen på vissa områden, för att uppnå de gemensamma målen.**

Motivering

Det får inte finnas någon tvetydighet kring att de upphandlande myndigheterna har rätt att ställa upp krav som är strängare eller går längre än den gällande EU-lagstiftningen på vissa områden. En tidig förklaring av direktivets roll när det gäller att uppnå klimatsammanhållning samt miljömässig och social sammanhållning kommer också att

utgöra en förklaring till artiklar som rör dessa frågor senare.

Ändringsförslag 3

Förslag till direktiv Skäl 3

Kommissionens förslag

(3) De alltmer varierande formerna av offentliga åtgärder har gjort det nödvändigt att tydligare definiera själva begreppet upphandling. Unionens regler om offentlig upphandling är inte avsedda att täcka alla former av utbetalning av offentliga medel, utan enbart utbetalningar i syfte att anskaffa byggentreprenader, varor eller tjänster. Begreppet anskaffning bör förstås i vid mening som att fördelarna av de berörda byggentreprenaderna, varorna eller tjänsterna erhålls, vilket inte nödvändigtvis kräver att äganderätten överläts till de upphandlande myndigheterna. Vidare **brukar** inte enbart finansieringen av en verksamhet, som ofta är knuten till skyldigheten att återbetala de mottagna beloppen om de inte används för de avsedda ändamålen, **omfattas** av reglerna för offentlig upphandling.

Ändringsförslag

(3) De alltmer varierande formerna av offentliga åtgärder har gjort det nödvändigt att tydligare definiera själva begreppet upphandling. Unionens regler om offentlig upphandling är inte avsedda att täcka alla former av utbetalning av offentliga medel, utan enbart utbetalningar i syfte att anskaffa byggentreprenader, varor eller tjänster. Begreppet anskaffning bör förstås i vid mening som att fördelarna av de berörda byggentreprenaderna, varorna eller tjänsterna erhålls, vilket inte nödvändigtvis kräver att äganderätten överläts till de upphandlande myndigheterna. Vidare **omfattas** inte enbart finansieringen av en verksamhet, som ofta är knuten till skyldigheten att återbetala de mottagna beloppen om de inte används för de avsedda ändamålen, av reglerna för offentlig upphandling. **Kontrakt som ingås med kontrollerade enheter eller i samarbete för gemensamt fullgörande av de medverkande upphandlande myndigheternas allmännyttiga uppgifter omfattas inte av reglerna för offentlig upphandling förutsatt att villkoren i detta direktiv är uppfyllda.**

Ändringsförslag 4

Förslag till direktiv Skäl 4a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(4a) Enligt artikel 9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt är

unionen vid fastställandet och genomförandet av sin politik och verksamhet skyldig att beakta de krav som är förknippade med främjandet av hög sysselsättning, garantier för ett fullgott socialt skydd, kampen mot social utestängning samt en hög utbildningsnivå och en hög hälsoskyddsnivå för människor. Detta direktiv bidrar till uppnåendet av dessa mål genom att uppmuntra socialt hållbar offentlig upphandling, garantera att sociala kriterier tillämpas i alla skeden av upphandlingsförfarandet och stärka respekten för alla befintliga skyldigheter på unionsnivå och på nationell och internationell nivå rörande arbetsvillkor, socialt skydd och folkhälsan.

Motivering

Redan i skäl 5 hänvisar man till artikel 11 i EUF-fördraget, vilken garanterar att miljöskydds krav integreras i unionens politik på alla områden. I detta nya skäl försöker man göra motsvarande med artikel 9 i EUF-fördraget, vilken garanterar att sociala mål och hälsomål beaktas i unionens politik på alla områden.

Ändringsförslag 5

Förslag till direktiv Skäl 4b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(4b) En viktig princip i hälsostrategin för perioden 2008–2013 är ”hälsa inom alla politikområden”, eller integrering av hälsoaspekten i alla politikområden på unionsnivå och på nationell och regional nivå – en strategi som medlemsstaterna ställde sig bakom i 2007 års förklaring om hälsa inom alla politikområden. Detta direktiv bidrar till respekten för principen ”hälsa inom alla politikområden” genom att se till att reglerna för offentlig upphandling kan hjälpa de upphandlande myndigheterna att uppnå folkhälsomål, och att kriterierna rörande folkhälsa och

hälsa och säkerhet på arbetsplatsen kan tillämpas i alla skeden av upphandlingsförfarandet.

Ändringsförslag 6

Förslag till direktiv Skäl 5

Kommissionens förslag

(5) Enligt *artikel 11* i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ska miljöskyddskrav integreras i utformningen och genomförandet av unionens politik och verksamheter, särskilt i syfte att främja en hållbar utveckling. I detta direktiv klargörs det därför hur upphandlande myndigheter kan bidra till att skydda miljön och främja en hållbar utveckling, samtidigt som de sörjer för det bästa förhållandet mellan kvalitet och pris i sina kontrakt.

Ändringsförslag

(5) Enligt *artiklarna 9, 10 och 11* i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ska miljöskyddskrav ***och sociala hänsyn*** integreras i utformningen och genomförandet av unionens politik och verksamheter, särskilt i syfte att främja en hållbar utveckling. I detta direktiv klargörs det därför hur upphandlande myndigheter kan bidra till att skydda miljön och främja en hållbar utveckling ***och kan använda sitt utrymme för fri bedömning för att välja tekniska specifikationer och tilldelningskriterier i syfte att få till stånd en hållbar offentlig upphandling,*** samtidigt som de ***säkerställer kopplingen till kontraktsföremålet och*** sörjer för det bästa förhållandet mellan kvalitet och pris i sina kontrakt.

Ändringsförslag 7

Förslag till direktiv Skäl 5a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(5a) Offentlig upphandling står för cirka 19 procent av den globala BNP:n, eller nästan 40 gånger den summa som EU-medlemsstaterna tillhandahåller i form av offentligt utvecklingsbistånd (ODA). Därmed har offentlig upphandling en enorm potential att vara ett verktyg för att fullgöra EU:s skyldigheter vad avser en

konsekvent politik för utveckling enligt artikel 208 i EUF-fördraget och för att genomföra en hållbar regeringspolitik såväl inom EU som i utvecklingsländer.

Ändringsförslag 8

Förslag till direktiv
Skäl 5b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(5b) Upphandlande myndigheter har en stor frihet när det gäller att välja de tekniska specifikationer som definierar de varor, tjänster och byggtreprenader som de vill upphandla. Vidare har de en stor frihet när det gäller att använda både tekniska specifikationer och tilldelningskriterier för att uppnå en upphandlande myndighets mål, inklusive specifikationer och kriterier avsedda att leda till en hållbarare offentlig upphandling. Tekniska specifikationer och tilldelningskriterier, även de som rör hållbarhetsmål, måste kopplas till kontraktetsföremålet. Förutsatt att regeln om kopplingen till kontraktetsföremålet följs är detta direktiv inte avsett att ytterligare begränsa de typer av intressen som en upphandlande myndighet kan tillgodose med hjälp av tekniska specifikationer eller tilldelningskriterier.

Ändringsförslag 9

Förslag till direktiv
Skäl 5c (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(5c) Tekniska specifikationer, tilldelningskriterier och villkor för fullgörande av kontraktet skiljer sig åt genom den roll de spelar i upphandlingsprocessen, och inte genom

innehållet i specifikationerna eller kriterierna. Med de tekniska specifikationerna definierar den upphandlande myndigheten absoluta krav för upphandlingen; förmågan att uppfylla de tekniska specifikationerna är en förutsättning för att komma i fråga som kandidat för kontraktet, och endast produkter och tjänster som överensstämmer med specifikationerna kan komma i fråga. Tilldelningskriterierna gör å sin sida det möjligt för den upphandlande myndigheten att jämföra de relativa fördelarna med olika kombinationer av kriterier. Tilldelningskriterierna viktas och varje anbud betygsätts utifrån graden av överensstämmelse med varje kriterium; förmågan att uppfylla samtliga tilldelningskriterier är emellertid ingen förutsättning. Slutligen kan klausuler om fullgörande av kontraktet inkluderas i kontraktet för att visa hur kontraktet måste fullgöras. En upphandlande myndighet har en stor frihet när det gäller att integrera sina hållbarhetsmål i alla skeden av upphandlingsförfarandet – genom tekniska specifikationer, tilldelningskriterier och villkor för fullgörande av kontraktet.

Ändringsförslag 10

Förslag till direktiv Skäl 17

Kommissionens förslag

(17) Forskning och innovation, inklusive miljöinnovation och social innovation, tillhör de viktigaste drivkrafterna för framtida tillväxt och har satts i centrum för Europa 2020-strategin för smart och hållbar tillväxt för alla. Offentliga myndigheter bör utnyttja offentligt upphandling på bästa möjliga strategiska sätt för att stimulera innovation. Köp av

Ändringsförslag

(17) Forskning och innovation, inklusive miljöinnovation och social innovation, tillhör de viktigaste drivkrafterna för framtida tillväxt och har satts i centrum för Europa 2020-strategin för smart och hållbar tillväxt för alla. Offentliga myndigheter bör utnyttja offentligt upphandling på bästa möjliga strategiska sätt för att stimulera innovation. Köp av

innovativa varor och tjänster är betydelsefullt för att förbättra effektiviteten och kvaliteten på offentliga tjänster samtidigt som man försöker lösa viktiga samhällsproblem. Det bidrar till att uppnå bästa möjliga värde för offentliga medel samt till mer övergripande ekonomiska, miljömässiga och sociala fördelar genom att ge upphov till nya idéer, omsätta dem i innovativa produkter och tjänster och därigenom främja hållbar ekonomisk tillväxt. Detta direktiv bör bidra till att underlätta offentlig upphandling av innovation och hjälpa medlemsstaterna att uppnå innovationsunionens mål. Ett särskilt upphandlingsförfarande bör därför föreskrivas som gör det möjligt för upphandlande myndigheter att ingå långsiktiga innovationspartnerskap för utveckling och efterföljande köp av nya, innovativa produkter, tjänster eller byggentreprenader, förutsatt att dessa kan levereras till överenskomna kapacitetsnivåer och kostnader. Partnerskapet bör struktureras på ett sådant sätt att de kan ge det nödvändiga efterfrågetrycket på marknaden som ger incitament till utveckling av en innovativ lösning utan att för den skull avskärma marknaden.

innovativa varor och tjänster är betydelsefullt för att förbättra effektiviteten och kvaliteten på offentliga tjänster samtidigt som man försöker lösa viktiga samhällsproblem. Det bidrar till att uppnå bästa möjliga värde för offentliga medel samt till mer övergripande ekonomiska, miljömässiga och sociala fördelar genom att ge upphov till nya idéer, omsätta dem i innovativa produkter och tjänster och därigenom främja hållbar ekonomisk tillväxt. Detta direktiv bör bidra till att underlätta offentlig upphandling av innovation och hjälpa medlemsstaterna att uppnå innovationsunionens mål. Ett särskilt upphandlingsförfarande bör därför föreskrivas som gör det möjligt för upphandlande myndigheter att ingå långsiktiga innovationspartnerskap för utveckling och efterföljande köp av nya, innovativa produkter, tjänster eller byggentreprenader, förutsatt att dessa kan levereras till överenskomna kapacitetsnivåer och kostnader. Partnerskapet bör struktureras på ett sådant sätt att de kan ge det nödvändiga efterfrågetrycket på marknaden som ger incitament till utveckling av en innovativ lösning utan att för den skull avskärma marknaden. ***Vidare bör upphandlande myndigheter, när de fastställer villkoren för en upphandling, ha möjlighet att välja mellan tilldelning av kontrakt på grundval av det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet och tilldelning av kontrakt på grundval av det mest innovativa och hållbara (och i förekommande fall tekniskt mest avancerade) anbudet samt klargöra detta val i samband med att upphandlingen offentliggörs.***

Ändringsförslag 11

Förslag till direktiv Skäl 28

Kommissionens förslag

(28) Upphandlande myndigheter som vill köpa byggtreprenader, varor eller tjänster med särskilda miljömässiga, sociala eller andra egenskaper bör kunna hänvisa till särskilda märken, exempelvis det europeiska miljömärket, (multi)nationella miljömärken eller andra märken, förutsatt att märkeskraven har ett samband med upphandlingens föremål, såsom beskrivningen av produkten och dess presentation, inbegripet förpackningskrav. Vidare är det viktigt att dessa krav utformas och antas på grundval av objektiva och kontrollerbara kriterier genom ett förfarande i vilket alla berörda parter, t.ex. statliga organ, konsumenter, tillverkare, distributörer och miljöorganisationer, kan delta och att miljömärket är tillgängligt för alla berörda parter.

Ändringsförslag

(28) Upphandlande myndigheter som vill köpa byggtreprenader, varor eller tjänster med särskilda miljömässiga, **energieffektivitetsrelaterade**, sociala, **djurskyddsrelaterade** eller andra egenskaper bör kunna hänvisa till särskilda märken, exempelvis det europeiska miljömärket, (multi)nationella miljömärken eller andra märken, förutsatt att märkeskraven har ett samband med upphandlingens föremål, såsom beskrivningen av produkten och dess presentation, inbegripet förpackningskrav. Vidare är det viktigt att dessa krav utformas och antas på grundval av objektiva och kontrollerbara kriterier genom ett förfarande i vilket alla berörda parter, t.ex. statliga organ, konsumenter, tillverkare, distributörer och miljöorganisationer, kan delta och att miljömärket är tillgängligt för alla berörda parter.

Motivering

En hänvisning till energieffektivitet och energisparande är viktig med tanke på ekodesigndirektivet och dess bestämmelser om produkter.

Ändringsförslag 12

Förslag till direktiv Skäl 34

Kommissionens förslag

(34) Offentliga kontrakt bör inte tilldelas ekonomiska aktörer som har deltagit i en kriminell organisation eller som befunnits skyldiga till korruption eller bedrägerier riktade mot unionens intressen eller till penningtvätt. Obetalda skatter eller socialförsäkringsavgifter bör också beivras genom obligatorisk uteslutning på unionsnivå. Vidare bör upphandlande

Ändringsförslag

(34) Offentliga kontrakt bör inte tilldelas ekonomiska aktörer som har deltagit i en kriminell organisation eller som befunnits skyldiga till korruption eller bedrägerier riktade mot unionens intressen eller till penningtvätt. Obetalda skatter eller socialförsäkringsavgifter bör också beivras genom obligatorisk uteslutning på unionsnivå. Vidare bör upphandlande

myndigheter också ges möjlighet att utesluta anbudssökande eller anbudsgivare som inte fullgör sina **arbetsmiljörelaterade** eller **sociala** skyldigheter, t.ex. inte följer bestämmelserna om tillgänglighet för funktionshindrade, eller som gör sig skyldiga till andra former av allvarliga fel i yrkesutövningen, såsom överträdelse av konkurrensregler eller intrång i immateriell äganderätt.

Ändringsförslag 13

Förslag till direktiv Skäl 37

Kommissionens förslag

(37) Kontraktstilldelningen bör ske på grundval av objektiva kriterier som säkerställer att principerna om öppenhet, icke-diskriminering och likabehandling iakttas. Dessa kriterier bör garantera att anbud bedöms i verklig konkurrens med varandra även om upphandlande myndigheter kräver byggtreprenader, varor och tjänster av hög kvalitet som är optimalt lämpade för deras behov, till exempel om de valda tilldelningskriterierna omfattar faktorer som är kopplade till produktionsprocessen. Följaktligen bör upphandlande myndigheter **få lov att** som tilldelningskriterium välja **antingen** ”det ekonomiskt sett mest fördelaktiga anbudet” eller **”den lägsta kostnaden”, varvid de i det sistnämnda fallet har frihet att bestämma lämpliga kvalitetsnormer genom att använda tekniska specifikationer eller villkor för fullgörande av kontraktet.**

Ändringsförslag 14

Förslag till direktiv Skäl 38

PE487.738v02-00

myndigheter också ges möjlighet att utesluta anbudssökande eller anbudsgivare som inte fullgör sina **miljörelaterade**, **sociala** eller **djurskyddsrelaterade** skyldigheter, t.ex. inte följer bestämmelserna om tillgänglighet för funktionshindrade, eller som gör sig skyldiga till andra former av allvarliga fel i yrkesutövningen, såsom överträdelse av konkurrensregler eller intrång i immateriell äganderätt.

Ändringsförslag

(37) Kontraktstilldelningen bör ske på grundval av objektiva kriterier som säkerställer att principerna om öppenhet, icke-diskriminering och likabehandling iakttas. Dessa kriterier bör garantera att anbud bedöms i verklig konkurrens med varandra även om upphandlande myndigheter kräver byggtreprenader, varor och tjänster av hög kvalitet som är optimalt lämpade för deras behov, till exempel om de valda tilldelningskriterierna omfattar faktorer som är kopplade till produktionsprocessen. Följaktligen bör upphandlande myndigheter som tilldelningskriterium välja ”det ekonomiskt sett mest fördelaktiga anbudet”.

14/46

AD\910630SV.doc

Kommissionens förslag

(38) **När** upphandlande myndigheter **väljer att tilldela kontraktet till det ekonomiskt sett mest fördelaktiga anbudet, bör de** fastställa de tilldelningskriterier som ska tillämpas vid utvärderingen av anbuderna för att avgöra vilket som representerar det bästa förhållandet mellan kvalitet och pris. **Fastställandet av dessa kriterier beror på** föremålet för upphandlingen, **eftersom kriterierna bör göra det möjligt att utvärdera varje anbuds prestanda i förhållande till föremålet för upphandlingen, enligt definitionen i de tekniska specifikationerna, samt att utvärdera förhållandet mellan kvalitet och pris för varje anbud. Det är viktigt att säkerställa** verklig konkurrens och **tilldelningskriterierna måste därför omfatta krav på** att de upplysningar som lämnas av anbudsgivarna **kan** kontrolleras på lämpligt sätt.

Ändringsförslag 15

Förslag till direktiv

Skäl 39

Kommissionens förslag

(39) Det är ytterst viktigt att fullt ut utnyttja de möjligheter som offentlig upphandling ger att uppnå målen i Europa 2020-strategin för hållbar tillväxt. Med hänsyn till de stora skillnaderna mellan olika sektorer och marknader är det dock inte lämpligt att fastställa allmänna obligatoriska krav för miljörelaterad, social och innovativ upphandling. Unionens lagstiftande makt har redan fastställt obligatoriska upphandlingskrav för att uppnå särskilda mål för vägtransportfordon (Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/33/EG av den 23 april 2009 om

Ändringsförslag

(38) Upphandlande myndigheter **måste** fastställa de tilldelningskriterier som ska tillämpas vid utvärderingen av anbuderna för att avgöra vilket som representerar det bästa förhållandet mellan kvalitet och pris. **För att avgöra vilket anbud som representerar det bästa förhållandet mellan kvalitet och pris bör de upphandlande myndigheterna använda objektiva kriterier som är kopplade till** föremålet för upphandlingen. **Tilldelningskriterierna bör emellertid inte medföra en obegränsad valfrihet för den upphandlande myndigheten. Tilldelningsförfarandet bör i stället garantera** verklig konkurrens **genom strikt respekt för principerna om öppenhet, icke-diskriminering och likabehandling. Dessa principer kräver bland annat** att de upplysningar som lämnas av anbudsgivarna kontrolleras på **ett** lämpligt **och öppet** sätt.

Ändringsförslag

(39) Det är ytterst viktigt att fullt ut utnyttja de möjligheter som offentlig upphandling ger att uppnå målen i Europa 2020-strategin för hållbar tillväxt. Med hänsyn till de stora skillnaderna mellan olika sektorer och marknader är det dock inte lämpligt att fastställa allmänna obligatoriska krav för miljörelaterad, social och innovativ upphandling. Unionens lagstiftande makt har redan fastställt obligatoriska upphandlingskrav för att uppnå särskilda mål för vägtransportfordon (Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/33/EG av den 23 april 2009 om

främjande av rena och energieffektiva vägtransportfordon) och kontorsutrustning (Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 106/2008 av den 15 januari 2008 om ett gemenskapsprogram för energieffektivitetsmärkning av kontorsutrustning). Dessutom **har man kommit mycket långt med utvecklingen** av gemensamma metoder för beräkning av livscykelkostnader. Det förefaller därför lämpligt att fortsätta **på den vägen och låta** sektorslagstiftningen fastställa obligatoriska mål med **hänsyn till** den särskilda politiken för den berörda sektorn och de villkor som råder där, **och** att främja **utvecklingen och användningen av europeiska metoder för beräkning av livscykelkostnader för att ytterligare underbygga** användningen av offentlig upphandling till förmån för en hållbar tillväxt.

främjande av rena och energieffektiva vägtransportfordon) och kontorsutrustning (Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 106/2008 av den 15 januari 2008 om ett gemenskapsprogram för energieffektivitetsmärkning av kontorsutrustning). Dessutom **fortsätter utvecklingen** av gemensamma metoder för beräkning av livscykelkostnader **att gå snabbt framåt, och man fortsätter att utveckla, testa och förbättra sektorspecifika applikationer för beräkning av livscykelkostnader**. Det förefaller därför lämpligt att fortsätta **att använda** sektorslagstiftningen **för att fastställa obligatoriska mål i samband** med den särskilda politiken för den berörda sektorn och de villkor som råder där **för** att främja användningen av offentlig upphandling till förmån för en hållbar tillväxt. **Dessa insatser bör inbegripa sektorsanpassade tillämpningar av sunda metoder för beräkning av livscykelkostnader. I enlighet med andra bestämmelser i detta direktiv kan obligatoriska upphandlingskriterier som antas genom sektorsspecifik lagstiftning även inbegripa tekniska specifikationer och tilldelningskriterier som omfattar hållbarhetshänsyn med anknytning till allmänna sociala och miljömässiga fördelar eller nackdelar, även i fall där dessa inte har beräknats – eller inte kan beräknas – i ekonomiska termer, förutsatt att de har en koppling till kontrakt föremålet och har utformats i strikt överensstämmelse med principerna om öppenhet, icke-diskriminering och lika skydd.**

Ändringsförslag 16

Förslag till direktiv Skäl 41

(41) I tekniska specifikationer och i tilldelningskriterier bör upphandlande myndigheter dessutom få lov att hänvisa till en bestämd produktionsprocess, ett bestämt sätt att tillhandahålla tjänster eller en bestämd process för något annat stadium av en produkt eller tjänsts livscykel, så länge dessa är kopplade till kontraktet. För att bättre integrera sociala hänsyn i offentlig upphandling kan upphandlande myndigheter även tillåtas att ta med dem i tilldelningskriterierna för de ekonomiskt mest fördelaktiga anbudsegenskaperna avseende arbetsvillkoren för de personer som direkt deltar i den berörda produktionsprocessen eller i tillhandahållandet av den berörda tjänsten. Sådana egenskaper får **endast** avse **hälsoskydd** för den personal som deltar i produktionsprocessen eller främjandet av social integration för missgynnade personer eller medlemmar i sårbara grupper bland de personer som fått i uppdrag att fullgöra kontraktet, inbegripet tillgänglighet för personer med funktionshinder. Tilldelningskriterier som omfattar sådana egenskaper bör i alla händelser begränsas till egenskaper som har omedelbara konsekvenser för **personalen i deras arbetsmiljö**. De bör tillämpas i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 96/71/EG av den 16 december 1996 om utstationering av arbetstagare i samband med tillhandahållande av tjänster och på ett sätt som inte direkt eller indirekt diskriminerar ekonomiska aktörer från andra medlemsstater eller från tredjeländer som är parter till avtalet eller de frihandelsavtal som unionen är part till. För tjänstekontrakt och för kontrakt som inbegriper projektering av byggentreprenader bör upphandlande myndigheter även få lov att använda organisationens kvalifikationer och

(41) I tekniska specifikationer och i tilldelningskriterier bör upphandlande myndigheter dessutom få lov att hänvisa till en bestämd produktionsprocess, ett bestämt sätt att tillhandahålla tjänster eller en bestämd process för något annat stadium av en produkt eller tjänsts livscykel, så länge dessa är kopplade till kontraktet. För att bättre integrera sociala hänsyn i offentlig upphandling kan upphandlande myndigheter även tillåtas att ta med dem i tilldelningskriterierna för de ekonomiskt mest fördelaktiga anbudsegenskaperna avseende arbetsvillkoren för de personer som direkt deltar i den berörda produktionsprocessen eller i tillhandahållandet av den berörda tjänsten. Sådana egenskaper får avse **arbetsförhållanden** för den personal som deltar i produktionsprocessen eller främjandet av social integration för missgynnade personer eller medlemmar i sårbara grupper bland de personer som fått i uppdrag att fullgöra kontraktet, inbegripet tillgänglighet för personer med funktionshinder. Tilldelningskriterier som omfattar sådana egenskaper bör i alla händelser begränsas till egenskaper som har omedelbara konsekvenser för **personalens arbetsförhållanden**. De bör tillämpas i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 96/71/EG av den 16 december 1996 om utstationering av arbetstagare i samband med tillhandahållande av tjänster och på ett sätt som inte direkt eller indirekt diskriminerar ekonomiska aktörer från andra medlemsstater eller från tredjeländer som är parter till avtalet eller de frihandelsavtal som unionen är part till. För tjänstekontrakt och för kontrakt som inbegriper projektering av byggentreprenader bör upphandlande myndigheter även få lov att använda organisationens kvalifikationer och

erfarenheten hos den personal som utsetts att fullgöra det berörda kontraktet som kriterium, eftersom detta kan påverka kvaliteten på fullgörandet av kontraktet och därmed anbudets ekonomiska värde.

erfarenheten hos den personal som utsetts att fullgöra det berörda kontraktet som kriterium, eftersom detta kan påverka kvaliteten på fullgörandet av kontraktet och därmed anbudets ekonomiska värde.

Ändringsförslag 17

Förslag till direktiv Skäl 43

Kommissionens förslag

(43) Villkoren för fullgörandet av ett kontrakt är förenliga med detta direktiv om de inte är direkt eller indirekt diskriminerande, om de har en direkt anknytning till kontraktets föremål och om de anges i meddelandet om upphandling, i det förhandsmeddelande som används som ett sätt att infordra anbud eller i upphandlingshandlingarna. Villkoren kan till exempel syfta till att främja yrkesutbildning på arbetsplatsen och anställning av personer som har särskilda svårigheter att komma in på arbetsmarknaden, bekämpa arbetslöshet, skydda miljön eller djurs välbefinnande. Som exempel kan nämnas skyldighet att i samband med fullgörandet av ett kontrakt anställa långtidsarbetslösa eller att genomföra utbildning för arbetslösa eller ungdomar, att i sak följa Internationella arbetsorganisationens (ILO) konventioner, även om dessa konventioner inte har införlivats med den nationella lagstiftningen, eller att anställa ett större antal personer med funktionshinder än som krävs enligt den nationella lagstiftningen.

Ändringsförslag

(43) Villkoren för fullgörandet av ett kontrakt är förenliga med detta direktiv om de inte är direkt eller indirekt diskriminerande, om de har en direkt anknytning till kontraktets föremål och om de anges i meddelandet om upphandling, i det förhandsmeddelande som används som ett sätt att infordra anbud eller i upphandlingshandlingarna. Villkoren kan till exempel syfta till att främja yrkesutbildning på arbetsplatsen och anställning av personer som har särskilda svårigheter att komma in på arbetsmarknaden, bekämpa arbetslöshet, skydda miljön, **folkhälsan** eller djurs välbefinnande. Som exempel kan nämnas skyldighet att i samband med fullgörandet av ett kontrakt anställa långtidsarbetslösa eller att genomföra utbildning för arbetslösa eller ungdomar, att i sak följa Internationella arbetsorganisationens (ILO) konventioner, **särskilt ILO-konvention 94**, även om dessa konventioner inte har införlivats med den nationella lagstiftningen, eller att anställa ett större antal personer med funktionshinder än som krävs enligt den nationella lagstiftningen.

Motivering

Genom detta ändringsförslag understryks vikten av ILO-konvention 94 om arbetsklausuler (offentlig upphandling), som specifikt reglerar offentlig upphandling. EU måste förplikta sig att uppfylla ILO:s normer.

Ändringsförslag 18

Förslag till direktiv Artikel 1 – punkt 2 – stycke 1

Kommissionens förslag

2. Upphandling i den mening som avses i detta direktiv är inköp **eller andra former av anskaffning av** byggtreprenader, varor eller tjänster av en eller flera upphandlande myndigheter från ekonomiska aktörer som utvalts av dessa upphandlande myndigheter **oberoende av om byggtreprenaderna, varorna eller tjänsterna är avsedda för ett offentligt ändamål eller inte.**

Ändringsförslag

2. Upphandling i den mening som avses i detta direktiv är inköp av byggtreprenader, varor eller tjänster **genom offentliga upphandlingskontrakt** av en eller flera upphandlande myndigheter från ekonomiska aktörer som utvalts av dessa upphandlande myndigheter.

Motivering

Denna ändring är nödvändig för att kommunerna ska kunna samarbeta effektivt för att erbjuda vissa tjänster i allmänhetens intresse, exempelvis inom avfallshantering och vattenrening.

Ändringsförslag 19

Förslag till direktiv Artikel 1 – punkt 2 – stycke 2

Kommissionens förslag

Byggtreprenaden, varorna och/eller tjänsterna i sin helhet, även om de köps genom olika kontrakt, utgör en enda upphandling i den mening som avses i detta direktiv, om kontrakten ingår i ett och samma projekt.

Ändringsförslag

utgår

Motivering

Denna ändring är nödvändig för att kommunerna ska kunna samarbeta effektivt för att erbjuda vissa tjänster i allmänhetens intresse, exempelvis avfallshantering och vattenrening.

Ändringsförslag 20

Förslag till direktiv Artikel 1 – punkt 2a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2a. Kontrakt som en upphandlande myndighet tilldelar en annan juridisk person ska inte omfattas av tillämpningsområdet för detta direktiv om följande kumulativa villkor är uppfyllda:

(a) Den upphandlande myndigheten utövar kontroll över den berörda juridiska personen motsvarande den som den utövar över sin egen förvaltning.

(b) Den juridiska personen utför den huvudsakliga delen av sin verksamhet för den upphandlande myndighetens räkning eller för andra juridiska personers räkning som den upphandlande myndigheten utövar kontroll över.

(c) Det finns inget aktivt privat deltagande i den juridiska person som står under kontroll.

(Text från artikel 11.1 i kommissionens förslag – med ändringar.)

Motivering

Denna ändring är nödvändig för att kommunerna ska kunna samarbeta effektivt för att erbjuda vissa tjänster i allmänhetens intresse, exempelvis avfallshantering och vattenrening. Detta är en fråga om tillämpningsområdet, och därför flyttas artikel 11 i kommissionens förslag till artikel 1 med ändringar.

Ändringsförslag 21

Förslag till direktiv Artikel 1 – punkt 2b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2b. Punkt 2a gäller också när den enhet eller de enheter som står under kontroll är en upphandlande myndighet, och myndigheten tilldelar ett kontrakt till den

enhet som utövar kontroll över den eller till en annan juridisk person som kontrolleras av samma upphandlande myndighet, förutsatt att det inte finns något privat deltagande i den juridiska person som tilldelas det offentliga kontraktet.

(Text från artikel 11.2 i kommissionens förslag – med ändringar.)

Motivering

Se ändringsförslaget till artikel 1.2a (ny).

Ändringsförslag 22

Förslag till direktiv Artikel 1 – punkt 2c (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2c. En upphandlande myndighet som inte utövar kontroll över en juridisk person i den mening som avses i punkt 3 kan emellertid tilldela ett kontrakt utanför detta direktivs tillämpningsområde till en juridisk person som den gemensamt utövar kontroll över tillsammans med andra upphandlande myndigheter om följande villkor är uppfyllda:

(a) De upphandlande myndigheterna utövar gemensamt kontroll över den berörda juridiska personen motsvarande den som de utövar över sina egna förvaltningar.

(b) Den juridiska personens verksamhet utförs huvudsakligen för de upphandlande myndigheterna eller för andra juridiska personer som samma upphandlande myndigheter utövar kontroll över.

(c) Det finns inget aktivt privat deltagande i den juridiska enhet som står under kontroll.

(Text från artikel 11.3 i kommissionens förslag – med ändringar.)

Motivering

Se ändringsförslaget till artikel 1.2a (ny).

Ändringsförslag 23

**Förslag till direktiv
Artikel 1 – punkt 2d (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2d. Ett avtal som ingåtts mellan två eller flera upphandlande myndigheter ska inte anses utgöra ett offentligt kontrakt i den mening som avses i artikel 2.7 i detta direktiv, och hamnar därmed utanför detta direktivs tillämpningsområde, om följande kumulativa villkor är uppfyllda:

(a) Syftet med partnerskapet är att fullgöra en allmännyttig uppgift som åligger alla offentliga myndigheter.

(b) Verksamheten ombesörjs endast av de berörda offentliga myndigheterna, utan deltagande av aktivt privat kapital.

(Text från artikel 11.4 i kommissionens förslag – med ändringar.)

Motivering

Se ändringsförslaget till artikel 1.2a (ny).

Ändringsförslag 24

**Förslag till direktiv
Artikel 1 – punkt 2e (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2e. Men att överföra uppgifter mellan organisationer i den offentliga sektorn är en fråga för medlemsstaternas interna administrativa organisation och omfattas inte av upphandlingsbestämmelser.

Ändringsförslag 25

Förslag till direktiv Artikel 2 – led 22a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(22). Med socialt hållbar produktionsprocess avses den produktionsprocess där byggtreprenader, tjänster och varor tillhandahålls med respekt för hälsa och säkerhet, social- och arbetsrättsliga lagar, regler och standarder, särskilt med hänsyn till principen om likabehandling på arbetsplatsen såsom den fastställs i lagstiftning på unionsnivå och nationell nivå och i kollektivavtal, som gäller på den plats där byggtreprenader, tjänster eller varor tillhandahålls.

Ändringsförslag 26

Förslag till direktiv Artikel 11

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 11

utgår

Förbindelser mellan offentliga myndigheter

1. Kontrakt som en upphandlande myndighet tilldelar en annan juridisk person ska inte omfattas av tillämpningsområdet för detta direktiv om följande kumulativa villkor är uppfyllda:

(a) Den upphandlande myndigheten utövar kontroll över den berörda juridiska personen motsvarande den som den utövar över sin egen förvaltning.

(b) Den juridiska personen utför minst 90 % av sin verksamhet för den upphandlande myndighetens räkning eller för andra juridiska personers räkning som den upphandlande

myndigheten utövar kontroll över.

(c) Det finns inget privat deltagande i den juridiska person som står under kontroll.

En upphandlande myndighet ska anses utöva kontroll över en juridisk person motsvarande den kontroll som den utövar över sin egen förvaltning i den mening som avses i led a första stycket om myndigheten utövar en avgörande påverkan i fråga om såväl strategiska mål som bolagets viktiga beslut.

2. Punkt 1 gäller också när den myndighet som står under kontroll är en upphandlande myndighet, och myndigheten tilldelar ett kontrakt till den enhet som utövar kontroll över den eller till en annan juridisk person som kontrolleras av samma upphandlande myndighet, förutsatt att det inte finns något privat deltagande i den juridiska person som tilldelas det offentliga kontraktet.

3. En upphandlande myndighet som inte utövar kontroll över en juridisk person i den mening som avses i punkt 1 kan emellertid tilldela ett kontrakt utan att tillämpa detta direktiv till en juridisk person som den gemensamt utövar kontroll över tillsammans med andra upphandlande myndigheter om följande villkor är uppfyllda:

(a) De upphandlande myndigheterna utövar gemensamt kontroll över den berörda juridiska personen motsvarande den som de utövar över sina egna förvaltningar.

(b) Minst 90 % av den juridiska personens verksamhet utförs för de upphandlande myndigheterna eller för andra juridiska personer som samma upphandlande myndigheter utövar kontroll över.

(c) Det finns inget privat deltagande i den juridiska enhet som står under kontroll.

För tillämpningen av led a ska

upphandlande myndigheter anses utöva gemensam kontroll över en juridisk person om följande kumulativa villkor är uppfyllda:

(a) Den kontrollerade juridiska personens beslutsorgan består av representanter från samtliga deltagande upphandlande myndigheter.

(b) Dessa upphandlande myndigheter utövar ett bestämmande inflytande såväl avseende den kontrollerade juridiska personens strategiska mål som avseende dess viktiga beslut.

(c) Den kontrollerade juridiska personen har inte något särskilt eget intresse i förhållande till de offentliga myndigheter som är anslutna till den.

(d) Den kontrollerade juridiska personen erhåller inga vinster förutom ersättningen av de faktiska kostnaderna för de offentliga kontrakt som ingåtts med de upphandlande myndigheterna.

4. Ett avtal som ingåtts mellan två eller flera upphandlande myndigheter ska inte anses utgöra ett offentligt kontrakt i den mening som avses i artikel 2.6 i detta direktiv, om följande kumulativa villkor är uppfyllda:

(a) Avtalet utgör ett konkret samarbete mellan de deltagande upphandlande myndigheterna för gemensamt utförande av en gemensam uppgift och omfattar ömsesidiga rättigheter och skyldigheter.

(b) Avtalet styrs endast av faktorer som har att göra med det allmännyttiga intresset.

(c) De deltagande upphandlande myndigheterna utövar inte verksamhet på den öppna marknaden i en omfattning som överstiger 10 % av omsättningen för de verksamheter som berörs av avtalet.

(d) Avtalet omfattar inte andra ekonomiska överföringar mellan de upphandlande myndigheterna än

överföringar för ersättning av de faktiska kostnaderna för varor, byggentreprenader eller tjänster.

(e) Det finns inget privat deltagande i någon av de berörda upphandlande myndigheterna.

5. Den kontroll av att det inte finns något privat deltagande som avses i punkterna 1–4 ska utföras vid tidpunkten för kontraktstilldelningen eller slutandet av avtalet.

De undantag som fastställs i denna artikel ska upphöra så snart det förekommer privat deltagande, med följden att en ny upphandling måste inledas för pågående kontrakt via normala förfaranden.

(Text från artikel 11 delvis flyttad till artikel 1 – se ändringsförslagen till artikel 1.2a–d (ny).)

Motivering

Innehållet i artikel 11 i kommissionens förslag är viktigt för direktivets tillämpningsområde och flyttas därför med ändringar till artikel 1. Artikel 11 i kommissionens förslag utgår följaktligen.

Ändringsförslag 27

Förslag till direktiv Artikel 11a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 11a

Tjänstekontrakt som tilldelas på grundval av en ensamrätt

Detta direktiv ska inte tillämpas på offentliga tjänstekontrakt som av en upphandlande myndighet tilldelas en annan upphandlande myndighet eller en sammanslutning av upphandlande myndigheter på grundval av en ensamrätt som dessa innehar enligt offentliggjorda lagar eller andra författningar som är förenliga med fördraget.

Motivering

Artikel 18 från det nuvarande direktivet 2004/18/EG införs på nytt. Denna artikel är viktig för verksamhet i allmänhetens intresse, exempelvis spel (statligt godkända lotterier) och avfallshantering. Artikeln gör att myndigheter kan reservera viss verksamhet för vissa interna företag. EU-domstolen har tillämpat denna bestämmelse i mål C-360/96.

Ändringsförslag 28

Förslag till direktiv

Artikel 24 – punkt 1 – stycke 4 – inledningen

Kommissionens förslag

De får också föreskriva att de upphandlande myndigheterna får tillämpa *förhandlade* förfaranden under konkurrens eller konkurrenspräglade dialoger i följande fall:

Ändringsförslag

Medlemsstaterna ska föreskriva att de upphandlande myndigheterna får tillämpa *förhandlade* förfaranden under konkurrens eller konkurrenspräglade dialoger *i enlighet med detta direktiv* i följande fall:

Motivering

I vissa fall är det förhandlade förfarandet det enda möjliga förfarandet för att tilldela komplexa kontrakt. Därför bör de upphandlande myndigheterna få lov att välja denna typ av förfarande i sådana fall.

Ändringsförslag 29

Förslag till direktiv

Artikel 24 – punkt 1 – stycke 5

Kommissionens förslag

Medlemsstaterna kan besluta att inte införliva det förhandlade förfarandet, konkurrenspräglade dialoger eller innovationsförfarandet.

utgår

Ändringsförslag

Motivering

I vissa fall är det förhandlade förfarandet det enda möjliga förfarandet för att tilldela komplexa kontrakt. Därför bör de upphandlande myndigheterna få lov att välja denna typ av förfarande i sådana fall.

Ändringsförslag 30

**Förslag till direktiv
Artikel 34a (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 34a

**Central webbplats för elektronisk
upphandling**

För att gynna öppenhet och insyn kan upphandlande myndigheter offentliggöra information om bland annat utförda byggtreprenader på en central EU-webbplats som inrättats för detta ändamål, med uppgift om belopp, mängder och liknande, så att andra upphandlande myndigheter kan jämföra hur mycket som betalats för jämförbara byggtreprenader med mera och lägga denna information till grund för sina inbjudningar att lämna anbud, vilket skulle kunna minska kostnaderna och visa på större avvikelser mellan priserna för olika kontrakt.

Ändringsförslag 31

**Förslag till direktiv
Artikel 40 – punkt 1 – stycke 1**

Kommissionens förslag

1. Tekniska specifikationer enligt definitionen i punkt 1 i bilaga VIII ska ingå i upphandlingsdokumenten. De egenskaper som krävs av byggtreprenader, varor eller tjänster ska anges.

Ändringsförslag

1. Tekniska specifikationer enligt definitionen i punkt 1 i bilaga VIII ska ingå i upphandlingsdokumenten. De egenskaper som krävs av byggtreprenader, varor eller tjänster **för att uppnå den upphandlande myndighetens användnings-, hållbarhets- och djurskyddsmål** ska anges.

Ändringsförslag 32

Förslag till direktiv Artikel 41 – rubriken

Kommissionens förslag

Märken

Ändringsförslag

Märken **och intyg om en standard som
verifierats av tredje part**

Motivering

Användning av märkningar bör utgå till förmån för användning av standarder. Standarder är användbara eftersom anbudsgivarna förstår dem väl på det relevanta området och även för att undvika att de upphandlande myndigheterna måste uppfinna hjulet på nytt. Genom att lägga vikt vid användningen av standarder gör direktivet att det blir lättare för de upphandlande myndigheterna att ställa miljömässiga och sociala krav.

Ändringsförslag 33

Förslag till direktiv Artikel 41 – punkt 1 – stycke 1 – inledningen

Kommissionens förslag

1. Om upphandlande myndigheter fastställer miljömässiga eller sociala egenskaper eller andra egenskaper för byggtreprenader, tjänster eller varor när det gäller prestanda- eller funktionskrav i enlighet med artikel 40.3 a, får *den* kräva att dessa byggtreprenader, varor eller tjänster är märkta på ett särskilt sätt, förutsatt att samtliga följande villkor är uppfyllda:

Ändringsförslag

1. Om upphandlande myndigheter fastställer miljömässiga eller sociala egenskaper eller andra egenskaper för byggtreprenader, tjänster eller varor när det gäller prestanda- eller funktionskrav i enlighet med artikel 40.3 a, får *de* kräva att dessa byggtreprenader, varor eller tjänster är märkta på ett särskilt sätt **och/eller försetts med ett intyg om tredjepartskontrollerad standard**, förutsatt att samtliga följande villkor är uppfyllda:

Ändringsförslag 34

Förslag till direktiv Artikel 41 – punkt 1 – stycke 1 – led a

Kommissionens förslag

(a) Kraven för märkningen **endast** rör egenskaper som är kopplade till

Ändringsförslag

(a) Kraven för märkningen **och/eller intyget om tredjepartskontrollerad**

kontraktsföremålet och är lämpliga för att definiera egenskaperna hos de byggtreprenader, tjänster eller varor som är föremål för kontraktet.

standard rör egenskaper som är kopplade till kontraktsföremålet och är lämpliga för att definiera egenskaperna hos de byggtreprenader, tjänster eller varor som är föremål för kontraktet.

Ändringsförslag 35

Förslag till direktiv Artikel 41 – punkt 1 – stycke 1 – led b

Kommissionens förslag

(b) Kraven för märkningen utformas på grundval av vetenskapliga uppgifter eller grundas på andra objektivet kontrollerbara och icke-diskriminerande kriterier.

Ändringsförslag

(b) Kraven för märkningen *och/eller intyget om tredjepartskontrollerad standard* utformas på grundval av vetenskapliga uppgifter eller grundas på andra objektivet kontrollerbara och icke-diskriminerande kriterier *och uppgifter*.

Ändringsförslag 36

Förslag till direktiv Artikel 41 – punkt 1 – stycke 1 – led ba (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(ba) Reglerna för urvalet står i rimligt förhållande till kontraktets art.

Ändringsförslag 37

Förslag till direktiv Artikel 41 – punkt 1 – stycke 1 – led c

Kommissionens förslag

(c) Märkena har antagits genom ett öppet och transparent förfarande i vilket samtliga berörda parter, inklusive statliga organ, konsumenter, tillverkare, distributörer och miljöorganisationer, kan delta.

Ändringsförslag

(c) Märkena *och/eller intygen om tredjepartskontrollerad standard* har antagits genom ett öppet och transparent förfarande i vilket samtliga berörda parter, inklusive statliga organ, konsumenter, tillverkare, distributörer och miljöorganisationer, kan delta.

Ändringsförslag 38

Förslag till direktiv Artikel 41 – punkt 1 – stycke 1 – led d

Kommissionens förslag

(d) Märkena är tillgängliga för samtliga berörda parter.

Ändringsförslag

(d) Märkena **och/eller intygen om tredjepartskontrollerad standard** är tillgängliga för samtliga berörda parter.

Ändringsförslag 39

Förslag till direktiv Artikel 41 – punkt 1 – stycke 1 – led e

Kommissionens förslag

(e) **Märkeskriterierna** fastställs av tredjeparter som är oberoende av den ekonomiska aktör som ansöker om märkningen.

Ändringsförslag

(e) **Kriterierna för märkningen och/eller intyget om tredjepartskontrollerad standard** fastställs av tredjeparter som är oberoende av den ekonomiska aktör som ansöker om märkningen. **Den tredje parten kan vara ett specifikt organ eller en specifik organisation på nationell eller statlig nivå.**

Ändringsförslag 40

Förslag till direktiv Artikel 41 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Om **ett märke uppfyller kraven i leden b–d i punkt 1, men även** omfattar andra krav som inte är kopplade till föremålet för upphandling, får den upphandlande myndigheten fastställa tekniska specifikationer genom hänvisning till detaljerade specifikationer, eller vid behov delar av dessa, för **märket**, som är relevanta för kontrakt föremålet och är lämpliga för att definiera egenskaperna hos

Ändringsförslag

2. Om **en standard som verifierats av tredje part inte uppfyller definitionen i led 6 i bilaga VIII eftersom dess kriterier** omfattar andra krav som inte är kopplade till föremålet för upphandling, får den upphandlande myndigheten fastställa tekniska specifikationer genom hänvisning till detaljerade specifikationer, eller vid behov delar av dessa, för **standard**, som är relevanta för kontrakt föremålet och är

kontraktsföremålet.

lämpliga för att definiera egenskaperna hos kontraktsföremålet.

Motivering

Detta ändringsförslag har till syfte att belysa användningen av tredjepartsstandarder i offentlig upphandling. Genom att använda standarder som verifierats av tredje part har upphandlande myndigheter och anbudsgivare ett tydligt, berättigat och användbart verktyg. Att en produkt eller tjänst uppfyller en standard som verifierats av tredje part fungerar som bevis för att den upphandlande myndighetens kriterier är uppfyllda.

Ändringsförslag 41

Förslag till direktiv

Artikel 41 – punkt 2 – stycke 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Den upphandlande myndigheten får i sina tekniska specifikationer uppge att byggtreprenader, varor eller tjänster som uppfyller en sådan standard ska anses uppfylla de tekniska specifikationerna. Upphandlande myndigheter ska även godta alla likvärdiga standarder som uppfyller de specifikationer som anges av de upphandlande myndigheterna. För att byggtreprenader, varor eller tjänster som ingen tredje part har verifierat ska uppfylla en sådan standard ska de upphandlande myndigheterna även godta tekniska handlingar från tillverkaren eller andra lämpliga bevis på sådana intyg och förklaringar.

Motivering

Användning av märkningar bör utgå till förmån för användning av standarder. Standarder är användbara eftersom anbudsgivarna förstår dem väl på det relevanta området och även för att undvika att de upphandlande myndigheterna måste uppfinna hjulet på nytt. Genom att lägga vikt vid användningen av standarder gör direktivet att det blir lättare för de upphandlande myndigheterna att ställa miljömässiga och sociala krav.

Ändringsförslag 42

Förslag till direktiv
Artikel 55 – punkt 4 – stycke 1

Kommissionens förslag

4. **Varje** anbudssökande eller anbudsgivare som befinner sig i någon av de situationer som avses i punkterna 1–3 **får lämna** bevis till den upphandlande myndigheten som visar deras tillförlitlighet, trots att det föreligger skäliga orsaker till uteslutning.

Ändringsförslag

4. **Om** anbudssökande eller anbudsgivare som befinner sig i någon av de situationer som avses i punkterna 1–3 **lämnar** bevis till den upphandlande myndigheten som visar deras tillförlitlighet, trots att det föreligger skäliga orsaker till uteslutning, **får den upphandlande myndigheten ompröva uteslutningen av anbudet.**

Motivering

För att på ett tydligt och otvetydigt sätt se till att alla anbudsgivare måste respektera unionens lagstiftning och nationella och regionala lagar och andra bindande bestämmelser, och att de upphandlande myndigheterna har en klar rätt att utesluta anbudsgivare som agerar i strid med dem.

Ändringsförslag 43

Förslag till direktiv
Artikel 56 – punkt 1 – led ca (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(ca) respekt för standarder på området för hälsa och säkerhet, socialrätt, arbetsrätt och miljörätt enligt EU:s definition och definitioner i nationell lagstiftning och kollektivavtal.

Motivering

Användning av märkningar bör utgå till förmån för användning av standarder. Standarder är användbara eftersom anbudsgivarna förstår dem väl på det relevanta området och även för att undvika att de upphandlande myndigheterna måste uppfinna hjulet på nytt. Genom att lägga vikt vid användningen av standarder gör direktivet att det blir lättare för de upphandlande myndigheterna att ställa miljömässiga och sociala krav.

Ändringsförslag 44

Förslag till direktiv Artikel 56 – punkt 4 – stycke 1

Kommissionens förslag

4. När det gäller teknisk kunskap och yrkeskunskap får den upphandlande myndigheten kräva att de ekonomiska aktörerna förfogar över nödvändiga personalresurser, tekniska resurser och den erfarenhet som krävs för att **utföra** kontraktet enligt en lämplig kvalitetsstandard. Den upphandlande myndigheten får sluta sig till att en ekonomisk aktör inte kommer att **kunna utföra kontraktet enligt en lämplig kvalitetsstandard** när den upphandlande myndigheten har fastställt att den ekonomiska aktören har motstridiga intressen som kan ha en negativ inverkan på utförandet av kontraktet.

Ändringsförslag

4. När det gäller teknisk kunskap och yrkeskunskap får den upphandlande myndigheten kräva att de ekonomiska aktörerna förfogar över **eller har vidtagit åtgärder för att komma åt eller förvärva** nödvändiga personalresurser, tekniska resurser och den erfarenhet som krävs för att **säkerställa utförandet av** kontraktet enligt en lämplig kvalitetsstandard **och, när detta begärs av den upphandlande myndigheten, i enlighet med eventuella utförandeklausuler som anges i enlighet med artikel 70.** Den upphandlande myndigheten får sluta sig till att en ekonomisk aktör inte kommer att **säkerställa det utförande som krävs** när den upphandlande myndigheten har fastställt att den ekonomiska aktören har motstridiga intressen som kan ha en negativ inverkan på utförandet av kontraktet.

Motivering

Användning av märkningar bör utgå till förmån för användning av standarder. Standarder är användbara eftersom anbudsgivarna förstår dem väl på det relevanta området och även för att undvika att de upphandlande myndigheterna måste uppfinna hjulet på nytt. Genom att lägga vikt vid användningen av standarder gör direktivet att det blir lättare för de upphandlande myndigheterna att ställa miljömässiga och sociala krav.

Ändringsförslag 45

Förslag till direktiv Artikel 56 – punkt 5 – stycke 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Bestämmelserna i punkterna 1, 2, 3, 4 och 5 gäller för förfaranden och operatörer inom ramen för underleverantörsarbeten.

Motivering

Målet är att ge upphandlande myndigheter bättre möjligheter att ta hänsyn till underleverantörsavtal.

Ändringsförslag 46

Förslag till direktiv
Artikel 57 – punkt 3 – stycke 2a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

De nationella myndigheterna ska skapa säkra online-verktyg för tillhandahållande av intyg och certifikat dit företagen kan lämna in all relevant dokumentation en gång vartannat år. Denna dokumentation ska vara tillgänglig för alla upphandlande myndigheter på alla nivåer genom tillhandahållandet av ett personligt identifieringsnummer.

Ändringsförslag 47

Förslag till direktiv
Artikel 60 – punkt 2 – stycke 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2. Bevis på en ekonomisk aktörs ekonomiska och finansiella ställning kan som regel utgöras av en eller flera av de referenser som anges i bilaga XIV *del 1*.

2. Bevis på en ekonomisk aktörs ekonomiska och finansiella ställning **och efterlevnad av regler och normer om hälsa och säkerhet samt social- och arbetsrättsliga bestämmelser som fastställts i lagstiftning på unionsnivå och nationell nivå och i kollektivavtal som gäller på den plats där byggtreprenaden, tjänsten eller varan tillhandahålls** kan som regel utgöras av en eller flera av de referenser som anges i bilaga XIV.

Ändringsförslag 48

Förslag till direktiv
Artikel 61 – rubriken

Kommissionens förslag

***Kvalitetssäkrings- och
miljöledningsstandarder***

Ändringsförslag

***Kvalitetssäkrings- samt miljölednings-
och djurskyddsledningsstandarder***

Ändringsförslag 49

Förslag till direktiv
Artikel 61 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Medlemsstaterna ska på begäran från andra medlemsstater i enlighet med artikel 88 lämna all information om de handlingar som har uppvisats som bevis på att de ***kvalitets- och miljöstandarder*** som avses i denna artikel är uppfyllda.

Ändringsförslag

3. Medlemsstaterna ska på begäran från andra medlemsstater i enlighet med artikel 88 lämna all information om de handlingar som har uppvisats som bevis på att de ***kvalitets-, miljö- och djurskyddsstandarder*** som avses i denna artikel är uppfyllda.

Ändringsförslag 50

Förslag till direktiv
Artikel 66 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Utan att det påverkar tillämpningen av nationell lagstiftning och andra författningar om ersättning för vissa tjänster ska de kriterier som de upphandlande myndigheterna ska följa vid tilldelningen av offentliga kontrakt vara

(a) det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet,

(b) den lägsta kostnaden.

Kostnaderna får enligt den upphandlande myndighetens val bedömas endast på grundval av pris eller genom en analys av kostnadseffektivitet, exempelvis en analys av livscykelkostnader på de villkor som

Ändringsförslag

1. Utan att det påverkar tillämpningen av nationell lagstiftning och andra författningar om ersättning för vissa tjänster ska de kriterier som de upphandlande myndigheterna ska följa vid tilldelningen av offentliga kontrakt vara ***det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet.***

anges i artikel 67.

Ändringsförslag 51

Förslag till direktiv Artikel 66 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Det ur den upphandlande myndighetens synvinkel ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet som avses i punkt 1 a ska fastställas enligt de olika kriterier som är kopplade till föremålet för det offentliga kontraktet i fråga. Dessa kriterier ska förutom pris eller kostnader i den mening som avses i punkt 1 b första stycket omfatta andra kriterier som är kopplade till kontraktsföremålet i fråga, till exempel

(a) kvalitet, inbegripet tekniska fördelar, estetiska och funktionella egenskaper, tillgänglighet, formgivning för alla användningsområden, miljöegenskaper och innovativ karaktär,

(b) i fråga om tjänstekontrakt och kontrakt som omfattar projektering av anläggningar kan organisation av, eller kvalifikationer och erfarenheter hos, den personal som utses att verkställa kontraktet beaktas, med konsekvensen att sådan personal efter kontraktstilldelningen endast får ersättas med den upphandlande myndighetens samtycke, som måste kontrollera att personalen ersätts med personal som är organiserad på ett likvärdigt sätt och har likvärdig kompetens,

(c) eftermarknadsservice och tekniskt stöd, leveransdag och leveranstid,

(d) den specifika produktionsprocessen eller tillhandahållandet av berörda byggtreprenader, varor eller tjänster i något annat skede i deras livscykel enligt vad som avses i artikel 2.22, i den mån dessa kriterier anges i enlighet med punkt

Ändringsförslag

2. Det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet som avses i punkt 1 a ska fastställas enligt de olika kriterier som är kopplade till föremålet för det offentliga kontraktet i fråga. Dessa kriterier ska förutom pris eller kostnader i den mening som avses i punkt 1 b första stycket omfatta andra kriterier som är kopplade till kontraktsföremålet i fråga, till exempel

4 och rör faktorer som är direkt kopplade till dessa processer och kännetecknar den specifika produktionsprocessen eller tillhandahållandet av byggentreprenaderna, varorna eller tjänsterna i fråga.

Ändringsförslag 52

Förslag till direktiv
Artikel 66 – punkt 2a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2a. De kriterier som avses i punkt 2 kan omfatta

(a) kvalitet, inbegripet tekniska fördelar, estetiska och funktionella egenskaper, tillgänglighet, formgivning för alla användningsområden,

(b) innovativa egenskaper, inbegripet bästa tillgängliga teknik,

(c) miljö- och hållbarhetsrelaterade kriterier, inbegripet livscykelkostnader i enlighet med artikel 67 och kriterier för miljövänlig offentlig upphandling,

(d) kriterier som rör en socialt hållbar produktionsprocess, vilket även kan innefatta anställning av missgynnade personer eller personer som ingår i utsatta grupper,

(e) i fråga om tjänstekontrakt och kontrakt som omfattar projektering av anläggningar kan organisation av, eller kvalifikationer och erfarenheter hos, den personal som utses att verkställa kontraktet beaktas, liksom kapaciteten, förmågan och yrkesetiken hos eventuella underleverantörer, med konsekvensen att sådan personal efter kontraktstilldelningen endast får ersättas och ytterligare underleverantörer endast tillåtas med den upphandlande myndighetens samtycke, som måste kontrollera att personalen ersätts med

personal som är organiserad på ett likvärdigt sätt och har likvärdig kompetens,

(f) eftermarknadsservice och tekniskt stöd, leveransdag och leveranstid,

(g) den specifika produktionsprocessen eller tillhandahållandet av berörda byggtreprenader, varor eller tjänster i något annat skede i deras livscykel enligt vad som avses i artikel 2.22, i den mån dessa kriterier anges i enlighet med punkt 4 och rör faktorer som är direkt kopplade till dessa processer och kännetecknar den specifika produktionsprocessen eller tillhandahållandet av byggtreprenaderna, varorna eller tjänsterna i fråga.

Ändringsförslag 53

Förslag till direktiv Artikel 66 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Medlemsstaterna får föreskriva att tilldelningen av vissa typer av kontrakt ska grundas på det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet enligt vad som avses i punkterna 1 a och 2.

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag 54

Förslag till direktiv Artikel 66 – punkt 5 – stycke 1

Kommissionens förslag

5. Om tilldelningen sker enligt punkt 1 a ska den upphandlande myndigheten i meddelandet om upphandling, i inbjudan att bekräfta intresse, i upphandlingsdokumenten eller vid ett förfarande för konkurrenspräglad dialog, i

Ändringsförslag

5. Den upphandlande myndigheten ska i meddelandet om upphandling, i inbjudan att bekräfta intresse, i upphandlingsdokumenten eller vid ett förfarande för konkurrenspräglad dialog, i det beskrivande dokumentet, ange hur de

det beskrivande dokumentet, ange hur de olika kriterierna kommer att viktas inbördes vid bedömningen av vilket anbud som är ekonomiskt mest fördelaktigt.

olika kriterierna kommer att viktas inbördes vid bedömningen av vilket anbud som är ekonomiskt mest fördelaktigt.

Ändringsförslag 55

Förslag till direktiv Artikel 67 – punkt 2 – stycke 1 – led a

Kommissionens förslag

(a) Den ska ha utarbetats på grundval av vetenskaplig information eller grundas på andra objektivt verifierbara och icke-diskriminerande kriterier.

Ändringsförslag

(a) Den ska ha utarbetats ***i nära samråd med de berörda parterna, inklusive industrin***, på grundval av vetenskaplig information eller grundas på andra objektivt verifierbara och icke-diskriminerande kriterier.

Ändringsförslag 56

Förslag till direktiv Artikel 67 – punkt 2 – stycke 1 – led b

Kommissionens förslag

(b) Den ska ha utvecklats för upprepad eller löpande användning.

Ändringsförslag

(b) Den ska ha ***testats och kontrollerats med leverantörer och*** utvecklats för upprepad eller löpande användning.

Ändringsförslag 57

Förslag till direktiv Artikel 67 – punkt 2 – stycke 1 – led ca (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(ca) Den ska ha utformats så att marknadsövervakningsmyndigheterna kan kontrollera produktens överensstämmelse med de angivna livscykelkostnaderna.

Ändringsförslag 58

Förslag till direktiv Artikel 67 – punkt 3 – stycke 1

Kommissionens förslag

3. När en gemensam metod för beräkning av livscykelkostnader antas som del av en unionsrättsakt, även genom delegerade akter enligt sektorsspecifik lagstiftning, ska **den tillämpas i de fall där livscykelkostnader ingår i de tilldelningskriterier som avses i artikel 76.1.**

Ändringsförslag

3. När en gemensam metod för beräkning av livscykelkostnader antas som del av en unionsrättsakt, även genom delegerade akter enligt sektorsspecifik lagstiftning, ska **sådana rättsakter antas i nära samråd med de berörda parterna, inklusive industrin. Sådana gemensamma metoder ska** tillämpas i de fall där livscykelkostnader ingår i de tilldelningskriterier som avses i artikel 66.1.

Ändringsförslag 59

Förslag till direktiv Artikel 69 – punkt 4 – stycke 2

Kommissionens förslag

Den upphandlande myndigheten ska förkasta anbudet när den har fastställt att anbudet är onormalt lågt på grund av att det inte uppfyller de skyldigheter som **unionen** har fastställts på det social- och arbetsrättsliga området, i **miljölagstiftningen** eller de internationella sociala eller miljörelaterade bestämmelser som anges i bilaga XI.

Ändringsförslag

Den upphandlande myndigheten ska förkasta anbudet när den har fastställt att anbudet är onormalt lågt på grund av att det inte uppfyller de skyldigheter som har fastställts **i unionens lagstiftning eller nationella lagar, förordningar och andra bindande bestämmelser** på det social- och arbetsrättsliga området, i **miljö- eller folkhälsolagstiftningen** eller de internationella sociala eller miljörelaterade bestämmelser som anges i bilaga XI.

Motivering

Upphandlande myndigheter bör ha rätt att vägra att tilldela en anbudsgivare ett kontrakt om denna anbudsgivare inte uppfyller lagar och förordningar. Hänvisningen till förordningar i denna artikel bör inte vara begränsad till unionens lagstiftning på vissa lagstiftningsområden. Artikeln bör utvidgas till att även innefatta nationell lagstiftning och system för att reglera arbetsmarknaden.

Ändringsförslag 60

Förslag till direktiv Artikel 70 – stycke 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

En upphandlande myndighet får, eller kan av en medlemsstat åläggas att, i förfrågningsunderlaget ange hos vilket eller vilka organ en anbudssökande eller anbudsgivare kan få relevanta uppgifter om skyldigheter avseende de bestämmelser om beskattning, miljöskydd, arbetarskydd och arbetsvillkor som normalt tillämpas på den plats där tjänsterna eller entreprenaden ska utföras och som ska tillämpas på dessa entreprenader eller tjänster under fullgörandet av kontraktet.

Motivering

Detta ändringsförslag introducerar på nytt, med några mindre ändringar, artikel 27.1, från det nuvarande direktivet om upphandling (direktiv 2004/18/EG). Denna artikel bör inte utgå på grund av sin betydelse som stöd för anbudsgivare från andra länder som deltar i upphandling och för den gränsöverskridande handeln.

Ändringsförslag 61

Förslag till direktiv Artikel 70 – stycke 1b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

En upphandlande myndighet som tillhandahåller den information som avses i första stycket ska kräva av anbudsgivare eller anbudssökande i ett upphandlingsförfarande att de bekräftar att de vid utformningen av sina anbud har tagit hänsyn till de skyldigheter avseende bestämmelser om arbetarskydd och arbetsvillkor som normalt tillämpas på den plats där tjänsten eller entreprenaden ska utföras.

Motivering

Detta ändringsförslag introducerar på nytt, med några mindre ändringar, artikel 27.2 från det nuvarande direktiv 2004/18/EG. Denna artikel bör inte utgå på grund av sin betydelse som stöd för anbudsgivare från andra länder som deltar i upphandling och för den gränsöverskridande handeln.

Ändringsförslag 62

Förslag till direktiv Artikel 71 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Punkterna 1 och 2 påverkar inte frågan om den huvudsakliga ekonomiska aktörens ansvar.

Ändringsförslag

3. Punkterna 1 och 2 påverkar inte frågan om den huvudsakliga ekonomiska aktörens ansvar. ***Ett system med gemensamt och solidariskt ansvar ska göra att hela underleverantörskedjan hålls gemensamt ansvarig när det gäller respekt för grundläggande rättigheter och bestämmelser som avser miljö, hälsa, säkerhet och social- och arbetsrätt (enligt definitionerna i artiklarna 2, 22a, 40, 54, 55 och 56).***

Motivering

Målet är att ge upphandlande myndigheter bättre möjligheter att ta hänsyn till underleverantörsavtal.

Ändringsförslag 63

Förslag till direktiv Artikel 84 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. Medlemsstaterna ska utse ett oberoende organ med ansvar för tillsyn och samordning av genomförandeverksamheterna (nedan kallat tillsynsorganet). Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen om utnämningen.

Ändringsförslag

1. Medlemsstaterna ska utse ett oberoende organ med ansvar för tillsyn och samordning av genomförandeverksamheterna (nedan kallat tillsynsorganet), ***om något sådant oberoende organ ännu inte finns.*** Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen om utnämningen.

Ändringsförslag 64

Förslag till direktiv Bilaga VIII – led 5a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(5a) standard som verifierats av tredje part: en specifikation som fastställs avseende miljömässiga, sociala eller andra egenskaper hos en byggtreprenad, tjänst eller vara (inbegripet egenskaper hos livscykelprocesser och socialt hållbara produktionsprocesser) som är tillgänglig för alla intressenter och kräver efterlevnad för att verifieras av en tredje part som är oberoende av anbudsgivarna, och där kriterierna för specifikationen

(a) endast rör egenskaper som är knutna till kontrakt föremålet,

(b) har utarbetats på grundval av vetenskaplig information eller grundas på andra objektivt verifierbara och icke-diskriminerande kriterier,

(c) har antagits genom ett öppet och insynsvänligt förfarande i vilket samtliga berörda parter, inklusive statliga organ, fackföreningar, konsumenter, tillverkare, distributörer och miljöorganisationer, får delta,

(d) har fastställts av en tredje part som är oberoende av den ekonomiska operatör som ansöker om verifiering av efterlevnaden.

Motivering

Ändring på grund av ändringar avseende standarder.

Ändringsförslag 65

Förslag till direktiv Bilaga XI – strecksats 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

**– Konvention nr 94 om arbetsklausuler
(offentliga kontrakt)**

Motivering

Säkerställande av minimistandarder vad avser hälsa, säkerhet och välfärd för arbetstagare anställda av anbudsgivare.

Ändringsförslag 66

Förslag till direktiv Bilaga XVI – rad 2 – kolumn 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Hälsovård och socialtjänster

***Hälso-, sjukvårds- och socialtjänster,
inklusive ambulanstjänster***

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Offentlig upphandling
Referensnummer	COM(2011)0896 – C7-0006/2012 – 2011/0438(COD)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	IMCO 17.1.2012
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	ENVI 17.1.2012
Föredragande av yttrande Utnämning	Åsa Westlund 7.2.2012
Behandling i utskott	29.5.2012
Antagande	10.7.2012
Slutomröstning: resultat	+: 54 –: 4 0: 3
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Elena Oana Antonescu, Kriton Arsenis, Sophie Auconie, Pilar Ayuso, Sandrine Bélier, Sergio Berlato, Martin Callanan, Yves Cochet, Tadeusz Cymański, Chris Davies, Esther de Lange, Anne Delvaux, Bas Eickhout, Jill Evans, Karl-Heinz Florenz, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Dan Jørgensen, Christa Kläß, Eija-Riitta Korhola, Holger Kraemer, Jo Leinen, Corinne Lepage, Zofija Mazej Kukovič, Linda McAvan, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, Miroslav Ouzký, Vladko Todorov Panayotov, Gilles Pargneaux, Andres Perello Rodriguez, Mario Pirillo, Pavel Poc, Frédérique Ries, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Kārlis Šadurskis, Horst Schnellhardt, Richard Seeber, Theodoros Skylakakis, Bogusław Sonik, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Anja Weisgerber, Åsa Westlund, Glenis Willmott, Sabine Wils, Marina Yannakoudakis
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Margrete Auken, Erik Bánki, Christofer Fjellner, Gaston Franco, Julie Girling, Toine Manders, Miroslav Mikolášik, Vittorio Prodi, Alda Sousa, Marita Ulvskog